

顾问

江平 孙礼海

主编

陈佳林

副主编

汪贻祥 杜 涛

《中华人民共和国国家赔偿法》 实用问答

政法大学出版社

《中华人民共和国国家赔偿法》 实 用 问 答

顾 问 江 平 孙礼海
主 编 陈佳林
副主编 汪貽祥 杜 涛

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

王永福 王 晓 付德超
李 瑛 杜 涛 汪貽祥
陈佳林

(京)新登字 185 号

**《中华人民共和国国家赔偿法》
实 用 问 答**

中国政法大学出版社出版

市机 一〇 一厂印刷

新华书店 发行经销

787×1092 32 开本 10.25 印张 220 千字

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7-5620-1288-1/D. 1240

定价:9.50 元

前 言

我国历史上第一部国家赔偿法——《中华人民共和国国家赔偿法》，历经五载、修改 20 余稿，已由八届全国人大常委会第七次会议于 1994 年 5 月 12 日通过。该法的颁布，标志着我国的人权保障揭开了新的一页，民主建设、法制建设进入了一个新阶段。

《中华人民共和国国家赔偿法》是一部与每一个公民、法人和组织的切身利益息息相关的重要法律。国家赔偿法规定，国家机关及其工作人员违法行使职权造成损害时，合法权益受到侵犯的公民、法人和其他组织可以依照该法规定要求国家给予赔偿。为了帮助公民、法人和其他社会组织学习、理解和贯彻执行《国家赔偿法》，全国人大常委会法制工作委员会直接参加国家赔偿法起草工作的同志和部分执法机关的同志编写了这本《〈中华人民共和国国家赔偿法〉实用问答》，该书以他们在立法和执法实践中积累的第一手材料为基础，采取问答的方式，用简明扼要的语言，对国家赔偿法的受案范围、赔偿请求人和赔偿义务机关、赔偿种类、赔偿程序、赔偿方式和计算标准等问题作了详细的解答。我希望普通公民通过学习此

A4049/09 05

书，在自己及其组织被国家机关违法行使职权侵犯人身权和财产权时，能够根据国家赔偿法维护自己及其组织的合法权益。我也希望国家机关及其工作人员通过对本书的学习，全面深刻理解《国家赔偿法》，提高自己模范执法的自觉性，从而依法行使职权，尽量减少和避免违法行使职权的现象。

江 平

1994年5月28日

目 录

第一章 总 则

- 1、什么是国家赔偿？制定国家赔偿法有什么意义？ (1)
- 2、什么是国家赔偿责任？ (2)
- 3、国家赔偿制度是怎样产生的？ (5)
- 4、我国国家赔偿制度的历史渊源怎样？ (8)
- 5、国家赔偿责任的原则是什么？ (10)
- 6、国家赔偿责任的范围是什么？ (13)

第二章 行政赔偿范围

- 7、什么是行政？ (16)
- 8、什么是行政权？ (16)
- 9、什么是行政机关？ (17)
- 10、什么是行政机关工作人员？ (19)
- 11、什么是行政侵权？ (19)
- 12、行政侵权的构成要件是什么？ (20)
- 13、行政赔偿责任的构成要件有哪些？ (21)
- 14、什么是行政赔偿？ (22)
- 15、什么是行政赔偿制度？ (23)
- 16、什么是行政赔偿范围？确立国家赔偿范围的原则是什么？ (23)

- 17、我国国家赔偿法规定的行政赔偿的赔偿范围是什么？ (24)
- 18、哪些情形国家不承担赔偿责任？ (24)
- 19、什么是人身权？ (25)
- 20、国家赔偿法规定对侵犯人身权的赔偿范围是什么？为什么？ (26)
- 21、什么是行政拘留？ (26)
- 22、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法拘留，侵犯公民人身权的行为予以国家赔偿？ (27)
- 23、什么是行政强制措施？ (28)
- 24、什么是限制公民人身自由的行政强制措施？ (29)
- 25、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法采取限制公民人身自由的行政强制措施，侵犯公民人身权的行为予以赔偿？ (29)
- 26、什么是罚款？ (30)
- 27、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法罚款的行为予以赔偿？ (30)
- 28、什么是许可证？ (30)
- 29、什么是行政机关吊销许可证行为？ (32)
- 30、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法吊销许可证的行为予以赔偿？ (32)
- 31、什么是违法吊销执照？ (33)
- 32、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法吊销执照的行为予以赔偿？ (34)

