

发展·挑战·对策

FAZHANTIAOZHANDUICE

甘肃人民出版社

责任编辑：张旭东
封面设计：杨志印

发展·挑战·对策

《发展·挑战·对策》征文领导小组 编

甘肃人民出版社出版

（兰州第一新村81号）

甘肃省新华书店发行 天水新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米1/32印张 字数354,000

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数：1——2,500

ISBN 7-226-00416-X/F·23 定价：5.00元

**《发展·挑战·对策》征文发起单位
及领导小组名单**

组 长:	中共甘肃省委研究室	仲兆隆
副组长:	中共甘肃省委党校	钟永棠
	甘肃省人民政府经济社 会技术发展研究中心	魏武峰
	甘肃省社会科学院	徐炳文
	甘肃省社会科学学会 联合会	傅昌佐
成 员:	甘肃省经济体制改革 办公室	金兴民
	甘肃省计划委员会	张国杰
	甘肃省财政厅	常庆库
	甘肃人民出版社	郭耀中
	甘肃省经济学会	王廷湘
	甘肃省中青年社会科学 工作者协会	姚恭荣

序

由省委研究室、省政府研究中心、省社会科学院等单位联合征集、评选后刊出的这本优秀论文集出版了。它凝结了各方面理论工作者与实际工作者、专家学者们的心血，是剖析甘肃经济症结，深化省情认识，开展生产力标准问题讨论的一批成果和结晶，必将为全省有关工作提供决策依据。我谨此对论文的出版，并向论文的作者们致以诚挚的祝贺。

当前，我们正处在改革和发展的关键时期。改革的深化和社会主义商品经济新秩序的逐步建立，我国东部经济的迅猛发展和国内国际经济的大循环，使商品经济关系日益融合渗透，我们面临着种种严峻的挑战。沿海地区经济的发展，同时给我省带来原材料工业大发展的机遇。挑战和机遇同在，困难和希望并存。面对种种挑战，我们一定要抓住机遇，发挥优势，因地制宜地提出我们的对策，扎扎实实地加以实施。

最近，我们提出建立黄河上游多民族经济开发区的战略设想，已随着五个试验小区的实施拉开了序幕。这是振兴甘肃经济，改变贫困面貌的一个重大战略部署。开发的基本思路是：坚持改革开放，放宽用足用活政

策，以经济效益为中心，面向市场进行平衡；充分发挥资源优势，以能源工业开发为先导，以原材料工业为重点，以深加工和关联产业为配套，以重工业带动轻工业，以工业带动农业，以城市带动农村，以科技进步推动各个产业；突出重点，分层推进，达到一、二、三产业和经济、科技、社会的协调发展，形成城乡互助、工农互利、民族共荣、保持后劲、永久繁荣的经济区，带动和推进全省以至西部经济的发展。

发展甘肃经济，要坚定不移地加强农业这个基础。要从不同地区的实际出发，确定各不相同的发展方针。要区别不同的基础和条件，突出重点，不搞齐头并进。我们要进一步贯彻落实紫阳同志提出的“兴西济中”的方针，从河西有利的水土光热资源和投资少、见效快、周期短的优势着眼，优先发展河西，振西促东，兴西济中，兴西带东。要以发展商品粮为基础，养殖、加工、矿藏开发等综合发展，使河西在全省率先富裕，带动全省脱贫致富。

振兴甘肃经济，促进甘肃经济、技术、社会全面发展，是一项庞大的系统工程，需要我们不断地研究和深化。前些日子，省委、省政府在全省工作会议上提出的“放开胆量搞改革，抓住优势快发展”的八条路子，也是全省人民在思想解放、观念更新、战略方针进一步深化上迈出的一大步。但是，形势在发展，事物在变化，甘肃人民如何在经济振兴中走向富裕，甘肃经济如何在生产力大发展中缩小同先进地区的差距，都对我们各项

工作提出更紧迫和更高的要求。我们必须立足甘肃，放眼西部，展望国内外，不断地研究新情况，解决新问题，将理论与实践、改革与发展、局部与整体紧密结合起来，有的放矢地提出符合省情的对策和政策措施，扎扎实实地抓落实，为促进甘肃经济的发展做出更大的贡献。

廖士杰

1988.10.17.

