

巴音郭楞蒙古自治州

经济开发研究

新疆人民出版社

责任编辑：杨振明

封面设计：张志方

巴音郭楞蒙古自治州经济开发研究
巴音郭楞蒙古自治州资源开发经济研究中心 编著

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市建中路 54 号)

新疆师范大学电子出版系统照排

新疆新华印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.875 印张 2 插页 250 千字

1989 年 9 月第 1 版 1989 年 9 月第 1 次印刷

印数 1——2000

ISBN7-228-01128-7/F·44 定价：3.75 元

序

摆在读者面前的这本《巴音郭楞蒙古自治州经济开发研究》，是巴音郭楞蒙古自治州计划委员会资源开发经济研究中心与有关部门的同志在调查研究的基础上编著而成的。它较为全面地分析了巴音郭楞蒙古自治州的州情，重点对产业结构调整、畜牧业产业经济发展和机械电子工业发展等若干重要问题进行了较为深入的研究，提出了较为切合实际的具体对策。它的出版，不仅会对巴音郭楞蒙古自治州的经济发展到指导作用，也将会对新疆区域经济的研究起到一定的推动作用。

巴音郭楞蒙古自治州是水土和矿产等资源都比较丰富的地区，具有很大的开发潜力，经济发展前景十分广阔。自治州首府库尔勒是镶嵌在塔里木盆地北沿的一颗明珠，是南疆的重要交通枢纽，是自治区开发南疆的桥头堡。解放后，特别是党的十一届三中全会以来，巴音郭楞蒙古自治州的开发建设取得了很大进展，随着塔里木北部油气资源的勘探开发，自治州的经济将进入一个新的发展阶段。可以预期，在不久的将来，一个更加富裕、文明、繁荣昌盛的巴音郭楞会出现在祖国的大西北。

无论是各省、市、自治区的经济发展战略研究，还是各地、州、市、县的经济发展战略研究，都属于区域经济发展战略研究。其基本点就是要从战略上谋求全局的主动，对未来发展经济的方向、目标和步骤作出科学的判断，以求得区域经济长期协调、稳定、持

续发展。要达到这一目的，在经济发展战略研究中，不仅要对本地区的自然、经济、社会情况进行周密的调查分析，作出实事求是的判断，而且要按照发展社会主义商品经济、实行全方位对外开放的客观要求，放开视野，对影响本地区经济发展的外部环境，包括国际、国内和自治区内的政治、经济形势，科技发展进程，产业调整方向、市场变化趋势等重大因素进行客观的评价，通过高层次的综合分析，找出本地区经济发展的优势，使自己的战略选择建立在更加科学的基础之上。这也是任何区域经济发展战略研究不可忽视的一个重要问题。

我希望，今后有更多的经济管理部门和地州的同志能集中更多的精力，抽出更多的时间，同科研部门和大专院校的专家学者紧密配合，对本部门、本地区经济发展中的重大问题，开展更加深入的研究和探讨，为各级党政领导进行经济决策提供科学的依据，使我们的经济决策真正纳入科学化、民主化的轨道。我坚信，只要坚持不懈地努力下去，自治区的经济发展战略研究一定会取得更加丰硕的成果。

黄宝璋

1989年8月11日

目 录

巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜式产业结构研究	
巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜式产	
业结构研究报告.....	1
巴音郭楞蒙古自治州产业结构的发展、现状	
及存在的问题（分报告之一）	48
建立巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜	
式产业结构的设想（分报告之二）	64
巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜式产	
业结构实施的难点和突破点（分报告之三）	83
巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜式产	
业结构调整的阶段与转换的选择（分报告之四）	94
巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜式产	
业结构的产业政策（分报告之五）	106
巴音郭楞蒙古自治州畜牧经济产业发展战略研究	
巴音郭楞蒙古自治州畜牧经济产业发展战	
略研究报告.....	125
关于发展巴州畜牧业生产的问题（分报告之一）	148
关于发展巴州饲、草料生产的问题	
（分报告之二）	164

