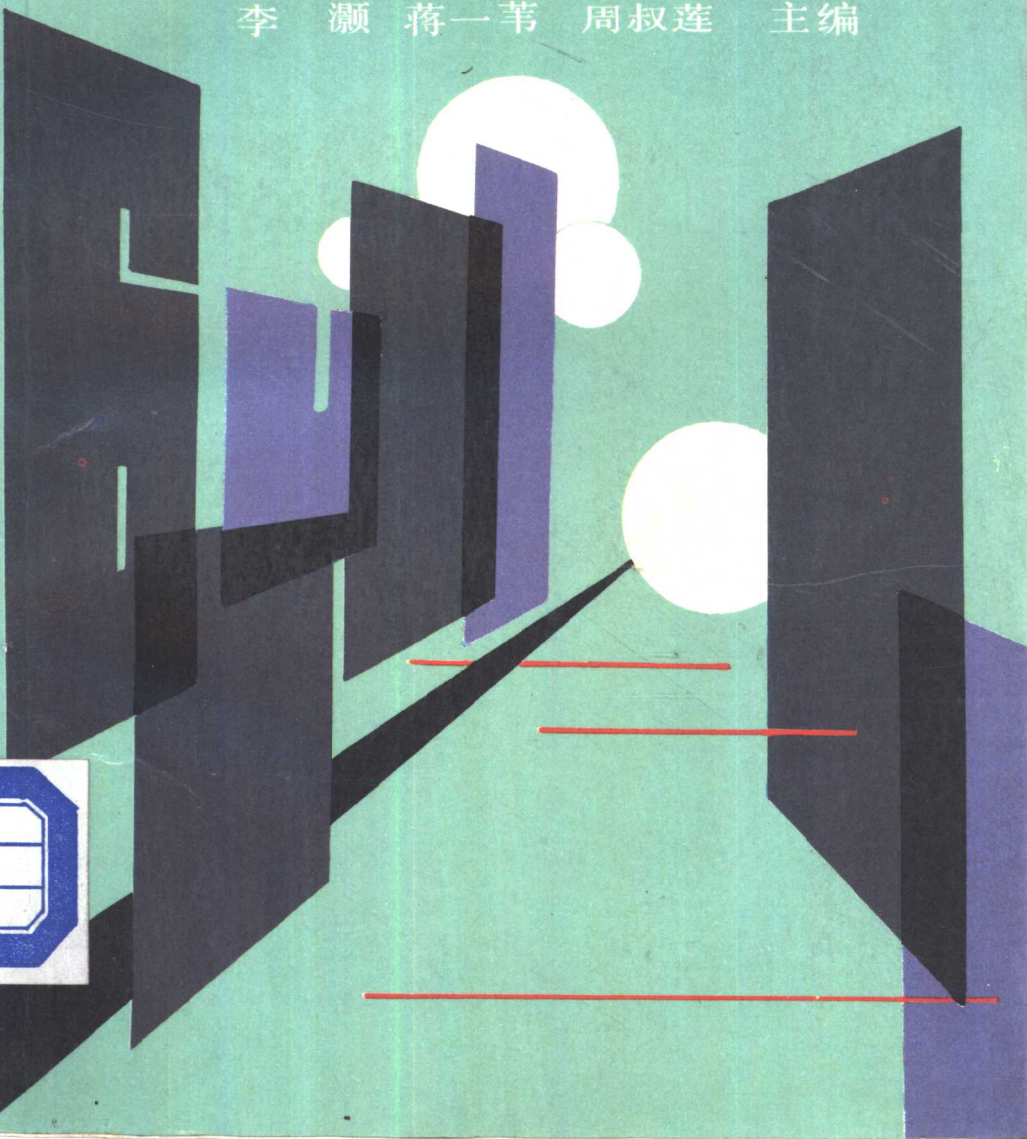


# 中国工业经济 发展战略研究

李 灏 蒋一苇 周叔莲 主编



111  
1352  
87

# 中国工业经济 发展战略研究

李 灏 蒋一苇 周叔莲 主编

经济管理出版社

P

1987.4.20.