目 录

序.....	贾志杰 (1)
放开胆量搞改革 抓住优势快发展 ——振兴甘肃的八条思路.....	李子奇 贾志杰 (1)
* * *	
甘肃经济体制改革的思路	甘肃省社会科学院课题组 (32)
对甘肃深化改革的若干建议.....	欧阳锦 (45)
承认改革风险 审慎渡过难关.....	段德元 (50)
略议甘肃贫困地区的经济开发 和脱贫致富问题.....	钟永棠 (55)
甘肃经济发展战略中的几个问题.....	徐炳文 (64)
发展甘肃生产力的首要目标 ——调整社会经济关系.....	姚恭荣 (71)
迎接沿海挑战 发展甘肃经济.....	李震寰 (80)
甘肃经济实力相对下降的原因 及其对策初探.....	温友祥 郭 锋 (84)
试论甘肃产业结构的转换.....	姜安印 (91)
甘肃产业结构调整思路的探讨	张国杰 魏立桥等 (97)
甘肃经济发展中矛盾的解决及产业 结构调整的思路.....	魏武峰等 (109)

甘肃经济发展的多级产业优势战略

.....安江林 邵克文 (118)

在双重二元结构下甘肃经济发展的选择

.....高清和 杨明 冉万祥 (130)

甘肃二元经济结构的特征及其转化

.....魏武峰 田洪斌 申彦铭 (135)

发展甘肃私营、个体经济的指导思想

和对策.....薛宗林 刘文亮 (140)

浅谈甘肃基本建设投资中存在的问题

及其对策.....张永明 (146)

“逆向”发展战略是甘肃经济后来

居上的战略.....李西林 (155)

* * *

甘肃农业投入与生产条件问题对策

.....潘琛 樊怀玉 (160)

甘肃农业发展战略的思考.....梁立新 (164)

加快开发河西走廊这块宝地.....孙民 (171)

论精细农业开发农业创汇农业的结合.....杨安民 (178)

走出困境的抉择

——甘肃农村产业结构分析.....张驰 (185)

甘肃乡镇企业的发展方向与途径

.....李黑虎 周述实 (193)

化肥形势分析与对策建议.....董兆祥 (200)

甘肃渔业发展存在的问题及对策.....刘阳光 (208)

发展甘肃渔业应注意解决的几个问题.....马乐军 (211)

超基性岩在河西农业发展中的作用……………阎存伦 (213)

苦咸水淡化及工业用水处理与甘肃

经济建设……………何允星 (217)

河西土壤盐渍化问题及防治对策……………李锋瑞 (222)

* * *

关于发展甘肃中小企业的建议

……………王文学 郭保珠 向全福 (229)

对发展“一厂多制”的几点思考

……………俞永民 张玉明 (232)

甘肃工业结构调整的初步构想

……………李存良 张恒利等 (239)

甘肃原材料工业处于两难境地 面临

三重选择……………林力予 (250)

以能源工业为先导促进全省经济的发展

……………孙国生 (257)

发展铁合金战略产业的思考……………胡天现 (262)

甘肃交通通讯环境的综合治理对策……………付培志 (267)

“芝麻”战略探……………梁巨用 (273)

甘肃机械工业发展横向联合之对策

……………于宝桢 崔盛林 (277)

电子工业应当成为甘肃的主导产业……………宋如山 (281)

搞活甘肃国防工业的途径与对策

……………李温儒 赵奉先等 (286)

核定承包基数要与企业上等级相结合

……………杨守信 (294)

• • •

临夏商品经济发展的新动向和新出路

-刘新路 单广宁 (301)
- 甘青两省回藏贸易初探.....高占福 喇海青 (311)
- 甘肃农副土特产品出口贸易发展对策
-时正新 李锋瑞 周 越 (315)
- 对发展甘肃外向型经济的几点建议.....阙建彬 (322)
- 试析甘肃资金紧缺的成因及对策.....张文轩 (327)
- 企业实行承包租赁经营后金融工作
- 面临的问题和对策.....彭秀民 马 珍 (335)
- 浅谈甘肃经济发展中的资金问题
-孙 奕 葛凌青 (342)
- 谈谈集体资金管理使用制度的改革.....蒋万兴等 (346)
- 甘肃劳动力梯度开发战略初探
-郭延祥 李兰生 (352)
- 企业劳动工资改革应取全方位
- 配套的方法.....冯维忠 成平和 杨有年 (357)

