

中共辽宁省委宣传部
中共辽宁省委《理论与实践》杂志社

农村深化改革指南

辽宁大学出版社

农村深入改革指南

中共辽宁省委宣传部

中共辽宁省委《理论与实践》杂志社

辽宁大学出版社

一九八七年·沈阳



D 372805

责任编辑 刘万泉

王本浩

封面设计 刘桂湘

责任校对 王 磊

农村深入改革指南

中共辽宁省委宣传部 编
中共辽宁省委《理论与实践》杂志社

•

辽宁大学出版社出版发行 (沈阳市崇山西路3段4号)
沈阳新华印刷厂印刷

•

开本: 787×1092 1/32 印张: 10.5 字数: 20千
1987年5月第1版 1987年5月第1次印刷
印数: 1—81,700

•

统一书号: 4429·043 定价: 1.70 元
ISBN 7-5610-0047-2/F·6

目 录

中央文件和国家法规条例

把农村改革引向深入（中共中央1987年 5号文件）	1
全国农村工作会议纪要（中共中央1982年 1号文件）	16
当前农村经济政策的若干问题 （中共中央1983年1号文件）	32
中共中央关于一九八四年农村工作的通知 （中共中央1984年1号文件）	48
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项 政策（中共中央1985年1号文件）	61
中共中央、国务院关于一九八六年农村工作的部署 （中共中央1986年1号文件）	70
中华人民共和国合同法（1981年12月13日）	82
国务院关于农村个体工商业的若干规定 （1984年2月27日）	99
国务院关于农民个人或联户购置机动车船和拖拉机经营运输 业的若干规定（1984年2月27日）	103
国务院批转国家体改委、商业部、农牧渔业部《关于进 一步做好农村商品流通工作的报告》的通知（摘录） （1984年7月19日）	106

国务院批转中国农业银行《关于改革信用合作社管理体制的报告》的通知（摘录）（1984年8月6日）	109
中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知（摘录）（1984年9月29日）	111
国务院《关于农民进入集镇落户问题的通知》（摘录）（1984年10月13日）	114
中共中央、国务院关于制止向农民乱派款、乱收费的通知（摘要）（1985年10月31日）	116
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例（1986年1月7日）	118
中华人民共和国土地管理法（摘录）（1986年6月25日）	121

地方文件和法规

中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于加速发展乡镇企业的决定（摘录）（1984年10月9日）	123
中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于贯彻落实《中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》的通知（摘录）（1984年12月29日）	125
中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于坚决落实中发〔1985〕21号文件，制止乱派款、乱收费，切实减轻农民负担的决定（摘录）（1985年11月10日）	127
中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于发展乡镇企业若干问题的通知（摘录）（1986年3月11日）	129
中共辽宁省委办公厅、辽宁省人民政府办公厅印发《关于乡镇企业在经济交往和业务活动中若干政策界限的规定》	

的通知(摘录)(1986年6月18日)	130
辽宁省乡村集体企业实行经营承包责任制的规定 (试行)(1986年8月23日)	132
中共辽宁省委、辽宁省人民政府朝阳现场办公会议纪要 (摘录)(1986年9月15日)	136
中国农业银行辽宁省分行支持“三辽”地区开发建设的政策 措施〔〔1986〕辽农银发字第216号文件摘录〕 (1986年10月18日)	138

农村经济改革问题解答

一、农村经济体制改革的进程

1. 为什么说全面正确地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线,是推动农村改革健康深入发展的根本保证?141
2. 如何正确认识我国农村经济体制改革的进程?144
3. 几年来,我省农村经济体制改革取得哪些突出成果?146
4. 为什么说改革是在党和政府的领导下,社会主义制度的更加完善而不是倒退?149
5. 怎样理解我国农业必须坚持社会主义道路,坚持公有制长期不变,生产责任制长期不变?151
6. 怎样理解发展社会主义商品经济是农村经济体制改革的根本出发点?153
7. 充实和完善农村新经济体制应该着重抓好哪些工作?156
8. 为什么说改革是较长期的渐进过程?159