# **中国工业经济发展战略研究**

李 灏 蒋一苇 周叔莲 主编

\* L

**经济 管 理 出 版 社 出 版**

北京市新华书店总发行 各地新华书店经售

北京通县教育局印刷厂印刷

\*

850×1168 1/32 印张 8 7/8 218,000 字

1986年10月第一版 1986年10月北京第一次印刷

印数：1—3,000 册

统一书号：4361·53 定价：2.25元

## 前 言

我国国民经济发展战略是列入“六五”计划的社会科学重点研究项目。我国工业发展战略是这个重点项目的课题，由李灏同志、我和周叔莲同志三人负责。在李灏同志领导下，组织了有关部门的专家、学者，进行了将近二年时间的调查、研究、讨论，出了一批阶段性的研究成果，发表了一批文章，最后形成《中国工业发展战略研究》这本专著，是大家共同劳动的成果。

研究经济、技术、社会的发展战略，对每一个国家都是十分重要的课题，对于实行有计划的商品经济的社会主义国家来说，就更有重要意义。但是发展战略是个极其复杂的系统工程，既要研究发展的客观规律，又要从具体的国情出发；既要分部门、分地区进行局部的研究，又要把局部的战略和整体的总战略相联结；既要总结我国已有的经验教训，又要借鉴外国可供参考的经验教训。这样一个复杂的问题，靠少数人凭主观“拍脑袋”是不行的。因此，开展对发展战略的科学研究，是制定战略的重要前提。

战略的研究与制定，本身就是一门科学，叫《战略学》，它运用于经济发展则成为《经济发展战略学》。我国过去还缺乏这方面的研究，还没有形成我们自己战略学。近几年来，从理论界到实际工作部门，开始探索经济发展战略问题。各省、市、自治区，各大中城市以及一些县、自治州、经济特区、经济开发区等等，都先后召开“经济发展战略讨论会”，积累了大量资料，发表了许多有价值的论文和战略规划。但毕竟只是一个良好的开端，还没有形成真正能全面指导实践的系统科学或战略方案。

我们虽然承担了“六五”计划所指定“工业经济发展战略”这一

重大课题的研究，集中了一批同志，进行了广泛的调查和研究，但深感问题太复杂，限于我们的水平，不可能在这么短的时间，拿出一个真正可供国家参考的工业发展战略方案。出版这本专著，把我们经过研究而得出的一些既不全面、又不成熟的见解提供给读者，只是为了“抛砖引玉”，希望能引起关心我国工业发展的同志们的兴趣，共同探讨工业发展的战略问题。只有更多的同志，从各个不同的角度，展开进一步的探讨和深入研究，才有可能逐步形成一个对实现我国二〇〇〇年和二〇五〇年两个伟大战略目标，具有指导意义的我国工业发展战略。当然，我们也希望我们自己，能在这个形成过程中，做出进一步的贡献。

