

---

国务院三西地区农业建设领导小组办公室

42

87/3

甘肃人民出版社

---

责任编辑：郁明

封面设计：段舜山

### 三西建设的五年

(1983—1987)

国务院三西地区农业建设领导小组办公室

甘肃人民出版社出版发行

(兰州第一新村81号)

甘肃省静宁县印刷厂印刷

开本 850 × 1168 毫米 1 / 32 印张 7.125 字数 178 000

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数：1—24 500

ISBN 7-226-00272-8 / F · 11 定价：1.70 元。

---

## 实事求是因地制宜 创造性地贯彻中央决策

### “三西”建设取得明显进展

生产条件改善 乡镇企业兴起 人民生活好转

据新华社兰州8月17日电（记者 周德广）在党中央、国务院的关怀指导下，我国“三西”建设，取得突破性进展：农业生产条件得到改善，植被破坏停止，乡镇企业兴起，人民生活明显好转。前不久，赵紫阳总理在兰州听取了“三西”建设工作汇报并到定西实地考察后指出，这些成绩的取得，是创造性地贯彻中央决策的结果。

“三西”是指甘肃的河西走廊、以定西为代表的中部干旱地区和宁夏的西海固地区。1982年7月赵紫阳总理到甘肃河西、定西地区视察工作，针对定西地区生态恶化、群众生活十分困苦的状况，提出“兴河西之利，济定西之贫”和“有水路走水路，水路不通走旱路，水旱路都不通另找出路”的农业建设方针。随后，国务院成立了“三西”农业建设领导小组，开始对“三西”地区进行较大规模的开发、建设工作。

国务院决定，从1983年开始，在10年内国家每年给这个有47个县、区，1132万农业人口的“三西”地区拨款2亿元，用于农业的开发、建设。截至今年，已拨款10亿元。

5年来，“三西”的广大干部和农民从改变农业生产基本条件入手，兴修水利，扩大水浇地面积。甘肃的“两西”地区新建

续建大中型水利工程 52 项，发展有效灌溉面积 61.5 万亩。同时完成 6 座病险水库加固工程，衬砌渠道 1 323 公里，新建续建人畜饮水工程 1 155 项，打水窖 19.6 万眼。

植树种草、综合治理小流域取得显著成绩。截至目前，“三西”造林保存面积已达 852 万亩，种草面积达 1 664 万亩，治理小流域面积 2 050 平方公里。

乡镇企业迅速崛起。目前，乡镇企业从业人员由 1982 年的 11.3 万人增加到 53.9 万人，年总产值比 1982 年增长 9 倍多。

有些没有水源、搞“三田”建设又解决不了农民温饱问题的地方，有组织地向河西地区和沿黄河及其他河流两岸电力提灌区移民，5 年共移民近 20 万人。

在“三西”建设中，各地还在开发农村能源，建设农电线路，发展畜牧业生产和教育事业等方面做了大量工作。

农民的生活有了显著的改善。现在，河西商品粮基地建设已初具规模，粮食平均每年增产 2.47 亿公斤，年均提供商品粮 7.14 亿公斤，占甘肃省商品粮的 70%，基本上实现了原计划 1990 年实现的目标。

《人民日报》1987 年 8 月 18 日第 1 版

## 目 录

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| 国务院批转“关于三西地区农业建设进展情况和今后五年建设意见的报告” .....  | ( 1 )      |
| 林乎加同志在国务院三西地区农业建设领导小组第七次扩大会议上的总结讲话 ..... | ( 11 )     |
| 立足挖潜 加快开发 把河西建设成长期稳定的商品粮基地 .....         | 李子奇 ( 24 ) |
|                                          |            |
| 以商促工 以工补农 全面发展 .....                     |            |
| ..... 甘肃省天水市人民政府                         | ( 30 )     |
| 发挥优势 从小起步 乡镇企业产值三年增长十倍 .....             |            |
| ..... 甘肃省庆阳地区行政公署                        | ( 38 )     |
| 请能人承包办厂 使企业起死回生 .....                    |            |
| ..... 甘肃省定西地区行政公署农业建设办公室                 | ( 42 )     |
| 乡镇企业实行股份合作制的探索 .....                     |            |
| ..... 甘肃省武威市人民政府                         | ( 44 )     |
| 从实际出发 发挥优势 确定脱贫致富门路 .....                |            |
| ..... 中共甘肃省秦安县委 秦安县人民政府                  | ( 50 )     |
| 发展城乡横向联合 促进企业兴旺发达 .....                  |            |
| ..... 甘肃省白银市白银区人民政府                      | ( 56 )     |
| 以腊味肉食系列开发为龙头带动各业发展 .....                 |            |
| ..... 甘肃省陇西县人民政府                         | ( 61 )     |

