

博尔塔拉蒙古自治州
经济改革与发展
研究文集

JINGJI GAIGEYUF AZHAN
YANJIU W

新疆人民出版社

92
F127.452

博尔塔拉蒙古自治州 经济改革与发展 研究文集



3 0105 4405 8



960269

新疆人民出版社

**博尔塔拉蒙古自治州
经济改革与发展文集**

蔡向阳 主 编

尹继志 副主编

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市建中路54号 邮政编码: 830001)

新疆新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 12.125印张 4插页 300千字

1991年12月第1版 1992年1月第1次印刷

印数: 1—1500

ISBN 7-228-01992-0/F·89 定价: 5.60元

(内部发行)

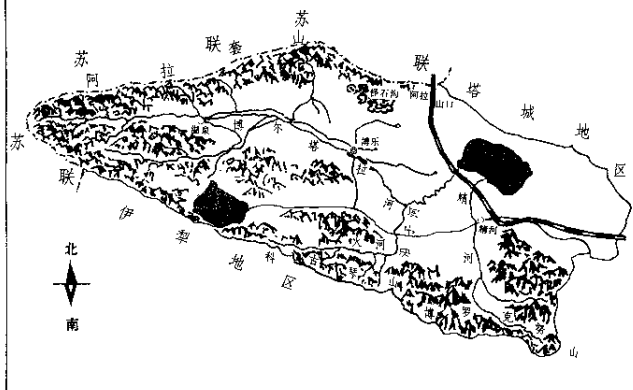
积极研究探讨

为振兴博州经济
服务

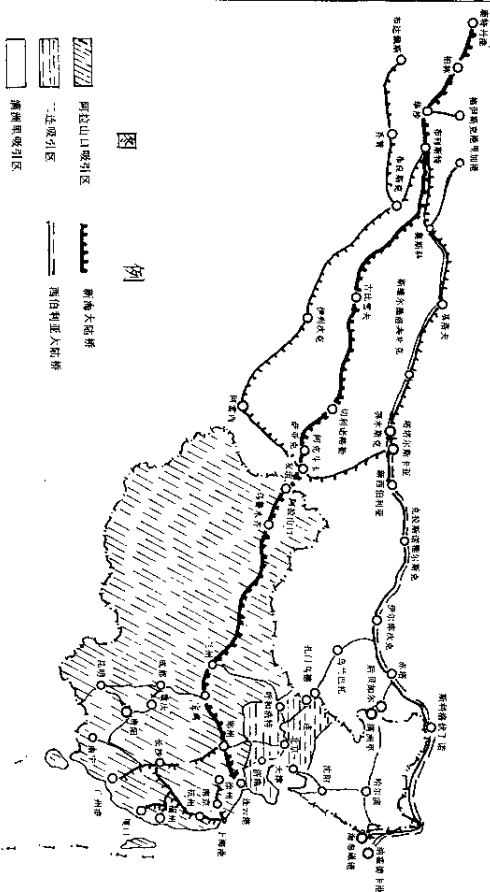
王丕森

九二岁六月

新疆博尔塔拉 蒙古自治州 简图



亚欧两大陆桥吸引范围示意图



目 录

加强软科学研究，为自治州经济发展服务（代序言）	阿尔亚（1）
博尔塔拉蒙古自治州简介	（3）

发 展 对 策

论博州农村双层经营的发展趋势	吴耀成（6）
对博尔塔拉自治州农业机械化发展前途的研究	李退龄（13）
谈“七五”时期建设资金问题	于丕承（24）
试论博州产业结构调整方向	尹继志（31）
“八五”期间新情况新问题预测及对策	蔡向阳（40）
完善和发展博州承包经营责任制的探讨	轩庆继（49）
博州“八五”期间农村资金的预测及平衡措施	管泉 梁光亚（56）

