

省区对外开放研究

安徽省经济社会发展战略联合研究室 编



目 录

略论安徽对外开放的战略与重点(代序)·····	苏 桦(1)
以改革精神把安徽对外开放工作做得更好·····	卢荣景(6)
论内地诸省对外开放所需创造的条件·····	杨纪珂(13)
从战略角度看安徽对外开放·····	欧远方(19)
对外开放与安徽社会经济的发展·····	凌 云(31)
关于安徽省外贸体制改革问题·····	马相泉(38)
扬长补短、加快对外开放步伐·····	赵衡遽(44)
对安徽对外开放几个问题的认识·····	程必定(52)
引进是不发达地区实现经济振兴的一条捷径·····	方一本(61)
对外经济开放中的内陆省份的形势和对策·····	李战军(66)
试论利用外资的战略对策·····	许国云 朱先发(75)
试论我省引进外资的几个问题·····	尹百川(84)
对外开放中投资决策的思考·····	吴多莉(88)
对外开放中的人才开发·····	吴传铎(95)
试论发挥科技情报在对外开放中的作用·····	张如春(103)
发展安徽粮油食品出口的几点看法·····	任树荣(108)
芜湖市对外开放问题的 总体研究报告·····	芜湖市对外开放问题课题组(115)
芜湖外贸状况和发展前景·····	吴建成 柳炳绥(131)

关于合肥市对外经济贸易发展的战略设想……	李 鹏	(136)
提高出口创汇能力, 实现外贸新突破		
——初探蚌埠市对外经济贸易发展战略……	邹笑考	(144)
社会主义国家实行对外开放的依据和		
基本方针……	李守身	(150)
论我国对外开放政策的理论依据……	王昭千	(157)
对外开放若干理论问题刍议……	金志国	(165)
对外开放是商品经济发展必然要求……	易礼斌	(172)
对外开放中几个认识问题……	黄传新	(176)
论对外开放中的观念现代化……	罗红生 鲁开垠	(185)
开放交往促进人类文明进程		
——兼论三种外贸观念……	王荣森	(194)
由南斯拉夫利用外资的经验教训所想到的……	包凤兰	(201)
沙市利用外资、引进技术设备工作		
情况的介绍……	罗善洪 史荣章	(205)
安徽对外开放研讨会主要观点综述……	丁德章 罗红生	(213)

略论安徽对外开放的战略与重点

(代序)

苏 桦

十一届三中全会以来，党中央高瞻远瞩，把对外开放作为实现四化宏伟目标的一个重大战略决策。近几年来，我国先后创办了四个经济特区，开放了十四个沿海港口城市，在此基础上，又开辟了长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区，作为沿海经济开放区，在搞活经济，加强对外引进和技术经济协作等方面都取得了显著的成效，并为内地对外开放提供了经验和办法。

对外开放是一项长期的基本国策，对于象安徽这样的一个近海省区，当然具有十分重要的意义和作用。我省的矿产资源和农副产品资源都十分丰富，这是我省的优势。但也存在着两个突出的制约因素：一是技术落后，二是资金不足。如我省的机械行业，有三分之二的产品是五十年代的水平，纺织工业需要更新的设备占三分之二，还有相当一部分的织机也是 50 年代的产品，不仅设备陈旧，生产技术也比较落后，产品竞争力不强，经济效益也差。在资金方面，据有关方面预测，要实现我省提出的到本世纪末工农业总产值翻两番半，人民生活达到小康水平的战略目标，要短缺建设资金

200 多亿元。解决技术落后和资金不足的问题固然有很多途径，但对外开放，积极引进国外先进技术和国外资金，将有积极的作用。我省的许多地区和企业在这方面取得的成就就有力地说明了这一点。

对外开放在我省经济、社会发展中的地位和作用并不仅仅如此，更重要的，是对我省经济结构的合理化，完善我省的经济体系，使我们走向世界，具有十分重要的作用。列宁于十月革命后在一个关于租让问题的报告中曾经明确地指出：“社会主义共和国不同世界发生联系是不能生存的，在目前情况下，应当把自己的生存同资本主义的关系联系起来。”（《列宁全集》第32卷，第303页）随着科学技术的发展，国际间的经济联系日益密切。过去，我们闭关自守，错过了跟上世界经济发展的很多机会。现在，我们应当吸取这个教训，通过对外开放，学人之长，补己之短。因此，我们在研究和制订安徽的经济、社会发展战略时，一定要重视对外开放的发展战略，否则，就不是一个完全的系统的战略。