蒋一苇

1986.3.25

# 目 录

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 前 言                    | ( 1 )   |
| 第一章 工业发展战略的研究任务和方法     | ( 1 )   |
| 第一节 工业发展战略的研究任务        | ( 1 )   |
| 第二节 工业发展战略的研究方法        | ( 7 )   |
| 第二章 正确处理工业和农业的关系       | ( 28 )  |
| 第一节 衡量工农业关系的标准         | ( 29 )  |
| 第二节 当前的格局和问题           | ( 36 )  |
| 第三节 正确处理工、农业关系的对策      | ( 44 )  |
| 第三章 正确处理重工业和轻工业的关系     | ( 57 )  |
| 第一节 正确处理轻重工业关系的意义      | ( 57 )  |
| 第二节 历史的经验              | ( 59 )  |
| 第三节 未来的趋势和对策           | ( 63 )  |
| 第四章 正确处理基础设施和工业发展的关系   | ( 76 )  |
| 第一节 基础设施的含义和重要性        | ( 76 )  |
| 第二节 现状和问题              | ( 81 )  |
| 第三节 加强和改善基础设施的措施       | ( 88 )  |
| 第五章 正确处理新兴产业和传统产业的关系   | ( 95 )  |
| 第一节 新兴产业和传统产业的关系       | ( 95 )  |
| 第二节 发展新兴产业的战略重点        | ( 101 ) |
| 第三节 用新技术改造传统产业         | ( 107 ) |
| 第四节 正确处理新兴产业和传统产业的政策措施 | ( 111 ) |
| 第六章 乡镇工业问题             | ( 114 ) |
| 第一节 乡镇工业的概况            | ( 114 ) |
| 第二节 发展乡镇工业的意义          | ( 118 ) |
| 第三节 发展乡镇工业的若干对策        | ( 122 ) |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| <b>第七章 工业地区布局战略</b> .....             | (131) |
| 第一节 改善工业地区布局的意义和原则 .....              | (131) |
| 第二节 正确处理三大经济地带的关系 .....               | (137) |
| 第三节 正确处理主要工业部门的地区布局 .....             | (149) |
| <b>第八章 工业技术进步战略</b> .....             | (157) |
| 第一节 我国工业技术的现状 .....                   | (157) |
| 第二节 技术进步缓慢的原因 .....                   | (162) |
| 第三节 迎接新的挑战, 加快工业技术进步 .....            | (168) |
| 第四节 工业技术进步的战略和措施 .....                | (173) |
| <b>第九章 工业环境保护战略</b> .....             | (181) |
| 第一节 我国工业环境保护的现状和问题 .....              | (182) |
| 第二节 战略目标和战略措施 .....                   | (188) |
| <b>第十章 工业发展中的劳动力问题</b> .....          | (204) |
| 第一节 我国工业劳动力的现状和问题 .....               | (204) |
| 第二节 我国工业劳动力需求前景的预测 .....              | (210) |
| 第三节 解决我国工业劳动力问题的基本对策 .....            | (212) |
| <b>第十一章 工业中的经济形式和经营方式问题</b> .....     | (218) |
| 第一节 经济形式和经营方式问题上的历史经验 .....           | (218) |
| 第二节 坚持多种经济形式和多种经营方式并存 .....           | (225) |
| 第三节 为多种经济形式和多种经营方式并存<br>创造条件 .....    | (234) |
| <b>第十二章 工业中的组织结构问题</b> .....          | (240) |
| 第一节 工业组织结构合理化的意义 .....                | (240) |
| 第二节 工业组织结构合理化的方向和原则 .....             | (243) |
| 第三节 改革纵向管理, 建立以城市为中心的<br>工业网络体系 ..... | (247) |
| <b>第十三章 对外经济和发展工业的关系</b> .....        | (255) |
| 第一节 对外经济关系在工业发展中的作用 .....             | (255) |

|     |                              |       |
|-----|------------------------------|-------|
| 第二节 | 我国工业要适应扩大对外经济关系的<br>新形势..... | (259) |
| 第三节 | 发展对外经济关系的主要途径和措施.....        | (262) |

# 第一章 工业发展战略的研究 任务和方法

这几年来，理论界和实际部门对于工业发展战略非常重视。研究工作有很大进展。许多省市和工业部门还制订了或正在制订工业发展战略。但是对什么是工业发展战略以及如何研究工业发展战略，在理解上还不一致。因此，各地区、各部门制订的战略包括的方面往往很不一致。有的甚至把不属于战略的内容当成战略了，有的则把应该作为战略的内容遗漏了；战略问题的研究和一般理论问题的研究或者政策问题的研究有时也显得没有多少区别。鉴于这种情况，对工业发展战略研究的任务和方法作些探讨仍是很必要的。

## 第一节 工业发展战略的研究任务

### 一 什么是工业发展战略

要弄清什么是工业经济发展战略，首先要弄清什么是战略。战略原来是一个军事术语，是指对战争全局的一种谋略。

关于战略，毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》中说：战略科学是研究战争全局的规律的。凡属带有要照顾各方面和各阶段性质的，都是战争的全局。“研究带有全局性的战争指导规律，

是战略学的任务。”斯大林在《列宁主义问题》中说：“战略就是规定无产阶级在革命某一阶段上的主要打击方向，制定革命力量（主要的和次要的）的相应的布置计划，在革命这一阶段的整个过程中为实现这个计划而奋斗。”这两段话所讲的战略在内涵上是不同的，不同不仅在于前一段话讲的是军事战略，后一段话讲的是革命战略；而且在于前一段话讲的是战略研究即战略学，后一段话讲的是制订战略。研究战略和制订战略当然是有联系的，但也是有区别的。它们的区别在于：一个是理论方面的；一个是实践方面的。分清战略的理论方面和实践方面对正确理解什么是战略是十分必要的。

十九世纪德国军事学家克劳塞维茨在《战争论》中说：“现在人们实际上已几乎普遍地把作战方法分为战略和战术了。”“按照我们的区分，战术是在战斗中使用军队的学问”，“战略是为了战争目的运用战斗的学问”。<sup>①</sup>，“战略是为了达到战争目的而对战斗的运用，因此，战略必须为整个军事行动规定一个适应战争目的的目标，也就是拟制战争计划；并且必须把达到这一目标的一系列行动同这个目标联系起来，也就是拟制各个战局方案和部署其中的战斗”。<sup>②</sup>这里既讲了战略研究，也讲到了制订战略。他认为战略包括确定战争目标以及达到这个目标必须采取的措施。