农 业

对博州农村经济发展的思考	罗通达（62）
关于加速发展温泉县经济建设的思考	何义纯（70）
对温泉县综合农业分区经营方针的探讨	顾建南 黄克强 高进武 黄伏杰（77）
发展博乐贝母生产的前景及其对策	蔡向阳（92）
联产计酬是国营农场克服平均分配的有效形式	李觉民（101）

畜 牧 业

关于发展农区畜牧业的几个问题	尹增璋（105）
----------------	----------

发挥地区优势,大力扶持农区养殖业·····	张 勇(116)
对博州近期畜禽结构优化设计初探·····	杨国瑾(119)
发展家庭草库伦 改良天然草场·····	顾建南(125)

工 业

对自治州近期和远期工业发展的设想·····	章永年(129)
自治州乡镇企业的优化模式和发展机制的探讨·····	李遐龄(136)
从工业普查资料分析看加快电力建设的重要性 ·····	祖农 印寿林(144)
企业预算约束软化的原因及对策·····	于胜德(153)
棉花综合利用大有可为·····	章永年(159)
论小型企业租赁经营·····	张 勇(162)

财 会 税 务

以改革精神,搞好国营农牧场财会工作·····	王善斋(165)
自治州文教行政财务十年改革回顾及设想·····	于丕承(171)
从“赵凡事件”论加强对《会计法》的进一步 宣传、贯彻和实施·····	李觉明(178)
民族地区农村税务制度改革初探·····	[白鹤云](185)
税收如何更好地促进民族地区的经济发展·····	陈少峰(190)
运用税收杠杆,促进边远民族地区的经济发展·····	吉仁俊(195)
关于民族地区农村的税收应区别对待的浅见·····	陈少峰(199)

金 融

自治州货币流通规律初探·····	蔡向阳(204)
货币流通量公式浅议·····	梁光亚(213)
我州专业银行企业化探讨·····	孙立勇(219)
也谈银行信贷资金使用效果的考核问题·····	蔡向阳(223)

专业银行企业化改革必须实行精兵简政·····	王世平(230)
发展商品生产, 实现货币稳定·····	蔡向阳(234)
引入竞争机制, 促进金融人才开发·····	蒋贵园(240)
对调整农贷投向促进生产发展的看法·····	汪允沛(243)
对深化信用社改革的探讨·····	王世平(246)
浅谈当前储蓄承包中的问题及解决办法·····	蒋贵园(250)

审 计 统 计

对民族地区财政审计的探讨·····	吴培耕(255)
内部控制制度审计程序初探·····	魏振广(262)
论依法审计·····	钟传家(267)
谈承包经营和承包经营审计中需要完善解决的问题 ·····	巴德玛拉(278)
我们是如何计算博州外净要素收入的·····	丁怀山(284)

商 贸 粮 食

浅谈商业体制改革·····	冯彦顺 郑永忠(287)
试谈“盈亏临界点”及其在商业企业中的应用·····	魏振广(293)
浅谈商业企业提高经济效益的途径·····	吕耀荣(299)
浅析我州集市贸易市场的发展变化和作用·····	那 沙(304)
浅谈粮食部门要由管理转向经营·····	唐兴国(310)
博州粮食企业多种经营核算方法探讨·····	吴吉宽(314)
对改革我州粮食企业经营管理的几点意见·····	王建华(321)
对实行粮食合同定购问题的探讨·····	王新义(326)
粮油工业依靠技术进步提高经济效益·····	何桥榜(334)

学 习 与 借 鉴

藏富企业, 涵养税源, 企业发展, 国家多收·····	朱国相(339)
-----------------------------	----------

横向经济联合是加快地区发展的捷径·····	杜增元(347)
-----------------------	----------

自治州部分事业单位简介

博尔塔拉蒙古自治州审计事务所简介·····	(353)
中华会计函授学校博州辅导站简介·····	(354)
博州农业银行简介·····	(356)
博州汽车运输公司简介·····	(258)
博州金属材料公司简介·····	(359)
博州农机公司简介·····	(360)
博乐市粮油加工厂简介·····	(361)
博乐市水泥制品厂简介·····	(362)
博乐市巴格布热纺织厂简介·····	(363)
博乐市珍珠岩厂简介·····	(364)
精河盐场简介·····	(365)
精河县棉纺厂简介·····	(366)
精河县棉麻公司简介·····	(367)
精河县第二建筑工程公司简介·····	(368)
温泉县粮油加工厂简介·····	(369)
温泉县农机公司简介·····	(370)
温泉县农机修造厂简介·····	(371)
自治州第八个五年计划主要指标及措施·····	张振生(372)

