



面向 21 世纪 课程 教材
Textbook Series for 21st Century

全国高等学校法学专业核心课程教材

行政法与行政诉讼法

Administrative Law and
Administrative Litigation Law

姜明安 主编

北京大学出版社
高等教育出版社



中国政法大学出版社
Beijing University of Political and Law Press

中国政法大学出版社
Beijing University of Political and Law Press

行政法与行政诉讼法

中国政法大学出版社
Beijing University of Political and Law Press

中国政法大学出版社
Beijing University of Political and Law Press

中国政法大学出版社
Beijing University of Political and Law Press

中国政法大学出版社
Beijing University of Political and Law Press

面向 21 世纪 课 程 教 材
Textbook Series for 21st Century

全国高等学校法学专业核心课程教材

行政法与行政诉讼法

主 编 姜明安

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

王宝明 叶必丰 江必新

刘 恒 杨建顺 姜明安

章剑生 湛中乐 薛刚凌

18.4.2010

北京 大学 出版 社
高等 教育 出版 社

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法/姜明安主编. —北京:北京大学出版社,1999.10
ISBN 7-301-04344-9

I. 行… II 姜… III. ①行政法-基本知识-中国 ②行政诉讼法-基本知识-中国 IV. D922.1

中国版本图书馆CIP数据核字(1999)第61537号

书 名: 行政法与行政诉讼法

著作责任者: 姜明安 主编

责任编辑: 李 霞

封面设计: 杨立新

标准书号: ISBN 7-301-04344-9/D·0443

出 版 者: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn>

电 话: 出版部 62752015 发行部 62754140 编辑室 62752027

电子信箱: zpup@pup.pku.edu.cn

排 版 者: 兴盛达打字服务社

印 刷 者: 世界知识印刷厂

发 行 者: 北京大学出版社

经 销 者: 新华书店

787毫米×980毫米 16开本 32.5印张 600千字

1999年10月第1版 2002年5月第8次印刷

定 价: 35.00元

凡购买北京大学出版社图书,如有缺页、倒页、脱页等
质量问题,请在所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

内 容 简 介

《行政法与行政诉讼法》是根据教育部高等学校法学学科教学指导委员会的要求,为高校法学专业14门核心课程编写的专门教材之一。该书全面、系统、深入地阐释了行政法与行政诉讼法的基本理论和基本知识。主要包括:行政法的一般原理、原则及有关行政法、行政法历史发展的知识;行政法主体的一般理论及有关行政主体职责、职权、管理手段与行政相对人权利、义务的具体理论和知识;行政行为的一般理论及有关行政行为的性质、特征、构成要件、合法要件与各种类别行政行为运作程序的具体理论和知识;行政诉讼的一般理论及有关行政诉讼的性质、功能,行政诉讼受案范围、管辖、程序与裁判标准的具体理论和知识;行政赔偿的一般理论,以及有关行政赔偿责任构成要件,归责原则,赔偿范围和方式、标准与程序的具体理论和知识。

本书主要以我国行政法治实践和行政法学说为基本研究素材,同时也吸收、借鉴了国外,特别是西方发达国家的行政法治实践和行政法学研究的大量成果。本书在继承、批判和扬弃国外行政法学的控权论、管理论、行政权力本位论、相对人权利本位论等各种学术流派的基础上,初步形成和建立起了有中国特色的行政法学理论体系框架。

ABSTRACT

Administrative Law and Administrative Litigation Law is on a mission from the Guidance Committee on Colleges and Universities' Legal Education of the Education Ministry. It is one of the basic text series for 14 key courses of the legal major of colleges and universities. This book articulates the basic theories and knowledge of administrative law completely, systematically and thoroughly, as mainly include the following contents: (1) the fundamental and principles of administrative law; (2) the historic development of administrative law and administrative jurisprudence; (3) the general theory of administrative law subject; (4) the duties, authorities and administration means of the administrative subject; (5) the rights and responsibilities of the private party in administrative process; (6) the general theory of administrative act; (7) the nature, characteristics, constitutive requirements, legitimate conditions and various procedures of administrative acts; (8) the general theory of administrative litigation; (9) the nature, functions, scope, jurisdiction, process and judgment criteria of administrative litigation; (10) the general theory of administrative indemnity; (11) the constitutive requirements, imputation principle, scope, patterns, standards and procedures of administrative indemnity.

