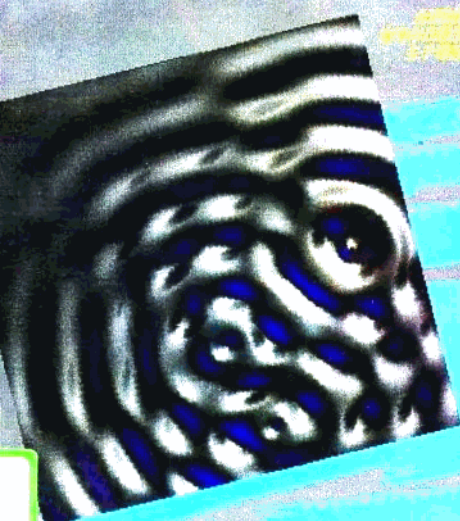


中国财政大学教材系列

# 财政分册



东北财经大学出版社

96  
F8-41  
4  
21

全国财政系统成人高等学历教育  
对口专业主干课程教学大纲(一)

# 财 政 分 册

中华人民共和国财政部人事教育司

19102402



3 0085 1402 2



东北财经大学出版社

C

321000

(辽)新登字 10 号

全国财政系统成人高等学历教育

对口专业主干课程教学大纲(一)

财 政 分 册

CAIZHENG FENCE

中华人民共和国财政部人事教育司

---

东北财经大学出版社出版发行(大连黑石礁)  
大连海事大学印刷厂印刷

---

开本:850×1168 1/32 印张:15 3/8 字数:385 000  
1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第 1 次印刷

---

责任编辑:许 艳 邵 婕 责任校对:卓 然

---

印数:1—10 000  
ISBN 7-81044-067-5/F·811 全套定价:73.00 元

---

## 编 审 说 明

为适应社会经济发展对财经高等人才培养的要求，由财政部人事教育司主持修订的《全国财政系统成人高等学历教育主要对口专业教学方案》已下发执行。为满足财政系统成人高校及普通高校成人高等学历教育的教学要求，统一教学规格，便于各级教育教学管理部门进行教学质量检查与评估，最近，他们又组织统编了《全国财政系统成人高等学历教育对口专业主干课程教学大纲》。经审阅，同意该套大纲作为财政系统成人高等学历教育指导性教学大纲，按财政、税务、会计、投资经济管理、货币银行学等专业分五个分册出版，与部颁成人高教教学方案配套使用。该大纲由于编印时间较仓促，如有疏漏之处，敬请批评指正。

胡乐亭、陈秉良、寇铁军、於鼎丞、耿建华、王曙光、谷祺、杨维祖、闫德玉、俞文清、邱元拔、刘畅鹏、陈传新、刘军善等同志参加了本大纲的审稿工作，特此致谢。

财政部教材编审委员会  
一九九五年六月

---

## 目 录

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 《社会主义财政学》教学大纲 .....    | (1)   |
| 《会计学基础》教学大纲 .....      | (41)  |
| 《国家税收》教学大纲 .....       | (83)  |
| 《国家预算》教学大纲 .....       | (131) |
| 《预算会计》教学大纲 .....       | (163) |
| 《国有资产管理》教学大纲 .....     | (211) |
| 《综合财政概论》教学大纲 .....     | (257) |
| 《审计学》教学大纲 .....        | (285) |
| 《比较财政学》教学大纲 .....      | (325) |
| 《资产评估理论与方法》教学大纲 .....  | (373) |
| 《国有资产投资与经营》教学大纲 .....  | (421) |
| 《外国国有资产管理比较》教学大纲 ..... | (443) |

# 《社会主义财政学》 教 学 大 纲

主编 左 敏  
参编 雒焕忠



# 目 录

|                        |      |
|------------------------|------|
| 一、教学目的和要求              | (6)  |
| 二、教学内容                 | (8)  |
| 第一章 财政的本质、职能和体系        | (8)  |
| 第一节 财政的起源与发展           | (8)  |
| 第二节 财政的本质              | (9)  |
| 第三节 财政职能               | (9)  |
| 第四节 财政体系               | (10) |
| 第五节 财政运行机制             | (11) |
| 第二章 社会主义财政在市场经济中的地位和作用 | (12) |
| 第一节 市场经济条件下财政与社会再生产的关系 | (12) |
| 第二节 市场经济条件下财政与其他分配的关系  | (13) |
| 第三节 资源配置中的财政与市场        | (14) |
| 第三章 财政分配概述             | (14) |
| 第一节 财政分配规模             | (15) |
| 第二节 财政分配结构             | (15) |
| 第三节 财政分配原则             | (16) |
| 第四节 财政收支的分类            | (16) |
| 第四章 国家税收               | (17) |
| 第一节 税收的一般概念            | (17) |
| 第二节 税收负担               | (18) |
| 第三节 我国现行税制简介           | (18) |
| 第五章 国有资产收益分配           | (19) |



