

西藏畜牧业

肖怀远 主编

走向市场的问题与对策

西藏人民出版社

377.5

《西藏畜牧业：走向市场的问题与对策》

编委（按姓氏笔划序）

王春喜 仇崇善 白 涛 庄永福 次旺多布杰

孙 勇 肖怀远 拉 尼 赵忠良 俞允贵

主要编辑人员：俞允贵 庄永福 孙 勇

由传统畜牧业奔向现代化

实现西藏高原的历史跨越（代序言）

陈奎元

牧业是古老而又常新的产业。人类的祖先由狩猎、采集野果进化到养畜，尔后又发展到农耕、手工业、现代工业，直到今天的信息产业。实现了由蒙昧到文明的历史发展。这是全人类共同经历过的历史进程。

牧业，是人类由原始的靠天生存到自己掌握自己命运的历史跨越中第一个阶梯。是生产力的第一次解放。标志着人类由自在向自为，由必然王国向自由王国一次成功的飞跃。

人类并没有就此止步，随着对自然界认识的深化，利用、开发自然资源能力的提高，陆续开辟了农业和其他产业。人类社会也相应地由低级向高级渐进。如果人类的祖先只是固守第一次解放的成果，不向开发大自然的深度和广度进军，地球上养不活五十多亿人，更不用说享受越来越高的物质和精神文明了。

由于其他产业的发展，特别是在科学技术含量较高的新兴产业出现以后，在大多数国家和地区，牧业已经退居次要的地位，然而，牧业经济并没有趋向衰落，它在国民经济中，仍然扮演重要的角色。这首先是因为畜牧业能够为人类提供不可替代的物质产品；其二，畜牧业与第一产业中的其它行业，与第二、第三产业互相渗透、互相促进，扩大了自身存在的基础；其三，畜牧业

自身吸收先进的科学技术，获得了新的更强的动力。畜牧业——这一古老的产业，在发达的国家和地方，与许多新兴产业并驾齐驱，焕发出前所未有的辉煌。

西藏高原的畜牧业独具特色，源远流长，是我国传统的五大牧区之一。在海拔4—5000公尺的高平原，蓝天与绿草相映，牛羊与流水齐鸣，千百年来藏民族纵横驰骋，经济生活的基础就仰仗畜牧业。和平解放以后，广大翻身农奴当家作主人，牧业经济也跃上了新的台阶。到1992年底，全区牲畜头数达到2395万头（只），牧业产值11.97亿元，向市场提供牛羊肉3345万斤，随着牧业经济的发展，在全区国民经济中已占有重要地位。牧民生活水平逐步提高，那曲地区牧民人平均年收入已达到642元。

西藏发展畜牧业，优势是拥有辽阔的牧场和丰富的水源，气温适宜。经过世代的自然淘汰和筛选，培育形成了牦牛、山羊、绵羊等适应当地气候和草场条件的畜种群落。广大牧民世代沿袭，具有管理畜牧业的实践经验。这是畜牧业在雪域高原历久不衰的客观和主观条件。不利条件是地处高海拔区域，自然灾害频繁，经济脆弱，与国内其它牧区相比，是优势较少的地区。畜牧业与其他产业相比，也是一个不稳定、困难较多、经济效益较低的产业。照老办法，到本世纪末，不可能有显著的变化，还是一个起落不定的徘徊局面。牧区不能实现小康，牧业经济面对的各种矛盾不仅不会自然消灭，还会进一步恶化。

正确地认识西藏畜牧业的现状和前景，思索振兴畜牧业、促进牧区经济和社会发展的路数，是自治区、地、县各级领导班子面临的严重课题。牧业经济能否走上持续、健康发展的轨道，关系到西藏的战略全局。不但具有经济的意义，也具有重大的政治意义，必须以高度的责任感，甚至于危机感，对待并着力解决这个课题。

马克思主义承认世界的客观性，同时一贯重视主观的作用。西藏高原发展畜牧业，优势劣势都是客观实际，承认它是实际，不承认它也照样是实际。能否扬长避短，兴利除弊，关键在于我们能否克服旧传统的束缚，向前看，勇敢地探索并尽快地确立实现牧业现代化的方向和途径。