《苏联军事百科全书》对于军事战略有如下说明：“军事战略理论作为一种科学知识体系，研究战争的规律和战略特点以及进行战争的方法，制订计划，准备和实施战争和战略性战役的理论原则。军事战略作为一个实践活动的领域，要解决的问题是：根据战争的具体条件确定武装力量的战略任务和完成战略任务所必须的兵力兵器；制定并实行有关国家武装力量、战区、经济和居民做好战争准备，以及有关拟制战争和战略性战役计划的措施；

① 《战争论》第一卷，第103页。

② 《战争论》第一卷，第175页。

组织武装力量在实施战略性战役时的展开和指挥，以及研究预想敌人进行战争和战略性战役的能力”<sup>①</sup>。这样划分军事战略的理论方面和实践方面，对于我们也是有启发的。

现在战略这个术语已经普遍用于其他领域，如革命战略、经济发展战略、社会发展战略、科技发展战略、等等。经济发展战略又分为工业发展战略、农业发展战略、等等。

据此，可以说：工业发展战略是研究工业发展的全局的规律的。在工业发展中，凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，就是工业的全局。研究工业发展中带有全局性的指导规律，以此来指导制订工业发展战略，是工业发展战略学的任务。制订工业发展战略的任务是确定目标以及确定为达到目标需要采取的一系列行动。就是说，要正确地确定战略目标和战略措施。

以上把制订工业发展战略分为战略目标和战略措施两个要素。但是应该进一步细分工业发展战略的要素。我们认为，同整个经济发展战略一样，工业发展战略至少包括如下一些构成要素：

1. 战略目标。是指在一定时期内工业发展要达到的目标，包括定性和定量目标。它由一系列指标体系构成。从一定意义上说，战略目标的确定，也就是战略的选择。

2. 战略重点。是指为了达到在一定时期内工业发展目标而必须抓住的中心环节，或者说必须抓住的影响全局的主要矛盾。主要矛盾解决了，其他矛盾也就迎刃而解了。

3. 战略措施。是指为保证实现战略目标而必须提供的基本条件。例如，发展工业要有完善的基础设施；要提高职工素质，就必须加强教育事业；等等。

4. 战略步骤。由于战略目标是较长期才能实现的任务，所以要划分一些阶段，分步骤地实现，不同阶段应采取不同的战略措

---

<sup>①</sup> 《战争与战略》，中国社会科学出版社出版，第65页。

5. 战略指导思想。是指战略选择中必须遵循的根本原则和指导制定战略的理论基础。指导思想不同，就有不同的战略选择。例如，有传统战略，变通战略，重点发展战略，平衡发展战略，等等。战略选择是否正确，决定着工业发展的成败。从这个意义上说，战略指导思想是战略研究的灵魂。就研究的顺序来说，这是要摆在第一位的问题。

以上这些都是工业发展战略的构成要素，制订工业发展战略必须科学地解决这些问题。

## 二 工业发展战略的主要特征

这里要说明的不是工业发展战略同农业发展战略或者同商业发展战略有什么区别，而是想说明战略研究和一般理论研究、政策研究有什么区别。如果把战略研究同一般理论研究以及政策研究等同起来，那么战略研究的任务就难以完成，甚至将会取消战略研究。为了完成战略研究的任务，就要弄清楚工业发展战略有些什么特征。

我们曾经概括过工业发展战略有以下几个特征：（1）全局性。涉及工业发展的全局，不只是涉及某一地区的工业或工业的某一部门。（2）长期性。涉及一个比较长的时期内存在的问题和解决问题的办法。（3）自觉性。战略是在认识客观规律基础上制订的目标、方针、原则。（4）综合性。是一系列发展工业的方针政策体系。应该说这只是指出了工业发展战略的一般特性，随着研究的深入，现在我们感到这样归纳工业发展战略的特征可能是不全面的，还有必要作些补充。

首先，以上归纳遗漏了或者看轻了工业发展战略的一个最主要的特征，即预见性。工业发展战略具有的全局性和长期性，是涉及未来的全局性和长期性。因此，战略必须着眼于未来，研究