This book bases its study on the administrative law practice and theories of this country. It also absorbs and uses for reference the experiences and research achievements of the administrative law of the foreign countries, especially of the western developed countries. After inheriting, criticizing and subsuming various doctrines of foreign countries, such as the power control theory, the regulation theory, the power-oriented theory and the right-oriented theory, the book has preliminarily formulated a theoretical framework of administrative law with Chinese characteristics.

作者简介

姜明安 北京大学法学院教授,博士生导师。其主要著作和论文有:《行政法学》(山西人民出版社 1985 年出版)、《行政法与行政诉讼》(中国卓越出版公司 1990 年出版)、《行政诉讼法学》(北京大学出版社 1993 年出版)、《论行政自由裁量权及其法律控制》(载《法学研究》1993 年第 1 期)、《行政的现代化与行政程序制度》(载《中外法学》1998 年第 1 期)等。

叶必丰 武汉大学法学院教授。其主要著作和论文有:《行政处罚概论》(武汉大学出版社 1990 年出版)、《行政法学》(武汉大学出版社 1996 年出版)、《行政法的人文精神》(湖北人民出版社 1999 年出版)、《论行政行为的公定力》(载《法学研究》1995 年第 5 期)、《行政行为确定力研究》(载《中国法学》1996 年第 3 期)等。

杨建顺 中国人民大学法学院副教授,法学博士。其主要著作(译作)和论文有:《日本行政法通论》(中国法制出版社 1998 年出版)、《日本行政法》(译作,原著作者为[日]南博方,中国人民大学出版社 1988 年出版)、《行政法》(译作,原著作者为[日]盐野宏,法律出版社 1999 年出版)、《规制行政与行政责任》(载《中国法学》1996 年第 2 期)、《论行政法的特点》(载《法制与社会发展》1998 年第 3 期)等。

章剑生 浙江大学法学院教授,法学硕士。其主要著作和论文有:《行政程序法学原理》(中国政法大学出版社 1994 年出版)、《行政程序法比较研究》(杭州大学出版社 1997 年出版)、《行政诉讼法基本理论》(中国人事出版社 1998 年出版)、《判决重作具体行政行为》(载《法学研究》1996 年第 6 期)、《论行政行为说明理由》(载《法学研究》1998 年第 3 期)等。

王宝明 国家行政学院教授。其主要著作和论文有:《行政程序与行政诉讼》(河北人民出版社 1988 年出版)、《行政法学论纲》(警官教育出版社 1993 年出版)、《我国法律实施问题研究》(中国法制出版社 1999 年出版)、《行政诉讼若

• 以作者撰写章节先后为序。

干理论与实践问题研究》(载《河北法学》1992年第6期)、《我国行政程序立法的现状及其未来发展》(载《行政法学论文集》,河北人民出版社1994年出版)等。

江必新 最高人民法院行政审判庭庭长,法学硕士。主要著作和论文有:《行政诉讼问题研究》(中国人民公安大学出版社1989年出版)、《行政程序法概论》(北京师范学院出版社1991年出版)、《国家赔偿法原理》(中国人民公安大学出版社1994年出版)、《论行政诉讼中的司法变更权》(载《法学研究》1988年第6期)、《试论人民法院审理行政案件如何参照行政规章》(载《中国法学》1989年第6期)等。

刘恒 中山大学法律学系教授,经济学博士。其主要著作和论文有:《公安行政复议导论》(中山大学出版社1992年出版)、《行政救济制度研究》(法律出版社1998年出版)、《实施行政诉讼法面临的若干问题探析》(载《中山大学学报》1992年第1期)、《论行政立法权》(载《法学评论》1995年第4期)等。

湛中乐 北京大学法学院副教授,法学博士。其主要著作和论文有:《环境行政法》(中国人事出版社1993年出版)、《公安行政法》(中国人事出版社1994年出版)、《行政法学》(北京大学出版社1996年出版)、《论行政法规、规章以外的其他规范性文件》(载《中国法学》1992年第4期)、《论完善我国行政立法程序》(载《中国法学》1994年第3期)等。

