

XIANXIANG
JINGJI
FAZHAN
DAOLUN

县乡
经济
发展
导论

孙 勤 等编著

中国矿业大学出版社

前 言

奉献给读者的这本书,是部分高校教师及中青年学者近年来教学、科研成果的结晶。

贯彻落实党的十五大提出的农业发展战略部署,实现我国跨世纪发展的宏伟目标,必须保持农业和农村经济的持续稳定发展。国以民为本,民以食为天,我国现有 12 亿人口,其中 9 亿在农村。农业兴,百业兴;农业稳,全局稳。农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农村的发展就没有全国的发展,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。

党的十五届三中全会重点研究了农业和农村工作。全会系统总结了我国农村改革的成功经验,在深入分析研究农业和农村发展现状的基础上,作出了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,在世纪之交吹响了继续向农村现代化进军的号角。正是在这样的背景下,为了适应我国农村经济发展新形势的需要,满足广大经济工作者研究、学习农村经济发展问题,特别是县乡经济发展问题的需要,我们撰写了《县乡经济发展导论》一书。

中国的革命从农村开始,中国的改革从农村突破。改革开放 20 年来,我国的经济建设取得了举世瞩目的成就,但与经济建设的实践相比,我们的经济理论发展却相对滞后,关于农村经济发展的理论研究更是先天不足,后天乏力。这种状况更加激发了我们加强该方面研究、撰写本书的愿望和决心。希望我们的大胆探索会带来抛砖引玉的结果。

《县乡经济发展导论》以邓小平理论为指导,以经济管理科学为主线,以县乡经济发展为目标,按照理论与实际相结合、宏观与微观相结合、定性与定量相结合、当前与长远相结合的原则,结合我国社会主义市场经济发展的实际,围绕县乡经济发展问题,从县乡的经济发展战略、经济发展结构、经济发展资源、经济发展机制和经济发展实施等几个方面构画出了县乡经济发展的脉络。

本书面对现实、立足发展,具有融理论性、实用性、创新性于一体的特点,在撰写过程中,力求做到体系新、方法新、观点新、取材新。在阐述基本原理、基本知识、基本技能时,做到条理清晰、层次分明、深浅适度、通俗易懂。本书既可作为农村经济管理干部培训教材,也可作为社会各界人士学习、研究有关农村经济发展问题的参考用书。

本书由孙勤负责总体构思、设计。撰稿分工如下:孙勤编著第一、三、四、十二、十六、十八章;曹东祥编著第二、五、十五章;李会群编著第六、十四章;牛太平编著第七、十七章;郭学习编著第八、十章;朱玉英编著第九、十一章;石月荣、程言君编著第十三章。在此基础上,由曹东祥、牛太平、李会群、郭学习、朱玉英分别对各篇进行了汇稿,最后由孙勤统纂全稿。

本书在撰写过程中,参考了国内外同行的有关文献资料,在此恕不一一详列。在编撰出版过程中得到了中国矿业大学出版社的支持和帮助,在此一并致谢。

尽管我们有美好的愿望,但由于水平所限,外加本书的观点未必完善,缺点、错误在所难免,敬请读者批评指正,希望通过修订再版,使之日臻完善。

编著者

1998年10月

目 录

第一篇 县乡经济发展总论

第一章 绪论	1
第一节 县乡经济的基本概念	1
第二节 县乡经济发展的研究对象	4
第三节 县乡经济发展的学科内容与结构体系	20
第二章 县乡经济发展的作用及其影响因素	22
第一节 县乡经济发展的作用	22
第二节 影响县乡经济发展的因素	28
第三章 我国县乡经济发展现状与特点	41
第一节 县乡经济的发展演变	41
第二节 县乡经济发展的现状	45
第三节 县乡经济发展的产业特点	56
第四章 县乡经济发展战略与规划	63
第一节 县乡经济发展战略概述	63
第二节 县乡经济发展战略的制定	71
第三节 县乡经济发展规划	79

第二篇 县乡经济的产业结构

第五章 县乡经济产业结构概述	85
第一节 产业部门及其分类	85
第二节 县乡经济的产业结构	88
第三节 县乡经济产业结构及其高度化	96
第六章 县乡农业结构	102
第一节 县乡农业的地位与作用	102
第二节 县乡农业生产结构	110

