

中共中央办公厅调研室宣传组编写

— 学习《中共中央关于加强和改进企业

新格局 工作



责任编辑 曹利群
封面装帧 范一辛

创建企业思想政治工作的新格局

——学习《中共中央关于加强和改进

企业思想政治工作的通知》

中共中央办公厅调研室宣传组编写

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店 上海发行所经销 上海新亚印厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 11.25 字数 258,000

1989 年 3 月第 1 版 1990 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—60,000

ISBN7-208-00475-7/D·73

定价 2.95 元

中共中央关于加强和改进 企业思想政治工作的通知

(中国共产党第十三届中央委员会第三次全
体会议一九八八年九月三十日原则通过)

一、加强和改进企业思想政治工作是现代化建设 和改革开放顺利进行的重要保证

(一) 我国人民正在按照党在社会主义初级阶段的基本路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，建设有中国特色的社会主义。推进这一宏伟而艰巨的事业，全党必须高度重视和大力加强思想政治工作，这是一个长期的战略方针。用实现四化、振兴中华的精神支柱，去凝聚全民族的力量，激发全体人民的劳动热情，改革开拓，艰苦创业，为建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗，是时代赋予全党的重大使命，也是思想政治工作的崇高任务。

十三届三中全会确定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针，要求把明后两年改

革和建设的重点，突出地放到治理经济环境、整顿经济秩序上来。要完成全面深化改革关键时期的各项艰巨任务，必须充分发挥我们党的政治优势，统一思想，统一行动。党的每一个基层组织都应该成为坚强的战斗堡垒，每一个共产党员都必须在群众中起先锋模范作用。要用生动的强有力的思想政治工作，动员和团结全国人民，振奋精神，顾全大局，克服困难，夺取全面深化改革和现代化建设的胜利。

(二) 企业思想政治工作是企业现代化管理不可缺少的重要组成部分，是实现企业各项任务的重要保证。经济振兴的基础在于企业进步，企业的进步取决于技术进步、管理完善和职工素质的提高，而职工素质的提高又同职工的精神状态、教育培训密切相关，企业思想政治工作对此负有重要的任务。目前，我国许多企业产品质量和经济效益不高，职工的劳动积极性未能充分发挥，除了企业新的机制没有完全形成，社会的改革措施还不配套，企业技术和管理落后等原因外，企业思想政治工作薄弱也是一个重要原因。这就迫切需要大力加强企业的思想政治工作。那种认为思想政治工作万能的观点固然是不对的，但认为在发展商品经济条件下思想政治工作已经过时、可有可无的观点更是错误的。

(三) 要加强思想政治工作，必须改进思想政治

工作。思想政治工作历来是革命和建设不断取得胜利的重要保证，无论在革命战争年代还是社会主义建设时期，都发挥过极其重要的作用。但在“左”的指导思想影响下，思想政治工作也出现了一些弊端，十一届三中全会以后虽进行了纠正，总的看，这些弊端还没有完全消除。与此同时，又出现了相当普遍的软弱涣散、不敢严格要求的现象。在许多企业中，思想政治工作与生产经营“两张皮”的状况仍然存在，思想政治工作从内容到方式方法，都与新的形势和任务的要求不相适应，缺乏应有的凝聚力和吸引力。这种状况不改变，思想政治工作就无法担负起它的历史重任。

现在，我们国家正处在一个全面而深刻的伟大变革时期。思想政治工作面临着空前严峻的挑战：全党中心任务的历史性转变，要求思想政治工作必须更加自觉更有成效地服从、服务于社会主义现代化建设；产品经济向社会主义商品经济的转变，要求思想政治工作必须树立一些新观念；企业领导体制从党委“一元化”领导向厂长全面负责转变，要求思想政治工作必须建立新的体制和工作秩序；社会主义民主政治建设的推进和职工队伍结构的变化，要求思想政治工作必须注入新的内容，采取群众乐于接受的方式方法；各种思想文化的交汇，要求思想政治工作既积极吸收有益成果，又注意抵制错误思想；现代大众传播工具

的日益普及，要求思想政治工作要善于运用这些手段。目前的思想政治工作远远不适应这些要求，必须大力改进。思想政治工作的“改进”、“改造”、“改革”，目的都是为了更有力、更有效地得到加强。