二、继续改革统派购制度，扩大农产品市场

9. 为什么说逐步改革农产品统派购制度，建立并完善农产品市场体系，是农村第二步改革的中心任务？161

10. 为什么在今后一个较长的时期内，粮食收购还要继续实行“双轨制”？164

11. 我省完善粮食合同定购制度采取了哪些措施？166

12. 怎样搞好棉花、麻类、糖料等大宗工业原料的产销相互衔接？168

13. 积极放开肉、禽、蛋等商品价格应抓好哪些环节？170

14. 组织农民进入流通领域应该做好哪些工作？172

15. 当前抓好供销社体制改革应做好哪些工作？怎样发挥它的主渠道作用？174

16. 怎样搞好地区间的横向流通？177

三、搞活农村金融，开拓生产要素市场

17. 为什么要开拓生产要素市场？怎样才能搞活生产要素市场？179

18. 为什么要进行农村金融体制改革？182

19. 怎样发展多样化的资金融通形式？184

20. 改革信用社官办的积弊，需要着重解决哪些问题？185

21. 怎样搞好县信用联社的体制改革？187

22. 扩大基层农业银行的自主权要抓住哪几个方面？189

23. 怎样合理安排农业基本建设投资？191

24. 发展农村社会保障事业有什么好处？193

四、完善双层经营，稳定家庭联产承包制

25. 怎样完善双层经营制，稳定家庭联产承包责任制？196
26. 怎样动员和组织各方面力量，逐步建立比较完备的商品生产服务体系？199
27. 进一步稳定土地承包关系，要做好哪几个方面的工作？201
28. 果树、林场承包中应注意哪些问题？203
29. 为什么必须尊重乡镇企业的自主权？205
30. 如何正确处理一些地方出现的合同纠纷问题？207

五、发展多种形式的经济联合

31. 为什么要发展多种形式的经济联合？209
32. 怎样对待经济联合形式的多样化？211
33. 怎样进一步扩大城乡交往？如何加强对小城镇建设的指导？214
34. 怎样发展对外经济技术交流？216

六、对个体经济和私人企业的方针

35. 如何理解在社会主义的初级阶段，在商品经济的发展中，在一个较长的时期内，个体经济和少量私人企业的存在是不可避免的？219
36. 为什么对农村各类自营专业户、个体经营者要实行长期稳定的方针？221
37. 我国私人企业有哪些特点？223
38. 怎样加强对私人企业的管理？226
39. 为什么共产党员要带头兴办集体企业，积极带领群众走共同富裕的道路？228

七、调整产业结构，促进农业劳动力转移

40. 为什么要调整农村产业结构，实现农业劳动力的转移？230
41. 继续发展乡镇企业需要注意哪些问题？232
42. 实施“星火计划”对发展乡镇企业有什么重要意义？235
43. 以产粮为主的地区，怎样调整产业结构？238
44. 如何开发利用我国农村丰富的自然资源？240
45. 为什么把保护耕地做为我国的一项重要国策？242
46. 为什么决不能放松粮食生产？244
47. 根据我省情况，增强农业发展的后劲应该抓好哪些工作？247
48. 为什么要发展农业规模经营，怎样逐步实现规模经营？249
49. 怎样使资金缺乏、劳务价格低的地方尽快脱贫？252
50. 各级领导和各个部门为改变贫困地区的面貌应主动抓好哪些工作？254
51. 省委、省政府为开发建设“三辽”制定了哪些优惠政策？257

八、加强基层组织建设和思想建设

52. 巩固农村整党成果应当继续抓好哪些工作？260
53. 农村的社会主义精神文明建设同农村深入改革是什么关系？263
54. 在农村如何开展坚持四项基本原则教育？266
55. 农村党员干部如何树立适应社会主义商品经济发展

的新观念?268

56. 如何引导农民逐渐摆脱小农经济思想的束缚?271

57. 从我省农村现实情况出发, 提高农民的思想道德素质和科学文化素质, 应采取哪些措施?273

58. 如何从本地的条件出发, 制定经济和社会发展规划? 如何通过建设文明村镇活动逐年实现规划?277

九、有计划地建立改革试验区

59. 为什么要建立改革试验区?280

60. 怎样搞好改革试验区的工作?282

名 词 解 释

农村经济体制 (283)

社会主义商品经济 (284)

农业现代化 (284)

联产承包制 (285)

所有权、使用权 (285)

自主权 (286)

经济形式 (287)

双层经营 (287)

承包经营 (288)

租赁经营 (289)

股份制经营 (289)

联合经营 (290)

合作经济 (290)

宏观经济 (291)

宏观调控 (291)