根据我省的特点和对外开放所具备的条件，我省对外开放的重点应放在沿江的四个城市，即马鞍山、芜湖、铜陵、安庆。而就这四个城市来说，重点应放在芜湖。这是芜湖本身具有的条件所决定的。芜湖对外开放的有利条件，一是经济地理位置优越，二是陆海空交通运输得天独厚，三是作为通商口岸的历史悠久，且是驰名中外的我国“四大米市”之一，四是有门类比较齐全的初具规模的工业生产，五是对外联系的基础较好（1980年4月，国务院批准芜湖港为对外贸易港口，今年2月，芜湖市又升为全国甲类开放城市），六是拥

有以芜湖为中心的 200 里半径范围内的丰富的资源物产。不利条件主要是工业设备比较陈旧，技术比较落后，因此在吸引外资、技术和市场竞争方面的压力比较大。

鉴于上述条件，芜湖市对外开放的指导思想应是：从全省的战略布局和芜湖的战略地位出发，充分利用一切有利因素，引进适用的先进技术和可能容纳的外资，促进本市工业企业的技术改造和扩大市场容量，走出一条具有自己特色的对外开放的路子。也就是说，一要立足于现有基础，通过对外开放提高芜湖市的经济实力；二是着眼于全省，把芜湖市建设成为全省对外开放的门户，为全省对外开放的发展创造条件。

根据这个指导思想，芜湖市对外开放的战略重点应是面向国际国内市场，建设成四个“基地”，即两个工业基地，两个服务基地。两个工业基地就是外贸加工基地和沿江经济带的装备工业基地；两个服务基地就是外贸与引进的服务基地和沿江、皖南旅游区服务基地。所谓外贸加工基地，主要是利用芜湖市的某些加工工业、包装工业、交通运输和外贸港口的优势，大力发展外贸加工生产。一方面加工省内的原料和初级产品出口的零部件，向省内输送或再出口，在两个方面使产品增殖。所谓沿江经济带的装备工业基地，主要是利用芜湖市机械工业、造船工业的优势，大力发展内河船舶的制造和装备工业，以满足沿江经济带的发展对技术装备日益增多的要求，而外贸和引进的基地则要求为本省的物资，特别是为两淮的煤炭出口提供便利条件，并为进出口提供优质服务；与此同时，通过引进外资和技术武装装备工业部门，提高经济效益，使之成为重要的工业基地。所谓旅游服务基

地，就是要利用芜湖市是沿江旅游区的中心点和皖南旅游区北大门的优越地理条件，大力发展旅游商品生产和第三产业，加快旅游服务设施的建设，从而成为全省乃至全国的重要的旅游服务基地。

为实现芜湖市对外开放的战略设想，要从两个方面同时采取一些必要措施。一方面，作为全省对外开放战略重点的芜湖市，要充分认识对外开放的重要性和迫切性，迅速适应对外开放的要求。首先，应以现有工业为基础，围绕两个工业基地的建设，进行工业企业和工业设备的技术改造，对现有企业进行改建和扩建，以增强产品对内对外的竞争力和辐射力；围绕两个服务基地，加快包括交通（公路、铁路、水运、空运和储运）、电力、邮电通讯、旅游饭店、对外贸易咨询信息在内的各种基础设施的建设。其次，要着手组建芜湖银行和信托投资服务公司，发展城市金融服务社，以解决部分急需资金问题。第三，要抓紧培训一支具有较强业务能力的涉外人员队伍，迅速打开对外开放的局面。另一方面，省里要为芜湖市的开放尽可能地创造一些条件，以加快开放的步子。建议省里将芜湖市作为全省对外开放的重点窗口城市，放宽政策，下放权限，使芜湖市在对外开放方面享有省一级的权力；要组织有关人员制订对外开放，发展战略总体规划，并分期付诸实施；要解决进出口机构问题，必要时，可将部分省属外贸公司迁到芜湖口岸，或者设立分公司，直接办理外贸业务。

1985年10月，安徽省经济学会、安徽省政治经济学社会主义部分研究会、安徽省对外经济贸易委员会、芜湖市政府和安徽省经济社会发展战略联合研究室共同发起，在芜

湖市召开了“安徽省对外开放研讨会”。这次会议对社会主义国家对外开放的理论问题，及其意义以及对内陆省区特别是安徽省的对外开放问题作了比较深入的讨论。会议还重点讨论了芜湖市对外开放总体研究。奉献给读者的这本论文集，就是这次会议讨论和研究成果的结晶，希望通过这本集子的出版，能引起人们对这个问题的重视和研究，能推动我国、特别是安徽省对外开放的进展。