传统畜牧业，与落后的生产力水平相伴，是人类社会早期的经济形态。依赖天然条件，无力抗拒天灾。在草场面积大，载畜量不高，人口不多，风雨调和，天然产草量供大于需的条件下，可以有所发展。这样的条件，现在早已一去不返，传统畜牧业的黄金时代也同样是一去不返。前些年，畜牧业有所发展，由解放初期974万头（只），发展到现在的2300多万头（只），主要是党的政策，将牲畜归牧民所有，调动了广大牧民的积极性。但是，这种积极性对生产力的促进，并不是威力无边。如果我们依旧陶醉于“五大牧区”“千年历史”，不重视面临的危困，沉迷不悟，不去积极地寻求新的出路，或迟或早必定要陷入生态和经济的双重危机。畜牧业的生命力不在于古老，而在于常新。现在需要的是，用现代的观念，现代的科学技术和现代的经营管理知识，寻求牧业现代化、牧区现代化的思路和途径。从根本上改造牧民的生产和生活条件，用几十年艰苦的努力，根本改变牧业和牧区的面貌。牧业的根本出路在于现代化。由传统牧业转向现代化，这个历史性的转变，是一个艰难的历程，需要实现一系列的转变。

1. 由靠天放牧向建设兴牧转变。传统畜牧业的特点是逐水草而居，牧民居无定所，在天然草场上游牧，兴衰存亡难以自主，既要靠牧民的辛劳和直接经验，同时也决定于大自然。天然草场载畜量有限，抗御自然灾害的能力很低，逃不脱夏壮、秋肥、冬疲、春死的恶性循环，遇到大的灾害，难逃毁灭性的灾难。牧民

叫天不应，叫地不灵。牲畜少了，难以致富，多了又破坏草场，好年景增一点，过几年又要跌下来。这样的循环，在传统的畜牧业中必然反复出现。要摆脱困境，首先，必须走建设兴牧的道路。兴建水利设施，扩大人工种草，改良原有草场，提高草场的产草量，建设水草舍相结合的畜牧业基地。其次，要调整畜牧业的地区布局。在传统牧区，已经超载过牧的，要实行以草定畜，限制饲养量，保持草场的永续利用，在人工种草扩大之后，再相应地增加载畜量，防止草场退化和沙化；在适宜种植的地区，以种植业为依托、大力发展农牧结合的畜牧业，这是畜牧业潜力最大的区域；在城镇和人口密集地区，兴办以城镇为依托，以舍饲为主，提供商品肉、蛋、乳的食品畜牧业基地。第三，调整畜群结构，缩短饲养周期，加快畜群周转，及时处理老弱畜、增加商品量，提高过冬畜群中母畜的比例，提高草场的有效载荷。第四，发展畜产品加工业，提高畜产品的附加值，增加自身的效益。

2. 由依靠经验向依靠科技转变。科技含量的高低，决定畜牧业生产力的发展水平。草场改良、畜种的改良、抗御疾病和天灾需要科技，经营和管理也需要科技。搞现代化的畜牧业，归根结底，就是以先进适用的科学技术改造现有的自然条件 和 生产条件。靠科技的前提是重视教育。既要大力发展学校教育，又要发展国民教育，为普及科学技术，提供必要的基础。与畜牧业相关的科学技术，例如草原建设，饲草饲料加工、畜种改良繁育、防疫治病，牧业机械、棚圈设施等等，有许多现成的研究成果和普遍适用的经验。有的拿过来就可以用，有的需要经过中间试验，成功了再去推广。在西藏这样科技不发达的地区，科技兴牧主要的方向不是搞攻关，而是普及实用技术。将科技转化为群众的实践，促进畜牧业生产力的发展。

3.由粗放经营向集约化经营转变。在牧区、农牧结合区、城镇郊区，建立各种不同类型的规模适度、管理先进、结构合理、育成迅速的商品畜和畜产品基地。例如快速育成肉牛、肉羊基地、绒山羊基地、奶牛基地等等。将饲养、销售、加工服务各个环节结合好，变低产低效畜牧业为高产高效畜牧业。可以搞产销联营，可以搞牧工贸一体的联合体，也可以销售企业为龙头，将众多的牧民带动起来。

4.由带有浓厚的自然经济特点的畜牧业向市场经济畜牧业转变。我区地广人稀，牧民远离市场，对畜产品行情了解不多、不及时，有了灾害急需处理牲畜之时，又往往难于脱手，深受与市场隔离之苦。有些地区七、八月份还不剪羊毛，任凭随地脱奔，不但丢掉了收入，还影响牲畜抓膘育肥；老弱畜不及时处理，或畜死亡率居高不下。明明是到手的钱财，却白白地失去。关键是畜产品市场没有搞起来，牧民的商品意识淡薄。养畜不是尽义务，而是谋幸福，这是个最浅显的道理。现在，搞市场经济，在牧区就要合理设置畜产品的批发市场，引导牧民进入市场，培育牧区的流通队伍，改变单纯追求牲畜头数为重视牧业经济效益。牧民增加收入，不能只依靠增加畜产品的数量，同时要追求增值，搞加工增值、流通增值。

