

林业企业政工干部读本

邵树云 主编



东北林业大学出版社

林业企业政工干部读本

邵树云 主编

东北林业大学出版社出版发行

(哈尔滨市和兴路8号)

黑龙江省电子研究所照排 东北林业大学印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 10.75 字数 229 千

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数 1—4000 册

ISBN 7-81008-120-9/D·9

定价: 4.50 元

序 言

党的十三届四中全会以后，我们党一再强调要加强党的建设，加强思想政治工作。从中央到省委在这方面采取了许多重大措施，思想战线出现了新的转机。如何适应这个转机，推动和发展这个转机，这是大家都在思考的问题。最近我同一些企业党委的负责同志交谈，他们都认为，思想战线出了前所未有的好形势，但是政工干部不适应的问题越来越突出。许多同志有做好工作的强烈愿望，但在理论水平方面，思想素质方面，业务知识方面，工作能力方面，都存在不少的差距。这种状况如不尽快解决，加强党的建设，加强思想政治工作，就没有组织上的保证。因此，加强政工干部的培训，大力提高他们的素质，是当前国际国内政治斗争形势和森林工业治危兴林大业的客观需要。我们必须下决心，从现在开始，抓紧对政工干部的培训和教育。通过教育，使他们坚定地信仰马克思主义，信仰共产主义，掌握马列主义、毛泽东思想的基本原理，并且能够正确地运用马克思主义的立场、观点、方法去观察、分析和处理实际问题；能够全面地理解和执行党的基本路线，始终一贯地坚持四项基本原则，坚持改革开放反对资产阶级自由化，自觉地在政治上同党中央保持高度一致；能够掌握党的建设和思想政治工作的基本原则和方针，熟悉基本方法，善于总结经验，提高工作水平和工作能力；能够提高业务能力，既发扬党的建设和思想政治工作的优良传统，又善于结合森工的实际，回答和解决工作中出现的新情况、新问题。

这个任务十分繁重而艰巨，需要做出极大的努力，需要长期坚持不懈地抓下去，也需要广大政工干部刻苦地学习和

钻研各方面知识。正是适应这个需要，《林业企业政工干部读本》出版了。

《林业企业政工干部读本》一书，系统地阐述了党的组织工作，宣传工作，纪检工作，群众工作及林业经营管理等多方面的知识，着重阐述了党的十一届三中全会以来我们党确定的政治路线、组织路线和思想路线以及林业基层党支部书记和林业企业其他政工干部必备的政治理论、政策法规、党建和党务管理以及林业的现代管理的有关基础理论知识。内容上注意了针对性、科学性、实用性和可行性。此书结构编排严谨，内容完整翔实，深浅难易适度，可作为林业企业基层党支部（总支）书记岗位培训和广大政工干部培训的基本教材。这本书紧密结合林业的特点，具有很强的通用性；对林业有关人员的日常学习与使用，也有普遍的参考价值。尽管这本书并不是十全十美，在内容的叙述上也不是无可挑剔。但是我相信这本书的出版，必将对森工系统的基层支部书记的岗位培训，提高广大政治工作者的理论素质，起到积极的推动作用。

合江林管局的同志，为了编写这本书，作了大量工作，注重理论和实践相结合，反复修订，几易其稿，付出了很多心血和汗水，总局党委组织部，总局职改办，省森工管理干部学院和东北林业大学出版社的有关同志为这本书的出版，都做了许多工作。对他们的辛勤劳动，表示衷心地感谢。

潘恒祥

一九九〇年六月

前 言

本书是为适应开展林业企业基层党支部书记岗位培训工作的需要而编写的；是根据林业改革与发展的需要，按着黑龙江省森工总局制定的《林场（所）党支部（总支）书记岗位规范》及《林场（所）党支部（总支）书记岗位培训计划大纲》的要求，同时考虑林业企业其他政工干部培训的需要编写而成的。本书编写内容着重阐述了林业企业基层党支部书记以及林业企业其他政工干部必备的政治理论、政策法规、党建基础知识、党务管理知识和林业企业的现代管理知识等。本书编写中强调了内容的针对性与适应性，兼顾了全国其他林区情况。本书可用作林业企业基层党支部（总支）书记的岗位培训教材，也可供作林业企业其他政工干部的培训与自学的参考用书。