薛刚凌 中国政法大学教授,法学博士。其主要著作和论文有:《国家赔偿法教程》(华文出版社1997年出版)、《行政诉讼法学》(华文出版社1998年出版)、《行政诉权研究》(华文出版社1999年出版)、《论行政法的目的、手段与体系》(载《政法论坛》1997年第3期)、《我国行政主体理论之检讨》(载《政法论坛》1998年第6期)等。

INTRODUCTION OF THE AUTHORS

JIANG MINGAN Professor of Peking University Law School. Books and articles; *Administrative Law* (Shanxi People Press, 1985), *Administrative Law and Administrative Litigation* (Chinese Zhuoyue Publishing Company, 1990), *Administrative Litigation Law* (Peking University Press, 1993), On Administrative Discretion and Legal Control (CASS Journal of Law, No. 1, 1993), Modernization of Public Administration and Administrative Procedure (Peking University Law Journal, No. 1, 1998), etc..

YE BIFENG Professor of Wuhan University Law School. Books and articles; *Administrative Punishment in a Nutshell* (Wuhan University Press, 1990), *Administrative Law* (Wuhan University Press, 1996), *The Humanism of Administrative Law* (Hubei People Press, 1999), On Presumed Binding Effect of Administrative Act (CASS Journal of Law, No. 5, 1995), On Estoppel of Administrative Act (Chinese Legal Science, No. 3, 1996), etc..

YANG JIANSHUN Associate Professor of the Law School of Renmin University of China, Doctor of Jurisprudence. Books (including translations) and articles; *An Introduction to Administrative Law of Japan* (Legal System Publishing House of China, 1998), *Administrative Law of Japan* (translator, written by Hiromasa, Press of Renmin University of China, 1988), *Administrative Law* (translator, written by Hiroshi Shiono, Law Press, 1999), Regulative Administration and Administrative Liability (Chinese Legal Science, No. 2, 1996), On the Characteristics of Administrative Law (Law and Social Development, No. 3, 1998), etc..

ZHANG JIANSHENG Professor of Zhejiang University Law School, L. M. . Books and articles; *Fundamental of Administrative Procedure* (Chinese Politics Chapter Law University Press, 1994), *A Comparative Study of Administrative Procedure act* (Hangzhou University Press, 1997), *A Fundamen-*

tal Theory of Administrative Litigation Law (China Human Affairs Press, 1998), *On the Judgment of Redoing Concrete Administrative Act* (CASS Journal of Law, No. 6, 1996), *On the Explanation of Reason of Administrative Act* (CASS Journal of Law, No. 3, 1998), etc. .

WANG BAOMING Professor of National Administration School. Books and articles: *Administrative Procedure and Litigation* (Hebei People Press, 1988), *Outline of Administrative Law* (Police Education Press, 1993), *Studies on the Law Implementation in China* (Legal System Publishing House of China, 1999), *Several Theoretical and Practical Problems of Administrative Litigation* (Hebei Legal Science, No. 6, 1992), *The Status Quo and Future Development of Legislation on Administrative Procedure* (COLLECTIONS ON ADMINISTRATIVE LAW, Hebei People Press, 1994), etc. .

JIANG BIXIN President of Supreme People's Court Administrative Adjudication Division, L. L. M. . Books and articles: *Studies on the Administrative Litigation* (China People's Public Security University Press, 1989), *Administrative Procedure Law in a Nutshell* (Beijing Teachers Colloge Press, 1991), *Fundamentals of State Indemnity Law* (Chinese People's Public Security University Press, 1994), *On the Judicial Variation in the Administrative Litigation* (CASS Journal of Law, No. 6, 1988), *How to Decide Administrative Cases by Referring to Administrative Rules* (Chinese Legal Science, No. 6, 1989)? etc. .

LIU HENG Professor of Zhongshan University Law School, Doctor of Economics. Books and articles: *An Introduction to the Administrative Reconsideration of Public Security* (Zhongshan University Press, 1992), *Studies on the Administrative Remedy System* (Law Press, 1998), *Several Problems in Enforcing the Administrative Litigation Law* (Zhongshan University Journal, No. 1, 1992), *On Administrative Legislative Power* (Legal Science Review, No. 4, 1995) , etc. .