附 录

自治州1978—1990年社会经济主要发展指标·····	李传文(376)
后 记·····	(378)

加强软科学研究，为自治州 经济发展服务

(代序言)

我国的经济体制改革已经走过12个年头，在这期间，博尔塔拉蒙古自治州政治、经济、社会发展诸方面都取得了重大成就，为了总结以往的改革经验，更好地开拓未来，探索经济发展和深化改革以及对外开放的新思路，自治州经济体制改革办公室暨人民政府经济研究中心收集编纂了这本《博尔塔拉蒙古自治州经济改革与发展研究文集》，是非常必要和及时的。

一、促进自治州软科学研究，为实现“科技兴州”贡献力量。为了实现自治州十年规划和“八五”计划确定的战略目标，必须走“科技兴州”的路子，软科学是科技的重要组成部分，软科学的研究成果对经济发展的影响往往是长远的、深层次的。本书收编的文章，有的是对自治州经济发展提出了对策，有的是对深化改革提出了新的思路，有的对各行业、各部门的管理提出了建议，针对性强，且具有可操作性，这些成果的某些建议，有的已被党政领导决策部门采纳，有的将在今后经济发展中产生指导作用。

二、重视民族经济和地区经济的研究，达到理论为实践服务的目的，博尔塔拉蒙古自治州是地处祖国西北边陲的少数民族地

区，有自己的民族特点和地区特点，在经济建设中既有优势也有劣势，既有长处也有短处。因此，我们在考虑本地区的经济发展和改革问题时，必须很好地结合民族地区的实际，达到理论为实践服务的目的，由于历史的原因，自治州的生产力水平比较低，经济基础相对薄弱，加快自治州的经济建设，从观念转变、体制改革、产业结构调整、科技教育等方面的工作，都是十分艰巨的，不仅要研究生产领域，还要研究流通领域、研究财政、税务、金融、交通、能源等，为自治州今后的发展奠定必要的理论基础。《文集》把自治州主要经济部门科技工作者的研究成果汇编出版，这对于实事求是地研究自治州的开发建设以及深化改革，正确地制定方针、政策达到目标的途径与方法，具有现实意义。

三、有利于鼓励和鞭策自治州的社会科学工作者，为自治州的经济贡献聪明才智。在经济管理和软科学研究方面，自治州各部门、各行业有许多有识之士，他们在做好本职工作的同时，还孜孜不倦地对自治州经济发展中提出的各种问题进行研究探讨。其成果有的在地州、省区级以上刊物发表，有的参加了地州级以上的研讨会，但这些成果大多数散见于各类报刊，社会影响较小。这本文集把我州近十年来的部分软科学研究成果加以总结归纳，这对于调动社会科技人员的科研积极性，促使他们在研究自治州经济发展方面多出成果，具有积极的意义。

在此，我衷心地祝愿我州的改革理论研究工作和改革实践工作，在党的十三届七中全会和自治区四次党代会精神指导下，取得更大的成绩。

州长：阿尔亚

1991年6月15日

博尔塔拉蒙古自治州简介

博尔塔拉蒙古自治州是伟大祖国西北边陲的一块美丽绿洲，山青水秀，草原似锦，畜肥粮丰。蒙语称这块青色的草原为“博尔塔拉”，古诗人誉之为“世外之灵壤”。博尔塔拉有悠久的历史，可上溯到2000多年前的春秋战国时代。在唐代，这里已是“丝绸之路”北道的必经之地。如今第二座亚欧大陆桥在本州境内阿拉山口贯通，给这块生机盎然的绿洲，展示了广阔的前景。