本书主审：贾玉璞，副主审：冯占武、刘鹏志、杜殿栋，主编：邵树云，副主编：岳金锐。

参加本书编写人员：第一章：栾中书、岳金锐、冯占武，第二章：侯典玉、刘清、曲为民，第三章：王忠学、李森林、孙宝忠、袁丽华，第四章：孔庆国、刘长生，第五章：霍善惠、茹长胜，第六章：刘景林、刘长生，第七章：余西翼、杨爱琴、荣立彬，第八章：姚志杰、尹量建、王爱民、王兴举，第九章：姜春芳、石凤鸣、施子臣，第十章：于卫民、秋士良，第十一章：潘杨、刘玉华、高金芳。王维

纯、西金荣、郭铁军参加了部分编写与修改工作。全书由邵树云、岳金锐进行统稿并修改。

本书在编写过程中得到了黑龙江省森工总局党委的热情关怀。黑龙江省森工总局党委组织部直接组织了对该书稿的审改工作；黑龙江省森工总局职教办、黑龙江省森工管理干部学院和合江林业管理局也给予了大力支持和帮助，在此一并致谢。

由于缺乏编写岗位培训教材的经验，加之水平有限，不妥与疏漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

一九八九年十二月

目 录

第一章	坚持党的基本路线	(1)
第一节	现阶段党的基本路线	(1)
第二节	必须坚持以经济建设为中心	(3)
第三节	必须坚持四项基本原则	(7)
第四节	必须坚持改革开放	(10)
第五节	林业的经济建设与改革	(15)
第六节	学习、贯彻党的基本路线，进一步解放 思想，发展生产力	(20)
第二章	马克思主义基本原理	(25)
第一节	马克思主义哲学	(25)
第二节	马克思主义政治经济学	(36)
第三节	科学社会主义的理论与实践	(52)
第三章	社会主义初级阶段党的建设	(61)
第一节	加强党的建设，全面理解和掌握马克思主义 的建党学说	(61)
第二节	加强党的建设，不断增强党组织的凝聚力、 吸引力	(74)
第三节	加强党的基层组织建设，充分发挥政治核心 作用和战斗堡垒作用	(81)
第四节	加强支部书记自身建设，努力做合格的 党支部书记	(91)
第四章	林业企业的思想政治工作	(96)
第一节	思想政治工作的基本理论	(96)

第二节	思想政治工作的基本方针原则和科学方法	(107)
第三节	思想政治工作队伍和思想政治工作者 的修养	(117)
第五章	党的纪律检查工作	(124)
第一节	党的纪律	(124)
第二节	党的纪律检查工作	(134)
第三节	党的作风	(141)
第四节	党内监督	(150)
第五节	基层党支部的纪律检查工作	(154)
第六章	党的宣传工作	(157)
第一节	党的宣传工作的概念和特征	(157)
第二节	党的宣传工作的基本原则	(159)
第三节	党的宣传工作的基本任务和形式	(163)
第四节	党的宣传工作的纪律	(173)
第五节	改革中的宣传工作	(178)
第六节	加强宣传队伍建设	(180)
第七节	党支部的宣传工作	(184)
第七章	党的群众工作	(190)
第一节	群众及群众组织	(190)
第二节	群众工作	(195)
第三节	加强党对群众组织的领导	(201)
第四节	党支部要充分发挥群众组织的作用	(204)
第八章	法学基础知识	(209)
第一节	法的起源本质和类型	(209)
第二节	社会主义法制	(214)
第三节	我国现行法律概述	(221)
第九章	林业企业管理概论	(244)