以改革精神把安徽对外 开放工作做得更好

卢荣景

一、当前安徽对外开放的形势

近年来，安徽对外开放的工作，总的来说做得是好的，特别是对外经济贸易和技术交流，可以说是从无到有，发展是很快的。

在1976年以前，安徽是不直接对外经营的，此后两年才开始少量直接出口，从1979年开始直接出口逐步加快，到1984年直接出口额达2.4亿美元，6年中，平均每年递增68.6%，直接出口品种收购额占外贸收购总额的76.8%（其余23.2%仍为调拨）。从今年开始基本全由自己直接出口。

在进口方面，安徽从1980年开始直接从国外引进技术、设备，利用外资以来，到1983年共签订合同116项（不包括国家安排的项目），合同额4828万美元；1984年一年对外签订196项，合同额8541万美元，大大超过前4年总和。

目前安徽已经和九十多个国家和地区的厂商进行了直接贸易往来。主要对象有日本、港澳、欧洲共同体、苏联、东欧、美国，还有一些第三世界国家。

在对外友好合作方面，已和我们建立友好省区(州)、或结为友好城市的有八对，其中正式签字的有七对，结为经济技术伙伴关系的有三对，其中正式签字的一对，草签的二对，可以预计今后这方面的交往还会扩大。

在肯定成绩的同时，我们也应该看到同全国一些省市比较，安徽的发展还不快，1984年安徽出口总值占全国的位次虽由1980年的20位上升到16位，但仍处于中游偏下，出口总值占全国出口总值的比重仍然是微不足道的。造成这些差距的原因也是多方面的，有体制上的问题，政策上的问题，也有经营管理上、信息上、技术上、人才上及其基础设施等等方面的问题。如果用几句话来概括一下我省的外贸形势，是不是可以这样说：一方面是起步较迟，发展较快；资源丰富，潜力很大；另一方面是信息不灵，环节太多；后劲不足，配套太差。

二、对外开放的意义

社会主义国家对外开放的必然性，马列主义经典作家早有论述，党中央和国务院领导同志也有过一系列重要指示。

这几年，我们实行对外开放，对内搞活经济的实践说明，开展对外经济贸易，加强技术交流，对我们经济的发展起了很大的作用，这方面的好处具体可以说很多，我想至少有以下几点：

1. 可以利用国外的先进技术、先进设备改造我们企业中目前还比较落后的技术和设备，提高我们的技术水平和企业素质，提高产品质量和档次，增强企业的竞争能力，提高出口创汇能力。

2.可以利用外国资金，解决我们目前经济建设中的资金不足的困难，加速资源的开发利用、推进我省的建设事业。

3.可以通过经济贸易的渠道，使我省产品打入国际市场，还可以搞些劳务输出，为四化建设赚取更多的外汇。

4.通过开展对外经济贸易，技术引进、技术交流还可以学习国外先进的经营管理经验，提高我们的经营管理水平，培养造就一批现代化企业管理人才和外贸人才，解决我们人才缺乏的问题。

5.通过经济、技术上的交流，还可以发展我省与各国人民之间的友好合作关系，这对世界和平与稳定都有重要的意义。

当然对外开放以后，随着对外交往的日益增多，资产阶级的生活方式，资产阶级的思想影响等消极东西也可能会带进来一些，对此，我们要有个正确的认识、正确的分析，对这些消极的东西我们当然要抵制、要批评，要通过加强政治思想工作、加强管理、加强立法等方面的问题来解决这个问题，而不能因有这些消极东西就怀疑对外开放的方针，对这一点应当有清醒的认识。

三、以改革的精神，把我省对外开放的工作做得更好

关于对外开放的方针、政策、原则，七五计划建议中已讲得很清楚、很具体，党中央和国务院的领导同志也都发表过许多重要意见，根据这些政策精神，结合安徽的实际，我们认为要搞好我省的对外开放工作必须做好以下几点：

第一，进一步搞好对外开放工作，首先还是要解放思想。

我们外贸工作还不够活，外贸体制不合理，要加以改革，外贸体制改革的关键是简政放权，给地方和企业以较多的对外经营权，充分调动地方和外贸企业积极性和主动性。具体讲，要鼓励出口创汇，对于多出口，多创汇的地区、单位和企业要给予奖励，创汇多的单位留成外汇如用不完或自己不用的，应允许有偿转让。对于在国际市场上销路好，创汇多的产品要实行优惠政策，要运用各种经济手段鼓励出口生产。在完成指令性计划的前提下，要坚持谁创汇、谁得益、谁补贴的原则，调动各级各地创汇的积极性。

