

抗日战争时期陕甘宁边区
财政经济史料摘编

第五编 金融



陕西人民出版社

抗日战争时期陕甘宁边区
财政经济史料摘编

第五编 金融

陕甘宁边区财政经济史编写组

陕西省档案馆

陕西人民出版社

编者说明

一、本编主要摘录抗日战争时期陕甘宁边区银行金融工作的历史资料。全书共分四章。第一章叙述边区银行的建立和发展，包括边区金融工作的发展概况与银行机构的建立情况；第二章叙述边币的发行情况及发行中的问题，附录了对边币发行和稳定边币的几种见解的讨论文稿；第三章叙述银行存款、放款、汇兑和代理金库的业务活动；第四章叙述停止法币流通，统一边币市场，组织信用合作社，建立农村新的借贷关系，以抵制高利贷活动，促进生产发展等，重点是同国民党顽固势力进行反经济封锁和货币斗争，以支持对外贸易的发展。

二、抗战时期边区的金融工作，是在边区经济极其困难的条件下，经过艰难曲折的道路逐步发展起来的，也是在土地革命战争时期陕甘苏维埃银行的基础上发展和壮大起来的。为了争取抗日战争的胜利，边区银行紧密配合财政、外贸，把保证战争的供应和发展边区经济作为自己的重要任务。在斗争的实践中，积累了比较丰富的经验。

边区的金融工作，同边区的财政经济紧密相关，是边区财经工作重要组成部分。在抗战初期（1937—1940），边区国民经济方针是生息民力，争取外援。当时法币流通于边区市场，银行以自己领导下的光华商店名义发行少量辅币——光华代价券，作为辅助法币找零的需要。银行的业务工作主要是通过光华商店进行的。1940年以后，国民党顽固势力，掀起反共高潮，封锁边区经

济，银行为保证边区供应，开展了反封锁斗争。1941—1942年是边区经济十分困难时期。皖南事变后，国民党政府全部停发军费，经济封锁日益加剧，全边区党、政、军、民开展了自力更生，生产自给的大生产运动。银行根据边府决定发行边币，停用法币，支持财政，照顾生产，稳定边币，克服严重的经济困难斗争中，取得了很大成绩；同时也发生不少问题。1942年底，边区整财会议，对财经工作作了明确指示，为银行工作指明了方向。对边币发行问题，边、法币比价和稳定边币问题，进行了广泛深入的讨论。1943年到抗战胜利，边区经济经过大生产运动，渡过了难关，打下了自力更生的经济基础。金融工作的方针是以支持生产的发展为主，对公、私、合作经济给予信贷支持，以保证军需民用的供应，夺取抗战的胜利。

三、边区金融工作的重点是发行，从发行边币起，一方面同法币进行斗争，一方面稳定边币，这个工作的好坏直接关系边区经济的变化。整财会议之后，在发行方面的意见，有的认为我们有政治保证，适应革命的需要，主张大量发行；有的认为票子多发行，物价便高涨，会引起通货膨胀，主张紧缩发行。两种意见，引起了各方面的反响，纷纷写文发表看法和意见。这两种意见在当时并没有一致起来，直到抗战胜利一年多以后，在华北财经会议上才统一了认识，做出了明确的结论。为了如实地反映情况，我们将有关讨论的意见，选择有代表性的十篇文章，附录在第二章之后，以供研究参考。

目 录

引 言	1
第一章 边区银行工作的发展	4
第一节 边区金融概况	4
一 陕甘苏维埃时期的金融简况	4
(一) 陕甘苏维埃时期经济条件	4
(二) 苏维埃国家银行	5
(三) 苏区的金融政策	6
(四) 发行苏票, 支援战争	8
二 边区银行的性质和任务	9
第二节 生息民力, 争取外援 (1937—1940)	13
一 抗战初期边区银行工作	13
二 成立光华商店, 供应抗战物资	18
三 通过光华商店, 发行光华代价券	20
第三节 经济困难时期 (1941—1942)	22
一 发行边币, 保证供给, 克服困难, 支援战争	22
二 发行边币, 统一边币市场, 进行生产自救	32
三 银行的业务活动	38
第四节 经济发展时期 (1943—1945)	48

