

云南省国土开发与整治规划系列丛书

主 编：王 水

副主编：李建昆 戴正德

# 南昆铁路沿线区域

# 生产力布局总体规划研究

(云南部分)



云南大学出版社

责任编辑:李继毛

封面设计:陈燕维

南昆铁路沿线区域生产力  
布局总体规划研究  
(云南部分)

主 编:王 水

副主编:李建昆 戴正德

\*

云南大学出版社出版

云南科技印刷厂印刷

\*

开本:787×1092/16 印张:17.25 字数:419.8千

1997年6月第1版 1997年6月第1次印刷

印数:0001—1000

\*

ISBN 7-81025-791-9/F·131 定价:51.00元

調整結構  
合理布局

聯合出海  
走向世界

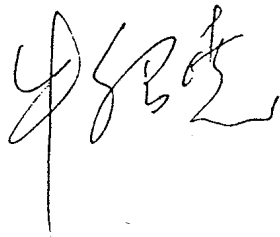
高麗

科学子布局  
加快发展  
和志强  
一九九五年六月十九日

## 序

云南人向往大海，历史上曾出过大航海家郑和，但多数人与海无缘。可能是为了表达对海的思念，喜欢把高原湖泊冠以海的名字，如阳宗海、洱海、程海等；甚至山也用海取名，如大海梁子。在近代，云南因无出海通道，远离蓝色文明，社会经济发展落后。在改革开放的今天，无出海通道更是制约云南经济发展的关键因素。党中央、国务院想云南人之所想，急大西南之所急，决定修建南昆铁路，并列入国家“八五”重点项目实施。1997年3月18日南昆铁路接轨，全线铺通，将于下半年正式投入运营。一条钢铁巨龙将红土高原与大海紧密地联系在一起，使昆明到出海口仅用一天的时间，云南人世代期盼出海的美梦成真。

南昆铁路横贯云南省滇中经济区，资源丰富，经济较为发达。滇池地区磷矿是云南磷矿的主体部分，在我国磷化工工业中占突出位置。南昆铁路沿线是云南省煤炭资源集中分布地区，质佳、量大、易采，且品种齐全，与贵州煤田连为一体，是我国江南最大的能源工业基地。除此之外，这一地区农业发达，是云南省重要的粮、烟、油、畜、果、菜和花卉基地；工业门类齐全，交通便利，国际交往频繁，在我国对东南亚、南亚开放中战略地位十分重要。但也存在产业结构与布局不合理，地区间发展不平衡等结构性矛盾，急待解决。南昆铁路为西南地区扩大对外开放提供了一条最为便捷的出海通道，同时，也为云南经济发展提供了新的生长轴线。南昆铁路对云南调整滇中经济区生产力布局有特殊意义。为此，南昆铁路线路走向方案一确定，省委、省政府即责成省计委等有关部门开展沿线区域产业现状和经济、社会发展等问题的系列研究。经领导和专家共同努力，完成了《南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划(云南部分)》，为沿线地区加快开发优势资源，优化产业结构，调整生产力布局，大力发展外向型经济，带动落后地区脱贫致富，促进铁路沿线地区产业带和经济走廊的尽快形成，提供了科学依据，省政府及时批准实施。今后有关地区和部门要以实施这一规划总揽全局，制定具体的实施计划，突出重点，将工作落到实处。重点抓好铁路地方货场及配套设施建设，抓紧重点工业开发区规划与实施，积极引导磷化、冶金、煤电、建材和特色农业等五大产业的结构与布局调整。面向国际市场，筛选一批重点建设项目，列入各级政府国民经济和社会发展规划，抓紧实施。



## 前言

南昆铁路的建设改变了大西南铁路运输的总体格局,为其发展外向型经济提供了一条便捷的出海通道。南昆铁路的建成通车,对沿线地区的资源开发、经济发展和国家调整产业布局、密切华南与西南乃至西北地区的经济联系都具有十分重要的战略意义。