博尔塔拉蒙古自治州于1954年7月13日成立，全州面积2.7万平方公里，东西长315公里，南北宽125公里。西北部和苏联接壤，边境线长380公里，东南两侧和塔城、伊犁地区相邻。总人口为31万人（其中地方23.9万人），有29个民族，蒙古族2.3万人，汉族19.5万人，维吾尔族4.4万人，哈萨克族3.5万人，回族1万人。自治州辖博乐市和精河、温泉两县，博乐市为州府所在地。全州有14个乡、镇，8个国营农牧场，4个山区林场。新疆生产建设兵团农五师及下辖的11个团场驻博尔塔拉境内。

博尔塔拉属大陆性温带气候，日照长，积温高，昼夜温差大，无霜期153天至194天，适应喜热、喜温、喜凉多种作物生长，宜农、宜牧、宜林。全州有可耕地313万亩，已开垦148万亩。粮食作物有小麦、玉米、水稻、黄豆等，油料作物有胡麻、油菜、葵花等，经济作物有棉花、枸杞、甜菜、啤酒花、黑瓜籽等，还有各种瓜果和蔬菜。棉花质量为全疆之冠，甜菜含糖量高，枸杞、黑瓜籽、瓜果等都享有盛誉。全州有天然草场2546万

亩，现有存栏牲畜90万头，是新疆细毛羊主要产地之一。有林地面积213万亩，蓄材量440万立方。还有贝母、麻黄等名贵药材和马鹿、雪豹等珍稀动物。全州有大小河流55条，年径流量23.6亿立方米，地下水9亿立方米，人均占有水资源6788立方米，水电资源蕴藏量150万千瓦。全州为灌溉农业，主要作业机械化程度90%，农村通电户已达95%，户均生活用电量250度左右。矿产资源有金、钨、锡、铜、铝、盐、磷、铅、锌、芒硝、大理石等22个矿种，有待开发利用。境内的艾比湖，是典型的内陆盐湖，面积600平方公里，是有希望的盐化工基地。

博尔塔拉旅游资源，有海拔2000米的高山明珠赛里木湖，面积457平方公里，群山林草环绕，碧波蓝天相连，融天然美景与民俗风情于一体，每年七月在这里举行蒙古族传统的那达慕盛会，为新疆著名的旅游胜地。有千姿百态的哈布图哈沟自然怪石群，天工巧夺，神奇壮观，使人流连忘返。有温泉等疗养胜地，有景色迷人的深山峡谷风光，有古代岩画、乌孙墓葬群、古城遗址等。

博尔塔拉各族人民在党的领导下，团结一致，在社会主义大道上前进。特别是党的十一届三中全会以来，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，实行以农业为基础，主攻畜牧业，大力发展工业，农工商综合经营方针，博尔塔拉的社会主义建设得到很快的发展。在1980年的基础上，1986年实现了工农业总产值翻一番，1990年全州（不含农五师）工农业总产值28624万元，工业从无到有，现有电力、棉纺、毛纺、皮革、采盐、食品、制糖、粮油加工、机械、建筑建材、盐化工、印刷、造纸等二十多个行业，工业产值11499万元，占工农业总产值40.2%。交通邮电事业发展，城乡通车里程1600公里，货运周转量1256.8万吨公里，客运周转量8019.4万人公里，邮电正在扩建通信能力，使全州进入全国长途自动电话网。全州人均占有粮食

528.5公斤,农牧民人均纯收入674.23元,全民集体职工平均工资1809元,城乡居民人均储蓄1301元,外贸出口商品有棉花、食油、黑瓜籽、枸杞、皮毛制品、针织品、帕拉斯等。全州社会稳定,民族团结,经济持续稳定协调发展,人民生活不断提高。