- 33、什么是责令停产停业？ (34)
- 34、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法
责令停产停业的行为予以赔偿？ (35)
- 35、什么是违法没收财物行为？ (36)
- 36、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法
没收行为予以赔偿？ (37)
- 37、什么是违法查封？ (37)
- 38、什么是违法扣押？ (38)
- 39、查封和扣押有什么区别和联系？ (39)
- 40、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法
查封、扣押的行为予以赔偿？ (39)
- 41、什么是违法冻结？ (40)
- 42、国家赔偿法为何要对行政机关违法冻结
行为予以赔偿？ (41)
- 43、什么是行政机关违反国家规定征收财物
行为？ (41)
- 44、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法
征收财物行为予以赔偿？ (42)
- 45、什么是违法摊派费用？ (42)
- 46、国家赔偿法为何要规定对行政机关违法
摊派行为予以赔偿？ (43)
- 47、什么是行政机关工作人员与行使职权无
关的个人行为？ (43)
- 48、国家赔偿法为何要规定行政机关工作人
员与行使职权无关的个人行为，国家不
承担赔偿责任？ (44)

- 49、什么是公民、法人和其他组织自己的行为致使损害发生的情形？ (44)

第三章 行政赔偿请求人和赔偿义务机关

- 50、什么是赔偿请求人？ (45)
- 51、什么是赔偿义务机关？ (45)
- 52、国家赔偿法规定哪些人可以作为赔偿请求人？ (46)
- 53、什么是国家赔偿法所说的受害公民的继承人？ (46)
- 54、什么是国家赔偿法所说的和受害公民有扶养关系的亲属？ (46)
- 55、有权请求国家赔偿的受害人死亡的，其继承人和其他有扶养关系的亲属请求赔偿的有无顺序上的限制？ (47)
- 56、法人或者其他组织终止，谁是承受其权利的法人或者其他组织？ (47)
- 57、有权请求国家赔偿的法人和其他组织分立和合并后，谁可以请求国家赔偿？ (48)
- 58、两个以上行政机关共同行使职权时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，谁是赔偿义务机关？ (48)
- 59、法律、法规授权的组织在行使授予的行政权力时侵犯公民、法人和其他组织造成损害的，谁是赔偿义务机关？ (49)

- 60、受行政机关委托的组织或者个人在行使受委托的行政权力时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，谁是赔偿义务机关？ (49)
- 61、赔偿义务机关被撤销的，谁是赔偿义务机关？ (50)
- 62、什么是行政复议？ (51)
- 63、经复议机关复议的，谁是赔偿义务机关？ ... (52)
- 64、复议机关撤销了原行政行为的，谁是赔偿义务机关？ (52)
- 65、复议机关维持了原行政行为，谁是赔偿义务机关？ (53)
- 66、复议机关变更了原行政行为，赔偿义务如何分担？ (53)

第四章 行政赔偿程序

- 67、什么是行政赔偿程序？ (54)
- 68、公民、法人和其他组织获得国家行政赔偿的途径有哪些？ (54)
- 69、赔偿义务机关如何主动给予受害的公民、法人和其他组织国家赔偿？ (55)
- 70、公民、法人和其他组织如何要求赔偿义务机关给予国家赔偿？ (56)
- 71、赔偿请求人如何要求共同赔偿义务机关赔偿？ (56)

