

中國農業經濟研究
與對策

陳水文 等著

經濟管理出版社出版

前　　言

我国的农村改革已经整整十年了。十年改革使我国农业进入了一个全面高涨的新时期，给萎缩的农村经济带来了勃勃生机。而今，我国农村的改革与发展已步入了一个新的历史时期。新旧体制的撞击、摩擦，不仅使我国农业投资出现了从未有过的短缺态势，而且，也极大地阻滞和延缓了我国农村改革与发展的进程。投资不足以及它对农业增长与发展所造成的影响，正在愈来愈引起理论界与实际部门的关注。

《中国农业投资研究与对策》一书，在广泛、全面搜集历史资料的基础上，对我国农村的过去、现在和未来，以及农业投资领域存在的问题进行了系统地研究与探索，并提出了缓解我国农业投资供需矛盾的对策，以期引起全国人民尤其是各级领导的重视，共谋解决农业投资问题的良策。

同时，我们将本书奉献给关心我国农业投资问题的广大读者，希望能够引起大家关注，对所涉及的问题开展进一步的讨论和深入地研究。

本书由陈水文、李元江、邹树林、刘大宽著，吴黎明、祁维昌参加了部分章节的撰稿和资料整理工作。由于作者水平所限，书中错漏或不当之处在所难免，还望广大读者教正。

作者 1989.12于武昌

目 录

前 言

第一章 我国农村改革与发展进入新阶段	1
第一节 我国农村改革取得的巨大成就	1
第二节 农村改革与发展进入新阶段的基本特征与 标志	12
第三节 农村改革与发展面临的深层矛盾	17
第二章 我国农业投资问题的回顾与展望	29
第一节 我国农业投资领域的新变化和新特点	29
第二节 严峻的现实	33
第三节 深刻的反思	36
第四节 未来与展望	39
第五节 缓解我国农业投资短缺的基本策略	44
第三章 农业投资与农业增长的关系	51
第一节 投资对农业增长的重要作用	51
第二节 国外农业投资与农业增长关系的定量分析	58
第三节 我国农业投资与农业增长关系的定量分析	65
第四节 论农业投资需求超前增长规律	67
第五节 我国2000年农业增长的投资需求量预测	74
第四章 我国农业投资来源与供给研究	80
第一节 农业投资范畴研究	80

第二节 我国现阶段农业投资来源渠道	84
第三节 各种来源的农业投资评价	92
第四节 我国农业投资供给的前景判断	97
第五章 对我国农村智力投资的探讨	103
第一节 农村智力投资有着十分重要的意义	103
第二节 对农村智力投资现状的反思	112
第三节 对改善农村智力投资的若干思考	122
第六章 我国现阶段农户投资行为研究	130
第一节 研究农户投资行为的背景与意义	130
第二节 不同体制下农户投资行为研究	133
第三节 现阶段我国农户投资行为的系统考察	140
第四节 农户投资行为优化与投资环境改善	149
第五节 近年来理论界关于农户投资行为研究的不同观点	153
第七章 我国农业投资体制及其改革	160
第一节 我国农业投资体制的改革	160
第二节 对我国现阶段农业投资体制的评价	165
第三节 改革农业投资体制必须遵循的基本原则	168
第四节 改革农业投资体制的基本思路	172
第八章 我国农业持续增长的投资战略	181
第一节 制定我国农业投资战略的基本出发点	181
第二节 必须以国民经济总体发展的高度考虑农业投资问题	182
第三节 在资金来源上建立“多渠汇流”的资金战略	191
第四节 在投资管理体制上实行“合力运动”战略	193

第五节 在资金投向上搞好农村投资结构的重新配 置与调整.....	196
第六节 建立我国农业投资使用上的效果保证战略.....	203
第九章 建立农业发展基金促进农业持续稳步发展.....	208
第一节 农业发展基金的内涵.....	208
第二节 建立农业发展基金的必要性.....	213
第三节 农业发展基金的形成、使用和管理.....	218
第四节 健全农业发展基金制度促进农业稳步发展.....	232
第十章 我国农业投资经济效果研究.....	238
第一节 讲求农业投资效果的意义.....	238
第二节 我国农业投资经济效果的现状.....	247
第三节 提高农业投资经济效果的途径.....	259