直接控制与间接控制	(292)
法规	(292)
价格	(295)
税收	(294)
税率	(294)
信贷	(295)
小商品经济	(295)
统派购制度	(296)
合同订购	(297)
市场	(297)
市场体系	(298)
国营商业	(299)
批发市场	(299)
农工商联合社	(300)
商业库存	(301)
国家储备	(301)
农村金融	(302)
资金	(302)
资金市场	(303)
民间借贷	(304)
集资入股	(304)
股票	(304)
农业银行	(305)
信用社	(306)
存贷利率	(306)
独立经营	(307)
自负盈亏	(307)

民主管理	(308)
经济联合	(309)
董事会	(309)
招标、投标	(310)
利润	(310)
积累	(311)
提留	(312)
自营专业户	(312)
雇工经营	(312)
经济结构	(313)
农村经济	(314)
产业结构	(314)
劳动生产率	(315)
土地生产率	(316)
土地管理法	(316)
乡镇企业	(316)
星火计划	(317)
以工补农	(318)
劳动建勤	(318)
以工代赈	(319)
集约经营	(319)
规模效益	(320)
编后记	321

中央文件和国家法规条例

把农村改革引向深入

(中共中央1987年 5 号文件)

一、农村经济体制改革的进程

农村经济体制改革的根本出发点，是发展社会主义的商品经济，促进农业现代化，使农村繁荣富裕起来。几年来，改革遵循坚持四项基本原则，坚持开放、搞活的方针前进，业已取得了重要成果，农村经济新体制的框架已经初步显现出来：

(一) 自主权。改革原人民公社体制，政企分开，实行以家庭承包为主的联产承包制，扩大了生产者的经营自主权，为商品经济的发展创造了重要的前提。

(二) 市场体系。多数农产品已基本实行市场交换。粮食等实行了合同订购和市场收购并行的“双轨制”。商业体制和价格体系的改革正在进行。随着产品市场的发展，劳力、资金和技术等也开始横向流动，计划指导下的市场体系将逐步建立起来。

(三) 产业结构。农村产业结构进行了调整，粮食作物和经济作物的配置趋向合理，林草业、畜牧业、水产业比重上升，工业、采矿业、建筑业、运输业、商业和其它服务业获得迅速发展。原来那种单一经营和城乡分割的产业结构已经被突破，农村经济正转向多部门综合经营。

(四) 经济形式。适应生产和市场的要求，形成了灵活多样的新的经济组合。双层经营、承包经营、租赁经营、合伙经营、股份制经营、不同所有制间的联合经营等，体现了生产资料所有权和使用权既统一又分离、不同所有制交叉融合的趋势。全民所有制经济进行了初步改革。合作经济正在完善。个体和私人企业有一定发展。农村经济将形成以公有制为主导，多种经济成份、多种经营形式并存的格局。

(五) 宏观调节。国家开始着重利用价格、税收、信贷、法规等手段调节农村经济的运行，使之符合国家计划指导要求。随着城市改革的深入，将由直接控制为主转到以间接控制为主，使宏观经济的调节机制逐步建立和完善起来。

现在正处在新旧体制交替时期，改革必须坚持下去，并通过艰苦努力，做好充实、巩固、配套、提高工作，促进新体制的成长。

改革将是一个较长期的渐进过程。这是因为：要改变小商品经济的格局，不能一蹴而就；农村改革的深入，需要与城市经济体制改革更紧密地配合；改变旧体制下形成的利益结构，不能不引出各种各样的矛盾。因此，改革既须积极加以推动，又要注意避免社会震荡，稳步前进。

改革的目的是促进经济的发展，而经济稳步增长又是改革顺利进行的必要保证。近几年，改革曾使长期积蓄的经济潜力集中释放，农村经济以少有的高速度增长，今后，随着有关条件的变化，将转入持续协调发展的阶段。各级政府、各个部门，都应当从全局出发，从调动广大农民积极性出发，为农村经济创造新的发展条件。一刻也不能忽视农村经济的增长，一刻也不能忽视为农民增加收入开辟来源。

农村经济改革尽管在工作上还存在这样那样的问题，还

会遇到这样那样的困难，但改革是社会生产力发展的客观要求，得到群众的热情拥护，是不可逆转的历史潮流。只要充分利用有利条件，善于抓住时机，选择易于突破的环节，动员群众参加改革，并与城市改革相配合，不走大的弯路，就有可能争取再以五年或稍长一点时间，使新体制充实和完善起来，在农村经济中发挥主导作用。