一	金融工作的方针政策	48
二	发展银行业务工作，支持边区生产自给有余	53
三	控制发行，扩大边币流通市场	61
第五节	边区银行机构的建立和发展	68
一	边区银行的历史沿革和机构的建立	68
(一)	边区银行的发展	68
(二)	边区银行与光华商店的关系	74
二	边区银行的组织建设	77
三	边区银行的资金积累与运用	84
四	边区银行资产负债统计资料	92
五	边区银行管理条例	93
第二章	边区银行的货币发行	98
第一节	边币发行的方针政策和措施	98
一	发行边币的通令和决定	98
(一)	边区政府关于发行边币的通令	98
(二)	关于发行商业流通券的决定	100
(三)	关于统一货币单位的通知	103
二	发行边币的原则和措施	104
(一)	平衡贸易，稳定边币	104
(二)	关于紧缩通货提高边币币值的决定	106
(三)	边币发行的目的和作用	109
第二节	边币发行过程	116
一	外援断绝，开始发行边币和两年来的发行情况	116
二	一九四二年高干会议后的发行情况	136

三	商业流通券的发行和流通情况	146
第三节	怎样做好边币发行工作	151
一	对边币发行的意见和建议	151
(一)	建立边币的平准基金制	151
(二)	发行边币, 支持生产为第一任务	153
(三)	关于稳定边币的设想	155
二	边币发行的方法	160
(一)	掌握市场、季节变化, 力争发行的主动 权	160
(二)	金融不稳的原因与解决的办法	163
三	发行工作的经验教训	168
第四节	金融与物价问题	173
一	平抑物价的原则	173
(一)	物价政策	173
(二)	平抑物价	178
(三)	延安市历年来物价指数的变化	181
二	金融物价的变动情况	181
(一)	物价波动的原因	181
(二)	一九四三年金融物价情况	184
三	边法币比价问题	189
(一)	四一年和四二年边法币比价的变化	189
(二)	四一年到四三年比价起伏的原因和平抑 的办法	192
(三)	物价与边法币比价的关系	202
附录:	关于边币发行与稳定边币问题不同见解的讨论	205

第一 关于边币发行问题	205
边币的根本问题.....	朱理治 205
边币问题.....	曹菊如 215
陕甘宁边币问题.....	丁冬放 229
第二 关于如何稳定边币问题	248
边币与法币比价问题.....	丁冬放 248
管理牌价的方法	272
再论如何稳定目前金融.....	王思华 286
可否允许法币与边币并流.....	苏子仁 300
第三 对《边区金融总结》的各种不同意见	310
陕甘宁边区抗战时期关于金融问题的一些经验	
.....	曹菊如 310
对《边区金融总结》的一些意见.....	黄松龄 327
关于讨论《边区金融总结》的己见.....	苏子仁 349
第三章 边区银行存、放、汇业务和代理金库工作	366
第一节 吸收存款，积累资金，稳定金融，支持生产	
.....	366
一 机关、部队、工商业往来存款	366
二 开展人民储蓄，支援边区建设	381
（一）边区政府为发展储蓄告同胞书	381
（二）发行有奖储蓄券	382
第二节 发放各种贷款，支持生产自给，支持财政开	
支	386
一 各种贷款的基本情况	386
二 农业贷款	400

(一) 边区农村经济的特点和发放农贷的方针、办法	400
(二) 发放耕牛、农具贷款，扩大耕地面积，增加粮食生产	413
(三) 植棉、青苗贷款条例和发放贷款情况	428
(四) 部分农贷改为实物贷款	434
(五) 农业贷款的作用和发放农贷中的经验教训	439
三 公、私工业贷款，合作社贷款，手工业贷款	450
(一) 发放公、私工业贷款，支持边区生产自给	450
(二) 合作社贷款	463
(三) 手工业贷款	467
四 公、私商业贷款	472
五 财政、机关贷款和厂矿投资贷款	477
(一) 财政性贷款	477
(二) 机关、部队、学校生产自给贷款	482
(三) 厂矿投资贷款	488
第三节 开展汇兑业务，代理金库工作	490
一 开展汇兑，沟通城乡物资交流	490
二 代理金库工作	499
三 存放款利率的变动情况	512
第四章 停止法币流通，统一边币市场，建立信用合作社，抵制高利贷，发展边区生产	517