---

|             |                      |      |
|-------------|----------------------|------|
| 第一节         | 国有资产收益的一般概念 .....    | (20) |
| 第二节         | 国有资产收益分配的原则和顺序 ..... | (21) |
| 第三节         | 国有资产收益分配制度 .....     | (21) |
| <b>第六章</b>  | <b>国家公债</b> .....    | (22) |
| 第一节         | 国债的基本概念 .....        | (22) |
| 第二节         | 国债的规模和结构 .....       | (23) |
| 第三节         | 国债的负担和效应 .....       | (23) |
| 第四节         | 国债的发行、流通和偿还 .....    | (24) |
| <b>第七章</b>  | <b>财政支出</b> .....    | (25) |
| 第一节         | 公共财政支出 .....         | (25) |
| 第二节         | 国有资产经营财政支出 .....     | (26) |
| 第三节         | 财政补贴支出 .....         | (26) |
| 第四节         | 其他财政支出 .....         | (27) |
| <b>第八章</b>  | <b>财政计划</b> .....    | (27) |
| 第一节         | 财政计划概述 .....         | (27) |
| 第二节         | 国家预算的形式及职权划分 .....   | (28) |
| 第三节         | 复式预算 .....           | (29) |
| 第四节         | 财政发展战略 .....         | (29) |
| <b>第九章</b>  | <b>财政管理体制</b> .....  | (30) |
| 第一节         | 财政管理体制概述 .....       | (31) |
| 第二节         | 分税制财政管理体制 .....      | (31) |
| 第三节         | 国有资产管理体制 .....       | (32) |
| <b>第十章</b>  | <b>财政调控</b> .....    | (33) |
| 第一节         | 财政调控的对象及目标 .....     | (33) |
| 第二节         | 财政调控的种类和方法 .....     | (34) |
| 第三节         | 财政政策的一般概念 .....      | (34) |
| 第四节         | 财政政策类型及其选择 .....     | (35) |
| 第五节         | 财政政策与货币政策的协调配合 ..... | (35) |
| <b>第十一章</b> | <b>财政效益</b> .....    | (36) |
| 第一节         | 财政效益概述 .....         | (36) |

---

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第二节 财政效益的评估 .....   | (37) |
| 第三节 提高财政效益的途径 ..... | (38) |
| 三、教学中应注意的问题 .....   | (39) |
| 四、教学时间分配表 .....     | (40) |

## 一、教学目的和要求

《社会主义财政学》是高等财经院校财政学专业开设的一门专业基础理论课，也是国家教委规定开设的财经类专业的核心课之一。该课程主要论述财政基本理论和财政管理的基本技能。其教学目的和要求如下：

（一）要求学生了解财政产生和发展的历史过程；熟悉财政的一般概念；掌握财政的特点、本质及我国财政分配关系的主要内容；对我国财政的职能、财政体系，以及财政运行机制等财政基本理论问题有较深入的了解。

（二）要求学生掌握社会主义市场经济条件下财政与社会再生产及其他分配范畴的关系。特别是政府与市场在资源配置中的互补关系；财政与物质资料再生产、劳动力再生产的关系；以及财政与个人收入分配、价格分配、信用分配、企业分配的相互制约关系。

（三）要求学生弄清财政分配的基本原理，包括财政分配规模及其控制原理；财政分配结构及其优化原理；财政收支的分类、内容、形式和基本分配制度。特别要熟悉税收、国有资产收益分配、国家公债的基本理论，以及各种财政支出的概念、特点及变化趋势。

（四）要求学生掌握财政管理的基本理论和方法，包括财政计划、国家预算、财政管理体制的理论和方法。特别要熟悉财政管理体制的原则、复式预算、分税制财政管理体制、国有资产管理

体制的基本内容。

(五)要求学生掌握在社会主义市场经济条件下财政宏观调控的基本理论和方法,包括财政调控的目标、特点和方法;财政政策的含义、构成要素以及财政政策的类型及选择运用;熟悉财政政策与货币政策协调配合的必要性、配合模式及其选择。

(六)通过《社会主义财政学》的教学,使学生切实掌握财政基本理论和基本的财政管理技能,以提高学生的财政理论水平,增强其分析和解决财政经济问题的能力,为学习相关专业课及从事财政经济实际工作打下良好的理论基础。

## 二、教学内容

### 第一章 财政的本质、职能和体系

本章的重点：财政的含义；财政的职能；社会主义市场经济体制下财政体系的构成；财政运行机制的特点、内容与类型。难点：财政体系的构成；财政运行机制的含义；财政运行机制的内容。