|                                      |                              |
|--------------------------------------|------------------------------|
| 搞活流通服务 促进瓜菜生产.....                   | 甘肃省张掖市人民政府 ( 66 )            |
| 发挥资源优势 发展亚麻加工.....                   | 甘肃省永昌县农业建设办公室 乡镇企业管理局 ( 71 ) |
| 加快资金周转 尽快脱贫致富.....                   | 甘肃省山丹县种草养畜公司 ( 73 )          |
| 因地制宜发展站羊 加快脱贫致富步伐.....               | 甘肃省东乡县人民政府 ( 77 )            |
| 充分利用水资源 大力发展养鱼业.....                 | 甘肃省永登县人民政府 ( 81 )            |
| 开发劳务资源 发展民族经济.....                   | 甘肃省临夏回族自治州人民政府 ( 83 )        |
| 村村办企业 户户搞劳务 剩余劳力有出路.....             | 甘肃省庄浪县人民政府 ( 90 )            |
| 抓好移民基地建设 加快移民安置步伐.....               | 甘肃省金塔县人民政府 ( 94 )            |
| 强化农业基础 实行集约经营 加快商品粮基地建设步<br>伐.....   | 甘肃省张掖地区行政公署 ( 99 )           |
| 两西地区推行大面积农业科技承包效果好.....              | 甘肃省两西农业建设指挥部 ( 106 )         |
| 以节水为中心 调整好作物布局 充分发挥扬黄新灌区<br>的效益..... | 宁夏回族自治区农林科学院 ( 113 )         |
| 两西地区大力推广地膜覆盖取得显著效益.....              | 甘肃省农业技术推广总站 ( 119 )          |
| 完善配套科技服务 促进粮食持续高产.....               | 甘肃省高台县人民政府 ( 123 )           |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 实行综合治理 开创脱贫新路.....          |       |
| .....中共甘肃省定西县委 定西县人民政府      | (129) |
| 兴办家庭农场 发展规模经营.....          |       |
| .....甘肃省玉门市人民政府             | (136) |
| 发挥水利效益 振兴农村经济.....          |       |
| .....甘肃省皋兰县人民政府             | (140) |
| 主攻水利建设 促进粮油增产.....          |       |
| .....甘肃省民乐县人民政府             | (146) |
| 多方筹集建设资金 加快机井改造步伐.....      |       |
| .....甘肃省武威地区水电处             | (151) |
| 深化水利改革 提高现有工程经济效益.....      |       |
| .....杨 贵                    | (154) |
| 以种草种树发展畜牧为龙头 开展多门路脱贫致富..... |       |
| .....宁夏回族自治区盐池县人民政府         | (162) |
| 河西百万只细毛羊基地建设的成效和做法.....     |       |
| .....甘肃省畜牧厅                 | (168) |
| 认真落实“四个一” 加快脱贫致富步伐.....     |       |
| .....中共甘肃省陇南地委              | (171) |
| 实行三个分解 层层落实到户.....          |       |
| .....宁夏回族自治区隆德县人民政府         | (181) |
| 狠抓基层建设 强化服务职能.....          |       |
| .....中共甘肃省酒泉地委 酒泉地区行政公署     | (186) |
| 我们是如何领导群众脱贫致富的.....中共       |       |
| 宁夏回族自治区同心县喊叫水乡高岭村党支部        | (195) |
| 总体动员 创新求实 为扶贫扎扎实实办实事.....   |       |
| .....宁夏回族自治区煤炭工业厅           | (202) |