ZHAN ZHONGLE Associate Professor of Peking University Law School, Doctor of Jurisprudence. Books and articles: *Administrative Law of Environment* (China Human Affairs Press, 1993), *Administrative Law of Pub-*

lic Security (Chinese Personnel Press, 1994), *Administrative Law* (Peking University Press, 1996), On the Normative Documents except Regulations and Rules (Chinese Legal Science, No. 4, 1992), On the Improvement of Administrative Legislative Procedure in China (Chinese Legal Science, No. 3, 1994), etc..

XUE GANGLIN Associate Professor of Chinese Politics Chapter Law University, Doctor of Jurisprudence. Books and articles: *The Course of State Indemnity Law* (Huawen Press, 1997), *Administrative Litigation Law* (Huawen Press, 1998), *Studies on Right to sue in Administrative Litigation* (Huawen Press, 1999), On the Object, Method and System of Administrative Law (Tribune of Political Science and Law, No. 3, 1997), Review on the Theory of Administrative Subject (Tribune of Political Science and Law, No. 6, 1998), etc..

法律、法规简称与全称对照表

- 共同纲领——《中国人民政治协商会议共同纲领》
- 五四宪法——1954年第一届全国人大第一次会议通过的
《中华人民共和国宪法》
- 七五宪法——1975年第四届全国人大第一次会议通过的
《中华人民共和国宪法》
- 七八宪法——1978年第五届全国人大第一次会议通过的
《中华人民共和国宪法》
- 八二宪法——1982年第五届全国人大第五次会议通过的
《中华人民共和国宪法》
- 国务院组织法——《中华人民共和国国务院组织法》
- 地方组织法——《中华人民共和国地方各级人民代表大会和
地方各级人民政府组织法》
- 香港基本法——《中华人民共和国香港特别行政区基本法》
- 澳门基本法——《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》
- 行政诉讼法——《中华人民共和国行政诉讼法》
- 行政复议法——《中华人民共和国行政复议法》
- 国家赔偿法——《中华人民共和国国家赔偿法》
- 行政处罚法——《中华人民共和国行政处罚法》
- 行政监察法——《中华人民共和国行政监察法》
- 公务员条例——《国家公务员暂行条例》
- 治安管理处罚条例——《中华人民共和国治安管理处罚条例》
- 集会游行示威法——《中华人民共和国集会游行示威法》
- 公民出境入境管理法——《中华人民共和国公民出境入境管理法》
- 外国人入境出境管理法——《中华人民共和国外国人入境出境管理法》
- 居民身份证管理条例——《中华人民共和国居民身份证管理条例》
- 人民警察法——《中华人民共和国人民警察法》
- 枪支管理法——《中华人民共和国枪支管理法》
- 消防法——《中华人民共和国消防法》
- 道路交通管理条例——《中华人民共和国道路交通管理条例》
- 保守国家秘密法——《中华人民共和国保守国家秘密法》
- 国家安全法——《中华人民共和国国家安全法》

戒严法——《中华人民共和国戒严法》
国防法——《中华人民共和国国防法》
兵役法——《中华人民共和国兵役法》
军事设施保护法——《中华人民共和国军事设施保护法》
教育法——《中华人民共和国教育法》
教师法——《中华人民共和国教师法》
义务教育法——《中华人民共和国义务教育法》
科技进步法——《中华人民共和国科学技术进步法》
文物保护法——《中华人民共和国文物保护法》
体育法——《中华人民共和国体育法》
食品卫生法——《中华人民共和国食品卫生法》
药品管理法——《中华人民共和国药品管理法》
国境卫生检疫法——《中华人民共和国国境卫生检疫法》
进出境动植物检疫法——《中华人民共和国进出境动植物检疫法》
海关法——《中华人民共和国海关法》
产品质量法——《中华人民共和国产品质量法》
反不正当竞争法——《中华人民共和国反不正当竞争法》
消费者权益保护法——《中华人民共和国消费者权益保护法》
计量法——《中华人民共和国计量法》
标准化法——《中华人民共和国标准化法》
测绘法——《中华人民共和国测绘法》
预算法——《中华人民共和国预算法》
中国人民银行法——《中华人民共和国中国人民银行法》
商业银行法——《中华人民共和国商业银行法》
保险法——《中华人民共和国保险法》
统计法——《中华人民共和国统计法》
审计法——《中华人民共和国审计法》
税收征收管理法——《中华人民共和国税收征收管理法》
外汇管理条例——《中华人民共和国外汇管理条例》
商标法——《中华人民共和国商标法》
专利法——《中华人民共和国专利法》
烟草专卖法——《中华人民共和国烟草专卖法》
广告法——《中华人民共和国广告法》
仲裁法——《中华人民共和国仲裁法》
公路法——《中华人民共和国公路法》