(四) 改进思想政治工作应从两方面入手：一方面，要继承、恢复和发扬思想政治工作的优良传统，包括紧紧围绕党的中心任务的传统、实事求是的传统、群众路线的传统、平等待人的民主传统、干部以身作则的传统、全党做思想政治工作的传统，摒弃那些历史上形成而至今仍有影响的错误观念和不适当的做法。另一方面，要根据全面改革和对外开放的要求，从体制、内容、方法等方面改进思想政治工作，使之成为社会主义商品经济新秩序的组成部分和重要保证。通过改进，逐步形成以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，继承优良传统又充分体现时代精神，与社会主义商品经济和民主政治发展相适应的新时期思想政治工作的新观念和新方法。

(五) 加强和改进企业思想政治工作要促进两个文明建设，把是否有利于生产力的发展作为根本标准。社会主义企业不仅要创造更多更好的物质产品，而且要培育一代又一代的社会主义新人。人是生产力中最活跃的因素。企业要生产出更多更好的产品，就需要有良好技术业务素质和思想道德素质的职工队

伍。思想政治工作对于提高职工素质有着极其重要的作用。因此，企业思想政治工作必须立足于造就有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，促进生产的发展和经济效益、社会效益的提高。

二、建立在厂长(经理)全面负责下的企业职工思想政治工作的新体制

(六) 按照《企业法》的规定，厂长作为企业的法人代表，对企业的物质文明和精神文明建设负全面责任。为了与企业新的领导体制相配套，厂长必须对企业职工思想政治工作全面负责。这种体制适应了思想政治工作是整个企业管理工作的重要组成部分的要求，为改变思想政治工作与生产经营“两张皮”的状况，为思想政治工作和经济工作的密切结合、融为一体，提供了组织和制度的保证。根据十三大通过的党章部分条文修正案和中央关于贯彻《企业法》的通知的规定，企业党组织应行使保证监督职能，把思想政治工作作为自己的工作重点。一般地说，党委书记可以兼任主管思想政治工作的副厂长，以适应厂长全面负责思想政治工作新体制的要求。

(七) 厂长在企业思想政治工作方面的主要职责是：1、从企业发展和培养“四有”职工队伍的要求出发，确定思想政治工作的总思路，制订思想政治工作的总体规划和各种制度；2、负责企业各级行政领导班

子的思想建设；3、推动各行政业务部门、车间班组结合生产经营活动去做思想政治工作，把思想政治工作与承包经营责任制的检查考核、干部的奖惩升降结合起来；4、健全民主管理，加强班组建设，支持职代会的工作，保障职工民主权利，发扬职工的主人翁精神；5、改善企业精神文明建设的物质条件。

（八）党组织在企业思想政治工作方面的主要职责是：1、抓好党的思想建设，加强对党员特别是党员干部的教育和监督，发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，发动全体党员做好职工的思想政治工作；2、组织干部职工进行党的路线、方针、政策和理论学习，保证党的方针政策和国家的法律政令的贯彻执行；3、密切联系群众，经常了解掌握职工的意愿、要求和思想情况，主动做好群众工作；4、支持职代会和指导工会、共青团做好职工的思想政治工作。

（九）企业工会和共青团组织在职工思想政治工作中担负着重要责任。工会要广泛组织职工开展自我教育和自我管理活动，参与企业的民主管理和民主监督。共青团组织要按照青年的特点，采取生动活泼的形式，通过开展吸引青年和为青年服务的各项活动，培育新一代职工队伍。

（十）企业职工思想政治工作机构纳入行政序列。企业党的组织机构和干部配备，按照《中共中央

关于贯彻执行《中华人民共和国全民所有制工业企业法》的通知》中对大、中、小型企业的不同规定执行。

(十一) 做好企业思想政治工作只靠少数人不行，要建设一支包括专职干部和广大行政业务干部，以及党员、团员、先进模范人物、班组长和工会、妇女工作积极分子组成的宏大队伍。还要注意邀请有学识、有威信、善于做思想政治工作的各方面专家和社会活动家来参与企业思想政治工作。要注意发挥企业职工思想政治工作研究团体的作用。