• • •

甘肃工业科技发展可供选择的思路

-李黑虎 周述实 (362)
- 甘肃教育与经济发展的同步与协调.....王根顺 (370)
- 甘肃教育发展的指导思想和重点选择.....申秀云 (379)
- 略谈经济不发达地区人才政策
- 甘肃人才流动现状分析与思考苗德新 (383)

甘肃人才开发应当选择“以我为主”

- 的战略……………石星光 (390)
- 乡镇人才开发方略……………赵胜勤 王炳琨等 (396)
- 甘肃能工巧匠现状分析及开发对策
……………赵胜勤 王志斌 (403)
- 加强地方立法 为振兴甘肃经济服务……………张谦元 (410)
- 甘肃社会科学界要珍惜发展生产力的
良机……………傅昌佐 (415)

* * *

甘肃城市结构的优化调整和发展对策

- ……………李含琳 (419)
- 关于建立甘肃区域经济开发区的
几点思考……………侯生华 (425)
- 兰州经济发展的抉择……………马连玉 (430)
- 关于天水经济发展战略态势的思考……………薛映承 (436)
- 加快庆阳地区经济开发的目标和对策
……………李虎林 惠树人 (442)
- 甘肃五个经济开发小区介绍
……………韩福俊 葛正芳 邓志涛 (447)

* * *

附：应征文章目录（收入本书的文章除外）

放开胆量搞改革 抓住优势快发展

——振兴甘肃的八条思路

李子奇 贾志杰

五月十七日到六月七日，由我们两人带队，省委常委王占昌、流萤同志及省直主要综合部门负责人同志参加，到改革开放搞得最早、近几年发展最快、成效最为显著的广东省，进行了学习考察。

省委、省政府采取这一行动，一是，党的十三大之后，中央要求我们进一步解放思想，进一步解放生产力，期望很殷切；二是，随着沿海经济发展战略的实施，全国各省、市、自治区都在调整发展战略，制定新的对策，我们也在进行这方面的探讨；三是，今年以来在全省性的生产力标准问题讨论中，上上下下都要求省上采取更有力的措施，进一步深化改革，加快发展。省内省外的形势需要我们走出去，看一看，学经验，受启发，审时度势，作出新的决断。

这次在广东，我们先后到深圳、珠海经济特区和东莞、中山、佛山、湛江、广州市作了实地考察，参观了一批企业和创汇农产品基地，听取了广东省委书记林若同志、省长叶选平同志和所到地方党政负责同志的经验介绍，并进行了部门之间的对口学习交流。所到之处，一派团结奋斗，锐意改革，生机勃勃，兴旺繁荣

的景象，看到了中央改革开放政策和沿海发展外向型经济的决策所产生的巨大威力。现在，广东省整个社会经济已经步入了一个新的发展阶段：一九八六年提前四年实现了第一个翻番，主要经济指标的增长率名列全国第一，总量位次由过去的六、七位上升到第三位；初步形成了以市场经济为主的新的经济运行机制，百分之八十的农副产品和百分之九十的工业品价格已经放开；多层次的开放地带已经形成，外向型经济已成气候，去年外贸出口商品总值突破五十五亿美元，占全国六分之一，名列各省首位；新建了一大批企业，老企业有一半以上得到改造，后劲很大；农村的温饱问题和城市的就业问题基本解决，一部分群众的生活开始接近小康水平。

一路上，我们对比广东，反思甘肃，既高兴，又着急，更加具体地感受到了省与省之间激烈竞争的态势和压力，增强了振兴甘肃经济的紧迫感和责任感。突出的感受有两点：

第一，不在竞争中崛起，就在竞争中落伍。这些年，我们确实有较快的发展，较大的变化。但是，在全国突飞猛进的发展形势下，面临的挑战是相当严峻的。我进入更进，快走尚且缩短不了差距，慢走困难将会更大。我们必须警醒起来，振奋起来，为摆脱困境，争取主动，放胆实干，加速发展。