第一章 我国农村改革与 发展进入新阶段

第一节 我国农村改革取得的巨大成就

1978年冬，具有划时代意义的中国共产党十一届三中全会在北京召开了，改革从这里开始启航，它使久经曲折的我国农村经济，重新获得了全面振兴的历史机缘，埋藏在亿万农民心里的渴望改革的意念开始萌动……。至今改革已经十年，农村发生了巨大的变化，它极大地推动了我国农村经济的发展和农民生活水平的提高。

一、农村新体制构架初步显现

1979年春，安徽省出现了百年不遇的大旱，凤阳县小岗生产队在全县搞起了包产到户，农业生产大幅度增长，极大的调动了农民的生产积极性。此时，虽说思想解放的春风吹拂着祖国大地，农村改革的势头也略见端倪，但生活几经曲折的小岗人仍不免担惊受怕。可是他们没有想到，包产到户竟不胫而走，成为中国农村这场大变革的潮头。党中央高度评价了中国农民敢于探索，敢于改革的精神，从理论上概括了群众的这一创举。1980年党中央在《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》中指出，对于实行包产到户的地区要积极予以扶持，按照农民的意愿，可以搞包产到户，也可以搞包干到户。党中央的这一英明决策，为包产到户在中国农村大地上的全面推行奠定了政策前

提。于是在不到十年的时间里，家庭联产承包责任制从贫困地区向经济发达地区扩展，向农、林、牧、副、渔各业扩展。到1983年全国有98%的农户实行了各种形式的联产承包责任制，而实行大包干形式的农户则占农户总数的94.5%。

随着农村改革的不断深入，原有的人民公社三级所有队为基础和政社合一的体制，越来越不适应农村商品经济发展的需要。1980年四川省首先在广汉县进行政社分开的改革试点。1983年中共中央、国务院又发出通知，要求各地搞好农村政社分开的改革，并尽快地完成建立乡政府的工作，改革人民公社三级所有队为基础和政社合一的体制。实行政社分设，建立乡政府的工作于1985年6月全部结束。经过改革，过去的公社和生产大队、生产队上下级行政隶属关系荡然无存，以平等互利、等价交换原则为基础的经济交往关系在农村确立。

从1978～1988年，我国农民经过十年改革的实践，创造了一个以灵活多样的经济形式，多部门综合经营的产业结构，计划指导下的多条流通渠道的农村经济新体制构架。农民以相对独立的商品生产者的姿态活跃在我国社会经济生活的各个领域。

为适应生产力发展的要求，我国农村创立了一个以公有制为主导，多种经济成分，多种经营形式并存的新格局。以土地公有，家庭承包双层经营为基本特点的新型合作经济组织遍布全国农村。继承包制经营之后，广大农民在自愿互利基础上，组成了不同规模、不同类型的经济联合体47万多个，如股份经营、租赁经营、合作经营等各种经营形式的发展，还有370多万个各类专业户成为发展农村生产力的带头人。个体经济和私人经济也有适度的发展。亿万农民或集体、或联合、或个人从事各种经营活动，为农村商品经济的发展创造了重要的前提条件。

从旧体制下解放出来的亿万农民，跳出了单一抓农业的小圈子，跨进了多门类、多产业发展的小天地。他们积极开发、利用

农村各类资源，发展各种产业，不断向生产的深度和广度进军，沉睡多年的自然资源被唤醒，一个农、林、牧、副、渔全面发展，农工商综合经营的新型产业结构，已在我国农村形成。农业内部的产业结构发生了较大变化，使得林、牧、副、渔业获得从未有过的增长速度。1986年林、牧、副、渔产值占农业总产值的比重由1978年的23.3%上升到37.8%。农村工业、采掘业、建筑业、运输业、商业、服务业等非农产业也上升较快。1986年全国非农产业的产值达到3541亿元，占农村社会总产值的46.9%。1987年非农产业产值首次突破农业产值的总规模。