关于开发巴州饲料资源，发展饲料工业的	
问题（分报告之三）	176
关于发展巴州畜产品加工业的问题（分报告之四）	187
关于搞活巴州畜产品商品流通、促进畜产	
品商品生产的问题（分报告之五）	204
关于完善巴州牧业生产责任制、发展牧业	
合作经济的问题（分报告之六）	214
关于发展和静县县级经济的问题（分报告之七）	225

巴音郭楞蒙古自治州机械电子工业发展战略研究

巴音郭楞蒙古自治州机械电子工业发展战	
略研究报告	241
巴音郭楞蒙古自治州电子工业发展战略探	
讨（分报告之一）	293

附录：

《巴音郭楞蒙古自治州区域外向型倾斜式产	
业结构研究》评审意见	303
《巴音郭楞蒙古自治州畜牧经济产业发展战	
略研究》评审意见	305
《巴音郭楞蒙古自治州机械电子工业发展战	
略研究》评审意见	306

巴音郭楞蒙古自治州区域外向型 倾斜式产业结构研究报告

一、区域产业结构存在的问题和经验教训

(一) 现状·趋势

巴州*成立30多年来,农业、工业、商贸经济和城乡建设有了很大发展,人民生活水平有了很大提高,初步改变了贫困落后的面貌。特别是“六五”至“七五”期间,轻工业发展很快,区域产业结构明显改善。“七五”后期电力等基础产业的建设,将使产业结构进一步改善,为巴州今后的持续发展奠定基础。

尽管如此,巴州经济发展的趋势仍不容过分乐观。我们必须清醒地看到,近年来巴州经济发展不仅远远落后于内地,而且落后于全疆平均水平。这从表1所列的数据中可见一斑:国民收入、工农业总产值等主要经济指标的增长率处于全疆中下,占全疆的比重在下降,不仅落后于乌鲁木齐市、昌吉回族自治州等先进地区,甚至在一些指标上落后于吐鲁番、哈密、阿克苏等地区。综观之,近几年除投资规模外,巴州在全疆的经济地位在下降,需要 we 认真对待。

巴州在经济发展过程中,由于受“左”的思想干扰,经济建设经验不足以及长期以来在小农经济基础上的产品经济思想的束缚下,历经坎坷,走过了艰难的路。而今,认真地总结经验教训,分析面临的问题,做出正确的抉择,于革故鼎新十分必要。

* “巴音郭楞蒙古自治州”简称为“巴州”。

表 1

巴州主要经济指标与新疆各地、州的对比

地 区	1. 社会总产值(亿元)				2. 国民收入(亿元)				3. 工农业总产值(亿元)			
	1980年	1987年	递增率 (%)	位次	1980年	1987年	递增率 (%)	位次	1980年	1987年	递增率 (%)	位次
全 疆	90.15	192.44	11.4		46.04	124.24	15.2		69.8	153.29	11.9	
乌鲁木齐市	15.41	49.27	18.1	1	6.20	25.69	22.5	1	10.66	31.59	16.8	1
昌吉回族自治州	8.32	19.7	13.1	3	4.12	11.97	16.5	6	6.11	14.37	13.0	4
伊犁地区	7.97	18.00	12.4	5	4.14	12.98	17.7	2	7.84	14.53	9.2	13
塔城地区	7.71	14.70	9.7	10	3.72	9.78	14.8	9	3.91	9.18	12.9	5
阿勒泰地区	2.52	5.09	10.7	8	1.38	3.56	14.5	10	1.93	3.69	9.7	12
博尔塔拉蒙古自治州	1.61	4.15	14.5	2	0.89	2.58	16.4	7	1.16	3.24	15.8	2
吐鲁番地区	2.87	5.43	9.5	11	1.61	3.84	13.3	12	1.69	3.44	10.7	9
哈密地区	2.76	6.22	12.3	6	1.41	4.03	16.2	8	1.89	3.77	10.4	10
巴音郭楞蒙古自治州	5.09	11.07	11.7	7	2.52	6.63	14.8	9	3.93	8.40	11.5	8
占全疆比重	5.64%	5.75%			5.46%	5.34%			5.64%	5.48%		
阿克苏地区	8.25	14.74	8.5	12	4.22	10.24	13.44	11	5.55	12.14	11.8	7
克孜勒苏柯尔 克孜自治州	0.91	2.08	12.5	4	0.56	1.69	17.0	5	0.55	1.29	12.8	6
喀什地区	10.75	20.86	9.8	9	4.68	14.16	17.1	4	6.49	15.70	13.5	3
和田地区	3.83	6.73	8.4	13	2.16	6.62	17.4	3	2.73	5.36	10.1	11