第三节 城郊农业与山区农业·····	116
第七章 县乡工业结构 ·····	119
第一节 县乡工业及其地位与作用·····	119
第二节 县乡工业部门结构·····	126
第三节 县乡的建筑业·····	133
第八章 县乡第三产业结构 ·····	141
第一节 第三产业及其地位与作用·····	141
第二节 第三产业结构及其影响因素·····	144
第三节 我国县乡第三产业发展现状及其对策建议·····	149

第三篇 县乡经济发展资源

第九章 县乡人力资源 ·····	156
第一节 人力资源的概念及其特征·····	156
第二节 县乡人力资源结构·····	161
第三节 县乡人力资源的开发·····	165
第四节 县乡剩余农业人力资源的转移·····	169
第十章 县乡自然资源 ·····	175
第一节 自然资源的概念及其作用·····	175
第二节 县乡自然资源的开发与合理利用·····	182
第三节 自然资源开发与环境保护·····	186
第十一章 县乡科学技术进步 ·····	189
第一节 科学技术在县乡经济发展中的作用·····	189
第二节 县乡科学技术管理·····	193
第三节 县乡科学技术进步的对策·····	196
第十二章 县乡金融 ·····	205
第一节 县乡金融的活动范围与作用·····	205
第二节 县乡金融组织结构的建立与发展·····	214
第三节 县乡农业资金的使用与管理·····	221

第四篇 县乡经济发展机制

第十三章	县乡经济发展的机遇	232
第一节	县乡经济发展的政策机遇	232
第二节	县乡经济发展的体制改革机遇	237
第三节	县乡经济发展的经济机遇	241
第十四章	县乡经济发展的动力机制	246
第一节	投资动力	246
第二节	政策动力	255
第三节	体制动力	259
第十五章	县乡经济发展的协调机制	263
第一节	协调在经济发展中的作用	263
第二节	县乡经济发展协调的内容	267
第三节	县乡经济发展协调的形式	273

第五篇 县乡经济发展实施

第十六章	县乡经济技术改造	277
第一节	县乡经济技术改造的重要意义	277
第二节	县乡经济技术改造的内容	284
第三节	县乡技术引进	291
第十七章	县乡基本建设	298
第一节	县乡基本建设的作用与原则	298
第二节	县乡基本建设程序及项目管理	304
第三节	基本建设项目的可行性研究	311
第十八章	县乡企业的发展	319
第一节	乡镇企业及其发展概况	319
第二节	强化乡镇企业经营管理的必要性	323
第三节	乡镇企业的经营责任制	328
第四节	乡镇企业的经济合同管理	340

第一篇 县乡经济发展总论

第一章 绪 论

第一节 县乡经济的基本概念

一、县乡

(一) 县

在古汉语中,县同于悬,含有悬挂之义。中国有史以来一向被称为“赤县”,其含义是中华大地被吉祥的红颜色所笼罩。春秋战国时期,楚庄王灭陈国后,命陈国为县,示意楚庄王的王权悬于陈。从此开始,县用于一定地域空间。当时县大郡小,县下设郡。秦国自商鞅变法后,国势日渐强大。后来,秦王嬴政(即后来的秦始皇)在灭六国统一中国后,开始实行中央集权,改周的分封制为封建制,改诸侯制为郡县制,这时郡大县小,县隶属于郡。所以,《释名·释州国》曰:“县,悬也,悬系于郡也。”到隋唐之后,改郡为州、府,县这时隶属于州、府。民国初,全国行政区划取消州、府制,为省、市制,这时县隶属于省。

中华人民共和国建立后,行政管理有过多次变动,从目前而言,有的县隶属于市,即市辖县;有的县隶属于地、州。县已成为一级政权组织。

(二) 乡、镇

从字义而言,乡一般具有两层含义,一种是广义的乡,它是指原籍、故国而言。例如:杜甫《闻官军收河南河北》诗云:“白日放歌须纵酒,青春作伴好还乡。”这种用法目前仍然多见,如在动员与台胞和侨胞联谊时用“回故乡来看看”,这里的乡就含有祖国之义、故土之情。另一种是相对于广义的乡而言,可以称为狭义的乡,是指地方区域名。此由来已久。《周礼·地官·大司徒注》以 12500 户为一乡;《官子·小匡》以 2000 户为一乡;《广雅·释地》以 36000 户为一乡,所以乡是指户居相对集中的地域空间。解放后,由于我国幅员广大,东南地区人口稠密,西北地区人口稀少,所以,乡的建制是隶属于县的政权单位,是我国政权最基层的组织单位。从法定而言,没有具体规定户居数。