有关未来的全局性和长期性的问题,这就需要有预见性。战略科学要从理论上说明预见的必要以及科学预见必须遵循的原则等等,制订战略则要预测未来影响工业发展的各种因素。由于战略“常常涉及那些受到各种外部环境因素重大影响的问题。因此,在提出未来战略目标或方向问题之前,必须先弄清楚本组织的未来会面临的社会、经济、技术、法律和政治因素。否则,一但发生偶然事件(如经济趋于下降或政治组织发生变动)而影响到本组织,所选定的战略就可能失败。”<sup>①</sup>,这就说明,正确的战略要以正确的预见为前提。可见,承认战略具有预见性这一特征,在理论和实践上都是有意义的。

其次,工业发展战略具有层次性。层次性是全局性中的层次性,因为除了全国的工业发展战略以外,还有各个地区和城市、各个工业部门,乃至各个工业企业的发展战略。但是,地区和部门的发展战略受全国发展战略的制约,企业的发展战略又受部门或行业发展战略的制约。层次性又是相对的,例如,相对于全国工业发展战略而言,地区和部门的工业发展战略是低一层次的战略;某一工业部门的发展战略相对这一工业部门的某一行业或某一地区的同类工业来说,则又是全局性的。制订战略时必须明确自己所处的层次。

再次,说工业发展战略具有自觉性和综合性,这在原则上是可以的,但失之抽象。由于发展战略的制订是对客观规律的自觉运用,并综合反映了党和政府在一定时期内对发展工业的方针政策,因此,确切一些说,工业发展战略的更本质的特征是具有指导性。制订工业发展战略是为了指导今后的工业发展,在战略一旦被有关领导机关采纳以后,就成为指导人们行动规范。

基于以上认识,我们认为:工业发展战略具有预见性、长期

---

<sup>①</sup> 《战略规划与政策》,上海翻译出版公司出版,第7—8页。

性、全局性、层次性、指导性等主要特征。同时我们还要看到战略和政策是既有联系又有区别的。战略在研究过程中，在未被政府采纳和作为政策时，虽然对实践也有意义，但不具有政策那样的约束性。当被采纳为党和政府的方针政策时，战略当然也有约束性了。

### 三 为什么要研究工业发展战略

就最终目的来说，研究工业发展战略是为了制订正确的战略，加快社会主义工业现代化的进程，促进整个国民经济的健康发展。

在一定意义上，工业发展战略对工业发展有决定性的作用。大家知道，工业的发展决定于许多因素，如生产力的状况、生产关系和上层建筑的状况。而生产力的状况又包括自然资源、人口、劳动力、原有工业基础、科学技术水平等；生产关系和上层建筑的状况又包括所有制结构、经济管理体制、政治制度、法律制度等等。工业发展战略对发挥生产力要素的作用，对调整生产关系和上层建筑，都起着重要的指导作用。

历史也表明，工业发展战略对工业发展的作用不可忽视。例如，我国“一五”时期工业发展战略正确，因而促进了工业和国民经济的发展；“大跃进”时期工业发展战略严重失误，带来消极后果。再如，战后日本工业发展战略比较符合本国情况，因而对国民经济发展起了积极作用。而有些国家则由于工业发展战略失误，造成严重的政治经济后果。

有的同志问，党的十二大已经制定了战略目标、战略重点和战略步骤，为什么还要研究工业发展战略。这是因为，首先，十二大提出的战略需要具体化。如农业如何办，工业如何办，都要具体化。具体化了才能保证十二大提出的战略顺利实现。其次，有许多问题要研究。现在就有许多新问题要研究，如速度和效益问题、工业结构问题、投资规模和投资方向问题，技术进步问题等

等，今后也还会出现许多新的情况和问题，要从战略的角度进行研究。

还要看到，研究工业发展战略是一项长期任务。克劳塞维茨曾说：战略“大都只能根据那些与实际并不完全相符的预想来确定，而许多涉及细节的规定根本不能在事先作好。因此很明显，战略也必须到战场上去，以便在现场处理各种问题，并且对总的计划作必要的修改。所以，战略在任何时刻都不能停止工作”<sup>①</sup>。就是说，战略是在较长时期内发生作用的，它需要根据实际情况的变化作相应的变更。因此，不能认为战略一经确定就万事大吉了。而且当完成了原定的战略任务后，还要提出后续的战略。所以，要把研究工业发展战略作为一项经常任务。