①以上数据均由自治区统计局提供。

②以上数据为块块数据,包括地方和兵团,自治区驻地、州企业。

表 1(续 1)

巴州主要经济指标与全疆各地、州的对比

地 区	4. 工业总产值(亿元)				5. 独立核算工业净产值(万元)				6. 农业总产值(亿元)			
	1980年	1987年	递增率 (%)	位次	1980年	1987年	递增率 (%)	位次	1980年	1987年	递增率 (%)	位次
全 疆	38.88	92.10	13.1		89 088.8	334 378.2	93.7		30.79	61.19	10.3	
乌鲁木齐市	9.75	30.29	17.6	2	24 964.0	30 605.2	10.7	11	0.91	1.3	5.2	12
昌吉回族自治州	2.89	7.94	15.5	6	10 526.4	14 025.6	15.4	8	3.22	6.43	10.4	4
伊犁地区	3.08	5.79	9.4	13	5 207.9	7 594.1	20.8	2	4.76	8.74	9.1	8
塔城地区	1.62	4.71	16.5	3	4 595.1	5 828.9	12.6	10	2.29	4.47	10.0	6
阿勒泰地区	0.68	1.59	12.9	8	2 041.5	2 729.7	15.6	7	1.25	2.1	7.7	10
博尔塔拉蒙古自治州	0.26	1.19	24.3	1	1 079.7	1 806.0	29.4	1	0.9	2.05	12.5	1
吐鲁番地区	0.61	1.74	16.3	4	4 053.0	4 926.4	10.2	12	1.08	1.7	6.7	11
哈密地区	1.24	2.62	11.4	12	4 512.4	5 866.2	14.0	9	0.65	1.13	8.2	9
巴音郭楞蒙古自治州	1.81	4.21	12.8	9	6 967.4	7 714.5	5.2	13	2.12	4.19	10.2	5
占全疆比重	4.65%	4.57%			7.82%	2.3%			6.89%	6.84%		
阿克苏地区	1.84	3.97	11.6	11	3 809.1	5 230.9	17.2	4	3.71	8.17	11.9	3
克孜勒苏柯尔克孜自治州		0.12	0.32	15.0	7	892.7	1 235.9	17.6	0.43	0.97	12.3	2
喀什地区	1.77	5.05	16.2	5	6 203.7	8 311.2	15.7	6	4.72	10.65	12.3	2
和田地区	0.55	1.19	11.7	10	2 346.0	3 188.3	16.7	5	2.18	4.17	9.7	7

表 1(续 2)

巴州主要经济指标与全疆各地、州的对比

地 区	7. 地方财政收入(万元)				8. 财政自给率(%)				9. 粮食总产量(万斤)			
	1980年	1987年	递增率 (%)	位 次	1980年	1987年	1980~1987年 自给率增减	位 次	1980年	1987年	递增率 (%)	位 次
全 疆	40 309	115 839	16.3		24.9	34.4	+9.5		772 267.1	908 498.2	2.3	
乌鲁木齐市	13 718	48 364	19.7	1	130.4	204.6	+74.2	1	5 316.3	8 615.0	7.1	5
昌吉回族自治州	3 630	7 916	11.8	5	35.7	38.8	+3.1	4	70 087.7	114 098.4	7.2	4
伊犁地区	3 579	* 20 028			49.9	29.1	-20.8	13	(115 878.5)	144 626.0	(11.7)	1
塔城地区	1 937	(3 804)	(14.5)	3	(26.4)	(30.9)	(+4.5)	3	44 394.0	70 165.2	6.8	7
阿勒泰地区	901	1 333	(8.2)	9	(14.6)	(12.5)	(-2.1)	7	16 090.5	21 815.6	4.4	9
博尔塔拉蒙古自治州	552	1 032	9.4	8	14.4	14.2	-0.2	5	18 349.0	21 753.4	2.5	10
吐鲁番地区	1 276	3 939	17.5	2	39.0	50.3	+11.3	2	17 262.2	15 421.6	-1.6	11
哈密地区	2 527	5 144	10.7	6	64.9	54.9	-10.0	11	11 753.5	17 136.2	5.5	8
巴音郭楞蒙古自治州	3 212	4 729	5.7	12	42.7	29.2	-13.5	12	27 628.5	45 005.0	7.2	4
占全疆比重	7.97%	4.08%							3.58%	4.95%		
阿克苏地区	3 197	5 242	7.3	10	33.7	23.7	-10.0	10	81 433.1	136 367.4	7.6	3
克孜勒苏柯尔克孜自治州	114	271	13.2	4	3.1	2.7	-0.4	6	9 319.5	19 843.2	11.4	2
喀什地区	3 698	5 504	5.8	11	24.8	16.3	-8.5	9	124 303.9	198 194.2	6.9	6
和田地区	1 263	2 400	9.6	7	15.8	12.3	-3.5	8	58 776.0	94 896.4	7.1	5