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 发挥工厂优势 努力做好帮县扶贫工作..... |         |
| .....兰州炼油厂 ( 209 )     |         |
| 附录.....                | ( 213 ) |

# 国务院批转“关于三西地区 农业建设进展情况和今后五年 建设意见的报告”

## 国务院关于“三西”地区 农业建设进展情况和今后五年 建设意见报告的批复

国函〔1988〕12号

国务院“三西”地区农业建设领导小组并甘肃省、宁夏回族自治区人民政府：

“三西”地区农业建设领导小组《关于“三西”地区农业建设进展情况和今后五年建设意见的报告》收悉。国务院同意这个报告，请贯彻执行。

中华人民共和国国务院  
一九八八年一月十三日

# 关于“三西”地区农业 建设进展情况和今后五年 建设意见的报告

国务院：

国家拨出专项资金帮助甘肃省以定西为代表的中部干旱地区、河西地区和宁夏回族自治区的西海固干旱地区进行开发建设，从1983年开始，至今将届五年。遵照赵紫阳同志视察“三西”地区的指示精神，国务院“三西”地区农业建设领导小组于1987年9月20日至26日在甘肃省张掖市召开第七次扩大会议，认真总结检查了前五年的工作，讨论研究了今后五年的建设任务。现将会议讨论的主要问题报告如下：

## 前五年建设取得了显著成绩

“三西”地区建设的前五年，认真贯彻党在农村的一系列重大改革措施，执行紫阳同志提出的“兴河西、河套之利，济定西、西海固之贫”以及“有水走水路，没水走旱路，旱路不通另找出路”的建设方针，在甘宁两省区党委、政府的领导下，经过广大干部、群众的共同努力，五年建设取得了显著成绩。“三西”地区广大干部和群众的精神面貌发生了很大变化，过去这里等待救济、无所作为的思想很严重，现在自上而下奋发图强，对改变贫穷面貌开始有了信心。

五年中，国家给“三西”地区共拨付专项建设资金10亿元。其中用于农田水利基本建设占47%，发展林草业、畜牧业占21%，

农村能源和农电建设占10%，农技推广和智力开发占8.4%，开荒、移民占5.9%，多种经营和乡镇企业占4.8%。

通过五年建设，“三西”地区农业总产值以每年10%的速度递增，粮食生产以每年5.2%的速度递增，畜牧业、林业产值分别以22.5%和12.5%的速度递增，农村二、三产业产值以50%以上的速度递增。甘肃中部去年人均占有粮食由前五年年均417斤增加到503斤；农民人均纯收入从1982年的72元增加到270元；过去大部分群众“吃粮靠统销，花钱靠救济”，现在已有30%左右的人口比较稳定地解决了温饱，40%的人口在正常年景可以吃饱饭。西海固地区人均占有粮食去年由前五年年均335斤增加到449斤；农民人均纯收入从1982年的44元增加到246元（按农经管理总站统计数字为155元）；过去80%以上的人口缺粮吃，现在70%的人口在正常年景可以吃饱饭。河西地区，1987年粮食总产可达37.2亿斤，比1982年以前的五年年均总产增加6.3亿斤，人均占有粮食1228斤，每年向国家提供商品粮14亿斤，五年商品粮累计净增30.7亿斤；农民人均纯收入从1982年的223元增加到440元，开始发挥向中部提供商品粮和接受移民的作用。

### 五年建设的基本经验

“三西”地区建设从实际情况出发，积极贯彻改革、开放方针，探索发展商品生产的途径，努力培植、推动内在的经济活力，在国家的必要扶持下，走自力更生、脱贫致富的道路。基本做法是：

第一，坚持建设基本农田，努力改善生产、生活条件。“三西”地区的优势是发展林牧业，尤其是草食畜牧业。但首先要把基本农田建设起来，同时加上良种、化肥、地膜等综合措施，充分发挥农技服务中心的作用，提高粮食自给率、为退耕还林还牧创造条件，并支持多种经营发展。各地主要采取以工代赈的方法，

