

经济改革文丛

有 林 赵少平 王梦奎 编

第 3 辑

辽宁人民出版社

经济改革文丛

第3辑

有 林 赵少平 王梦奎 编

*

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：11 1/2

字数：262,000 印数：1—70,050

1981年12月第1版 1981年12月第1次印刷

统一书号：4090·51 定价：0.94 元

目 录

重视国民经济管理的科学·····	于光远 (1)
社会主义经济中的联合与竞争·····	马 洪 (11)
关于商业体制改革问题·····	李智盛 (29)
企业领导制度中的一个重要问题	
——对于一长制的考察 ·····	王梦奎 (43)
生产资料进入市场以后	
——机电产品实行市场调节的情况 ·····	张品乾 晓 亮 (65)
现行财政银行体制需要改革·····	曾康林 严 毅 (92)
四川省改革银行体制的一些情况·····	龚 甘 (98)
论违反经济合同的赔偿责任·····	魏振瀛 杨振山 (104)
全民所有制企业实行自负盈亏好	
——四川省工业企业自负盈亏试点基本情况···	刘春勤 唐丰义 (110)
社会主义经济是含有市场机制的计划经济·····	赵人伟 (124)
关于工商利润分配问题的几点看法·····	陈大鹤 (134)
社会主义统一市场问题·····	苏 星 (146)
基本折旧基金管理权限的问题·····	梁文森 田江海 (157)
充分发挥税收的经济杠杆作用·····	王诚尧 (163)
经济体制改革讲话·····	柳随年 (169)
从官僚到经理·····	宦 乡 (182)

城镇集体工业企业自负盈亏后的几个问题·····	黄今昭 (196)
略论计划调节与市场调节的几个问题·····	刘国光 (202)
社会主义经济调节理论探讨·····	林子力 (220)
关于改革工业企业领导制度的探讨·····	马 洪 (248)
关于国营企业自负盈亏的几个问题	
——四川省五户企业试行自负盈亏的初步探讨 ·····	顾宗枨 (268)
租赁业务大有可为	
——对北京市机电设备公司租赁站的调查···	黄德洲 潘恩琦 (275)
试论经济联合·····	吕律平 (282)
关于恢复和发展城镇个体工商业户的问题	
·····	梁传运 陆永阳 (296)
正确处理调整 and 改革的关系·····	吴敬琏 周叔莲 (305)
要放慢还权、还利的步子·····	徐景安 (313)
调整时期基本建设必须高度集中统一	
·····	《人民日报》特约评论员 (324)
消息三则·····	(332)
四川省全民所有制企业自负盈亏试点和有关理论观点简介	
基建投资由拨款改为贷款逐步推开	
我国扩大企业自主权试点工作成效显著	
编后·····	(345)
附录: ·····	(346)
关于经济改革部分文章索引(1980年10月至12月)	

重视国民经济管理的科学

于 光 远

在1978年年初我们强调要重视经济管理的时候，大家理解的经济管理，更多的是企业管理。这是因为当时提出问题的背景是：由于“四人帮”横行，企业的正常的管理受到严重的破坏，而在“四人帮”被粉碎之后，许多问题一时未能得到解决，企业管理必须加强和整顿。同时在我国企业管理原有的一套作法中，有一些方法是比较落后的，不能适应现代化的要求。因此大家认为不重视企业管理，不提倡企业管理的科学化和现代化，我国的经济就不能顺利地发展。《经济管理》这个刊物就是在这样的认识状况中创办的。

两年来，我们在宣传必须改进企业管理方面，普及企业管理科学知识方面，在企业中进行管理科学化和现代化的实验和培养企业管理的专业人才等方面，做了不少工作。我们不但创办了刊物，而且建立了关于经济管理的一些学术群众团体，在有的大学里成立了研究企业管理的研究所，不少学校里也重视开设企业管理的课程，有的高等学校设立这方面的专业，对在职干部也办了许多学习班、研究班。从许多方面来看，在企业管理方面进步是很快的，成绩是显著的。