根据以上说明，我们认为研究工业发展战略的任务有两个方面：一是制订科学的工业发展战略；二是建立和发展工业发展战略学。前一方面，包括正确确定战略目标、战略重点、战略措施、战略步骤以及战略指导思想。后一方面，包括明确工业发展战略学的对象，研究制订工业发展战略的科学方法，总结各国工业发展战略的历史经验，揭示带有全局性的工业发展的指导规律等。这两个方面是既有联系又有区别的；但两者都是很重要的。

## 第二节 工业发展战略的研究方法

制订正出的工业发展战略要解决很多问题。下面从方法论的角度，提确要注意的几个问题。

### 一 认真研究实际情况

正确的工业发展战略必须从本国、本地区和本部门的情况出

---

<sup>①</sup> 《战争论》第一卷，第175页。

发，适合自己的具体情况，扬长避短，发挥优势。

陈云同志说过：“我们搞四个现代化，建设社会主义强国，是在什么情况下进行的？讲实事求是，先要把‘实事’搞清楚。这个问题不搞清楚，什么事情也搞不好。”不能认为这个问题已经引起大家足够的重视了，在制订工业发展战略时，不重视研究国情、省情、市情的现象还是存在的。例如，有的同志认为工业发展速度越快越好，有的同志主张我国应该实行出口导向型的工业发展战略，有的同志片面强调技术改造的起点要高，等等。

全面深刻地掌握国情（包括省情、市情等等）是不容易的，因为它包括的内容很多，诸如社会经济制度、生产力状况、科学技术水平、自然环境、资源条件以及历史沿革、文化渊源、民族传统、国际交往等等，都是其重要内容。即使掌握了情况，也会由于看问题的角度不同，对客观事物之间的内在联系的认识程度不同，还往往会同一情况得出不同的结论。这就更增加了掌握国情的难度。

我们认为，为了制订我国正确的工业发展战略，要重视以下几个方面的情況：

第一，人口多、底子薄。我国十亿人口，八亿农民，生活水平比较低，改善生活的要求比较迫切。因此，工业要努力为满足人民需要服务。由于人口多，因而有广大的市场，这是发展工业的强大推动力。

但是我国底子薄，积累和消费的矛盾比较突出，消费受到限制，积累也受到限制。按人口平均的国民收入，1949年为66元，1983年达到458元，增加了很多倍，但还是很低。积累率一般不能超过30%，按此计算，每人积累不到140元。1983年全国积累总计1,420亿。积累总额中用于生产的积累，按“一五”时期的60%计算，只能有850亿元。用于固定资产的积累，“一五”时期为62%，“五五”时期为76%，以60~70%计，也不能超过500~600亿元。

其中只有一部分能够用于工业。所以，我国建设规模受到很大限制，不能盲目搞基建，不能盲目追求速度。

第二，农业生产水平比较低。现在我国农业生产形势很好，农村商品经济发展比较迅速，发展农林牧副渔业的潜力也很大，但应该看到，我国农业生产水平毕竟还很低，农产品商品率还不高。粮食商品率1978年为20%，现在仅提高到30%以上，其中净收购率由14%提高到22%。这个制约因素，不亚于能源。农业是国民经济基础，它为工业提供粮食、原料、资金、市场等等。农业发展了，农业劳动生产率提高了，工业才有牢固的基础。

第三，工业有了相当的发展，但总的来说还很不发达。1983年我国有工业企业39.25万个，其中全民所有制企业8.71万个，集体所有制企业30.46万个。集体所有制工业中，乡办工业企业18.61万个。工业总产值1949年为140亿元，1975年为704亿元，1983年为6,088亿元。1983年工业部门的产值构成是，机械工业第一，占23.4%；纺织工业第二，占15.5%；食品工业第三，占12.9%；化学工业第四，占12.0%；冶金工业第五，占8.5%。今后发展工业要很好利用这个基础。

第四，工业结构还有待改进，不少企业的设备陈旧，技术落后，经济效益差。例如，能源工业落后，有些轻工业品积压比较严重。重工业内部也不协调，采掘工业落后于加工工业。由于重新建，忽视现有企业技术改造，不少企业设备陈旧，连维持简单再生产也困难。尤其是工业经济效益比较差，发展工业必须把提高经济效益放在首位。

## 二 吸取历史经验

从工业发展的历史看，很多资本主义国家开始发展工业是自发的，后来积累了经验，对如何发展工业也有了设想。第二次世界大战后，许多发展中国家和地区有了比较明确的发展工业的战