云南是一个内陆省份,对外通道不畅。南昆铁路的建设对云南出海,调整滇中生产力布局、促进云南经济发展具有特殊意义。云南省委、省政府高瞻远瞩,多方反映要求,并出资6亿元,于1988年促成了南昆铁路中线建设方案。为充分发挥其效益,1990年经省政府批准,开展南昆铁路沿线生产力布局规划研究课题,为铁路沿线及相邻区域资源开发、经济发展、调整产业结构、合理布局生产力及建设我国面向东南亚、南亚地区区域性国际经济中心提供长远空间框架,以减少经济建设中的盲目性,为各级领导进行宏观经济决策提供可选方案和科学依据,促进云南省及西南地区经济的全面发展。为加强领导,成立了由云南省计委为组长单位,云南省化工厅、云南省煤炭厅、云南省农业厅、云南省建材局、云南省有色冶金总公司、曲靖地区行署、昆明市计委、昆明市建委、玉溪地区计委、云南省经济研究所等单位参加的领导小组,下设课题组承担研究和编制规划的任务。规划拟定的各专题报告于1992年初完成,年底完成了综合规划初稿,成果已陆续提交有关部门和地区采纳,特别是对云南省参与邹家华副总理主持、由国家计委牵头开展的西南和华南部分省区区域规划起了重要作用。1993年完成《西南和华南部分省区区域规划纲要》并经国务院批准后,为使南昆铁路更好地带动沿线区域的经济发展,云南省与贵州省、广西壮族自治区联合向国家计委申请开展滇、黔、桂三省(区)南昆铁路沿线生产力布局规划,1994年得到国家计委批准。1995年云南省完成《南昆铁路沿线区域生产力布局规划(云南部分)》修改稿,并召开了咨询论证会,有关地、市和省级有关部门、大专院校、科研设计单位的领导、专家、业务骨干参加了会议,对文本的基本框架、主要内容予以肯定,并提出了宝贵的意见。同时三省(区)于1995年8月完成全线规划初稿,国家计委国土地区司主持在贵阳修改,于1996年初完成全线生产力布局规划送审稿。根据全线规划和专家、部门意见,综合课题组对云南省规划部分进行了认真修改,完成了《南昆铁路沿线区域生产力布局规划(云南部分)》送审稿,并于1996年9月在昆通过了专家组评审。会后根据专家意见,又做了进一步修改,并经吕人杰、晁维明两位领导细心审阅,形成此正式规划文本。

本规划是在总体规划研究报告和专题规划研究基础上编成的,共分四篇和

六个附件,综合研究了规划区社会、经济发展各方面的内容,对区情、市场、战略地位、区域发展目标、产业结构调整、生产力布局等作了全面分析和规划,并尽量与云南省“九五”计划和2010年远景目标相衔接,具有较高的科学性、现实性和可操作性,能为各级政府和领导进行宏观决策提供科学依据。

规划区范围界定以充分发挥铁路运输效益,促进区域社会、经济的全面发展为目的。视昆明至玉溪铁路为南昆铁路的南伸部分,依据区域经济、社会、资源条件,以及地域间的相互联系,并遵循:(1)铁路合理服务半径原则;(2)利于城市体系形成原则;(3)保证重点配套资源和开发利用条件的相对完整原则;(4)适当照顾自然地理单元的相对完整原则;(5)保持县级行政区划完整原则。界定的直接规划区面积为27489平方公里,加上相关重点区域,总面积约45076平方公里,占全省总面积的11.44%。

为保证研究成果的质量,规划研究始终遵循了如下原则:即从区域总体评价入手,实事求是;研究区域特点,做到因地制宜;兼顾长远与近期利益,眼前利益服从长远利益;支援国家与发展地区经济、提高当地人民生活水平相结合,局部服从整体;突出重点与综合发展相结合;坚持经济、社会、生态三效益统一协调。同时,处理好宏观与微观、利用现有成果和深化提高、区域内外之间的关系。方法上采取传统方法与系统工程方法相结合,定性分析与定量分析相结合。规划年限近期为2000年、中期为2010年、远期为2020年。重点摆在近期,结合全省“九五”计划和2010远景目标,把近期问题搞透,为中期发展作准备,远期作粗线条展望。