要大力推行外贸进出口代理制。外贸企业要为各进出口单位提供各种服务，如代生产、加工，代订货部门办理进出口业务，实行代理制后，盈亏由委托单位负责，外贸企业只收手续费。

此外还有外贸的计划管理体制问题，外贸财务体制问题等也都需要进一步改革。

第二，要开辟新的外贸市场。

前面说了，通过几年的努力，我们开辟了一部分国外市场，和许多国家建立了经济贸易关系，开展了技术交流，但从总的情况来看，我省的市场还不够广，信息也不够灵，有许多情况不了解，有些信息虽然了解了，但往往又为时过晚，失去了它的意义。

同我省建立发展贸易关系的虽然有90多个国家和地区的厂商，但从总的情况来看，主要市场还是在香港、日本、美国和东南亚一些国家，对这些国家的贸易当然要发展，今后要进一步扩大，这是没有疑问的。但是我省还必须开拓新的市场，包括苏联、东欧、西欧、美国、加拿大，以及大洋

洲、非洲等世界其它国家和地区。为此，我们要利用当前的有利时机，通过各种途径，采取多种方式选派一批人出去，到各有关国家去学习、考察、学会做生意，还可以去进修，或者去工作。也可以创造条件在国外搞一些窗口。要通过各种渠道，接触各方面的人士，广交朋友，建立各种联系，包括我们驻外使领馆在内，以尽可能广泛地了解信息、宣传和介绍我们的情况，扩大对外贸易渠道，引进先进技术和设备，以促进我省经济的发展。

第三，立足于内部，切实做好基础工作，加速外贸出口基地建设，减少中间环节，搞好内部配套。

做好内部工作，是我们搞好对外开放，扩大对外经济贸易的基础，为此，大体上有这样几个工作要做好：

1.要充分开发和利用我省的资源优势，并把资源优势变为出口商品的优势。安徽有着丰富的地上地下资源，对于这些丰富的资源我们必须加以充分的开发利用。要根据我省各地资源情况、加工生产能力、交通运输条件等，对各种出口商品基地要合理布局，建成一批各具特色的、出口创汇能力较强的商品基地。

同时，还要认真解决出口产品的构成问题。我省过去出口的产品，是大路货多，原材料多，有一部分粗加工产品，还是以农产品为多。这就使我省的产品在国际市场上路子不宽，竞争力不强，因而经济效益也不高。根据七五计划建议的要求和我省的实际情况，这方面要实现两个转变：一是由以出口原料性为主的初级产品向以出口制成品为主转变，一个是由以出口粗加工制成产品为主，向以出口精加工制成品为主转变。要多创名牌产品，优质产品，开发新产品，提高我

省出口产品的竞争能力，提高信誉。

2.要加强企业的技术改造，特别是中小企业的技术改造。要把引进先进技术、设备和挖掘企业内部潜力结合起来；要提高产品的质量和档次；要按照市场的需求，外贸企业要按照国际市场的需求来调整产品的结构，开发新的产品。在这个问题上，不要贪大求全，不要看不起那些小项目，要搞那些投资少，周期短，见效快的项目，关键是要能出口创汇，看准了就要下决心干下去。

除了产品出口以外，我们还可以利用我省丰富的劳动力资源组织劳务出口，关键是要加以组织和培训。

3.要加速人才的培养，提高干部和企业职工的素质。

安徽外贸人才缺乏，解决这个问题，必须从两个方面着手，一是发挥现有各类专业人才的作用，用其所长；另一是要加速人才的培训，既要考虑眼前，又要考虑今后。

4.要加强对对外经济贸易基础设施的建设。前面说，我省的基础建设很不配套，比如油脂，我们只能初榨，不能精炼，没有精炼设备，没有大油罐，也缺乏相应运输工具。我省的加工厂、仓库、装卸、运输、港口，以及蔬菜速冻、保鲜等都缺乏必要的配套设施，这都是薄弱环节。这些问题不光是外贸部门的事，所有有关部门都应负起责任来。全国是个整体，安徽省也是个整体，要站在整体利益上来考虑和解决外贸方面的问题，要分轻重缓急，下决心一个问题一个问题的解决，不解决这些问题，我省的外贸工作是上不去的。