应该看到，我们中国有5万多个农村人民公社，近70万个生产大队，500多万个生产队；有30多万个工业企业（包括全

民所有制的和城市集体所有制的),有100多万个商业网点……,这些企业是我国的基层经济组织。企业管理工作做得好或者坏,就关系到我国整个国民经济基础工作的好或者坏。因此,我们必须进一步提高对加强企业管理的认识。在对企业管理的科学研究方面,我认为特别值得注意的是,如何按照我国企业的社会主义的性质,依据我国长期企业管理工作的经验,来利用国外管理科学化现代化的方法,形成适合于中国需要的一套先进的管理制度和管理方法。这是一个艰巨的任务。

大家知道,经济管理可以分为企业管理和国民经济管理两个方面。借用物理学的语言来说,可以分做微观的经济管理和宏观的经济管理两个方面。由于中国是一个社会主义大国,有这么多的企业,改进企业管理的任务就很繁重。也由于中国是一个社会主义大国,国民经济管理的任务也很繁重。不但对全国经济的管理属于国民经济管理的范围,就是对一个省,一个市,或者对省下面的一个专区,甚至一个县的管理,都属于国民经济管理的范围。

国民经济管理的重要性,其实也是用不着多说的。整体的工作如果没有管好,局部的工作即使做得还可以,也会导致很大的损失,何况整体的工作没有做好,局部的工作也没有法子做好。这个道理,我们一直是这样讲的。现代系统科学也是这样强调的。所以我们不但强调要把企业管理的工作做好,还要强调要对整个国民经济进行科学的现代化的管理。特别因为我们的国家是社会主义的国家,社会主义的生产是建立在生产资料社会所有的基础上的生产,它是以整个社会的利益、全社会劳动人民的利益为其出发点的。对整个国民经济进行有目的有计划的管理,是社会主义的本质特点。因此,在社会主义制度下,更有必要特别重视国民经济的管理,而且可以做到比资本

主义国家更有效的国民经济管理。

两年来，我们不但重视了企业管理，对国民经济的管理也是给予很大注意的。我们可以回顾一下历史，在短短的两年中间，我们提出了多少个和国民经济管理有关的重要问题。我们提出了社会主义经济目标或社会主义生产目的的问题；提出了改革社会主义经济体制的问题；提出了我国社会主义所有制的结构问题；提出了发展地区优势的问题；提出了不允许实行垄断、相互封锁、要保护竞争的问题；提出了允许我国各个地区发展不平衡和支援不发达地区的问题；提出了逐渐缩小工农业剪刀差和各类产品比价的合理化问题；提出了应该建立怎样的社会主义国民经济计划体系的问题；提出了教育和科学在国民经济中的重要地位问题；提出了国民经济管理中的民主化和制度化问题；提出了制定国民经济的几种方法和它的相互结合问题；提出了在发展国民经济的工作中重视对经济效果评价的问题等等。每个问题又包括许多重要问题，如在改革经济体制问题中，就包括扩大企业自主权问题；打破行业、地区、所有制的界限促进联合的问题；改革财政和外贸体制的问题等等。这样的问题我们还可以想到一些，我不想一一列举了。所有这些都是有关整个国民经济管理的重大问题。我认为及时地提出这些问题，本身就是一个重大的成就。正确地提出问题，开展研究和讨论，取得科研成果，对我国国民经济管理中许多重大方针政策性问题的解决是十分必要的。因此，我们有理由希望对已经提出的这些问题作进一步深入的研究，并且更加具体化。同时继续思考还有哪些重大的、有关国民经济管理的问题应该陆续提出来引起大家注意并开展不同意见的讨论。

我觉得我们在国民经济管理方面的工作与在企业管理方面的工作相比，有这样一个特点，那就是：在国民经济管理方

面，从原则上提出问题多，而对国民经济管理的科学知识，特别是更加具体一些的科学知识的宣传、普及工作做得比较少，培养国民经济科学专业干部的工作也做得比较少。我不知道我的这个观察是否合乎实际。如果我的看法是符合事实的，那么我就觉得在今天应该提出一个问题——我们需要重视企业管理科学那样重视国民经济管理的科学，开展这方面的研究普及和教学工作。