* 为伊犁州数据。括号内为 1980~1985 年指标。

（二）问题·症结

经济效益不高,是巴州区域产业结构存在的最严重的问题。其表现是:①投入产出效果很差(见表2);②1984~1987年综合要素生产率(TEP)呈下降趋势(见表3);③工业企业社会劳动效率只有全国的50%,巴州每一职工拥有的固定资产原值与全国平均水平接近,而创造的价值只有全国平均水平的一半,劳动效率只有全国平均水平的一半(见表4);④社会产品净值率呈下降趋势,工业物耗呈上升趋势,比全国平均水平高出10%(见表5、6);⑤1987年全州工业企业主要经济效益指标除个别外,远远达不到1986年全疆和1985年全国平均水平。许多指标仅有1986年全疆的40~60%,只达1985年全国的30~50%,甚至30%以下(见表7);⑥地方经济自主发展能力很低,地方财政收入与全部投资的比率由1981年的51.9%下降到1986年的18.8%(见表8)。

巴州经济效益不高的根本原因是产业结构不合理,产业效率低下。其症结是:①产品结构与需求结构严重脱节。巴州工业产品大部分销路不畅,名优特产品比例很低,机电产品常常大量积压。②优势发挥不充分是巴州产业结构中最严重的问题,主要是开发规模不够,难以形成产业优势。其次是优势资源开发的深度和广度不够,初级和一次性加工产品占了绝大部分,资源潜力远远没有发挥。如全州纺织工业产值12488万元,但仅纤维原料的产值就达5850万元,约占50%,其余50%基本上都是低支纱、窄幅白布;食品工业产值7977万元,其中绝大多数是粮油初加工,产值达4390万元,占55%。③产业间缺乏有效的关联方式。农业、畜牧业商品生产发展缓慢,农业规模经营、集约经营步履艰难;工业、农(副)业发展相脱节。④产业组织程度很低,缺乏有效的宏观管理手段。条块分割、大而全、小而全成为影响宏观经济效益的最主要的原因之一。条块分割和追求自我发展、自建

表2 1980~1986年巴州区域国民经济投资效益
系数与全国的比较

巴州区域		全国(全民所有制)	
固定资产投资	国民收入增加额	固定资产投资	国民收入增加额
89 778 万元	32 206 万元	8 084.87 亿元	4 440 亿元
2.8 : 1		1.8 : 1	

表3 巴州区域 1981~1987 年综合要素生产率(TEP)

年 份 指标(%)	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
产出增长	-2.9	10.4	17.9	18.8	47.8	0.3	14.8
投入要素增长	3.6	8.9	4.7	6.4	51.8	16.6	15.9
$\alpha=0.6$ TEP $\beta=0.4$	-6.5	1.5	13.2	12.4	-4.0	-16.3	-1.1