博尔塔拉社会主义精神文明建设和物质文明建设同步发展,教育、科技、文化、体育、卫生、新闻、广播电视事业日益进步,实现了扫除文盲和普及初等教育,特别是民族教育和科技文化的发展,各民族的建设人才在不断成长壮大。在全州城乡开展优美环境、优良秩序、优质服务、学先进的“三优一学”和军民、警民、地方和农五师共同创建文明单位活动,开展创建民族团结进步、军民团结模范单位的“双模”活动,已取得明显成效。全州各民族团结日益增强,博乐市、温泉县已成为民族团结、军民团结模范县、市。

博尔塔拉各族人民正在党的领导下,坚持一个中心,两个基本点的基本路线,坚定不移地为建设有中国特色的社会主义而奋斗,振兴经济,为祖国争光。博尔塔拉各族人民是热情好客的,热烈欢迎国内外朋友光临指导,密切合作。

论博州农村双层经营的发展趋势

吴耀成

十一届三中全会以来，农村经济体制改革所形成的以家庭经营和统一经营为内容的双层经营体制为农村商品经济的发展创造了条件，在加快和深化改革的新形势下，充分认识和研究发展商品经济与农村双层经营中所出现的问题。对于自觉地遵循经济发展规律，明确农村工作的指导方针是大有裨益的。

一

当前，我国广大农村生产力水平还很低，虽然经过十年改革的努力使农村经济发生了深刻的历史性变化，但八亿农村人口中只有部分地区开始向小康水平迈进，而大多数地区仅仅解决了温饱，尚有少数贫困地区温饱问题还没有得到解决，实现广大农村的小康目标，并在下世纪中叶实现中等发达国家的目标还是很艰巨的任务。唯一的途径就是发展生产力。

现阶段农村只有发展商品经济，才能发展生产力，实现生产社会化、现代化，而农村改革所形成的双层经营体制，为发展我国农村商品经济创造了前所未有的条件，第一、双层经营既发挥了集体经济的优越性，又调动了家庭经营的积极性，是农村发展商品生产的基础和前提。双层经营是党的十一届三中全会以来落

实农民生产自主权和实现按劳分配，推行农村经济体制改革的成果，从1978年到1984年几年的改革实践，冲破了人民公社经营管理高度集中，收益分配平均主义的旧体制，逐步形成了集体统一经营与家庭分散经营的“统”“分”结合的双层经营体制，这就使集体经济的优越性能够充分发挥，使家庭经营的积极性能充分调动。第二，双层经营在所有制上，既维护了土地等生产资料的公有制基础，又兼顾了我国生产力发展水平的多层次性，允许农民部分生产资料的私有，从而调动了广大农民购买生产资料发展商品生产的积极性。第三，双层经营体制在收益分配上，既实现了按劳分配原则，又允许非劳动收入，既兼顾了集体提留，维护了集体经营的基础，又调动了农民资金、技术、劳力合理流动实现新的组合的积极性，从而增加了生产能力。实践证明双层经营是以土地等生产资料的公有制为基础与农民部分生产资料私有相结合的二元结构，它容纳了农村生产力的多层次性，是具有中国特色的农村经济体制。这是我国农民在党的领导下以发展生产力为目标的改革实践的新创举，它打开了发展农村商品经济的大门，它的进一步完善必将使农业社会主义合作化的具体道路更加符合我国的实际，更有力地推动农村商品经济的发展。这是对马克思主义的合作化理论在我国实践中的新发展。

二

在农村经济向商品化、社会化、现代化的转化过程中，农村双层经营体制的改革趋势如何呢？全国的情况千差万别，各地有不同特点，但就大多数地区而言，家庭经营作为双层经营的基础将长期存在。这是因为：第一、家庭承包经营根本不同于旧社会建立在土地私有基础上的小农经济。而是建立在土地公有制基础上的双层经营的一个层次。家庭联产承包实行土地所有权与经营