我觉得产生这种现象是同国民经济管理的特点是有关系的，因为国民经济管理涉及的范围比较宽，理论性也比较强，不象企业管理那样具体。宏观经济管理科学与微观经济管理科学本来各有其特点的。但我认为，我们仍有强调进一步重视国民经济管理科学研究和宣传普及的必要。

在有关国民经济管理的各门科学中，应该提到第一位的是政治经济学，尤其是社会主义部分。它对国民经济管理起着重大的指导作用。在这个领域，近年来取得了一定的成就，而且出现了一些可喜的现象。现在研究政治经济学社会主义部分的同志，比以前更善于观察现实的经济生活，从中提出值得深思的许多问题，而不象以前那样严重地受到教条主义的束缚，思想比较空虚。但是，仅就国民经济管理的角度来看，要研究的问题很多，研究政治经济学的学者注意的范围似乎还要更广阔一些。

研究国民经济的管理涉及的不仅是政治经济学的问题，我们还要研究许多生产力经济学的问题，还涉及到以社会再生产的各个方面、国民经济的各个部门的经济为对象的部门经济学的问题，涉及一般管理科学的问题。因为研究国民经济管理就要研究这些经济科学和管理科学。而且研究国民经济管理还需要懂得许多有关的专业知识，包括自然科学知识和某些技术知

识。

如果我们从和国民经济管理有关的专业科学知识的**研究、普及、教学**等方面来看，我觉得现在我们的工作是**做得不够的**。举例来说，现在我们还只有很少几个专门研究国民经济问题的研究机构，还没有专门的刊物，专门的学术性的文章也不多，学校里也很少设立培养国民经济管理人才的专业。有的学校也开设了若干有关国民经济管理的课程，但因为研究工作做得不多，一般来说，教材内容比较陈旧。出国留学学生似乎也没有注意派遣学习这方面专业的。我不是说这些工作根本没有做，而是说我们没有象现在这样专门提出这个问题，因此在做这些工作的时候，就没有那样自觉和系统。

不妨举一个城市建设问题的例子。这是属于国民经济管理的一个内容。城市建设对我国来说是一个很重要、也是一个很迫切的问题。在城市建设中，我们的缺点很显著。居民住宅、蔬菜供应、消费服务、市内交通电讯、水电热供应、地下管线、空气、水、垃圾和噪音的污染，环境卫生……问题非常之多。各个城市情况虽然不一样，但总有这几个方面的问题。城市居民意见很大。这些还都是一些最迫切需要解决的问题，我们还没有说象城市绿化、城市居民的休息、文化娱乐、体育活动等等，这些问题是必须解决的。象北京、上海、天津这样的大城市，建国三十年了，还没有能拿出一个城市建设总体规划来和全市居民见面，在市人民代表大会上讨论。这应该承认是我们工作中的严重缺点。城市建设是一门学问。在外国市政府和它的所属各机构中工作的，有很大一部分是受过专门城市建设高等教育的专家。我想我们的城市建设工作做得不那么好，除了其他原因之外，同我们缺少对城市建设的科学知识是有很**大关系的**。目前，在各城市中工作的干部中间，系统地学过城

市建设科学知识的人恐怕是很少的。而直到现在，我们似乎也还没有在学校里有计划地培养城市建设的专门人才。当然，在我们某些工学院中，有些专业也开设几门有关城市建设的工程技术课，但是似乎还很少开设涉及城市建设全面工程和经济问题的课程。我也没有听说在哪个学校已经编写出系统总结了我国三十年来城市建设经验和系统地研究过国外城市建设经验的教材。因此我们也就不能知道，要等到什么时候，我们才能有一大批从学校里毕业出来的城市建设专门人才走到各城市的负责岗位上来。

至于对既要解决城市建设工作又要解决农村工作的一个县、一个地区，甚至一个省或管辖大面积农村土地的国民经济管理部门的负责人员来说，他所需要的知识面，懂得的科学知识更要多得多。对于这类国民经济管理人才的培养就似乎更没有受到注意。