为适应商品经济发展的要求，党引导农民不失时机地将改革的浪潮从生产领域推向流通领域。1985年以农产品的统派购制度改革为标志，亿万农户迈出了农村第二步改革的步伐。目前，多数农、副产品已基本实现通过集市贸易进行交换，粮食等少数农产品实行了合同定购和市场收购相结合的“双轨制”政策，广大农民进一步获得了生产自主权，经营决策权，产品销售权。农民开始在国家计划指导下，依照市场的导向，价格的信息调节生产，开展经营，市场竞争成为他们发展生产的新动力。与此同时，他们积极参加到流通领域，一个有计划的市场体系正在建立。区域间的横向经济联系日益发展，640多万个个体商业户活跃在城乡之间，沟通着城乡商品贸易。农民创办了许多新型商业组织。其中有农村合作经济组织兴办的农工商公司或多种经营服务公司，有同行业的专业合作社或协会，也有个体商贩等专业运销户自愿组成的联合商社。它们与近70万个农村供销社、6.7万个城乡集贸市场，交织成多形式、多层次、多功能的市场网络。资金、技术、劳力等生产要素的流动也随之活跃起来，千万个能工巧匠涌现出来，发挥他们的聪明才智，各类农村金融市场以及合作基金会等民间信用组织相继建立，农民通过民间信贷、融资拆借、服务集资等方式筹集生产资金。这一新事物的出现，也是农村中一

个引人注目的变化。

近十年，由于农业的发展，劳动生产率的提高，农村出现了大量剩余劳动力。农民凭借改革之力，正在填平城乡分割的鸿沟，农村平均每年约有7000多万个劳动力转移到第二产业和第三产业。1988年乡村工业产值占全国工业总产值由8年前的3.9%提高到16.7%。随着乡村工业的发展，我国城市化进入了建国以来最快的时期，全国城市数量由1978年的192个增加到目前的365个。小城镇的发展更加迅速，目前仅建制镇达9000多个。一个以城市为中心，星罗棋布的小城镇为纽带，广大农村为基础的城乡共同发展商品经济的新格局初见端倪。多样化的城乡结合，已灌入到各个领域及国营、集体、个人各个层次。城市工业技术、人才优势同农村资源、劳动力优势汇成一股新的生产力。城乡之间商品交换领域不断扩展，总规模不断扩大。1988年全国农副产品收购总额达1990亿元，为1978年的3.5倍。农村零售商品总额达2856亿元，为8年前的3.53倍。城乡集市贸易成交额达890亿元，相当于1978年的7倍。

二、农业的发展为国民经济发展奠定了基础

70年代末，正当我国农村将发生巨变的前夜，美国一批中国问题专家在向美国国会提交的一份研究报告中曾预言：“中国经济发展的根本障碍是有待解决农业的问题，今后十年，中国农业总产值的平均增长率将在较为悲观的2~3%和较为乐观的4~5%之间。”的确，建国以来，农业发展缓慢一直是我国国民经济发展的一个制约因素，1979年我国农业总产值达1584亿元，仅为1950年的2.49倍，年均递增速度只有4.5%，如果以1979年与1953年相比，年均递增速度仅3.4%。同期，主要农产品产量增长的情况是：粮食增长1.02倍，棉花增长0.69倍，油料增长0.54倍，黄红麻增长2.56倍，水产品增长1.58倍，猪牛羊肉增长2.14

倍。由于农业生产增长缓慢，按人口平均的农产品产量一直处于很低的水平。（见表1—1）

表1—1 按人口平均的主要农产品产量表 单位：公斤／人

年 份	粮 食	棉 花	油 料	肥猪头/人	猪牛羊肉	水产品
1949年	288	2.29	7.38	0.12	5.95	2.9
1979年	344	2.29	6.67	0.21	11	4.5
1979年比 1949年增长	56	0	-0.71	0.09	5.05	1.6

十年改革的实践已雄辩地证明，我国农业的发展进入了一个全面高涨的时期。1987年农业总产值达到4447亿元，比1978年增长74%，年递增速度为6.4%，主要农产品产量，尤其是粮食大幅度增长。1979～1986年粮食生产连续丰收，平均每年增长171亿公斤。1982年我国粮食总产达到4012.5亿公斤，棉花总产达8020万担，油料总产达297600万担，猪肉产量达1806万吨，牛羊肉产量达143.1万吨，大牲畜存栏头数为12.2亿头，水产品产量也获得大幅度增长。

“手中有粮，心中不慌，脚踏实地，喜气洋洋”。安徽省最早搞包产到户的小岗生产队，曾经年人均分配收入只有15～30元，人均口粮100～200斤。如今十年改革农业实行大包干，粮食产量翻了番，多种经营发展快，年人均收入达500多元。粮食的丰收，给曾经十分贫困的小岗农民带来了喜悦，同时也带来了农村经济结构的深刻变革。