与乡同级的还有镇,镇最初是以军政驻所和衙门所在地而得名。唐代设方镇,明代设镇抚司,镇在地方的驻军,主要是维护地方治安,铲除恶霸。后来因镇是非农业人口集中地,也就形成商业繁荣之处,把其与集相联系,称为集镇。乡与镇在国家政权组织中是同级单位,其不同之处是:镇是非农业人员集中之地,有一定的手工业和商业存在,而乡则含有广大农村,农业人口相对集中,以农、牧业为主。

需要说明的,突出以县乡经济发展为研究对象,这里的乡是指狭义的乡而言,含有小城镇的经济发展建设之义。

二、县乡经济

所谓县乡经济也有广义和狭义之分。狭义上的县乡经济主要是指县乡农业经济和与农业相关的林、牧、副、渔业经济,这是传统县乡经济的主体。广义上的县乡经济则是县乡范围内所有生产、交换、分配与消费活动的总和,包括县乡的农业、工业、服务业、交通运输和建筑业等所有的社会再生产活动。本书所研究的县乡经济,是广义角度的县乡经济。

经济发展是我国当前一切工作的中心,县乡经济的发展更是

我国经济发展的重中之重。中国的革命从农村开始,中国的改革从农村突破,农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。1998年召开的中共十五届三中全会明确指出:没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。因此,我国要在本世纪末实现小康,下世纪中叶基本实现现代化,县乡经济能否快速发展是关键。这不仅关系到我国经济发展目标的实现,还关系到中华民族的繁荣昌盛,意义重大。

三、县乡经济发展

县乡经济发展是指县乡范围在一定时期内实际的农业和工业以及劳务产出的增长和生产效率的提高。县乡经济发展的基础是县乡经济的现状,在现实基础上实现县乡经济数量增长和质量提高,是县乡经济发展的目标。

这里应指明:作为经济学的一个重要分支,发展经济学的创立与发展已有相当的时日。世界银行委托牛津大学出版社出版的《发展经济学的先驱》一书中列出了十大杰出人物,他们是:英国的鲍尔、克拉克、刘易斯、辛格;美国的赫希曼、罗森斯坦—罗丹、罗斯托;瑞典的缪尔达尔;阿根廷的普雷维什和荷兰的廷伯根。其中刘易斯、缪尔达尔、廷伯根三人因研究发展经济学而获得诺贝尔经济学奖。从其成果来看,多数是以经济发展模型来研究独立的国家经济发展,偏重于物质资本积累,工业化和计划化,即所谓的“唯资本论”、“唯工业化论”和“唯计划论”。由于县乡经济发展有很大的从属性和地域性,所以很难把这种经济模型应用到县乡经济中加以研究。因此,其一,本书虽然延用了“经济发展”一词,但并没有采用其方法,而是从实际发展中研究县乡经济在现实基础上完善和发展为产业经济,并根据什么原则调整产业结构。其二,“经济发展”和“经济增长”是两个不同概念,西方学者一致认为,“经济发展”是指发展中国家和地区的经济进展,而“经济增长”是指发达国家的

经济进步与增长。因此,经济发展不等于经济增长。经济发展不仅包括生产出更多的产出,还包括产品的生产和分配所依赖的产业结构、技术状况和经济体制的变革。经济增长着眼于短期。在短期内一个国家的国民生产总值的增减受自然因素的影响必然较大。而经济发展所关心的是生产的长期持续增长。因此,产出是主要问题,而影响产出的因素包括产业结构及其高度化、技术进步、自然资源状况、劳动者素质、经济管理体制的变革等等。其三,应该说对于县乡经济这个研究客体而言,经济增长和经济发展是紧密相关的。经济增长是经济发展的前提条件和目的,同时也是经济发展的推动力,经济真正的进步首要的是物质条件,是要物质条件形成综合的县经济力、乡经济力,是要建立雄厚的县乡物质基础。否则,会形成“有增长而无发展”,或者是“无发展的增长”的结果。我国自1958年以来的多次经济波动的历史教训可以佐证这一观点。短期内的经济增长不但没有带来经济的发展,反而阻滞甚至破坏经济基础,其结果便是建国以来的多次经济失调而被迫加以调整。因此,县乡经济发展应致力于生产能力和生产效率的提高,在经济发展中力求经济高速增长,在经济增长的基础上稳定发展经济,把经济发展在量和质上统一起来。这是县乡经济长远繁荣的首要条件。