用专项资金提供一部分定额补助（如修1亩梯田补助20元，造1亩林补助15元，种1亩草补助7元），带动群众搞一部分劳动积累，进行农田基本建设。

在有水利资源的地方，主要是兴修水利。近五年，新建、续建水利工程65项，衬砌渠道2500公里，新增有效灌溉面积92万亩。在年降水量350毫米以下的干旱平滩区，目前人均水地已接近1亩，在建工程的可灌溉面积还有200多万亩。今年甘肃中部遇到了大旱，人均1亩多水浇地的皋兰、靖远、景泰、白银等县（区）的旱地减收、绝收，而水地丰产，粮食基本自给。在水资源缺乏的地区，主要是兴修梯坝地。甘肃中部和宁夏西海固地区五年新修梯坝地207万亩，加上原有基础，人均达到1.5亩以上。搞得比较好的定西人均梯田已达到2.3亩，通过推广旱作丰产技术，连年人均产粮达700斤左右。在严重干旱、缺乏生存条件的深山区，采取易地开发、吊庄移民等办法，帮助他们另找出路。这些地方前五年向河西、河套和新灌区移民23万人。在国家和当地政府、群众的帮助下，大部分头年安家，二年吃饱饭，三年生活就得到明显改善。通过农田水利建设，加上兴修人畜饮水工程、打水窖等，原有240万人饮水困难，目前普遍得到了缓和，有100万人口比较稳定地解决了饮水问题。

同时，通过种草种树、供煤植薪、改用节煤节柴灶等综合措施，基本停止了对自然植被的破坏。五年中，新种草1964万亩，造林1066万亩，封山育林541万亩，封护沙生植被121万亩，综合治理小流域1255平方公里。不少荒山秃岭开始有了绿色，有些林草茂密的沟壑已经有了山鸡野兔繁衍。

第二，积极发展多种经营，兴办二、三产业，逐步建立社会化的商品生产服务体系。“三西”地区稳定解决温饱、摆脱贫困的根本出路，是改变单一产业结构，多渠道开辟治穷致富门路，发展商品经济。从发挥当地资源优势出发，着眼于带动千家万户，

选准启动项目。首先上发展兔、羊、牛等草食畜牧业项目，蔬菜、瓜果项目，农副产品、畜禽产品和林产品加工项目，建筑、建材项目，采矿、挖煤、掏金项目，劳动密集、收益较低、发达地区不愿干的草编、柳编、塑编、织地毯、小商品生产等项目，劳务输出项目，先小后大，从土到洋，滚动发展。1987年“三西”地区乡镇企业总产值预计达17.4亿元，比1982年翻了三番。甘肃中部和宁夏西海固地区乡镇企业从业人员已达39万人，劳务输出54万人，平均三户转移出两个劳动力。

同时，为适应发展商品生产的需要，建立产前、产中、产后的综合服务体系，既改革和发挥原有各种服务组织的作用，又建立和发展新的多种类型的群众性服务经济实体。有的是纯服务经营型，有的是龙头骨干企业，经营兼服务。在这方面，省重视发挥能人的作用，常常起用一个能人就逐渐建立一个新产业，就带动一大片脱贫。临洮县选用八里铺乡王家磨村一个农民工程队长担任县三建公司经理后，全县农民建筑队从几百人发展到2万多人，打入了西北各省、区及华东一些省、市搞建筑，1986年创造产值近亿元。随着商品交换的发展，逐步建设各具特色和有一定规模的商品生产基地或专业市场。目前秦安的小商品，皋兰的瓜菜，东乡、盐池和同心的皮毛，静宁的烧鸡，张掖的蔬菜等，已初具规模，发展势头很好。

第三，抓紧科学技术的引进、示范和推广，努力提高生产力水平。在“三西”地区建设中，始终把引进和推广先进科学技术放在突出地位。根据当地自然条件复杂和耕作粗放、传统思想影响较大的实际情况，先推广简单易学、投资少、收益快的项目，组织科技人员帮助搞示范点，而后通过现场参观、专项培训等，有领导有步骤地向面上推广。几年来，在普及良种、配方施肥、间作套种、草田轮作、合理灌溉、地膜覆盖等方面，取得了较好成绩，建立了一批高产示范点。如固原县杨郎乡陶庄村的和草养