第一节	社会主义林业企业	(244)
第二节	林业企业管理的发展	(248)
第三节	林业企业管理的内容	(253)
第十章	林场、经营所生产技术与管理	(261)
第一节	营林生产技术与管理	(261)
第二节	木材生产技术与管理	(276)
第三节	多种经营生产技术与管理	(286)
第四节	安全生产	(294)
第十一章	林场、经营所管理	(303)
第一节	全面质量管理	(303)
第二节	森林资源经营管理	(308)
第三节	物资、能源与设备管理	(312)
第四节	劳动管理	(317)
第五节	财务管理	(323)
第六节	审计基础知识	(328)
附:	林场、经营所党支部(总支)书记岗位 规范标准.....	(331)

第一章 坚持党的基本路线

党的社会主义初级阶段的基本路线，是现阶段各项工作的指针，也是制定各项政策的依据。认真学习党的基本路线，是自觉执行党的路线、政策的前提条件，也是对党的基层领导干部的起码要求。

党的基本路线的形成，经历了很长的过程，是在总结了历史经验，对社会主义和我们国家的国情深刻再认识的基础上制定出来的。实践证明，这是一条马克思主义的路线。这条路线从总体上，从战略上解决了我国在社会主义的初级阶段，建设有中国特色的社会主义的根本问题；是照亮我国各族人民前进道路上的一盏明灯。

做为党的基层领导干部，必须全面地深刻理解党的基本路线的有关实质内容，准确地掌握党的各项方针政策以及国家的各项法规；这是提高我们政治素质和领导水平的必由之路，也是在改革开放的新形势下做好工作必须解决的重要课题。

第一节 现阶段党的基本路线

正确认识社会性质是制定正确路线的依据。党的十三大对我们现阶段的社会性质和社会历史发展阶段做出了科学的、实事求是的认定，这就是：我国正处于社会主义初级阶段。

党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

党的基本路线的最核心的内容是以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。简要地说，就是以经济建设为中心，坚持两个基本点，或者说“一个中心，两个基本点”。

以经济建设为中心，坚持“两个基本点”，这是我们党的主要经验。只有弄清“一个中心”与两个基本点的关系和两个基本点之间的关系，才能更自觉地掌握和贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线。党的十三大报告中说：“坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本。坚持改革开放的总方针，是十一届三中全会以来党的路线的新发展，它赋予四项基本原则以新的时代内容。坚持四项基本原则和坚持改革开放这两个基本点，相互贯通，相互依存，统一于建设有中国特色的社会主义的实践”。在新民主主义革命时期，我们党克敌制胜的三大法宝是武装斗争、统一战线和党的领导。在社会主义建设时期，我们的三大法宝就是一个中心，，两个基本点。这三个法宝互相配合，缺一不可。在这三个法宝中，最根本的是以经济建设为中心，发展社会生产力。没有这个中心，坚持四项基本原则和坚持改革开放就完全失去了根据。

正确理解“两个基本点”的关系，是正确理解社会主义初级阶段党的基本路线的一个重要问题。坚持四项基本原则是我们的立国之本。改革开放是我们的总方针。改革开放赋予

四项基本原则以新的时代内容，统一于建设有中国特色的社会主义的实践，两个基本点相互贯通、相互依存；并行不悖，相辅相成，相互渗透，一存俱存，一损俱损的关系。损害其中一个基本点，就必定损害另一个基本点，因此，必须同时坚持。

党的基本路线，是一条凝聚着我们党和人民集体智慧、体现着党和人民意志的马克思主义路线，为我国的经济建设、经济体制改革、政治体制改革、党的建设以及其他各项事业的发展，指明了正确方向，也是党和国家在这个相当长的历史阶段，制定各项方针政策的根本依据。

第二节 必须坚持以经济建设为中心

以经济建设为中心，是党在社会主义初级阶段基本路线的主要内容中的核心内容。以经济建设为中心，大力发展生产力是为了解决社会主义初级阶段的主要矛盾提出来的根本任务。

一、社会主义初级阶段的主要矛盾

十三大报告说：“我们在现阶段所面临的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。阶级斗争在一定范围内还会长期存在，但已经不是主要矛盾”。深刻理解在社会主义初级阶段的社会性质和主要矛盾是至关重要的。