第二节 县乡经济发展的研究对象

一、县乡经济发展是中国经济发展的重要课题

(一) 县乡经济发展是历史的必然

中华民族兴盛的根本是发展经济,这是我国经过几十年探索得出的结论。在以经济建设为中心的思想指导下,中国经济取得了举世瞩目的建设成就。但是,我们必须清醒地看到,中国仍面临着艰巨的经济发展任务。无论在指导思想上,还是在具体工作上,都要始终抓住经济建设这个中心不放松。

历史发展已经证明,工业的发展是人类由贫穷走向富裕的必由之路。工业化是现阶段中国经济发展的主要任务,而实现工业化必须搞清中国所处的工业化阶段。

国外发展经济学家对多国经济发展及其结构变化进行了大量的统计分析,把工业化划分成三个阶段。

1. 起步阶段

第一阶段是起步阶段,即人均国内生产总值 300 美元左右,这是工业化起步的标志。在结构上,第一产业所创造的产值在总产值中的比重最高,第二产业和第三产业就业人数比重之和小于第一产业的就业比重。这阶段三次产业结构比重为“一、二、三”。

2. 成长阶段

第二阶段是成长阶段,又称起飞阶段。在这一阶段的始点上,人均国内生产总值为 1000 美元左右,工业迅速发展,主导产业逐渐形成,产业结构进一步转化,二元经济结构出现实质性变化,经济实力进一步增强。他们认为,工业化一旦进入起飞阶段,经济就可以自动地持续成长,实现自我发展。这阶段三次产业结构比重为“二、一、三”。

3. 完成阶段

第三阶段是完成阶段。在这一阶段,人均国内生产总值为 2000 美元左右,第三产业在国民经济中的比重跃居首位,资本密集型和技术密集型产业成为主导产业,国民经济总体呈现出平衡态势,二元经济结构基本消失。这阶段三次产业结构比重为“三、二、一”。

根据我国经济发展现状,不论是人均国内生产总值指标,还是产值和就业人数的相对指标,工业化起步阶段的特征表现十分明显。

在论及工业化阶段时,有必要提及对我国工业化进程影响甚大的一个观点,这就是工业总产值超过工农业总产值的 70%,即

实现了工业化。从资料反映的情况看,除个别年份外,从70年代初开始,这一指标就稳定地处于70%以上,这能否说我国已实现了工业化呢?显然不能!在几十年的经济发展中,工业产值占工农业总产值的比重是不稳定的,当强调工业发展而忽视农业发展的时候,工业产值所占比重就升高,此时恰恰是国民经济走向比例失调的时候;当比例关系的失调相当严重、不得不作出压缩工业发展重视农业发展的决策时,农业所占比重就会上升,工业产值所占比重就会相对下降。以上两种情况往往是相继发生的,这一指标的波动,反映了我国工业产值增长不完全是工业经济内部活力的产物,而是借助于“强心针”,即工业与经济的超常规发展,难以反映出工业化的实际情况。

更加令人难以信服的是,工业化将带来整个国民经济在更高的水平上健康发展。过去的情况是我国工业的迅速增长往往以国民经济比例失调作为代价,紧接其后的就是经济的大调整,也就是经济的困难时期。显然,这与发展我国工业的初衷是相违背的。因此,用工业产值占工农业总产值的比重作为衡量是否实现工业化的唯一标准,不能准确地反映工业化的实质。

既然实现工业化仍是中国现阶段经济发展的主要任务,就必须确定工业化道路问题。从整个世界的历史发展来看,多数发达国家的工业化是循着农业、轻工业、重工业的顺序逐渐完成的,而从各产业的特点及产业间的联系看,这种发展顺序有其必然性。因为轻工业所需资金少,建设周期短、积累资金快,且轻工业同农业的发展存在紧密的双向联系,农业为轻工业提供原材料,轻工业以农村作为其市场,以农业一定程度的发展为基础,逐渐带动轻工业的发展。且两者相得益彰,在此基础上提高其自身发展程度,对重工业提供的生产资料也会产生内在需求,由此促进重工业的增长。因此,由农业、轻工业发展过渡到重工业发展具有必然性,从产业间发展的内在联系讲,这是一条常规的工业化之路。在常规的工业化

过程中,农业一定程度的发展成为工业化起步和深入发展的基础。

新中国建国初期,在当时的历史条件下,决定1952~1957年的建设方针是:工业建设以重工业为主,轻工业为辅,其他经济部门在不妨碍重工业发展的情况下,按实际需要和人力、物力可能来发展。^①这样,我国的工业化道路走了一条与西方资本主义国家不同的发展道路,这就是在农业和轻工业发展水平较低的情况下,集中力量进行大规模的重工业建设,从而跨越了农业、轻工业一定程度的发展。选择重工业优先发展战略的本身并非失策,事实证明,经过“一五”建设,奠定了我国工业化的基础,使我国产业结构和工业内部结构发生了迅速变化,使工业的持续增长成为可能。问题是在操作层上,我们把这个发展战略引入了以重工业为中心的自我循环圈。