#### 第一节 财政的起源与发展

##### 一、财政的起源

财政不是从来就有的，它是在人类历史发展到产生了剩余产品和国家后出现的范畴。

##### 二、财政的发展

(一) 财政分配形式的发展

(二) 财政分配范畴的发展

(三) 财政管理的发展

(四) 财政职能的发展

##### 三、财政的含义

财政是国家为了实现其职能的需要，以国家为主体，凭借国

家权力对一部分社会产品进行的分配活动。它是国家配置资源、调控社会经济运行的重要手段。

财政是历史的经济范畴。

## 第二节 财政的本质

### 一、财政的特点

财政具有强制性、无偿性和社会性的特点。

### 二、财政的本质

#### (一) 财政本质一般

#### (二) 我国财政的本质

### 三、我国财政分配关系的内容

#### (一) 中央与地方的分配关系

#### (二) 国家与国有经济的分配关系

#### (三) 国家与股份制经济的分配关系

#### (四) 国家与集体经济的分配关系

#### (五) 国家与私营和个体经济的分配关系

#### (六) 国家与外商投资企业的分配关系

#### (七) 国家与行政事业单位的分配关系

#### (八) 国家与劳动者个人的分配关系

## 第三节 财政职能

### 一、财政职能的含义

财政的职能是财政作为国家分配社会产品、调控社会经济运行的手段所具有的职责和功能。

### 二、资源配置职能

#### (一) 资源配置职能的含义

(二) 资源配置职能的作用范围

(三) 资源配置职能的实现

三、收入再分配职能

(一) 收入再分配职能的含义

(二) 收入再分配职能的作用范围

(三) 收入再分配职能的实现

四、经济稳定增长职能

(一) 经济稳定增长职能的含义

(二) 经济稳定增长职能的意义

(三) 经济稳定增长职能的实现

## 第四节 财政体系

一、财政体系的构成

(一) 计划经济体制下财政体系的构成

(二) 社会主义市场经济体制下财政体系的构成

二、公共财政概述

(一) 公共财政的含义

公共财政是国家以社会管理者的身分，为了满足社会公共需要，凭借政治权力对社会产品进行分配的活动。它是国家配置社会资源、调控经济运行的重要手段。

(二) 公共财政的特点

收入征集的强制性；分配方式的无偿性；分配范围的社会性。

(三) 公共财政的作用

三、国有资产经营财政概述

(一) 国有资产经营财政的含义

国有资产经营财政是国家以资产所有者的身分，凭借财产权力，为保障国有资产的保值增值和安全完整，以价值形式分配国

有资产收益、管理资产运营的活动。

(二) 国有资产经营财政的特点

分配依据的经济性；行为对象和范围的特定性；行为目标的经营性。

(三) 国有资产经营财政的作用

四、国家信用财政概述

(一) 国家信用财政的含义

国家信用财政是国家为了满足实现其职能的资金需要，按照信用原则，以债权人或债务人身分分配社会产品的活动。

(二) 国家信用财政的特点

与其他信用形式相比的特点；与其他财政范畴相比的特点。

(三) 国家信用财政的内容

筹资信用。投资信用。

(四) 国家信用财政的作用

## 第五节 财政运行机制

一、财政运行机制的含义

财政运行机制是财政机体内各构成要素之间的联结和作用关系以及由此决定的财政功能的作用方式的总称。

二、财政运行机制的特点

财政运行机制具有稳定性、系统性、可控性和协同性的特点。

三、财政运行机制的内容

(一) 财政分配机制

(二) 财政调节机制

(三) 财政约束机制

四、财政运行机制的类型

(一) 财政运行机制的结构



(二) 计划经济体制下的财政运行机制

(三) 市场经济体制下的财政运行机制

### 复习思考题

1. 什么是财政？它产生的历史条件是什么？
2. 试析财政的职能。
3. 什么是财政运行机制？财政运行机制的内容是什么？
4. 社会主义市场经济条件下财政运行机制有什么特点？
5. 社会主义市场经济条件下财政体系的构成。

## 第二章 社会主义财政在市场经济中的地位和作用

本章的重点：财政与物质资料再生产的关系；财政与劳动力再生产的关系；市场经济条件下财政与其他分配范畴的关系；资源配置中财政与市场的互补关系。难点：社会主义市场经济条件下财政与社会积累的关系；财政与商业信用、消费信用的关系；资源配置中财政与市场的互补关系。

### 第一节 市场经济条件下财政与社会再生产的关系

#### 一、社会再生产的内涵

社会再生产是指连续不断、周而复始、不断更新和发展的物质资料生产过程。一般按再生产的规模可将其分为简单再生产和扩大再生产。任何社会再生产都是物质资料再生产、劳动力再生产和生产关系再生产的统一。

#### 二、财政与物质资料再生产的关系

##### (一) 物质资料再生产决定财政分配