第二，抓住时机，大有可为。广东有自己独特的有利条件，也有能源紧张，原材料缺乏，劳动力不足等困难。而这些方面恰恰都是我们的优势，也是我们发展的机遇。广东的同志对我们的丰富资源非常羡慕，认为有这么多宝贵财富，只要趁全国经济大发展急需之机，开发利用好了，甘肃完全可以成为一个富省。我们一定要抓住机遇，利用机遇，抓住优势，发挥优势，横下一条心，采取大动作，加快治穷致富的步伐。这是完全可能的，是大有希望的。

广东的经验很多，很丰富，但基础和条件又同我们有很大不

同。从甘肃实际出发，应当主要学习什么呢？我们感到，主要应当学习广东经验的精神实质。这就是：改革就有出路，开放就有前途，发挥优势就能改变面貌，放宽搞活就能脱贫致富，解放思想就能开拓前进。借鉴广东经验，我们总的想法是：以发展生产力为根本任务，紧紧围绕经济建设这个中心，思想要再解放，改革要再大胆，政策要再放宽，路子要再拓展，措施要再落实。

下面，从八个方面介绍广东经验，并提出我们的初步设想。

一、从生产力实际水平出发，积极调整所有制结构

近几年来，广东发展快，变化大，一个重要的原因，是根据生产力发展的需要，积极调整所有制结构，出现了多种经济成份和多种经营形式相互促进、共同发展的局面。全民所有制工业产值占工业总产值的比重，由一九七八年的百分之七十三点一下降到一九八七年的百分之五十三点八；集体工业产值由百分之二十六点九上升到百分之三十五点五，“三分天下，独占一席”，有些市县的集体工业已经同国营工业“平分秋色”；其它经济成份的工业从无到有，所占比重已达百分之十以上；乡镇企业异军突起，一九八七年总产值达三百四十九亿元，相当于农业总产值的百分之九十；城乡个体商业、饮食业、服务业网点占全省网点总数的百分之八十四点九，从业人员占全省从业人员总数的百分之四十八。

为了扶持非国营经济的发展，广东省从工商、税收、物价、信贷、物资、劳动人事等方面，制订了一系列优惠政策和放宽搞活的措施。不仅搞活了非国营企业，而且国营企业也把集体经济的管理办法“嫁接”了过来；不仅千家万户的小企业不是“国字号”，就是投资上千万元甚至上亿元的企业也是集体所有制的。佛山市一家生产尼纶切片的化工企业，投资高达四亿多元，由于

靠上了集体所有制的码头，一不用申请立项，二不受基建规模限制，三又机动灵活，很快建成投产，成为一个生产原材料的大型骨干企业。类似的事例到处可见。由于集体经济具有比国营经济更好的经营机制，个体经济和私营经济适应社会主义初级阶段生产力发展的需要，股份经济和合资经济适应了对外开放的需要，所以，这些非国营经济成份的发展，对广东经济的振兴起到了推动作用。他们的经验表明，在搞活全民所有制企业的同时，重点发展非国营经济，是加快经济建设的一条好路子。

广东的非国营经济所以能够很快发展起来，除了政策扶持之外，还在于人们的观念发生了新的变化，歧视集体、个体、私营经济的观念已经成为历史的陈迹。人们普遍接受了这样一个现实：无论在哪一种所有制性质的单位就业，都是社会主义劳动者，都能为国家创造财富。只要依靠自己的辛勤劳动，在合法的生产经营活动中获得收入，都是正当的。

所有制是生产关系的核心问题。所有制关系是否同生产力水平相适应，是生产力能否不断发展的关键。按现讲，甘肃的生产力水平比广东低得多，集体经济、个体经济和私营经济占的比重本应更大一些，但实际情况却不是这样。这些年，我们也作了一些调整。一九八五年，明确提出把发展乡镇企业和城市集体经济作为振兴甘肃经济的突破口，乡镇企业和城市集体经济也确有一定程度的发展。但是，整个所有制结构仍然同生产力水平不相适应。这是我省经济搞不活，发展比较慢的一个主要症结。以工业为例，一九八七年，全民所有制工业产值占全省工业总产值的百分之八十二点七，比全国平均水平高十五点八个百分点；集体所有制工业产值占工业总产值的百分之十一点一，城乡个体工业产值仅占工业总产值的百分之二点一，分别比全国平均水平低十九点五和零点二个百分点。