5.牧民的生产和生活由游走向定居、半定居转变。在传统畜牧业中，游牧是合理利用草场，趋利避害的有效途径，是牧民被动地选择。在游牧的方式中，发展余地较小，牧民的生产条件恶劣、生活条件简陋，男女老幼终年风餐露宿，儿童求学也难上加难，根源就是游牧的生产方式。无论古今中外，游牧并不是畜牧业的唯一形式，也不是最理想的形式，只是在生产力低下时期不可避免的选择。现在和今后的一定时期内，游牧还不能放弃，但要思考变革。第一步在冬春营地搞固定的房屋、棚圈以及围栏草

场，实现定居与游牧相结合，将固定的生产、生活基地与季节性的游牧生产相结合；在更高的发展阶段，实现完全的定居，在改良的草场和人工草场上定点放牧或定期轮牧。

6. 对牧业经济的领导，由计划指导向服务转变。牧业是我区经济的基础产业，同时又是薄弱的产业，无论从哪个角度看，都应当加强领导。领导的方式要讲求实效，重在服务。自治区、地区、县都要研究制定向现代化目标迈进的方向明确、步骤清楚、切实可行的发展规划；搞好科技服务；提供技术、市场信息；建立和发展行之有效的生产资料供应和为牧业生产服务的服务体系；安排大型建设项目并为之筹措资金；建设牧区市场等等。

总之，牧业现代化这一宏伟的系统工程，是一项新的战略任务，只有牧业实现了现代化，牧区才能进入现代化，牧民才能实现小康。在西藏的社会主义现代化事业中，这是重点，也是难点。我希望各级党委、政府，各界人士都关心并共同致力于完成这个伟大、艰巨的历史使命。

目 录

序 言	陈奎元 (1)
-----	-----------

第一章 综 合 篇

第一节	西藏畜牧业：走向市场的问题与对策	(1)
第二节	农区畜牧业：现实的抉择与发展的前景	(20)
第三节	草地畜牧业：发展的问题与对策	(30)
第四节	城镇郊区畜牧业：发展机遇与对策	(40)

第二章 地 区 篇

第一节	牧工商一体化是拉萨畜牧业走向市场的有效途径	(53)
第二节	推动那曲畜牧业快速走向市场	(63)
第三节	山南地区畜牧业走向市场的思路与对策	(72)
第四节	“一江两河”地区畜牧业走向市场势在必行	(80)

第三章 专 题 篇

第一节	瞄准国际市场，大力发展畜产品对外贸易	(91)
第二节	充分发挥金融作用，推动市场畜牧业发展	(99)

第三节	面向市场，发挥优势，大力发展林芝地区商品 肉猪生产.....	(107)
第四节	扩大藏毯生产批量，尽快占领国际市场.....	(115)
第五节	发挥藏北优势，进行山羊绒综合开发.....	(122)
第六节	抓住时机，开拓市场，加快西藏野生动物资源 开发.....	(132)
第七节	开发草地资源，增加饲草供给能力.....	(139)
第八节	依靠科技进步，发展畜牧业生产力.....	(147)

第四章 经验篇

第一节	借船出海、借地生财：班戈县畜产品加工有 新招.....	(151)
第二节	以加工业为龙头，促进牧工商一体化服务	(155)
第三节	投资搭台、科技唱戏：那曲县草原畜牧业发展 创新路.....	(161)
第四节	农牧结合、发挥优势：江孜县畜牧业快步走向 市场.....	(169)
第五节	林周县以家庭牧场发展规模生产，以规模生产 促进商品经济.....	(178)
第六节	经验与问题：那曲县牧业大户调查.....	(192)
第七节	康马县立草为业，促进畜牧业走向市场.....	(201)
第八节	从牧场到市场：浪卡子县畜牧业走上产业化道 路.....	(208)