我们还可以举另一方面的工作为例，那就是为了做好国民经济管理工作，我们就要做好统计、国土研究、市场和经济技术情报等工作。我国实行的是社会主义的计划经济。因此我们要有为科学地制定国民经济计划所必须掌握的各种“计划资料”。关于社会主义国民经济计划的体系中都应该有哪几类的计划，以及“计划资料”的概念，我在另外的文章中讲过，在这里不再去重复了。在这里我想说的是，计划资料应该是多方面的，而取得这样的计划资料就要有专门的科学理论方法和技术，就要有专门的人才，专门的机构。我想举下面三个方面为例：

（一）要制定社会主义国民经济计划，就要求掌握各种有关的统计数字。现在许多国家这种统计数字主要是由国家统计机关负责提供的。当然在有的国家里，某些经济机关，如银行

也提供许多重要的统计数字。银行提供数字是因为它在掌握统计数字方面比较方便，但国家统计机关则可以通过法律，要求各有关方面负责送交统计数字。国家统计机关的这个特殊的权力，可以保证它及时得到为作出完全的统计所必要的数字。但是一个统计机关要能做好工作，就应该对国民经济统计的理论和方法有专门的研究，应该拥有足够数量的专业人才，拥有先进的技术设备。只有这样才能及时处理各种数字，进行科学的分析。这个机关还应该善于根据现有材料对未来发展进行科学预测。

（二）要制定社会主义国民经济计划，就要求对本国自然资源、自然条件、经济资源、经济条件等有确切的和详细的了解。例如我国是一个土地广阔而又复杂的大国，弄清国土的状况就不是一件简单的工作。由于我们过去做得不够，对我国国土的许多情况不十分清楚，例如耕地面积的统计就不是准确的。这就要求对全国的土地进行测绘。我们还要对全部国土的自然地理和经济地理的情况作出科学的描述和分析，要对地下资源进行勘探和研究。要研究人口和生产力的地理分布。这种研究的任务不只是了解现状，而且要进行预测，并研究正确利用开发国土的各种可能性。如对每一块土地究竟如何利用，究竟能否取得有用效果，或取得经济效果的大小，这就必须能够提供出必要的数字。进行这样的工作，需要各种有关国民经济管理专门的科学知识和大量专门的人才。

（三）要编制社会主义的国民经济计划，就要做好市场调查，掌握市场动态。这就是说，要了解本国消费和生产的各种社会需要及其变动的状况，就要了解国际行情。要做好这项工作并不是容易的，因为这就要求对情况的了解，既必须准确又必须及时，既要求详尽又要求抓住最重要的东西。这也是一种

专门的学问，需要有受过专门训练的人才。

要编制社会主义的国民经济计划，还要及时掌握本国和外国经济和科学技术的现状及其发展趋势。这方面的资料既可以对当前的工作发生作用，又是考虑经济战略问题所必需。人们不仅应当注意研究科学技术的发展，还必须注意研究社会其他方面的变化和发展。这类工作的重要性反映在国外对“未来学”等的重视上面。这又涉及到另外一方面的专业科学知识和另外一类专门人才。

市场研究和经济科学技术发展研究所要了解的具体内容虽然是不一样的，但都属于收集情报和对情报进行研究的工作。

总之，所有这类工作都要求专门的科学和技术知识，事实上它们也都已经发展成为专门的科学和技术。而只有受过这种专门知识训练的人，才能够胜任这样的工作。

上述三个方面的工作，都是为了取得编制国民经济计划和对国民经济实行科学管理所必需的资料。对企业管理来说也需要这三方面的资料，但是因为企业涉及的范围比较窄，这种资料工作主要服务于国民经济管理。和这些工作有关的科学也属于国民经济管理科学。

最近我访问了墨西哥联邦政府的计划预算部，了解到这个部设有“情报、统计和地理全国服务总协调处”。在这个总协调处下设有国家统计局、国家国土研究总局和情报研究机构。这个总协调处的工作范围正好就是上面我们所说的这三项。我认为墨西哥联邦政府在计划预算部下设立这三方面的服务机构是很有道理的。因为这三方面材料都是为编制计划、确定预算所必需的基本资料。