马克思主义的基本原则就是要发展社会生产力，以满足人民物质和文化生活的需要，把社会不断推向前进。社会的主要矛盾不是一成不变的，它是随着社会的发展变化而变化

的。解放前和生产资料所有制的社会主义改造基本完成前，社会的主要矛盾是阶级斗争。现在，社会主义的经济和政治制度已经建立，尽管它还不成熟、不完善；尽管我们社会仍存在生产关系与生产力、上层建筑与经济基础之间的矛盾，但剥削阶级作为阶级已经消灭了，我们面临的主要矛盾已经不是阶级矛盾和阶级斗争，而是人民日益增长的物质和文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。社会变化了，我们的思想如果认识不到主要矛盾已发生了变化这一社会现实，那就要犯很大的错误。生产资料所有制的社会主义改造完成以后，我们最大的失误，就是把主要矛盾搞错了，没有及时地把工作重点转到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，而是继续“以阶级斗争为纲”，使生产力遭到很大破坏，使人民日益增长的物质和文化的需要和落后的社会生产之间的矛盾更加尖锐。

二、社会主义初级阶段的根本任务

（一）集中力量发展生产力

我们进行社会主义革命和建设，就是为了解放生产力，发展生产力，改善人民的物质文化生活。邓小平同志指出：“搞社会主义，一定要使生产力发展，贫穷不是社会主义。我们当然要坚持社会主义。但要进一步建设比资本主义具有优越性的社会主义，首先必须建设能够摆脱贫困的社会主义”。社会主义初级阶段的主要矛盾，既然是人民日益增长的物质文化生活需要和落后的社会生产之间的矛盾，主要表现是没有实现工业化和生产的商品化，社会化和现代化。因此，就必须集中力量发展生产力，实现工业化和生产的商品化、社会化和现代化，这是社会主义初级阶段的根本任务。

(二) 分三步走的战略目标

党的十一届三中全会以后，我国经济建设战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民温饱问题，这个任务已经基本实现。第二步，到本世纪末使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

(三) 到本世纪末经济发展战略措施

完成上述的战略目标，最重要的是走好第二步，实现第二步的奋斗目标。因此必须坚决贯彻执行注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长的战略，从以粗放经营为主转到集约经营为主的轨道。为此要着重解决好三个重要问题。第一，必须把发展科学技术和教育事业放在经济发展战略的首位，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。第二，保持社会总需求和总供给基本平衡，合理调整和改造产业结构。第三，进一步扩大和加深对外开放的广度和深度，不断发展对外经济技术交流与合作。

三、必须坚持与发扬自力更生、艰苦创业的精神。

任何民族要振兴，社会要变革，都需要有适应时代要求的强大精神力量把人们振奋起来，凝聚起来，推动历史前进。革命战争年代是这样，社会主义建设时期也是这样。建设有中国特色的社会主义，是我国历史上空前伟大而艰巨的创新事业，更需要激发自力更生、艰苦创业这种强大的精神力量。

自力更生、艰苦创业的精神，从最根本的意义来说，就是中国共产党领导和团结全国各族人民进行社会主义革命和

社会主义建设，必须从中国的实际情况出发，依靠广大人民群众，把马克思主义的普遍真理同中国的具体实践结合起来，走出一条适合中国国情的正确道路。

我们是在一个拥有十一亿人口的大国里建设社会主义的现代化，面临的困难是很多的。我们国家人口多、底子薄，社会经济负担重。这就需要比别的国家付出更多的财力和物力来解决人们的衣、食、住、行等问题。党的十一届三中全会以来，我国经济有了很大发展，国家的实力也比过去增强了，但经济落后的状况仍然没有根本改变。要赶上或接近经济发达的国家，把我国建成富强、民主、文明的社会主义现代化国家，就离不开自力更生、艰苦创业的革命精神；离不开不甘落后、发愤图强的民族自信心和民族自豪感。