第一节 停用法币，推行边币，加强外汇管理	517
一 停用法币的命令、办法	517
二 核准法币出境手续	527
三 禁止法币流通，扩大边币市场，稳定边币	533
四 积极开展反敌、顽破坏边币市场的货币斗争	540
五 加强外汇和出入口物资管理	548
（一）管理外汇，管理出入口物资	548
（二）边区银行对生金银实行统一收购，防止 生金银外流资敌	570
第二节 建立货币交换所，实行对法币的管理和兑 换，平衡边区进出口贸易	578
一 货币交换所的建立	578
二 货币交换所管理法币，扩大边币流通，在平衡 进出口贸易方面的作用	586
三 货币交换所的工作经验	593
四 商业代办处代办法币收兑工作	607
第三节 建立信用合作社，抵制高利贷，发展农村经 济	612
一 建立信用合作社，抵制高利贷活动	612
（一）高利贷的残酷剥削	612
（二）信用社通过业务活动，同高利贷作斗争	615
（三）“请会”是农村群众互助的一种借贷形 式	621

二	建立信用社的方针办法和信用社的发展情况	628
	(一) 建立信用社的方针办法	628
	(二) 信用合作社的发展情况	632
	(三) 银行应积极支持信用社的发展，信用社 应协助银行开展业务活动	639
三	信用社要积极筹集资金，支持农村经济的发展	642
	(一) 积极吸收社员入股，开展存款业务	642
	(二) 发放贷款，解决群众生产和临时生活需 要	653
四	发展信用合作社的经验	660

第五编

陕甘宁边区的金融

引言

我们的银行是新民主主义的国家银行，它的任务是流通金融，发展经济，吸收社会游资用于社会有利方面去，就要银行能真正到农村中去，帮助农民做许多事，才能真正建立银行在农民中的信用，所以银行的主要任务是发展国民经济。

（谢觉哉在三十八次边区政府委员会上的发言：《陕甘宁边区政府委员会议记录》1940年11月）

1. 成立银行的目的。边区财经工作的总方针，是发展经济，保障供给。抗日经费的问题不能不解决，解决的办法是发展经济的基本方法，但支持财政渡过难关，是必须要注意的。

根据以上的目的边行是政府的银行，是边区全体人民的银行，是政府组织机构中不可缺少的一部门，主要任务是发行边币，调济金融支持财政。

我们确定银行的任务是发行边币巩固财政，边行是发行银行，盐业银行，运输业银行，实业银行，垦业、农业、商业银行，要和物资局、建设厅血肉相关，调整财政的支付，支持财政。

党的正确方针，应当从银行与政府及各厅的关系，及业务工作的结果，干部思想上去检查。

银行是政府重要财经部门之一，应服从政府的建设计划与经费预算，解决抗日所用的费用衣、食、住、行等。

2.在发行上来说，应该服从财政的需要，在财厅应随时抓紧，一方面要从发行解决财政，另一方面却不是无限制的发行，我们的发行是为发展国民经济支持财政的周转，不会比大后方的差，我们是主动的。

发行是有保证的发行，有今年的生产任务及全边区的财产，有手工业，有盐业、土产来做保证，而且我们的发行是主动的有计划有步骤的发行，是看需要而发行，是看情况而发行。

边币的发行是以供给经济建设的基金与支持财政上的，同时怎样想法推广边币的流通，而不是孤立的怕边币不稳定，银行在这方面应该与物资局、财厅互相合作，如果单靠银行是无法使边币稳定的，而过去银行与物资局、财厅的分开干，各顾各是行不通的。但实际上他们是不容丝毫分开的，并且应和政府自上而下的配合起来，共同调剂物资稳定边币。

此外银行应兼营存款、汇兑、信托买卖生金银等。

3.一切工作应以党政军民的共同利益出发，从发展的观点出发，对整个有利的就干，不要只看到银行纸币的得失，不限于银行的资产负债表上而表现成绩，而应当表现在财政经济工作上，表现在公营经济力量的增长上，表现在老百姓的财产上及工业、矿业的发展事业上。总之我们的资金多得很，家务相当大。

边行不是资本家的银行，而是无产阶级的银行，发展抗日经济，同时对抗战有利的事，对贫农、富农都帮助，但应主要帮助

贫苦老百姓，发展国民经济，不应帮助操纵金融的人，不象资本家银行来发展他自己。

面向群众，工作作风要群众化，要抛弃大都市银行的作风，高高在上，银行与群众脱离的现象都是要不得的，应当面向公务人员、工商业、老百姓等人。要实事求是足踏实地创造出适合边区的新作风。