第四，要切实做好利用外资和引进工作。

利用外资和引进先进技术设备，关键是要讲经济效益，要有利于促进国内技术进步，要多出口，多创汇。对引进的

技术要认真地进行吸收、消化、运用和创新，关键在八个字上。

除了引进资金、技术、设备以外，我们还要通过多种渠道加强我国与国外的技术交流与合作。一方面可以派人出去学习深造，另一方面可以请外国专家、学者、企业家到我省来讲学、帮助培训、帮助工作等，通过这种合作也可以学习人家的技术。

第五，要大力发展旅游业。

我省旅游资源十分丰富，有驰名中外的黄山，有我国几大佛教圣地之一的九华山，还有齐云山、天柱山、太平湖、蓬莱仙洞、巢湖以及其他一些尚未开发的旅游区。这是我省得天独厚的条件，是其他地方无法比的。我们要把开发我省旅游资源，发展旅游业作为我省今后发展战略重点来抓。通过发展旅游业，扩大对外往来，增加经济收入，带动整个第三产业的发展。

现在我省在旅游方面存在的问题不少，一个是行路难，也就是交通不便（包括通讯）；再一个是住宿难，或者是虽有房子住，但条件很差；第三个是吃饭难，这些地方副食品供应不够充足；第四个是买东西难，有钱花不出去，当然还有重要的一条是管理水平跟不上，因此，带来第六个问题就是玩得不快活，下次人家也就不来了。

这些问题反映了我们的基础工作、管理工作、服务工作的薄弱，我们必须从这几个方面下功夫来抓一下旅游业。各地在作七五规划时应把旅游业作为一项重要内容列进去，要把它作为振兴安徽经济的一个重要任务。

论内地诸省

对外开放所需创造的条件

杨纪珂

对外开放和对内搞活是中央制定的重要方针政策，是我国面向世界，面向未来，高瞻远瞩的良策。以对外开放而论，也跟其它政策一样，在措施上必须因地制宜，审时度势，量力而行。如果条件不够，就必须首先致力于创造条件，一哄而上就会导致经济损失。从时序宏观经济角度看，沿海城市先行，内地诸省后继，乃是必然的步骤。以我的浅见，在目前，后者应就以下七个条件努力准备起来，以扫清对外开放的障碍。

第一个条件是政策要有稳定性。由于我国过去政策多变，外商对此尚存顾虑，不敢轻易冒险。正如农村推广联产承包责任制的初期农民的心情一样。遂后党中央的一系列的政策，提高了农民的信心。但外商身居国外，且短期能回收投资的项目绝无仅有，故静观几年，看我国政策是否长期不变，然后才下决心投资，乃是必然有的情理。

第二个条件是立法要完善，执法要有人。从我国情况看，把有关对外开放的法制逐渐完善化虽然也要经过几年的努力，还不算太难。现进展很快，外商也多有好评。主要问题

在于法官和律师人才奇缺。由于历来重人治而忽视法治，懂法律的人不多。法治对广大干部和人民来说，是很陌生的，培养法官和律师已非易事，移风易俗更是十分困难。据专家预测，我国到本世纪末需拥有律师的人数应为目前人数的 27 倍才够。那就不是翻两番，而是将近翻五番的问题了。一些在国际贸易中已成为常规之事，在我国不少地方却知者寥寥，是使外商裹足的原因之一。

第三个条件是以市场换技术要寻找可行之道。我国在历史上既深受洋人经济侵略之害，近期又怨于南美诸国债台高筑之苦，故斩于市场的开放。但外商对中国的广大市场最感兴趣，盼望我广开方便之门。在技术特别是新技术的引进问题上情况刚好相反：外商怕我靠它们争夺国际市场，往往斩而不授，而我国却思之如渴。这两件事虽难相合拍，但也有可以交换的领域。故依靠开放局部市场以换取技术之引进，乃是一项极其关键的良策。除了有关领导干部要认识到这项方针政策的重要性并采取有效措施贯彻之外，还需不断从实践中总结经验，使之丰富与完善。决不可白白开放了市场而在技术上引进很少，收益甚微。以内地诸省而论，许多传统工交企业的改造需要大量的“不显眼”适用技术。如以有限的市场与外商交换这些技术的引进，外商也不吝惜，而乐于成交，我方也易于消化吸收，故各省宜立即着手调查研究这个问题。

第四个条件是通信和交通运输设施要赶上去。我国的通信和交通异常落后。以电话机而论，美国每百人平均有 77 部，日本有 44 部，我国只有 0.4 部，内地如安徽平均只有 0.25 部，相差几百倍。故即使翻三番也赶不上人家 40 年代的水