后 记

第一章 综合篇

第一节 西藏畜牧业：走向市场的问题与对策

西藏是全国五大牧区之一，西藏有纯粹的牧区，但没有纯粹的农区；西藏有纯粹的牧民，但没有纯粹的农民。西藏的畜牧业经济无论是从经济结构中的比重、出口创汇的份额分析，还是从轻工业发展、提高人民生活水平的角度分析；无论是从生态保护、发挥综合优势的角度分析，还是从民族团结、巩固边疆的角度分析，都有其不可替代的战略地位。大力发展畜牧业，对西藏经济社会发展和社会稳定都具有重要意义。面对建立社会主义市场经济体制的新形势，它正面临着严峻的挑战和新的发展机遇。

一、市场需求与发展优势

畜牧业的发展优势是什么？有没有发展的市场需求？这是畜牧业走向市场的前提条件。

1. 从资源条件看，我区有草原面积83万平方公里，占全区土地总面积的2/3。草原面积大，牧草品质好，饲养成本低，是畜牧业的一大优势。我区粮油生产连续六年丰收，为发展畜牧业奠定了较为雄厚的物质基础。每年约有2亿斤的粮食需要转化，而粮食作为精饲料用于发展畜牧业，是最直接和有效的转化方式，还有大量的鱼粉、骨粉、血粉等动物性精饲料资源亟待开发。此外，全区每年的作物秸秆产量有12亿斤以上，其中80%可作为粗饲料利

用；还有数量可观的田间杂草、树叶、人工种饲草、木本饲料和天然草场等粗饲料资源。林区发展畜牧业的条件非常优越，我区畜牧业的一些高难度问题，可望在林区获得突破。

2.从农牧民致富的愿望看，畜牧业不但是农牧民世代经营的产业，是农牧民宜于进入的领域，是宜于起步的产业，也是农牧民重要的经济收入来源，特别是重要的现金收入来源。广大农牧民通过发展畜牧业促使粮食和饲草增值将是最简单最直接的方式，也是农牧民尽快致富奔小康的重要门路和走向市场的重要方向。

3.从市场环境看，畜产品的价值含量高，具有较广泛的当地市场、内地市场和国际市场，为畜牧业发展提供了有利的竞争机遇。我区畜牧业近年来得以较快发展的重要原因是，畜产品（主要是皮毛绒）不但走向了内地市场，也打入了国际市场，成为我区出口创汇的拳头产品和主体产品。就区内市场来讲，每年从区外调入猪肉6000吨（含非国营渠道调入）左右，每调一头猪增加储运成本96元；每年还要调入大量酥油、一定数量的牛羊肉和鸡、鸭、鹅、兔、鱼等。无论是从供给能力上讲，还是从经济效益上看，大批量的调入绝非长远之计。酥油、肉类价格坚挺，长期居高不下，也为畜牧业发展提供了机遇。

4.从生态条件和品种资源看，农区、半农半牧区、林区海拔较低，水源丰富，品种齐全，为发展畜牧业创造了有利条件。在这些区域内，无霜期和日照时数较长，有广阔的天然草场，仅“一江两河”中部流域地区就有116.13万亩宜农宜林宜草荒地可供开发；目前全区已有人工种草面积近20万亩，适宜种植大多数品种的高产优质饲料作物。在这些区域内，畜禽数量较多，品种齐全，可引进和开发的品种也很多。我区畜禽品种资源优质、独特、丰富，牦牛、绵羊、山羊和本地猪、鸡、狗等，都具有很强

的适应能力，其肉、毛、皮、绒、奶等都具有很高的食用和使用价值，特别是绵羊毛已成为世界公认的最优质的地毯毛，山羊绒也在国际上享有盛誉，其它畜产品经过简单加工和有效的广告宣传，可望成为世界驰名产品。

5.从生产力水平看，畜禽改良技术已有了较大突破，具备了一定的饲养技术，经营方式也在酝酿着新的突破，为畜牧业的大发展培育了新的生长点。改良黄牛已推广全区，牦牛本品种选育取得显著成绩，“澎波毛肉兼用半细毛羊”和“拉萨白鸡”已形成两个具有高原特色的新品种种群。在各级畜牧兽医组织的服务指导下，科学的饲养技术正在为农牧民所认识，并得到应用推广。家庭牧场、国营（或集体）饲养场、承包或租赁经营等多种经营方式正在实践中得到推广。

6.从调整农牧区产业结构的需要看，畜牧业与种植业、加工业、对外贸易等产业具有较强的前向关联和后向关联，走农牧工贸相结合的道路，是农牧区经济发展的必然抉择。按照经济规律的要求，发挥农牧结合的优势，是农牧区产业结构调整的重要选择；大力发展畜牧业是实现农牧区经济走上良性循环的有效途径。畜牧业是畜产品加工工业的支撑点，也可促进对内对外贸易规模的扩大。因此，大力发展畜牧业很可能成为农牧区产业调整的一个关键点和突破口，也是振兴农牧区经济的根本措施。