- 邮政法——《中华人民共和国邮政法》
- 监狱法——《中华人民共和国监狱法》
- 律师法——《中华人民共和国律师法》
- 工会法——《中华人民共和国工会法》
- 劳动法——《中华人民共和国劳动法》
- 村民委员会组织法——《中华人民共和国村民委员会组织法》
- 居民委员会组织法——《中华人民共和国城市居民委员会组织法》
- 矿山安全法——《中华人民共和国矿山安全法》
- 矿产资源法——《中华人民共和国矿产资源法》
- 森林法——《中华人民共和国森林法》
- 水法——《中华人民共和国水法》
- 土地管理法——《中华人民共和国土地管理法》
- 环境保护法——《中华人民共和国环境保护法》
- 城市规划法——《中华人民共和国城市规划法》

关键词词目表*

案卷制度	冻结
比例原则	罚款
变更判决	法律、法规授权的组织
驳回诉讼请求判决	法律规范冲突
不单方接触	法律解释
不考虑相关的因素	法人
不可诉行政行为	法治
不利行政行为	法治国
不作为	非要式行政行为
部门规章	福利国家
参与原则	抚恤金
参照规章	附款行政行为
查封	复议被申请人
超越职权	复议参加人
撤诉	复议第三人
撤销判决	复议范围
撤职	复议管辖
陈述、申辩权	复议机构
抽象行政行为	复议机关
创制性立法	复议决定
辞职、辞退	复议申请人
村民委员会	公民
代执行	公务员制度
单行条例	公行政
地方性法规	共同诉讼
地方政府规章	管理论
地区行署	规章
吊销许可证、执照	国家公务

* 排序以汉语拼音为序。

国家公务员	派出所
国家公职关系	判例法
国家赔偿	平衡论
国家赔偿法	其他组织
国家赔偿责任	企业
国家赔偿责任的构成要件	情报自由
国家赔偿责任的归责原则	缺席判决
国家行为	确认判决
划拨	人民政府
回避	人权
羁束行政行为	社会团体
即时强制	申请复议期限
记过	申请复议条件
纪律处分	申诉、控告、检举
街道办事处	仲裁分离制度
晋升	审计监督
经济特区	时效制度
警告	事业单位
居民委员会	适用法律、法规错误
具体行政行为	首长负责制
开除	授权立法
考核	授益行政行为
考试录用	书面复议制度
可诉性不作为	说明理由制度
可诉性行政行为	司法监督
控权论	司法审查
扣押	私行政
滥用职权	诉讼终结
劳动教养	诉讼终止
履行判决	特别行政区
没收	条约
内部行政关系	违反法定程序
内部行政行为	维持判决
派出机构	无附款行政行为
派出机关	显失公正

协定	行政公开
行政	行政公正
行政补偿	行政关系
行政补偿标准	行政管理关系
行政补偿程序	行政规范性文件
行政补偿范围	行政规划
行政补偿方式	行政规章
行政裁决	行政国
行政程序	行政合同
行政程序法	行政机构
行政处罚	行政机关
行政处罚程序	行政机关的管理手段
行政处分	行政机关委托的组织
行政处理	行政计划
行政调查	行政监察
行政法	行政监察法
行政法的法源	行政监督
行政法典	行政奖励
行政法规	行政救济
行政法基本原则	行政救济法
行政法理	行政拘留
行政法律	行政决策
行政法律关系	行政决定
行政法学	行政立法
行政法制	行政立法程序
行政法制监督	行政立法监督
行政法制监督法	行政命令
行政法制监督主体	行政判决
行政法治	行政赔偿
行政法主体	行政赔偿标准
行政附带民事诉讼	行政赔偿程序
行政复议	行政赔偿的侵权损害范围
行政复议程序	行政赔偿的侵权行为范围
行政复议法	行政赔偿法
行政给付	行政赔偿范围