（贺龙：《关于银行工作的报告》在银行全体工作人员大会上的讲演 1943年3月12）

第一章

边区银行工作的发展

第一节 边区金融概况

一、陕甘苏维埃时期的金融简况

(一) 陕甘苏维埃时期经济条件

这一时期分为两个阶段。

1. 陕甘苏维埃时期：

1931年前后在陕西党领导下，建立起陕甘边与陕北苏维埃，分配了地主的土地，取消了各种苛捐杂税，但由于战争的破坏与政权的刚刚建立，一切都在开始与草创中。加之外部受反革命的军事围剿与经济封锁，这对苏维埃时代财政是很恶劣的环境。

2. 中央红军到陕北后：

1935年中央红军到达陕北后，统一起西北苏维埃政权的领导。八月一日发出停止内战一致抗日的宣言，十月十五日部份的改变了土地政策，开始巩固内部政权。由于“八一宣言”的正确，很快的得到全国人民全国军队的拥护（主要是东北军与晋绥军），反革命对革命的进攻日趋缓和，红军与苏区逐渐摆脱内战，走上准备抗日的阶段。

（边区财政厅财政科：《陕甘宁边区财政概况》1940年11月15日）

（二）苏维埃国家银行

陕甘宁边区银行是国共重新合作后的名称。它是承继了中华苏维埃国家银行的传统，由陕甘晋银行改变而成的。在陕西省苏维埃时，陕甘晋银行只是印发票子十万元兑现洋，补助军费而已。及至一九三五年冬，中央红军来到陕北，中华苏维埃国家银行工作人员参加陕甘晋银行工作，遂改陕甘晋银行为中华苏维埃国家银行西北分行，这时银行的工作也只是代理金库发行钞票百万余不兑现（法币流行后可兑法币），法币用完即不兑现，保证军费的支付而已。到了双十二事变后，抗战爆发，统一战线形成了，银行乃有今日之名。改为陕甘宁边区银行后，由于资金未能固定，及无主要营业，故仍只是财政厅的支付机关。一九三八年三月，正式结束了老银行的一切帐目，建立会计、出纳及营业部门。此时，中心工作是集中力量于光华商店，同时，在商业上做了小型的放款。是年八月始发行光华代价券，发行目的在于平稳物价，活跃市场及补助辅币之不足，同时亦可以略补财政支出的用度。

（边区银行：《银行报告》1941年10月）

边区银行的前身是苏维埃国家银行，国家银行时代，主要做了些金库与财政的收支工作，银行正式业务，除去印发苏票而外，做得很少。在那时因环境的限制，银行工作是无法开展的。

（边区银行：《边区银行工作总结》1943年）

（三）苏区的金融政策

林伯渠致彭德怀的一封信

定都志丹后，赤化工作，日渐深入。群众经济生活，在党与政府努力改善政策之下，亦日趋向上。由于陕北原来物质条件甚差，处于坚持游击战争中，至今未转入游击状态者仅七个县，而此七个县中，尚无一县能自给，均仰给于中央。因各方面调剂工作较差，以至反映在财政金融上，苏票发生不易流通之现象。因此，党与政府在目前极力采取巩固金融政策。（一）扫除过去花马池一切苛捐杂税，力求苏区食盐之输出。（二）责成各县区政府，帮助群众，设立各县区消费合作社或运盐合作社，组织村社附近所有群众牲口，直接到花马池运盐。除由合作社充分供给群众食盐外，规定将此项食盐要设法运到白区换取大宗布匹与群众必需品，以比市价较廉之价格，使群众用苏票购买。（三）加强贸易局的组织工作，使有计划的出口食盐，同时收买苏区农产品出口，规定其除保证红军之布匹军用品外，以每批购入布匹的三分之一的数量，由国家银行营业部批发各合作社，供给群众。（四）在苏区境内出卖食盐布匹等，无论合作社或私人，一律使用苏维埃纸票，严禁白票与现洋在市面流通，银行绝不兑现。所有现金，除用以保证红军战费外，只有特别必需时，才用出一部分，如商人运进大批布匹及其他必需品卖交贸易局者，可兑付以现金或白区票币。（五）对商人政策，为着发动商人输出苏区农产品，与运输食盐出口，银行可给予低利贷款，但有商人办白区货品进来，希图厚利，径卖予零售商，不卖交贸易局的，则银行不予兑现。（六）为加强这一工作之正确执行起见，在组