- 72、赔偿请求人可以提出数项赔偿请求吗？ (57)
- 73、赔偿请求人要求赔偿的是否必须递交赔偿申请书？ (58)
- 74、赔偿请求人可以委托他人代写赔偿申请书吗？ (58)
- 75、赔偿请求人递交的赔偿申请书应当载明哪些事项？ (58)
- 76、能否各举出一例公民、法人要求赔偿的赔偿申请书？ (59)
- 77、赔偿义务机关决定赔偿的，如何制作同意赔偿决定书？ (61)
- 78、赔偿请求人能否提起行政赔偿诉讼？ (63)
- 79、什么是行政赔偿诉讼？ (63)
- 80、公民、法人和其他组织向人民法院单独提起行政赔偿诉讼的应当具备何种条件？ (63)
- 81、行政诉讼与行政赔偿诉讼有何关系？ (64)
- 82、赔偿请求人提起行政赔偿诉讼在期限上有什么规定？ (65)
- 83、行政赔偿诉讼起诉的条件是什么？ (65)
- 84、行政赔偿诉讼有哪些基本原则？ (66)
- 85、行政赔偿诉讼的当事人主要有哪些权利？ ... (67)
- 86、行政赔偿诉讼的当事人可否委托诉讼代理人？委托代理人主要有哪些权利？ (67)
- 87、行政赔偿诉讼是否适用调解？ (68)
- 88、行政赔偿诉讼有哪些起诉方式？ (68)

- 89、行政赔偿诉讼案件审理的组织形式是什么？ (68)
- 90、赔偿义务机关赔偿损失后，违法行使行政职权的工作人员就可以免去赔偿责任了吗？ (69)
- 91、行政机关工作人员在行使职权时由于故意或者重大过失侵犯公民、法人和其他组织合法权益造成损害的，受害人是直接请求该工作人员赔偿吗？ (69)
- 92、国家赔偿法为何要规定有故意或者重大过失的工作人员或者受委托的组织或者个人承担部分或者全部赔偿费用？ (69)
- 93、什么是故意和重大过失行为？ (70)
- 94、对有故意和重大过失的责任人员是否应当追究其行政责任？ (71)
- 95、什么是行政处分？ (72)
- 96、对有故意和重大过失的责任人员，可以追究刑事责任吗？ (72)

第五章 刑事赔偿范围

- 97、什么是刑事赔偿？ (73)
- 98、刑事赔偿具有哪些基本特征？ (73)
- 99、刑事赔偿范围与我国国情的关系如何？ (74)
- 100、刑事诉讼中国家机关都有哪些违法行为会对公民人身权造成损害？ (76)

- 101、国家赔偿法对刑事赔偿范围中错误拘留是如何规定的？ (77)
- 102、本法对刑事赔偿范围中错误逮捕是如何规定的？ (78)
- 103、国家赔偿法对刑事诉讼中超期羁押的情形是否列入刑事赔偿范围？ (79)
- 104、国家赔偿法对刑事赔偿范围中错判的情形是如何规定的？ (80)
- 105、国家对刑事诉讼中的刑讯逼供、殴打等暴力行为是否承担赔偿责任？ (82)
- 106、国家对司法人员违法使用武器、警械造成公民身体伤害或者死亡的是否承担赔偿责任？ (83)
- 107、本法对刑事诉讼过程中违法侵犯财产权的赔偿范围是如何规定的？ (84)
- 108、因公民故意作伪供、伪证而被羁押的，国家是否承担赔偿责任？ (85)
- 109、依照刑法规定不负刑事责任的人被羁押的，国家是否承担赔偿责任？ (86)
- 110、依照刑事诉讼法规定不追究刑事责任的人被羁押的，国家是否承担赔偿责任？ (87)
- 111、行使国家侦查、检察、审判、监狱管理职权的机关工作人员与行使职权无关的个人行为是否产生国家赔偿责任？ (88)
- 112、因公民自伤、自残等故意行为致使损