二、大力发展农区畜牧业、加快发展草地畜牧业、开拓发展城郊畜牧业，全方位实现“农牧结合”、“城乡结合”

1.农区畜牧业作为西藏畜牧业的有机组成部分，长期以来没有得到应有的重视，一直处于家庭副业的地位；在追求粮食产量和粮食自给的同时，忽视了农牧结合的优势；在经济的规划布局和投资上，有把种植业与畜牧业截然分离的倾向；在宏观管理

上，缺乏统筹规划、促进农牧结合发挥整体优势的具体措施……这些都不同程度地制约了农区畜牧业的发展。我们研究得出的结论是：把农区畜牧业从家庭副业中分离出来，从多种经营中分离出来，逐步形成相对独立的产业部门，条件已经具备，时机已经到来。根据我区粮食总量供给不足的大背景和区域性、结构性粮食剩余的现状以及各类型区域内饲草饲料供给条件，应在重点发展节粮型畜牧业的同时，把食粮型畜牧业提到重要位置。较大幅度地扩大我区牲畜总规模，希望在农区。

2. 农区畜牧业的优势更重要的在于有大量的作物秸秆和其它农副产物，以及良好的饲草、饲料种植条件，节粮型畜牧业的开发潜力很大。林区的一些野生果类和木本植物也是良好的饲料来源。利用农区的气候优势发展草业，大力开发荒滩、河滩、荒坡，种植高产、优质牧草，或实行林草间种，可望得到比种粮更高的经济效益。目前，全区人工种草已突破20万亩，尚有300多万亩宜林宜草地亟待开发，伴随着粮、经、饲三元结构种植格局的形成，为发展农区食草型畜牧业展示了广阔前景。全区每年至少有2亿斤以上的粮食需要转化，而发展食粮型畜牧业是转化的重要途径。特别是“一江两河”中部流域的产粮大县，这方面内涵扩大再生产的潜力较大。

3. 我们应该清醒地看到，全区粮食供给不足并非一朝一夕能够解决的问题。从全国大背景看也是如此，人均占有粮食400公斤将是我国长期奋斗目标。利用草原牧草转化，为人民提供更多的肉、毛、奶、皮等畜产品，是国家制定的长期战略措施。从另一个角度讲，全区所有畜禽中，除少量猪、鸡实行圈养舍饲外，绝大多数都是草食牲畜，草原放牧是90%以上牲畜获得营养和能量的基本方式，所以我们应当继续坚定不移地发展草地畜牧业。

4. 自民主改革初期至70年代初期，我区牲畜头数少，草场条

件好，载畜量不足，通过增加头数发展畜牧业具有较大余地。到70年代中期以后，草原的适宜载畜量陆续达到饱和，在靠天养畜、长期粗放掠夺式经营的条件下，通过外延扩大再生产发展草地畜牧业的道路已走到尽头，草畜矛盾日益加剧。我区的草地生产力比60年代初期下降了20—40%，对草地畜牧业形成严重的资源约束；由于良畜得不到良饲，牲畜个体生产能力也明显下降，以绵羊为例，产毛量、产肉量都比50年代末期下降了30%左右。当然，我们对草畜矛盾的定论只就全区总体而言，在各个地县分别应具体分析，如有的区域还可适当发展牲畜，有的区域对某个畜种超载，对某个畜种则载量不足。

5.在草原自然生产力不断衰退的现实条件下，增加牲畜只能加剧饲草短缺的矛盾，增加畜牧业的损失，降低畜牧业的经济效益，这与发展市场畜牧业是格格不入的。如何突破草畜矛盾的制约瓶颈，是草地畜牧业得以快速、健康发展的重大问题。草地畜牧业的发展面临着历史性的变革。这一变革的目标，是突破延续多年的制约畜牧业增长的极限，实现草——畜——畜产品综合良性增长；这一变革的主要任务，是逐步改变靠天养畜的粗放经营方式，逐步向草优、畜良、技术手段先进的集约化经营方式过渡；这一变革的基本途径，则是调整畜牧业内部的生产结构，实现草业、畜业的协调发展。面向市场，走向市场，不失时机地实现这一变革，才能走出困境，使我区草地畜牧业跨入新的发展阶段。