因此，按照十三大提出的社会主义初级阶段的理论和甘肃当

前生产力的实际状况，我们必须在所有制的结构上进行积极的调整，努力使生产关系更加适应生产力发展的需要。在这个问题上，基本的思路是：坚持在公有制为主体的前提下，继续发展多种所有制经济。在搞活国营经济的同时，重点发展城乡集体经济，放手发展城乡合作经济、个体经济和私营经济，力争多搞一些中外合资企业、合作经营企业和外商独资企业。

1. 进一步破除“一大二公”的传统观念。由于多年“左”的指导思想的影响，在所有制问题上确实存在着不少理论上、思想上的混乱，对非国营经济成份特别是对个体和私营经济存在着很深的偏见。以为“一大二公”才姓“社”，其它都姓“资”。搞建设专干“国字号”的，只认全民的牌子；集体企业也想升级过渡，搭全民的车，有些主管部门则往往“见好就收”；认为从事个体、私营生产经营活动，低人一等，不算就业，歧视、刁难他们的情况时有发生。我们必须结合生产力标准的讨论，把思想统一到社会主义初级阶段理论的基础上，真正摒弃头脑里那些附加在科学社会主义理论上的不正确成份，在所有制问题上来一个观念的更新。

2. 国营企业要按照两权分离的原则，真正引入竞争机制，把集体经济的管理办法和经营手段移植过来，用集体的办法办国营，克服现行企业运行机制的弊端。大中型企业要继续建立和完善“一厂两制”、“一厂多制”的体制，逐步在国营企业内部，推行企业所有制。企业用自有资金、自筹资金形成的新的生产能力和固定资产归企业所有，产品不纳入国家计划，由企业自行销售，价格实行市场调节。大型企业的一些分厂或车间，也可以转为集体经济、股份经济或私营经济。小型国营企业要通过租赁、拍卖，转为集体所有制、股份或私营经济。允许集体企业兼并全民所有制企业。

3. 今后地方新办企业，除了关系国家经济命脉的行业和非国

营经济无力承办的外，基本上不再搞全民性质的。山区、贫困地区主要发展集体经济、合作经济、个体经济和私营经济。

4. 现有集体企业要真正按集体的办法来办，不要套用国营的模式。有关部门也要真正用集体的办法管理集体企业，不允许人为拔高升格，不允许上收。

5. 坚持把乡镇企业和城市集体经济作为振兴甘肃经济的突破口，继续从政策上给予扶持，在提高中求发展。

6. 对新办的集体、个体、私营、独资、合资、合作企业和全民企业转、改、租的，工商管理部门要优先审查发证，不予发证的要向当地政府报告。

二、发挥资源优势，加快经济开发

坚持从实际出发，把优势发挥到最大限度，这是广东经济发展快的又一成功经验。我们每到一地，广东的同志就如数家珍般地向我们介绍，他们那里有什么资源，有什么优势，是怎样利用优势振兴经济的。对我们启发比较大的有这样几点：

一是认准优势，抓住优势。广东毗邻港澳，华侨众多。他们抓住这个优势，大规模地利用外资，引进先进技术和设备，搞“三来一补”，发展外向型经济。他们通过全面落实侨务政策，激发两千多万华侨建设家乡的积极性。短短几年，仅华侨捐赠的财物就达二十多亿元。许多集镇都有华侨捐资兴办的学校、医院、通讯设施等社会公用事业和投资的外向型企业。特别是华侨利用各种关系，穿针引线，搭桥铺路，疏通渠道，引进外资五十多亿元，为广东发展外向型经济起到了重要作用。

二是因地制宜，各打各的优势仗。特区和沿海开放地带，主要是发展外向型经济；丘陵山区和滩涂海域，主要发展商品性创汇型的“两水一牧”（水果、水产、畜牧业）。东莞市在稳定粮食生产的基础上，以发展水果为突破口，果林面积已由一九八五