附带讲一个问题。上面提到的墨西哥计划预算部国家国土研究总局的负责人向我们介绍时说，这个机构现有人员是2,500

人。它的任务是编制全国五十万分之一的各类地图。它们要编的地图的种类是非常多的。我们参观了这个局的制图车间和电子设备，知道他们主要是靠航空和卫星照片进行测量以及利用遥感和实地考察相结合的办法来对国土进行广泛的研究。我们在墨西哥还访问了联邦政府人口配置和公共工程部的人口配置副部长办公室。这个办公室的工作人员是1,500人。他们利用全国国土研究总局所提供的地图，研究人口配置，城市建设、全国交通运输、水利设施等方案。这样的方案的研究在作出决定后又通过这个部的另外一个公共工程的部分去组织实施。从墨西哥联邦政府的这两个机构以及我们过去了解到的一个具有1,060万人口（1979年统计数字）的匈牙利有一个拥有1,000多工作人员的中央统计局这个事实，使我想到，我们应该区分两类政府机关，一类是权力机关，还有一类就是这种保证国民经济管理具有高度科学性的机关。前面一类机关人员应该紧缩，人过多官僚主义就更多。后一类机关在我们国家，则有的是根本没有建立起来，有的虽然建立了起来但很不健全。所以还要通过大力培养专业人才的方法来建立这类机关的工作。

我认为社会主义国民经济管理工作应该由这样三方面的工作来组成：一是作出决策，二是组织实施，三是评价或检查。这三个部分是互相衔接、结成一体的。同时，实施评价工作又可以是已决策的事项进行某种修改和对新的决策提供可作依据的资料。

在作出决策方面又分作两部分，一是为决策作准备：那就是由专门机构（由各类专家组成的专门的机关或委员会）提出若干个可供选择的方案。这是决策的基础。这个基础必须是扎实的，即必须是掌握为提出方案所必需的全部资料，并经过周

到的研究提出来的。提出方案的人应该对所提出的方案作出简明扼要但是深刻的说明。二是由决策者在专门机构所提出的几个方案中作出最后的抉择。不能要求决策者本人对所决定的问题也是专家，但他必须具有更宽广、更远大的眼光，更加了解本国甚至世界的全局，更加了解国家与人民的利益所在，和具有善于选择最优方案的经验和能力。在准备工作做得比较充分、即对一切可能的方案都提了出来的情况下，决策者基本上可以不必对某个方案以专家身份提出意见。

组织实施是一个极为复杂和细致的工作。要有一整套有效的工作机构、工作方法和行动步骤。在这个工作中主要是要认真贯彻已作出的决策。一个好的决策应该对可能发生的情况都作了科学的预测，而且预先确定针对这些可能发生的情况而将采取的措施。但在实施过程中仍然可能发生意料之外的情况和问题，需要作出新的补充和决定。

国民经济的管理不能不对实施的结果进行考察，这就是评价工作。进行这种评价工作的作用一方面是检查已决定事项是否得到了贯彻，另一方面是检查原先的决策是否正确。

这三部分的工作，要求有关国民经济管理的科学与之相适应。关于第一部分，前面所讲已经涉及到了。第二部分的问题很复杂，如何组织才最有效，近年来人们讨论的也很多，已发展出一些有关的管理科学部门。还有第三部分也应该有专门的讨论和研究。在这篇文章中我只提出要研究与这三个部分相应的关于国民经济管理的科学的问题，而对这个问题研究的进一步展开只好留待他日了。

（《经济管理》1980年第10期）

社会主义经济中的联合与竞争

马 洪

中央提出的“发挥优势、保护竞争、促进联合”，是建设社会主义的重要方针。正确理解和执行这个方针，对于调整国民经济，改革经济管理体制，实行计划调节与市场调节相结合，加速经济发展和四化建设，具有极为重要的意义。这里着重谈谈联合与竞争的问题。