本规划由领导小组负责组织与协调工作,下设综合课题组和11个专题课题组,先后有200多位专家和业务骨干参与了编制工作。为便于实施,研究队伍采取部门业务骨干与研究人员相结合。综合课题组负责组织开展各项规划研究和日常工作,同时承担7项基础研究和总体规划研究报告的起草工作。11个专题分别由各有关厅局、研究部门组成的专题组承担。

本规划在编写过程中得到了云南省政府各有关部门、厅、局和有关地、州、市、县以及科研部门、大专院校的大力支持,在此一并表示感谢。

## 国家计划委员会司(局)发文

计国地函[1994]59号

### 关于开展“南昆(含南防、钦北) 铁路沿线布局规划”的通知

广西壮族自治区计委、云南省计委、贵州省计委：

三省区计委国土办(处)报来的关于“南昆(含南防、钦北)铁路沿线国土规划大纲”(桂国报字[1993]18号文)收悉，现函复如下：

一、南昆铁路是大西南一条便捷的出海通道，它的建设将对铁路沿线的经济布局产生重要影响。为此，同意由滇黔桂三省区计委共同开展南昆铁路沿线布局规划。

二、同意“规划工作大纲”中提出的规划区域范围及规划内容。

三、规划工作的开展由三省区计委负责，三省区计委国土办(处)具体实施，组织工作在三省区充分协商的基础上，由国家计委国土司负责必要的指导。

四、规划工作的时间安排，要求1994年底前，三省区分别完成本省区段内规划提纲；1995年上半年完成各省区规划初稿，1995年底前最终完成综合报告，并上报规划成果。

五、规划中三省区计委及国土办(处)要密切配合，及时沟通信息，共同完成好该规划工作。

六、同意补助规划经费6万元，主要用于综合报告的起草编制和协调工作，各省区分报告所需经费主要由三省区各自负责。规划经费仍按国家计委计办土(1985)203号文的规定，从严掌握，节约使用。

国家计划委员会国土地区司(章)

一九九四年九月二十八日



## 云南省人民政府(批复)

云政复〔1997〕26号

### 云南省人民政府关于《南昆铁路沿线区域 生产力布局规划(云南部分)》的批复

省计委:

你委《关于请审批〈南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划(云南部分)〉的请示》(以下简称《规划》)收悉。南昆铁路是国家重点建设项目,是大西南便捷的出海通道,为我省发展外向型经济创造了有利条件。你委根据国家计委和省政府下达的沿线区域生产力布局规划任务,组织编制的这一《规划》,基础扎实,文字简练流畅,资料系统翔实,方法先进,科学性较强,思路清晰,战略思想、开发方向明确,开发重点突出,切合区域实际,具有较强的可操作性,对区域产业结构调整、生产力布局和中长期宏观经济发展具有较强的指导作用,为领导决策提供了科学依据。省人民政府原则同意《规划》,望省有关部门和地区按《规划》总体要求,积极配合,认真组织实施,为区域经济发展、振兴云南、建设区域性国际经济中心作出贡献。

云南省人民政府(章)

一九九七年四月十五日

## 《南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划研究 (云南部分)》评审意见

受国家计委的委托,云南省计划委员会邀请有关专家于一九九六年九月十七日在昆明对《南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划研究(云南部分)》送审稿进行评审。国家计委、贵州省、广西壮族自治区以及云南省有关地市和省级有关部门、科研单位、大专院校的领导和专家、学者、代表六十余人参加了会议。与会人员审阅了规划文本,经过认真评议,一致认为:

1. 规划是在深入调查研究和专题规划基础上进行综合平衡,并经广泛征求意见,数易其稿后形成的,工作基础扎实,成果内容丰富。

2. 规划采用专家与实际工作者相结合,定性研究与定量分析相结合,先进的科学手段与传统方法相结合,对资源条件、社会经济条件、区域发展潜力、战略地位、有利条件和制约因素进行了深入研究论证,对发展趋势进行了科学预测。规划观点明确,论证充分,逻辑性强,具有理论方法的创新,又具有较强的实用性。

3. 规划围绕南昆铁路建设的发展机遇,以市场需求为导向,根据本区优势和建设区域性国际经济中心的定位要求,立足规划区和本省,放眼大西南及东南亚、南亚次区域经济的发展。提出的区域发展方针、战略目标、主要任务、开发时序、区域布局及产业结构调整等,突出了区域特点,科学合理,符合区情,体现了发展社会主义市场经济的要求。

4. 规划充分考虑了全省和地方经济的协调发展,注重经济和社会的可持续发展,强调大工业建设与地方经济发展相结合,对发展有特色的区域经济和地方经济提出了较好的安排意见。规划提出的重点项目表,可作为各级有关部门安排计划时选择。

5. 规划结构完整,重点突出,总体框架设计有新意,并注意与全

省“九五”计划和 2010 年远景目标相衔接。规划既符合长远性,战略性的要求,又强调与推进实际开发相结合,具有较强的科学性和可操作性,可为领导宏观决策提供科学依据。

评审委员会认为:规划基础扎实,文字简洁流畅,资料系统翔实,方法先进,科学性较强,思路清晰,战略思想、开发方向明确,开发重点突出,切合区域实际,对区域中长期宏观经济发展具有较强的指导作用。规划也是一项高质量的软科学成果,在国内同级同类规划中属于先进水平,一致同意通过评审。

建议根据评审会的意见,尽快修改定稿,并按规定程序上报,批准后组织实施。

评委会

主 委:

副主委:

王 国 弟  
王 国 弟

一九九六年九月十七日

# 《云南省南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划研究》 评审委员会名单

| 评委会                                                    | 姓 名   | 工 作 单 位      | 职 务 | 职 称     | 签 名  |
|--------------------------------------------------------|-------|--------------|-----|---------|------|
| 主 任                                                    | 徐 国 弟 | 国家计委国土研究所    | 所 长 | 研 究 员   | 徐国弟  |
| 副主任                                                    | 王 文 富 | 省农业厅         |     | 研 究 员   | 王文富  |
| 委<br><br><br><br><br><br><br><br><br><br><br><br><br>员 | 陈 玉 莲 | 国家计委国土地区司    | 巡视员 |         | 陈玉莲  |
|                                                        | 孙 伟   | 国家计委国土地区司    | 副处长 |         | 孙伟   |
|                                                        | 莫 景 强 | 广西壮族自治区计委国土处 |     | 高级工程师   | 莫景强  |
|                                                        | 郑 幼 炯 | 省政协经济委员会     | 主 任 | 研 究 员   | 郑幼炯  |
|                                                        | 欧阳国斌  | 省政府经济技术研究中心  | 主 任 | 研 究 员   | 欧阳国斌 |
|                                                        | 谢 应 齐 | 云南大学地球物理系    |     | 教 授     | 谢应齐  |
|                                                        | 陈 永 森 | 云南师范大学地理系    |     | 教 授     | 陈永森  |
|                                                        | 朱 平   | 省委农村工作部      |     | 研 究 员   | 朱平   |
|                                                        | 王 崇 理 | 省社科院综合研究所    | 所 长 | 副 研 究 员 | 王崇理  |
|                                                        | 赵 俊 成 | 省社科院农村经济研究所  | 所 长 | 研 究 员   | 赵俊成  |
|                                                        | 张 泰 民 | 省科学学研究所      | 所 长 | 研 究 员   | 张泰民  |
|                                                        | 周 乃 国 | 省政府经济技术研究中心  | 室主任 | 研 究 员   | 周乃国  |
|                                                        | 杨 焕 宗 | 省计委农业区划办公室   | 副处研 | 高级农艺师   | 杨焕宗  |
|                                                        | 戴 亚 雄 | 省煤炭工业厅       | 副总工 | 高级工程师   | 戴亚雄  |
|                                                        | 陈 培 德 | 省化学工业厅       | 副总工 | 高级工程师   | 陈培德  |