优先发展重工业的工业化战略促进了城市工业化的发展,由此所引起的对农业发展的不利影响削弱了工业生产力赖以成长的农业基础,这就出现了我国工业化进程在经济发展空间上的非均衡性。这种非均衡性将我国工业区分成两个发展悬殊的工业群体:一是建立在现代科学技术之上的工业群体,主要存在于拥有较完备的基础设施和众多技术人才的城市与地区;一是以传统技术或改进的传统技术为主的工业群体,大部分存在于农村地区,在这里基础设施残缺、技术人才缺乏。这就是二元经济结构在工业领域中的鲜明体现。这种状态对推进我国工业化进程十分不利。

因此,在指导思想,不能只重视城市工业化而忽视农村工业化,应该是城市工业化和农村工业化并举。我们认为,社会应创造各种条件支持农村工业的发展,使这一滞后的发展空间跟上时代的步伐。自改革开放以来,我国农村经济特别是乡镇工业获得了迅速发展,已经成为国民经济的半壁江山,成为中国经济增长的重要

① 《中国国民经济和社会发展大事辑要》,人民出版社出版,第29页。

支撑力量。可以肯定,中国农村经济发展仍是中国经济发展的热点区位之所在。

(二) 中国经济发展的规律性要求县乡经济发展

经济发展是中国人魂牵梦绕的主题,中国人民已经为此付出且愿意为此付出更大的心血,中国已经建立了社会主义制度,但生产力发展水平仍较落后。可以肯定,中国的前途,中国社会主义的前途都取决于经济发展。

经济发展具有客观性,这种客观性表现在以下几个方面:

1. 经济发展目标的客观性

经济发展目标是在一定阶段内根据社会发展的需要和社会所能提供的发展条件所规定的经济发展所能达到的水平。它是用一系列经济发展指标加以体现的,它必须是可衡量的。只有这样,人们才能知晓社会经济活动是否完成了经济发展的目标。经济发展目标的客观性,要求我们将经济发展的需要和发展的可能统一起来。

2. 经济发展过程的客观性

资本主义发达国家经过几百年的历史过程达到了目前的发展水平。社会主义中国的经济发展,也必然经过一个实实在在的历史过程,在科学技术迅速发展、国际交流日益频繁的今天,可以肯定地说,中国经济发展到发达国家的同等水平所需要的时间会大大缩短。但是,这个实实在在的历史过程始终存在。在这一过程中,中国人民必须脚踏实地、一步一个脚印地推进经济发展,其中将包含艰辛甚至痛苦。

3. 经济发展手段的客观性

经济发展是社会资源数量及其利用效率的函数。要最大限度地推进经济发展,必须找到有效的资源配置方式。它应该能解决以下几个问题:资源应该投向哪个领域;投入某个领域的数量;资源流动机制,以实现最有效地利用资源。在我国的发展历史上,计划

经济配置资源的方式曾起过积极的作用,但经济发展进程越来越多地暴露出该配置方式的不适应性。经过艰苦的探索,党的十四大确定以社会主义市场经济作为经济体制改革的目标模式,在资源配置方式上实现资源配置的市场化。

以上三个方面是一个整体,它们的关系是利用各种经济发展手段,通过实实在在的努力,完成各个阶段的经济发展目标,推进经济的不断增长。事实证明,中国的发展舍此无它。我们曾经试图通过过渡生产关系实现社会进步,也曾经想通过神话般的空想推进经济发展,还曾经想通过单纯地购买国外先进设备买进一个现代化,但这些都只能成为过眼烟云,中国人民为此付出了沉重的代价。在这一过程中,中国变得更加成熟,中国共产党正带领全国各族人民,动员一切力量投入中国的现代化建设。

我国经济建设的大政方针已定,现在的问题是如何实现经济发展。我们认为,最重要的是发现经济从落后状态到现代化状态所具有的规律性,并以此为基础,认识规律,掌握规律,运用规律,推进发展。这些规律包括以下几个层次:发达国家经济发展中表现出的规律性;发展中国家经济发展中表现出的规律性;中国经济发展中所具有的规律性。中国经济发展不能脱离各国经济发展所具有的一般规律性,但更主要的是由中国历史和现实、自然条件和社会条件、政治条件和经济条件等决定的经济发展所具有的特殊规律性决定的。客观地讲,由于中国特殊的社会历史进程,我们对中国经济发展和别国经济发展中的规律性知之甚少、知之甚浅,对事物发展规律的认识能力和利用能力不高。因此,研究这些规律性是中国经济发展的首要课题。