过去粮食紧张，资金和劳动力主要集中投放到耕地和粮食生产上，限制了对农村多种经营的开发和利用。其结果是粮食上不去，其他各业也逐渐凋蔽。1979年，我国林、牧、副、渔业总产

值占农业总产值比重仅为33.1%，其中林业占22.9%，牧业占14%，副业占15.1%，渔业占1.2%，而种植业却占到农业总产值的66.9%。十年来，随着我国粮食生产的持续增长，农业结构也随之发生了可喜变化，真正实现了农、林、牧、副、渔五业并举。同1978年相比，种植业、牧业、林业、副业、渔业产值分别增长了48.5%、70%、1.1%，2倍、1.2倍。棉花、油料、糖料、水果、猪牛羊肉产量分别增长63.1%、1.8倍、1.5倍、1.1倍和76.8%。

初级农副产品的超常规增长，大大提高了农副产品的商品率。1987年农副产品商品率由1978年的45.2%提高到58.2%，工农业产品的商品率由1978年的53.7%提高到69%。1986年农副产品收购总额达1990亿元，比1978年增加1432亿元，平均每年增加179亿元。日益丰盈的农产品供应市场，不但使消费品匮乏而凭票供应的时代基本结束，并且使我国农村经济的发展方向经历了由自给自足的内向型经济到服务城市的外向型经济的转化过程。1978年以农副产品为原材料的轻工业产值达3426亿元，平均每年增长12%，同时农村商品经济的发展，减轻了国内市场对农副产品的消费需求压力。农副产品及其加工品出口额也不断增加，1987年为163.4亿美元，比1978年增加102.3亿美元。据1985年我国青年学者的一份研究报告中提供的资料：1979～1984年我国农业总产值平均每年递增8.98%，农民出售自己的产品的货币收入平均每年增长17.2%。同期我国社会总产值和国民收入每年平均分别递增8.9%和7.9%。据初步测算，1979～1984年全国社会总产值平均每年增长近9个百分点，其中有5～6个百分点来自农村经济的增长。

由此可见，农业是国民经济的基础，不仅仅在于它解决了我国11亿人口吃饭的大问题，而且在于农业生产的发展影响着国民经济的发展。

三、乡镇企业的历史性飞跃

民办工业的夙愿由来已久，这是中国农村经济发展的规律所决定的。英国《卫报》曾载文指出，中国是提供有关乡村地区工业化榜样的唯一国家，还有哪个国家的农民可以通过开办和经营自己的工厂从贫困的深渊摆脱出来呢？这是很了不起的，这是值得别人仿效的榜样。或许可称得上是一种新型的社会主义。我国著名社会学家费孝通曾满怀豪情地回忆说：1936年我曾调查过的一个农村，在这个村子里，民办了一个合作社性质的缫丝厂，大概几十个工人，那是我最初看到的农村的乡镇企业。50年后，当改革给乡镇企业的发展提供契机的关头，中国农民一下子抓住了历史赋予的机会，迈出了走向农村工业化的具有决定性意义的一步。1987年全国乡镇企业总数发展到1744.6万个，其中乡镇办企业41.8万个，村办企业11.61万个，联合办企业11.84万个，私营企业1468.4万个。从业人员达8776.4万人，乡镇企业劳动力占农村劳动力的比重为22.6%，占全社会总劳动力的16.8%。总产值达4747.1亿元，占农村当年社会总产值的51.3%。乡镇企业的产品从发展技术所需要的零部件到人们日常生活所需要的小商品，门类齐全，品种繁多，有不少产品已进入国际市场。1987年全国乡镇企业出口产品创汇总额达162亿元，约合50亿美元。现在农村几乎拥有城市拥有的一切工业产业或部门。在乡镇企业发达地区的一些产品已在国民经济中占据举足轻重的地位。如全国手表表盘的60%，自行车零件的15%，衡器的10%，枕套的60%都是乡镇企业生产的产品。

随着改革的不断深化，乡镇企业已经突破过去单纯依靠劳动密集型或承接城市工业转移项目的旧模式格局，形成向新技术进军，向大工业集结，向名、特、优、新产品靠拢的新格局。现在不仅一批中小城市，就是北京、天津、上海等大城市也提出了城