表4 1987年巴州工业企业劳动效率与全国比较

效 率 部 门	(1)每一职工 平均拥有固定 资产原值(元)	(2)全员劳动 生产率 (元/年·人)	(1) : (2)
巴州全民企业	17 655	8 850	1 : 0.50
全国全民企业	18 118	17 456	1 : 0.96
巴州集体企业	5 367	5 885	1 : 1.09
全国集体企业	4 692	9 501	1 : 2.03

表 5 1980~1987 年巴州社会产品净值率 (%)

年 份 净 值 率	1980	1983	1984	1985	1986	1987
社会产品净值率	49.4	47.2	45.6	45.4	46.9	47.2

表 6 1981~1987 年巴州独立核算工业企业物耗率 (%)

年 份 物 耗 率	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
巴州	53.8	56.6	67.3	66.0	67.7	68.8	67.3
全国	56.6	57.2	57.5	57.2	58.2	58.2	—

体系使区域规划难以实现，专业化分工和协作发展缓慢，企业技术改造困难，顾此失彼，“内耗”严重。⑤1978年以前，巴州产业布局严重失误。近几年在发展县级经济、开发优势的呼声下，再次出现自我服务、自给自足、产业布局雷同的倾向，这实质上仍是小农经济思想的反映。自我服务、自给自足的结果，造成自我封闭，最终阻碍地区经济的发展。⑥技术进步和科学管理对产业结构的推动作用长期被忽视。1986、1987年的技术进步对巴州经济增长的贡献不到 20%（见表 9），技术改造投资占总投资的比重由 1981 年的 47.1% 下降到 1986 年的 14.6%（见表 10）。

（三）经验教训

1. 观念的落后是巴州经济发展最严重的制约因素

小农经济、自然经济母体上产生出来的产品经济观念，长期以来指导和影响着巴州的经济的发展。即便时到今日，商品经济思想也还远远没有深入人心。人们虽然在理论上有所认识，但在具

表 7

巴州全民独立核算工业企业经济效益指标与全疆、全国比较

单位 元

行	指 业 标	每百元固定资产原值实现			每百元产值 实现利税	每百元资金 实现利税	每百元产值占用 定额流动资金
		产值	利税	利润			
煤炭工业	1987 年巴州	27.19	1.3	0.51	4.99	1.39	55.34
	1986 年全疆	35.1	0.2	-1.3	-0.7	0.3	28.6
	1985 年全国	27.9	0.1	-	0.4	0.2	28.2
建材工业	1987 年巴州	28.64	3.55	0.19	13.39	3.77	93.11
	1986 年全疆	30.6	9.1	0.2	29.8	9.7	61.9
	1985 年全国	68.7	19.4	-	29.4	21.1	33.4
食品工业	1987 年巴州	139.8	15.0	11.5	10.7	14.0	21.97
	1986 年全疆	139.6	14.9	12.3	10.7	14.9	18.4
	1985 年全国	250.6	63.9	-	25.4	51.2	19.5
纺织工业	1987 年巴州	58.4	8.6	3.1	14.7	5.9	93.44
	1986 年全疆	120.8	25.0	10.9	20.7	20.3	43.1
	1985 年全国	245.2	36.8	-	16.3	29.9	21.2
其中： 棉 纺	1987 年巴州	70.8	6.5	3.8	9.2	6.4	24.10
	1986 年全疆	125.1	16.6	6.9	13.3	16.7	26.6
	1985 年全国	-	-	-	-	-	-
毛 纺	1987 年巴州	76.7	14.9	6.2	19.4	8.6	104.94
	1986 年全疆	130.5	43.6	19.7	33.4	26.9	63.8
	1985 年全国	-	-	-	-	-	-

表 7(续)