6.城镇及其郊区畜牧业（以下简称城郊畜牧业），是现代畜牧业的又一重要而又特殊的组成部分；在经济市场化和城乡经济一体化的经济发展新阶段，城郊畜牧业应成为整个市场畜牧业经济的龙头和城镇经济、市场中心的一个重要组成部分，具有“三个辐射面，两个枢纽”的战略地位和作用。“三个辐射面”就是辐射城郊畜产品市场，辐射农牧区畜产品市场，辐射区外畜产品

大市场；“两个枢纽”就是畜产品交易枢纽，饲草料加工、畜产品加工枢纽。

7.在1980年以前，由于实行统购统销的计划供给体制，虚假的供需平衡掩盖了畜产品尤其是肉奶的供需矛盾；1980年以后，农牧民有了产品支配权，农畜产品开始自由上市，城镇居民和农牧民对畜产品消费大增，为了缓解供需矛盾，我们将注意力转向区外调进，城郊畜牧业没有被提到重要的议事日程上来；当前，市场经济迫切要求我区畜牧业实现产业化发展，通过饲料及畜产品的加工、储运、流通及服务等行业兴起，使畜牧业产业结构高度化。根据我区城镇的政治、经济、科技中心地位、丰富的饲料资源优势、良好的生态条件及相对充足的能源，发展城郊畜牧业具有独特的有利条件；而畜产品市场的形成和发育，更有助于城郊畜牧业的开拓发展、发展城郊畜牧业，要在“服务城镇、富裕农民、活跃市场、带动全区”的总方针指导下，坚持从实际出发，调动一切积极因素，通过调整结构和规模生产保证和改善城镇畜产品供应，通过市场建设和加工业带动全区畜牧经济走向市场化道路。

8.发达国家和地区的农业发展实践表明，农牧结合则农牧共荣，农牧分离则农牧共衰，实行全方位的“农牧结合”，充分发挥其优势，是农村第一产业得以全面发展的必要手段和有效途径。“农牧结合”不仅仅是指在农区发展畜牧业，而是指在更广泛范围内、更深层次上的农牧业全面发展。根据我区自然条件和农、牧、林区纵横交错的实际，纯粹的草原放养和纯粹的圈养舍饲效益都是不高的，而异地育肥却有着独特的优势：利用草原放养使牲畜前期的饲养成本大大降低，再运到农区快速育肥，效益会更好。全方位“农牧结合”还应有这样的含义：将农区生产的饲料运到牧区进行抗灾保畜，把畜肥还田、还草场增强农业生产力。

即使在纯牧区，也可利用特殊小区域种植牧草，从而用种植业方法解决牧区的难点问题。

9.全方位实现“城乡结合”是畜牧业市场经济发展的客观要求和必然趋势。其内涵一是促进农牧区畜产品在城镇消费市场的扩大；二是通过城镇畜产品集散地的作用使农牧区畜产品走向更远市场；三是通过城镇的加工使农牧区畜产品得以增值和适应多类型、多层次市场需求；四是通过城镇较健全的科技、信息、政策、生产资料等服务体系加快农牧区畜牧业的发展，等等。所以，在促进畜牧业实现全方位“城乡结合”的手段上，不仅仅是指发展城郊畜牧业，而应从其内涵的各个方面出发，充分发挥城乡各自的优势，实现优势互补，产业联动，协调发展。

三、立草为业、增强饲草、饲料供给能力

1.重畜轻草，是历史形成的畜牧业发展的根本弱点，实践证明，这条路已经走到尽头。因此，今后要使畜牧业得到进一步的发展，必须从基础抓起，从第一性生产——草业抓起，以大兴草业为基础、为前提，走建设兴牧的路子。

2.由于自然条件和组织状况的影响，我区对天然草场的利用过渡和利用不足是并存的。许多地方近年来对天然草原的建设，主要采取网围栏和石围墙的办法，起到了明显的效果，围栏后的产草量达到围栏前的2倍左右，对畜群越冬渡春和防抗灾起到了应有的作用。然而这种简单的围护，只能使草场的自然生产力达到退化前的水平或略有提高，同时又带来未围护草场的无计划放牧，使超载过牧加剧。今后要努力改变“只围不建”的状况，促进“围、种、水、肥、灭”的有机结合。

3.由于受自然和科技的限制，牧区草业结构在一定时期内难以有大的改变，天然草原载畜量的极限很难突破，因此，对于天