畜示范点,经过四年实践,创造了以草促畜、以牧兴农的路子,初步实现了草—畜—肥—粮良性循环,全村人均收入从65元提高到330元。河西地区还创造了张掖、临泽、高台三个“千斤县”和上万亩的“吨粮田”,成为“三西”地区水地高产的样板。此外,甘肃中部和河西地区组织科技人员进行“科技指导承包”,也有较大进展。甘肃省农科院在河西地区15个县、市开展了冷凉灌区小麦百万亩高产科技示范承包,三年亩产平均净增粮食180斤。定西地区旱农实验推广中心在甘肃中部承包了100万亩梯田丰产技术指导,三年平均亩产净增粮食103斤。

第四,打破封闭状态,开展横向联系,促进“三西”建设更快发展。在“三西”地区建设中,从江苏、浙江、陕西、山西等省聘请咨询组,开展东西交流和向发达地区学习活动。几年来,从江浙和其他发达省引进技术人才5700多人,资金1亿多元,协作的行业有十几个,联合开发新产品40多个,新建和扩建项目640多个,累计新增产值2亿多元。同时,先后围绕项目开发派出了8800多名干部、职工,到先进省实地考察,挂职培训,收效很大。

第五,严格按项目使用和管理资金,充分发挥投资效益。“三西”地区建设所以能够按计划有步骤地顺利进行,一条主要经验,就是在资金投放上,改单纯救济为以工代赈,改分散使用为集中重点使用,严格按项目投放和管理。同时,从1984年起,对支持兴办乡镇企业和其他有经济收益的项目,改无偿拨款为有偿投放,定期收回,周转使用。“三西”地区建设十年以后,争取能够积累2亿元的周转金,继续用于“三西”地区的开发建设。至今可收回的有偿资金已有几千万元。1986年甘宁两省区对“三西”地区建设专项资金使用情况,普遍进行了审计。结果表明,使用情况总的是好的,也发现有少量截留、挪用、浪费现象,对查出的问题已作了处理。

“三西”地区建设前五年虽然取得了很大成绩,但也存在一些缺点和问题,主要是工作进展不平衡,解决温饱不稳定,有些工作没有真正落到实处。甘肃中部和宁夏西海固地区还有30%的农户(210万人),在正常年景下温饱问题仍得不到解决,140万人、几百万牲畜的饮水仍然有困难。去年受到较大干旱,虽然抗灾能力比过去有明显提高,但粮食减产幅度仍然很大,少数地方的贫困面还有所增加。在项目开发中,没有把尚未解决温饱的贫困户作为重点,突出加以照顾和解决。不少地方跳不出单一抓农业的圈子,水利投资超支,乡镇企业投资花不出去,安排的项目常常落空。水利工程项目铺的多了一些,工期长,配套跟不上,迟迟达不到设计标准。一些老灌区管理差,用水浪费。一个时期,种草种树要求过急,追求数量,忽视林草转化,商品畜牧业没有紧跟上来,经济效益不高。在干部思想作风方面,不少人未能摆脱传统小农经济思想禁锢,缺乏商品经济观念,作风飘浮,工作不扎实。

### 今后五年建设的目标、要求和主要措施

国务院决定对“三西”地区建设拨出专项资金扶持,十年为期。今后五年是关键时期,要继续贯彻国务院提出的建设方针,发扬成绩,纠正缺点,努力完成自己的历史性任务。

一、再经过五年建设,比较稳定地解决温饱,初步改变面貌。甘肃中部和宁夏西海固地区人均纯收入达到300元以上,人均粮食600斤,在干旱之年有粮吃、有柴烧、有水喝。一部分条件比较好的地方和农户率先致富。今后要把帮助30%的贫困户解决温饱放在重要位置,要进行专门考核,而不能以县、乡、村的平均水平代替。甘肃河西地区争取建成以粮食为主的商品生产基地,每年向国家提供商品粮18~20亿斤、人均收入600元以上,逐步走向小康,为解决甘肃省的粮食调入问题做出贡献,成为中部干