市乡村一体化战略。农村经济发展突破了区域界限，开始了新的历史性跃进。

四、农业机械化水平提高

十年来，我国农村的生产性固定资产有了较大幅度提高，各经济层次拥有的固定资产的结构发生了较大变化。为农村经济持续稳定发展创造了有利的物质条件。据国家统计局提供的统计资料，1986年末农村拥有的生产性固定资产原值达2393.1亿元，比1978年增加1542亿元，增长了1.8倍，平均每年递增13.79%。每一个农村劳动力平均拥有生产性固定资产原值由1978年的237.9元增加到629.9元，增长1.6倍。各类生产性固定资产的增长幅度不同，反映了农村经济体制改革带来的农村经济的活力和成果。农村工业和建筑业的机械设备增长很快，1986年其机械设备原值为494.7亿元，比1978年增长近17倍，平均每年增长43.1%，占农村固定资产原值的比重由1978年的3.3%上升到20.7%。它反映了经过改革的我国乡镇企业发展速度越来越快，对促进我国农村经济的发展，繁荣社会主义商品经济起着越来越重要的作用。

联产承包责任制的普遍展开和开放搞活的政策深入人心，农村经济联合体拥有的固定资产也在不断增加，1986年经济联合体的固定资产原值达59.2亿元，比上年增加10.3亿元，增长21.1%，占农村生产性固定资产的比重，由上年的2.3%上升到2.4%，平均每个联合体的固定资产由上年的10070元增加到12372元，增长22.9%。每个企业人均拥有固定资产原值为1421元，比农村平均每个劳动力拥有的生产性固定资产原值多1倍多，充分显示了经济联合体的经济优势和经济实力。

改革的十年，也为我国农民的生产和生活带来了变化。据统计资料表明，1986年末，农民家庭拥有的生产性固定资产原值达1196.4亿元，比1983年增加395.3亿元，增长49.3%，平均每户

拥有生产性固定资产原值达644.9亿元。

各类生产性固定资产大幅度增长，使我国农村长期徘徊的劳动生产率大大提高，劳动力转移速度加快。投资用于农业生产设备的改善，具体表现在：

1. 劳动生产率提高，劳动力转移速度加快。随着生产性固定资产的增多，农业有机构成提高，劳动生产率也随之提高。1986年平均每个农村劳动力拥有的生产性固定资产原值为629.9元，比1978年增加352元，增长1.27倍，而每个农村劳动力创造的农村社会总产值由1978年的665元提高到1988.4元，按可比口径计算，增长1.2倍。随着农村劳动生产率的提高，农村劳动力转移速度加快，1978~1986年的8年间，转移到非农业部门的劳动力达7409.2万人，农业劳动力占农村劳动力的比重由1978年的92.9%下降为80.2%。

2. 固定资产投资效益提高，保证了扩大再生产的进行。1986年每百元生产性固定资产原值创造的收入为287.6元，比1978年增长30.1%，平均每年递增3.3%，其中，乡村两级企业每百元固定资产创造总收入为234.9元，比1978年增长29%。

3. 农用固定资产增加，农业生产条件改善。1986年平均每亩耕地拥有的农业机械总动力由1978年的78.8瓦特提高到159瓦特，增长了1倍。机收面积占播种面积的比重由2.18%上升到3.8%。机电灌溉面积占总有效灌溉面积的比重由55.4%上升到56.6%。农村固定资产的稳定增长，表明我国农业机械化、现代化装备程度在不断强化，农业正在走向现代化。

五、农民向富裕道路迈进

改革使广大农民的生活开始富裕起来，越来越多的农民告别祖祖辈辈居住的简陋茅屋，搬进了宽敞明亮的新居。绝大多数农民基本解决了吃饱穿暖的问题，还有一部分富裕农民开始讲求

营养穿着，生活水平有了进一步提高。

1978~1985年人均纯收入的增长速度连续8年保持在2位数，其中1979年和1980年曾高达19.9%和19.5%。（见表1—2）

表1—2 1978~1987年农民人均纯收入增长变化表

年 度 项 目	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
总 收 入	元 151.78	179.84	216.22	253.97	306.28	350.41	475.65	547.31	583	—
	% 3.7	18.5	20.0	17.5	16.7	14.4	15.4	11.9	8.4	—
纯 收 入	元 133.57	160.17	191.33	223.44	270.11	309.77	355.33	397.6	423.76	463
	% 14.1	19.9	19.5	16.8	16.4	14.0	14.7	11.9	6.6	9.2