- 害发生的，国家是否承担赔偿责任？……………（89）
- 113、对于人民检察院免于起诉的决定，公民是否可以要求国家赔偿？……………（90）

第六章 刑事赔偿请求人和赔偿义务机关

- 114、国家刑事赔偿案件中，如何确定赔偿请求人？……………（90）
- 115、什么是赔偿义务机关，如何确定赔偿义务机关？……………（91）

第七章 刑事赔偿程序

- 116、什么是国家刑事赔偿程序？它对国家赔偿责任的实现有什么意义？……………（94）
- 117、赔偿义务机关给予赔偿的条件是什么？……………（96）
- 118、对侵权事实进行确认的含义是什么？……………（97）
- 119、赔偿请求人如何要求对侵权事实给予确认？……………（99）
- 120、赔偿请求人对错判的情形如何要求确认？……………（101）
- 121、赔偿请求人对错拘、错捕的情形如何要求确认？……………（102）
- 122、赔偿请求人对刑讯逼供、殴打等暴力行为或者唆使他人以殴打等暴力行为造成损害的如何要求确认？……………（104）

- 123、赔偿请求人对违法行使职权时侵犯财产权的，如何请求确认？ (107)
- 124、赔偿请求人如何提出赔偿要求？ (107)
- 125、赔偿请求人对非人民法院的赔偿义务机关不予赔偿或赔偿请求人对赔偿数额有异议的情况如何要求赔偿？ (109)
- 126、赔偿请求人对于人民法院作为赔偿义务机关不予赔偿或赔偿请求人对赔偿数额有异议的国家赔偿案件如何要求赔偿？ (111)
- 127、复议机关作出决定的期限是什么？赔偿请求人不服复议决定，如何要求赔偿？ (111)
- 128、什么是赔偿委员会？它如何处理国家赔偿案件？ (113)
- 129、什么是国家追偿？ (114)
- 130、在刑事赔偿程序中，赔偿义务机关如何行使国家追偿权？ (116)

第八章 赔偿方式和计算标准

- 131、国家赔偿的主要方式是什么？ (118)
- 132、国家赔偿方式和民事赔偿方式有哪些不同？ (119)
- 133、国家赔偿法为什么要以金钱赔偿方式为主？ (119)

- 134、什么是赔偿标准？有哪些不同的赔偿标准？ (120)
- 135、我国赔偿法确定赔偿标准的依据是什么？ (120)
- 136、赔偿金为什么要以国家职工年平均工资的倍数来计算？ (121)
- 137、国外和我国台湾省对赔偿方式是如何规定的？ (122)
- 138、侵犯人身自由的赔偿金应如何计算？ (123)
- 139、什么是生命健康权？ (124)
- 140、造成身体伤害的，赔偿金应包括哪些内容？ (124)
- 141、为什么赔偿因误工而减少的收入要有最高额的限制？ (125)
- 142、国外在赔偿金的计算上是否有最高额的限制？ (126)
- 143、确定伤害程度应依据什么规定？ (126)
- 144、什么是残疾赔偿金？ (127)
- 145、造成公民部分或全部丧失劳动能力的，应如何赔偿？ (127)
- 146、什么是死亡赔偿金？ (128)
- 147、造成公民死亡的，应当如何给予赔偿？ ... (128)
- 148、哪些人属于被扶养人的范围？ (129)
- 149、违法处罚金、追缴、没收财产的应当如何赔偿？ (130)
- 150、违反国家规定征收财物、乱摊派费用

- 的应当如何赔偿? (131)
- 151、违法查封、扣压、冻结财产造成的损失应当何赔偿? (131)
- 152、我国现有的行政法规定中规定了哪些行政机关可以采取查封、扣押和冻结的措施? (133)
- 153、侵犯公民、法人和其他组织的财产权致使财产损坏或者灭失的,应当如何赔偿? (133)
- 154、违法吊销许可证和执照、责令停产、停业的应当如何赔偿? (134)
- 155、什么是拍卖?对于已经拍卖的财产应当如何赔偿? (136)
- 156、对财产造成其他损害的,应当依什么标准给予赔偿? (136)
- 157、我国赔偿法是否适用损益相抵的原则? ... (136)
- 158、我国国家赔偿的经费应如何解决? (138)

第九章 其他规定

- 159、公民名誉权、荣誉权受到损害的,赔偿义务机关应当采取哪些措施? (139)
- 160、人民法院在民事诉讼、行政诉讼过程中违法采取妨碍诉讼的强制措施造成的损害是否赔偿?,赔偿应适用什么程序? (140)