旱地区粮食供应和吊庄移民的重要基地。并积极创造条件，逐步发展规模经营，向农业现代化的道路迈进。

二、为了实现上述总的目标，要深化改革，讲求效益。要切实加强农田水利建设，从当地条件出发，实现人均1亩半到2亩水浇地或2亩半以上高标准的梯田坝地。新上水利项目要严格控制，重点抓现有工程的配套，限期达到设计标准。加强管理，发展节水高产农业。老灌区的粮食亩产要从现在的五、六百斤提高到800～1000斤；新灌区提高到600～800斤。山区梯田坝地建设要达到保水、保土、保肥要求，生物措施、工程措施和耕作措施相结合，综合治理，培肥地力，亩产争取达到300斤以上。

要加速发展二、三产业，大力组织劳务输出。以行政村为单位，做到平均每户转移一个劳动力。乡镇企业和家庭工副业产值在现有基础上翻一番，达到35亿元以上。

要坚持种草种树，实行乔灌草结合，注意生态效益和经济效益结合。因地制宜，创造条件，一户种一亩耐旱果树，营造适量的农田防护林、薪炭林和用材林。种草和养畜结合，大力发展草食畜禽，争取一户每年出售一头商品畜（以牛为单位），逐步建设林果业和畜牧业生产基地。

要在今后五年再吊庄移民30万人。认真做好思想和组织工作，加强基地建设，搞好社会服务，安置一户，定居一户，巩固一户。同时做好计划生育工作，改变某些地方移出来的还没有生出来多的非正常现象。

三、为了加快建设步伐，除继续坚持前五年的成功经验外，还要突出以下措施：

（一）扶贫落实到户。今冬明春“三西”地区的每个县都要组织干部逐村逐户调查，对现在还没有解决温饱的30%的贫困户要建立档案，县建簿，乡造册，户立卡。要制订分期分批解决温饱的规划，按期检查验收。要参考陇南地区“四个一”的经验（一

人—亩基本农田，一户—亩林果园，一户一年出售一头商品畜，一户转移一个劳动力），因户制宜，具体帮助贫困户制定脱贫致富的门路，把工作落到实处。

（二）认真推广先进经验。前五年创造的一批先进典型经验，在后五年中要有计划、有组织地向面上推广，在推广中继续完善、提高和发展。甘肃在全省有组织地推广陇南“四个一”扶贫到户、临夏大规模组织劳务输出、庆阳兴办二、三产业和与发达地区组织企业集团、张掖创造的“千斤县”、“吨粮田”水地高产以及定西梯田旱作高产等典型经验。“三西”地区每个县都要制订和开展学习先进经验的计划和活动，这是解决工作进展不平衡的重要措施。

（三）开发项目实行公开招标、承包。为提高投资效益，要引进竞争机制，项目实行公开招标。小项目可以承包给当地的能人；对一些投资较大、技术管理水平高、当地没有能力开发的项目，请发达地区的先进企业、科研单位承包开发。对现有技术落后、办得不好的亏损企业，要从发达地区请人或聘请经理、厂长，或参加相关的企业集团，进行技术改造，加强经营管理，提高企业的素质。要有计划、有目标地从发达地区移植劳动密集型产业，有组织有领导地向发达地区输出劳务，甘宁两省区建设指挥部和各县要有专人负责这项工作。

（四）普遍培训干部、农民。前五年的实践证明，“三西”地区商品经济之所以发展缓慢，一些工作落不到实处，一个重要原因，就是干部素质低，思想方法、作风和商品经济发展很不适应。要改变这种状况，有效办法是组织干部到比较发达的地方现场培训，开阔视野，增强商品经济意识，提高经济建设本领。在这方面多花一些力气是值得的。要安排贫困县的部分领导干部参加全国贫困地区干部培训中心在杭州、无锡举办的培训班；部分乡一级领导干部参加在河北保定等地举办的发展乡村商品经济培