长期以来，我国农村房屋建筑进展缓慢，建国以后的前30年房屋建筑面积仅增加到17亿平方米。据统计，近8年间我国农村新建住房面积达49亿平方米。公共设施和生产建筑达9亿平方米，房屋质量也有提高。1986年农民住房中楼房占27.7%，瓦房占81.8%，打破过去土草房占大多数的局面。农村公用设施和生产建筑也有较大的发展，到1986年底，全国乡村有1.28亿农民吃上了自来水，新建乡村公路954万公里，已有63.2%的村镇用上电灯，还兴建了群众学习文化、娱乐活动的艺术馆、文化站5.6万个。

这一阶段农民收入变化的特点是：

1. 人均纯收入增多，增长快，持续时间长。1979~1985年7年间农民人均纯收入累计增长264.03元，平均每年增长37.7元，年递增16.4%，这是建国以来从未有过的，也为世界所少见。近8年增加的收入比前26年收入增加额高出12倍，年递增15.5%。

2. 农民收入来源的渠道，从单一结构变为多层次复合结构。过去农民收入的来源主要是粮食生产，现在是农、林、牧、副、渔多种经营，农工商联合经营，多渠道为农民开辟了增加收入的来源。1985年农民人均纯收入中来自第一产业的纯收入为263.81元，比1978年增长1.1倍，所占比重从91%下降到66%。1986年乡镇企业产值超过农业产值，千万个农业劳动力从土地上分离出来，到乡镇企业等从事非农业生产，农民从第二、三产业取得收入，其增长速度比第一产业快7.1倍。

3. 农民收入由实物收入为主，转向以货币收入为主。1985年农民人均纯收入中货币收入达251.04元，比1978年增加195.06元，增长3.5倍。货币收入占全部纯收入比重由1978年的41.9%上升为63.1%。

六、农民提高了商品经济意识

传统农业是一种自给自足的经济，而现代化农业却是开发型的商品经济。如有的农村干部说：没有农村经济体制改革，就没有商品农业。没有商品农业，就没有农业现代化和商品生产意识。农村改革使农民变成了商品生产者，他们从田园般的宁静生活中置身于商品市场参加竞争，商品经济的熔炉锻造了农民具有现代商品经济的意识。广东的一位养殖专业户，1978年养猪，1980年养鸭，1981年转为养鱼，1985年又联合其他农户与国营公司办了一个畜牧和水产养殖场。

商品生产越发展，专业户不断增加，生产规模越大，技术越高，经济效益越来越好。1986年我国每个农村劳动力年均提供的商品粮、猪牛羊肉、水产品、鲜蛋分别比上年增长2.7%、16%、19.4%、11.2%，农村出售农副产品和工业品总额达4282亿元。同时，各类专业户发展到369.6万户，占农村总户数的1.9%，生产经营规模也不断扩大，万元以上收入的专业户不

断增加。据河北、湖南、天津三省市统计，总收入在万元以上的有6.7万户。另据河北等8个省、区、市调查，1986年农村专业户每个劳动力创造的总收入为2842元，是一般农户的3.85倍，纯收入占79.3~81.4%。

总之，改革开放象一股神奇的营养液，使中国农村的躯体活跃起来，我国农民从贫困的处境中解脱出来，从长期封闭的格局中走出来，步入了一个崭新的天地。十年改革的实践证明，改革是中国农村经济发展的唯一出路，也是8亿农民根本利益和希望之所在。

第二节 农村改革与发展进入新阶段的基本特征与标志

一、农村改革进入新阶段的基本特征

1. 改革向深层结构的移动。农村在向深层结构扩展过程中，不仅要冲破旧的框架和格局，而且着力点在于创新，在这个阶段要作更多的探索和尝试。同时，它也表明新旧体制的摩擦与矛盾更加激烈，各种困难更多也更复杂。每走一步都要冒一定的风险，甚至有触礁或搁浅的危险。因而，改革要创立一个全新的机制，需要作艰苦不懈的努力和探索。

2. 改革深化阶段的核心问题必须从原则上得到根本解决。改革的进一步深化，会出现许多问题需要解决。如农村组织结构怎样设置？土地和其财产关系如何确立？流通环节和渠道如何通畅？如何解决有计划的商品经济和农户自主经营之间的矛盾？如何解决商品经济发展的要求和现行体制之间的矛盾？城乡壁垒如何突破？建立一个什么样的农村生产社会化服务体系等等。而这些问题的解决，一定要使农村经济的发展出现一个良好稳定的增