巴州全民独立核算工业企业经济效益指标与全疆、全国比较

单位 元

行	业	指 标	每百元固定资产原值实现			每百元产值实现利税	每百元资金实现利税	每百元产值占用定额流动资金
			产值	利税	利润			
皮毛工业		1987 年巴州	65.94	8.72	4.01	13.22	5.19	130.34
		1986 年全疆	95.9	19.4	9.6	20.3	11.5	102.2
		1985 年全国	180.6	32.7	—	—	20.9	—
造纸工业		1987 年巴州	66.76	15.76	6.93	23.61	15.42	39.43
		1986 年全疆	71.1	14.8	8.0	20.93	15.1	41.7
		1985 年全国	116.0	27.4	—	24.5	29.5	23.2
电力工业		1987 年巴州	16.80	12.08	6.3	71.51	16.23	18.11
		1986 年全疆	18.9	8.8	4.4	46.2	11.8	18.8
		1985 年全国	31.6	12.8	—	40.5	17.6	8.3
机械工业		1987 年巴州	43.9	4.8	3.3	10.8	3.9	135.7
		1986 年全疆	51.1	4.9	2.9	9.6	4.4	87.2
		1985 年全国	91.9	19.3	—	21.4	17.6	46.0
金属制品业		1987 年巴州	53.57	3.90	1.31	7.27	3.81	100.07
		1986 年全疆	87.9	13.6	8.6	15.5	10.6	79.7
		1985 年全国	158.8	37.4	—	—	33.0	—
电子工业		1987 年巴州	164.9	18.5	25.6	15.5	13.3	72.35
		1986 年全疆	324.6	11.9	6.1	3.7	5.1	48.8
		1985 年全国	178.4	31.6	—	—	23.2	—

表 8 1981~1986 年地方财政收入占全州投资的比重

单位 万元

年 份	1981	1982	1983	1984	1985	1986
(1)地方财政收入	2 884	3 111	3 639	3 751	4 523	4 516
(2)全部投资	5 552	6 791	6 704	13 471	17 260	23 913
(1) : (2) (%)	51.9	45.8	54.3	27.8	26.2	18.8
1981~1986 年平均	30.4%					

表 9 1982~1987 年技术进步对巴州经济增长的贡献

年 份	1982	1983	1984	1985	1986	1987
指标 (%)						
资金投入对经济增长的贡献	40.3	24.2	48.2	97.0	33.9	77.7
劳动投入对经济增长的贡献	3.1	0	14.5		56.1	2.3
技术进步对经济增长的贡献	56.4	76.0	37.3	—	9.8	20

表 10 1981~1986 年巴州技术改造投资比重 单位 万元

年 份	1981	1982	1983	1984	1985	1986
技术改造投资	2 615	3 398	1 431	2 401	3 694	3 490
全 部 投 资	5 552	6 791	6 704	13 471	17 260	23 913
技术改造投资比重(%)	47.1	50.0	21.3	17.8	21.4	14.6

体问题上，往往与观念的解放格格不入，同商品经济规律背道而驰。如目前有关部门、单位的本位主义倾向，在开发优势资源中，单纯从现有开发水平上强调水土平衡、原料占有固定不变的社会经济环境，在发展商品经济、建立产业优势中怕担风险、不愿也不敢担风险，等等。

2. 经济发展的指导思想、方向、目标不明

建国以来，巴州经济发展缺乏一个明确、系统、完整的指导思想、发展方向及产业目标，忽视了区域开发道路和发展模式的研究，没有认识产业结构发展及其转换的意义，没有一个为实现长远目标而分阶段的具体目标和措施。

3. 产业单一，贻误了工业化进程

一个地区的经济开发和振兴，实质上就是区域工业化的过程。过去，我们重视了农业，这是对的，但忽视了工业、商贸经济的发展，使工业化进程变慢。巴州工业的发展必须立足于优势资源的转换，以往没有这样做，现在仍做得不够。

4. 产业发展违背了一般规律

巴州产业发展曾一度违背了一般规律。当然，狠抓粮食生产是对的，但忽视了多种经营，对畜牧业生产重视不够，并在一个时期内优先发展重工业，使轻工业、农业的发展严重脱节、落后，反过来不得不进行产业调整，重新发展轻工业。由于农业的滞后，农业生产率低，难以为工业提供大量优质低价原料，使工业发展面临新的矛盾和困难。

5. 对基础产业投入不足

巴州产业结构的调整，必须高度重视对能源、交通等基础产业的投入和资源勘查、开发研究等基础工作。电力不足曾给巴州经济发展造成了巨大损失，煤炭紧缺，矿产资源和罗布麻、麻黄等资源不清的状况，以及优势资源研究滞后、农业投入不足等问题，最终将影响工业的进一步发展和产业结构的改善。必须将这