建设有中国特色的社会主义，是我国各族人民现阶段的共同理想。要实现这个美好的理想，就必须坚持与发扬自力更生、艰苦创业的精神；脚踏实地、兢兢业业地埋头苦干。“千里之行，始于足下”，任何一项伟大的事业，都是由千千万万平凡的工作汇集而成的。我们每一个人都要立足于本职工作，认真扎实地从最平凡的工作做起，以坚韧不拔的毅力，顽强拼搏的意志，不断克服前进道路上的艰难险阻，努力开拓我们美好的未来。

坚持独立自主、自力更生，艰苦创业，不能曲解为闭关自守，夜郎自大。而是积极实行对外开放，积极引进一些适合我国情况的先进技术，尽可能多地利用一些外国资金，以各国之长补己之短，促进国内经济技术的发展，尽快地缩短与经济发达国家之间的差距。当然这必须以不损害社会主义祖国的利益、尊严和荣誉为前提。

第三节 必须坚持四项基本原则

坚持四项基本原则，是党的基本路线的主要内容之一。

四项基本原则，是我国人民几十年革命斗争经验的总结，是我国各族人民团结前进的共同政治基础，是我们制定各项路线、方针和政策的重要依据，是实行全面改革、对外开放、对内搞活经济政策的根本保证。

四项基本原则，是我们的立国之本，是实现四个现代化的根本前提。

四项基本原则的内容是：必须坚持社会主义道路；必须坚持无产阶级专政；必须坚持共产党的领导；必须坚持马列主义、毛泽东思想。

坚持四项基本原则首先要坚持社会主义道路。社会主义道路是我国历史发展的必由之路。也是唯一正确道路。它符合社会发展的客观规律，反映了我国亿万人民的根本利益和要求。中国人民历尽千辛万苦，在黑暗中痛苦地摸索了多少年，终于找到这条真理：只有在中国共产党领导下，走社会主义道路才能救中国。

坚持四项基本原则，必须坚持人民民主专政。宪法规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”。“中华人民共和国的一切权力属于人民”。对人民来说，人民民主专政就是消灭一切剥削阶级和剥削制度，实现人民当家做主。在人民中实行最广泛的社会主义民主，才能最大限度地集中人民的智慧，充分调动人民的积极性，才能使人民在根本利益一致的基础上团结起来，集中力量进行社会主义现代化建设。

人民民主专政的另一方面的任务，就是保证广大人民享有当家做主的权力和最广泛的民主，对危害人民民主权利的敌对势力和敌对分子进行有效的专政。

对人民的民主和对敌对分子以及敌对势力的专政，是相辅相成的，不可分割的辩证统一体，是一件事情的两个方面。没有高度的人民民主，就不可能对敌人实行有效的专政，没有对敌对分子的专政，也就不能保障人民的民主权利。只有坚持人民民主专政，才能保障人民的民主权利，保证社会的安定团结；才能巩固社会主义制度，使社会主义现代化建设得以顺利进行。

坚持人民民主专政与坚持社会主义制度是不可分割的。

坚持党的领导是坚持四项基本原则的核心。党的基本路线的第一句话就是“领导和团结全国各族人民”，党的领导既是基本路线的重要内容，又是实现基本路线的根本保证。

过去，在中国共产党的领导下，中国人民推翻了压在头上的“三座大山”，摆脱了被奴役的地位，成为国家和社会的主人，取得了社会主义革命的伟大胜利和社会主义建设的巨大成就。中国革命实践表明：没有中国共产党就没有新中国。中国共产党是我国社会主义现代化建设的领导核心，党的领导地位是在长期的革命斗争中自然形成的。坚持共产党的领导是历史的必然。

当前，进行规模宏伟的现代化建设，必须由共产党来领导。因为，一是我们要实现的现代化不是抽象的现代化，而是社会主义的现代化，它不仅要有先进的科学技术，还要有坚定正确的政治方向，这就必须要有共产党的领导；二是我们的社会主义经济制度和政治制度虽然已经确立，剥削阶级作为阶级虽然已经消灭，但阶级斗争还在一定范围内存在，