# 目 录

省委书记高严题词

省长和志强题词

序

前 言

国家计委《关于开展“南昆(含南防、钦北)铁路沿线布局规划”的通知》

云南省人民政府关于《南昆铁路沿线区域生产力布局规划(云南部分)》的批复

《南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划研究(云南部分)》评审意见

《云南省南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划研究》评审委员会名单

## 第一篇 南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划(云南部分)

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第一章 区域发展评价 .....      | (2)  |
| 第一节 机遇与发展条件 .....     | (2)  |
| 第二节 市场开发潜力 .....      | (5)  |
| 第三节 限制性因素和主要问题 .....  | (7)  |
| 第二章 区域发展战略构想 .....    | (10) |
| 第一节 战略思想及目标 .....     | (10) |
| 第二节 总体布局 .....        | (12) |
| 第三章 农业发展布局规划 .....    | (16) |
| 第一节 农业发展总体设想 .....    | (16) |
| 第二节 种植业规划 .....       | (17) |
| 第三节 畜牧业商品基地布局规划 ..... | (20) |
| 第四节 渔业发展规划 .....      | (21) |
| 第五节 林业发展规划 .....      | (22) |
| 第六节 乡镇企业发展规划 .....    | (23) |
| 第四章 水资源开发利用规划 .....   | (25) |
| 第五章 能源工业发展布局规划 .....  | (28) |
| 第一节 煤炭工业布局规划 .....    | (28) |
| 第二节 电力发展布局规划 .....    | (30) |
| 第三节 天然气开发设想 .....     | (31) |

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 第六章 原材料工业发展布局规划 .....     | (33) |
| 第一节 化学工业发展布局规划 .....      | (33) |
| 第二节 冶金工业发展布局规划 .....      | (34) |
| 第三节 建材工业发展布局规划 .....      | (37) |
| 第七章 制造加工工业发展布局规划 .....    | (39) |
| 第八章 旅游业发展布局规划 .....       | (42) |
| 第九章 交通运输及邮电通讯发展布局规划 ..... | (45) |
| 第一节 交通运输规划 .....          | (45) |
| 第二节 邮电通讯规划 .....          | (47) |
| 第十章 人口发展及城镇体系建设规划 .....   | (48) |
| 第十一章 环境地质评价及环境整治 .....    | (52) |
| 第一节 环境地质评价 .....          | (52) |
| 第二节 环境治理与保护 .....         | (53) |