二、继续改革统派购制度，扩大农产品市场

根据发展有计划的商品经济的要求，逐步改革农产品统派购制度，建立并完善农产品市场体系，是农村第二步改革的中心任务。长期实行的农产品统派购制度业已形成完整的体系，它不只是承担着产品分配职能，同时也承担着利益分配职能。因此，对不同的农产品分别采取不同的改革方式和步骤，会更有利于改革的顺利发展。

粮食是人民生活的必需品，任何时候都必须保持市场供应的稳定。从我国粮食供需的现状和发展趋势看，在今后一个较长的时期内，还必须继续实行合同定购与市场收购并行的“双轨制”，即由国家以合同形式按规定价格收购一部分，合同定购以外的按市场价格自由购销。合同定购部分作为农民向国家的交售任务，要保证完成。同时，国家将根据粮食生产的发展和财政的状况，逐步减少定购，完善合同，扩大自由购销。当前，主要是完善合同定购，并把定购以外的粮食真正放开搞活。

棉花、麻类、糖料等大宗的工业原料，应尽可能做好产销相互衔接。除由国家定购外可在计划指导下，由加工企业在产地与农民联合经营，也可以由工厂自采，与农民订立供销合同，一方面提出对农产品原料数量和质量的要求，一

方面给农民提供必要的生产服务，在互助互利的基础上，为企业创立稳定的原料生产基地，逐步减少国家统一收购和统一调拨。

肉、禽、蛋、菜等鲜活易腐商品，市场风险较大，尚未放开的品种和地区应当积极准备放开。京、津、沪几个大城市，为了保持市场供应和价格的相对稳定，可以采取逐步放开的办法；同时，抓紧农副产品批发市场建设，发挥国营商业的主导作用，实行多渠道经营，分担生产风险。在批发市场带动下，开拓远郊和外埠蔬菜基地和其它副食品供应基地。

其它农产品，凡已完全放开的，应坚持实行自由购销。

要支持农民组织起来进入流通。目前农村已出现了一批农民联合购销组织，其中，有乡、村合作组织兴办的农工商公司或多种经营服务公司，有同行业的专业合作社或协会，也有个体商贩、专业运销户自愿组成的联合商社等。必须看到，农民组织起来进入流通，完善自我服务，开展同各方面的对话，反映了农村商品经济发展的客观要求和必然趋势，今后还会更多地涌现出来，各有关部门均应给予热情支持和帮助。

供销社要按照合作社原则，尽快办成农民的合作商业组织，完善商品生产服务体系。

各级国营商业企业都要根据政企分开的原则，办成真正独立核算、自负盈亏的经济实体，以降低经营费用为目标，合理调整机构和业务。

按合理流向发展地区间横向流通，逐步形成全国统一的农产品市场，有利于各个地区发挥优势，共同发展。地区之间在商品流通中发生利益上的矛盾，应该沿着改革的方向，

由有关方面主动进行协商，采取联合经营或其它利益互惠的办法，及时加以解决。切不可相互封锁，人为地堵塞流通。

三、搞活农村金融，开拓生产要素市场

在宏观控制的前提下，通过市场调节农村资金、技术和劳动的分配，有利于合理配置资源，保持产业结构的优良状态，促进商品生产。因此，对当前出现的资金、技术、劳力在地区之间、产业之间的流动，应该采取因势利导的方针，以便逐步开拓资金、技术等市场。

允许农村剩余劳动力向劳力紧缺的地区流动；支持能工巧匠到异地经营或承包；鼓励城市的技术人才和经营人才保留户籍，下乡承包或承办企业，承办“星火计划”；推动发达地区向内地投资办企业，进行开发性生产。同时，在放开搞活的基础上进行必要的管理。

农村的发展建设资金主要依靠自身的积累。因此，必须进行农村金融体制改革，搞活金融企业，逐步开放利率，开拓资金市场，为有效地聚财、用财创造条件。

要发展多样化的资金融通形式。近几年，农村民间自由借贷有较大的发展；集资入股和试办发行股票、债券的办法随处涌现；一部分乡、村合作经济组织或企业群体建立了合作基金会；有的地方建立了信托投资公司。这些信用活动适应发展商品生产的不同要求，有利于集中社会闲散资金，缓和农业银行、信用社资金供应不足的矛盾，原则上应当予以肯定和支持。所有农村资金组织，必须遵守国家金融法规和政策，接受国家金融管理机构的监督；举办储蓄业务的金融组织，要经国家金融管理机构批准。

信用合作社必须改革官办的积弊。信用社在遵守国家金