二、县乡经济发展的研究对象

在中国,县乡经济占有重要地位。研究我国县乡经济发展问题,必须将发展思路置于中国县乡土壤之中。

总起来看,县乡经济发展的研究对象是:研究县乡生产力的合

理组织和县乡生产关系的协调,使生产力与生产关系相互协调,经济基础与上层建筑相互联系、相互作用,促进经济发展。

结合我国经济发展的实际,具体来看,县乡经济发展必须研究以下问题:

(一) 经济发展中的农业地位

一提及经济发展,有些人就认为是上工业项目,这其实是一种误解。如前所述,工业化是经济发展的必经阶段,但是,工业化不能在忽视农业甚至是牺牲农业的条件下持续地向前推进。中国的发展进程一再证明了这一点。

几十年来,我国一次又一次地出现农业危机,危机来时叫一阵、忙一阵,情况稍有好转,这根弦就会重新松弛下来。这反映了我们在对待农业指导思想上的深层次问题,这就是仅仅把农业的使命视作“保证吃饭”,而没有从农业同国民经济整体的联系中认识农业发展对整个经济的影响。如果这一指导思想不端正,就很难保证在经济发展的复杂环境中保持农业的稳定发展,就会使重视农业成为一时的行动。从实际情况来看,改革开放以来所实行的农业改革措施,极大地解放了农业生产力,提高了土地产出率。同时,还应该看到,农业的技术基础并没有发生实质性变化,先进的、足以大幅度提高农业劳动生产率的技术手段还没有普遍地被采用;中国农村的物质生活水平从总体上看还处在温饱水平,中国农民中的一部分人还在为温饱而奔波、担忧;农业的劳动组织形式还基本上处在分散经营状态,大规模的生产组织形式还没形成。从总体上看,农业仍是中国经济进一步发展的薄弱环节。在一个较长的历史时期中,农业发展问题都还会是中国经济发展的重要内容之一。

另外,从我国乡镇工业发展的情况看,乡镇工业发展的起步阶段基本上是以农业一定程度的发展为基础的,这反映工业化所具有的一般规律。当然,乡镇工业发展起来后,又能促进农业的进一步发展。由此可以看出,乡镇工业得以产生和发展的基础及其条

件,是推进农村经济全面增长的关键问题。因此,在县乡经济发展思路中,一定要巩固和强化农业基础观念,切忌顾此失彼;要正确处理农业和非农产业的关系,在产业结构的调整中推进区域经济的全面增长。

(二) 县情、乡情是规划县乡经济发展的根本出发点

经济发展是各种因素综合发生作用的结果,各地经济发展战略的制定和发展策略的选择,都要结合各自的实际情况进行。如果说中国经济处在比较落后的水平上,那么,县乡经济则是这种落后性的最集中体现。这种落后性可从以下几方面加以观察:

(1) 从产业结构来看,农业仍是主要的产业领域,人们的生活资料和经济收入主要来源于农业,工业发展极其有限,生活水平和经济收入明显低于城市。

(2) 乡镇工业的发展还处在自发阶段,技术水平落后,布局分散,规模狭小。

(3) 工业发展所需要的基础设施不配套,难以形成吸引投资进入的投资环境,使工业进一步扩张的初始资本加大。

(4) 自然资源的开发利用程度低,有的只是粗放式开采获得资源本身,有的只进行初步加工获得初级产品,难以形成以资源优势为核心的生产体系。

(5) 存在经济发展的区域性差异,这种差异性表现在各个方面,相邻县、乡、村之间都可能存在这种差异,从而为操作经济发展问题增加了难度,经济发展的长远性目标应该缩小区域间的差距。

面对这种情况,产生了发展愿望和发展资源的矛盾,强烈的发展愿望不时地受到发展资源的制约。对此,应该明确的是我国的经济增长不能走西方资本主义的老路,不能采取对广大农民的经济剥夺来发展地方经济。当然,现实经济生活中会出现眼前利益和长远利益的矛盾,当为了人民的长远利益不得不暂时放弃一些目前利益时,应该向群众讲清楚其利害关系。即使如此,所放弃的眼前