## 第二篇 南昆铁路沿线区域生产力布局总体规划研究(云南部分)

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 第一章 区域概况 .....        | (57)  |
| 第一节 规划区范围 .....       | (57)  |
| 第二节 自然概况 .....        | (57)  |
| 第三节 社会经济概况 .....      | (67)  |
| 第二章 区情分析 .....        | (70)  |
| 第一节 社会、经济条件评价 .....   | (70)  |
| 第二节 优势产业评价 .....      | (76)  |
| 第三节 资源评价 .....        | (79)  |
| 第四节 限制性因素和主要问题 .....  | (93)  |
| 第五节 政策环境 .....        | (99)  |
| 第六节 综合评述 .....        | (99)  |
| 第三章 市场分析 .....        | (101) |
| 第四章 区域发展战略构想 .....    | (106) |
| 第一节 战略思想 .....        | (106) |
| 第二节 战略目标 .....        | (107) |
| 第三节 区域布局 .....        | (112) |
| 第五章 产业结构现状与调整方向 ..... | (116) |
| 第一节 产业结构现状 .....      | (116) |
| 第二节 产业结构调整方向 .....    | (119) |
| 第六章 土地利用与结构调整 .....   | (125) |
| 第一节 土地利用 .....        | (125) |
| 第二节 用地条件评价及结构调整 ..... | (126) |
| 第七章 农业发展布局规划 .....    | (131) |
| 第一节 农业发展总体设想 .....    | (131) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 第二节 种植业规划.....            | (132) |
| 第三节 畜牧业商品基地布局规划.....      | (136) |
| 第四节 渔业发展规划.....           | (139) |
| 第五节 林业发展规划.....           | (141) |
| 第六节 乡镇企业发展布局规划.....       | (143) |
| 第八章 水资源开发利用规划.....        | (146) |
| 第一节 开发利用现状及存在问题.....      | (146) |
| 第二节 水利建设发展趋势及目标.....      | (148) |
| 第三节 建设布局.....             | (151) |
| 第九章 能源工业发展布局规划.....       | (152) |
| 第一节 煤炭工业布局规划.....         | (152) |
| 第二节 电力发展布局规划.....         | (154) |
| 第三节 天然气开发设想.....          | (158) |
| 第十章 原材料工业发展布局规划.....      | (159) |
| 第一节 化学工业发展布局规划.....       | (159) |
| 第二节 冶金工业发展布局规划.....       | (162) |
| 第三节 建材工业发展布局规划.....       | (165) |
| 第十一章 制造加工工业发展布局规划.....    | (170) |
| 第一节 发展现状.....             | (170) |
| 第二节 主要存在问题及发展条件.....      | (170) |
| 第三节 指导思想和发展方向.....        | (172) |
| 第四节 区域发展布局规划.....         | (172) |
| 第十二章 旅游业发展布局规划.....       | (176) |
| 第一节 旅游业发展现状及存在问题.....     | (176) |
| 第二节 发展条件.....             | (177) |
| 第三节 指导思想及发展目标.....        | (178) |
| 第四节 布局规划.....             | (179) |
| 第十三章 交通运输及邮电通讯发展布局规划..... | (183) |
| 第一节 交通运输发展规划.....         | (183) |
| 第二节 邮电通讯规划.....           | (190) |
| 第十四章 城镇、人口发展布局规划.....     | (191) |
| 第一节 城镇体系发展布局规划.....       | (191) |
| 第二节 人口发展预测.....           | (196) |
| 第十五章 环境地质评价及环境整治.....     | (201) |
| 第一节 环境地质评价.....           | (201) |
| 第二节 环境现状及治理保护.....        | (204) |

### 第三篇 对策、措施及重点项目

|                |       |
|----------------|-------|
| 第一章 对策及措施..... | (209) |
|----------------|-------|

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 第二章 主要建设项目规划表..... | (215) |
|--------------------|-------|

第四篇 南昆铁路沿线区域生产力布局规划研究系统分析(云南部分)

附 件

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 附一 云南省南昆铁路沿线区域历史数据的主成分分析..... | (241) |
| 附二 南昆铁路沿线区域资源及开发条件综合评价.....   | (245) |
| 附三 云南省南昆铁路沿线区域灰色系统研究.....     | (247) |
| 附四 南昆铁路沿线区域数据库系统技术规格说明.....   | (250) |
| 附五 南昆铁路沿线区域人口预测.....          | (256) |
| 附六 南昆铁路沿线区域生产力布局规划图.....      | (257) |



# 第一篇

## 南昆铁路沿线区域 生产力布局总体规划 (云南部分)

- 区域发展评价
- 区域发展战略构想
- 农业发展布局规划
- 水资源开发利用规划
- 能源工业发展布局规划
- 原料工业发展布局规划
- 制造加工工业发展布局规划
- 旅游业发展布局规划
- 交通运输及邮电通讯发展布局规划
- 人口发展及城镇体系建设规划
- 环境地质评价及环境整治