—

经济联合体可能成为我国 国民经济的重要组织形式

如何组织好国民经济，以便用最少的劳动消耗取得最好的经济效益，是社会主义社会面临的非常重要的任务。

列宁早就说过，组织道路是一条漫长的道路，新社会的组织形式只有在实践中才能创造出来。列宁这些话不仅适用于社会主义改造，也适用于社会主义建设。

我国经济虽然还很落后，但是，经过三十年的发展，已有了一定的基础。现在我国仅工业企业就有35.5万个，其中，全民所有制工业8.3万多个，集体所有制工业27.1万多个。按工业部门分，机械工业10.4万个，化学工业2.2万个，冶金工业5,100

8.6万个，电力工业 8,000 多个，建筑材料工业 4.6 万多个；另外，商业服务业 146 万个；农村社队企业 148 万个，还有国营农、林、牧、渔场 1.6 万个。由于没有把这些企业很好地组织起来，生产、流通、分配、消费等各方面问题很多，潜力也很大。

社会主义企业怎样合理地组织起来，充分发挥潜力，发挥各自的优点，是需要认真探讨的大问题。前两年曾经设想过由上而下地建立全国性的或地区性的专业公司、综合公司，把各个企业统一组织到公司里来。现在看来，一下子都成立这样的公司是不可能的。经济组织形式是由生产力发展水平决定的。我国目前生产社会化程度还不高，各地区、各部门、各企业生产发展又很不平衡。在这种情况下，不可能一下子把所有企业都组织到人、财、物、产、供、销都高度集中的专业公司或综合公司里来。如果不从实际出发，不考虑生产发展的要求和经济效益，一概采取自上而下把企业收上来成立公司的做法，势必“换汤不换药”，成为变相的行政组织，徒然增加行政层次，助长官僚主义，达不到促进经济发展的目的。实践证明，这种做法有许多弊病。一是这类公司高度集中，容易形成垄断，窒息竞争；二是容易把权力集中到上层，重新剥夺企业刚刚得到的一些自主权，挫伤企业的积极性；三是容易割断企业之间原有的横向经济联系，企业之间需要协作，那怕近在咫尺，也得通过上级公司同另一公司联系，再由另一公司下达所属企业；四是容易忽视经济效益，例如 1978 年 3 月筹建的西北农机公司，包括 144 个工厂，在 330 万平方公里的辽阔区域内组织协作，最远的相距数千公里，而且还有 20% 的工厂不在铁路线上，每台拖拉机的成本高达 1.5 万元。而天津拖拉机厂类似的产品每台成本才 9,000 元。

实践经验又证明，按照自愿互利的原则，通过各种形式的经济联合，组织多种多样的经济联合体，实行合理的专业化与协作，则有利于发挥优势，开展竞争，加速经济发展。今年以来，四川等地走企业自行联合的道路，实行各种形式的经济联合，好处很多。一是可以发挥各个经济单位的优势，提高经济效果；二是有助于沟通横向的经济联系，打破地区封锁和部门分割；三是有助于实现专业化与协作，避免完全不必要的重复建设，盲目生产；四是有助于把地方、企业的财力吸引到经济建设急需的方面来。正因为联合有许多好处，所以一经中央提倡，各地的联合企业就纷纷发展起来。仅上海市轻工、纺织、手工业三个行业，今年上半年就办起了140个不同类型的联合企业，而且取得了显著的经济效果。例如，上海手工业联合经营的企业，一般在签约后两三个月就开始生产，半年左右形成生产能力，一年可以收回投资。目前联合经营主要是充分利用现有生产能力，而不是搞新的基本建设项目，这是一条重要的经验。

经济联合应不受行业、 地区和所有制、隶属关系的限制

过去，我们用行政办法管理经济，往往割断经济的内在联系，违背了客观经济规律。实行经济联合，可以使企业从部门（条条）和地区（块块）的束缚下解放出来，不再成为行政机构的附属物。过去行政机构对企业的限制是很多的，例如，工业部门的企业一律不准自销产品，农业部门的企业一律不准经营商业，工业内部这一部门的企业不许搞那一部门的产品，等等。这种以部门、行业划线，采用行政办法对企业进行限制，