思想政治工作是一门科学。从事思想政治工作是一项十分光荣而重要的事业。要注意挑选一批优秀的同志作为思想政治工作的骨干。所有从事思想政治工作的人员包括行政业务子部，都要以高度的责任感和饱满的政治热情，努力提高自身素质，学习用马克思主义说明实际问题的本领，学会运用社会学、心理学、行为科学和现代管理科学等知识做人的工作。对于专门从事思想政治工作的人员合理的切身利益应当给予关怀和保障。对于他们的待遇，应当同本企业的其他子部一视同仁，妥善解决。他们的职称问题，由党中央、国务院有关部门尽快研究提出意见。

三、从实际出发确定思想政治工作的任务和内容

(十二) 企业思想政治工作的任务是：按照党的基本路线的要求，从实际出发，培养与社会主义现代化

生产相适应的“四有”职工队伍，调动职工从事建设和改革的积极性、创造性，不断提高企业的经济效益，促进生产力的发展。

(十三) 企业经常性的思想政治工作的主要内容和要求是：1、大力培育富有特色的企业精神，把实现四化、振兴中华的共同理想同企业承担的特定任务结合起来，把爱国与爱厂紧密联系起来，以国家大局为重，处理好个人利益与企业利益、国家利益的关系；2、按照建设“四有”职工队伍的要求，制定职业理想、职业道德、职业纪律、职业技能的具体规范，加强对职工基本行为的训练；3、围绕生产经营中心，对职工在生产、经营、管理、分配过程中反映出来的思想问题，适时加以正确引导；4、根据建设和改革不同时期的实际情况，有的放矢地进行形势政策教育。

(十四) 当前，要以治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革为中心内容，进行广泛深入的形势教育。要结合实际，有说服力地宣传十一届三中全会以来建设和改革的巨大成就，实事求是地分析存在的问题和一些消极现象，同群众一起商量克服困难的办法，根据党的方针政策认真解答群众的疑问。通过形势教育，提高职工执行党和政府的方针、政策和措施的自觉性，积极投身改革事业。

(十五) 企业思想政治工作要根据职工中的不同

• • •

对象分层次地提出要求。对广大职工，应要求他们树立主人翁思想，热爱集体，服从全局，遵守纪律，诚实劳动，提高技能，恪守职业道德，做一个好职工。对共产党员特别是党员干部，则应要求他们坚定共产主义信念，实践为人民服务的宗旨，奋力开拓，廉洁奉公，发挥先锋模范作用。要把先进性的要求同广泛性的要求结合起来，把教育的目标同具体的行为规范结合起来。

（十六）思想政治工作的具体内容和安排，原则上由企业从实际出发自行确定。上级部门对企业的思想政治工作，主要是加强宏观指导和舆论引导，抓好干部的培训。重大的问题需作统一的宣传教育部署，统一认识，统一步调。一些共同性、基础性的教育，包括基本路线教育，爱国主义、集体主义、革命传统、理想道德和纪律、民主法制、国防等教育，在具体组织实施时可由企业自主地安排教育的时间和重点，采用适合企业情况的步骤和做法。

四、采取正确的方针和方法，注重思想政治工作的实际效果

（十七）要把尊重人、理解人、关心人作为思想政治工作必须遵循的一个基本指导原则。思想政治工作是做人的工作，要以诚待人、以理服人、以情感人。要积极开发人的潜力，调动人的积极性。要真心实意地

• 9 •

爱护职工，关心群众生活，尽力为他们排忧解难，增强他们对企业的向心力。不应把职工看成单纯受教育的对象，要相信群众，依靠群众，鼓励职工进行自我教育，在思想政治工作中发挥他们自身的能动作用。

要把尊重人、理解人、关心人和严格要求统一起来。目前企业中存在的纪律松弛、管理不严的状况必须切实改变。要综合运用经济的、行政的、法律的、教育的手段，进行有效的管理。要坚决反对“好人主义”，改变思想政治工作软弱涣散的状况，敢于批评不良倾向，抵制封建主义、资本主义腐朽思想对职工队伍的影响，在全体职工中形成健康的舆论，树立严格遵章守纪的良好风气。

（十八）广泛开展民主协商对话。要及时地向职工介绍党和政府的政策、主张，通报企业的重大情况和解决重要问题的方案，让职工对企业重大决策充分发表意见。要经常通过协商对话进行双向交流，在企业领导人和职工之间、职工和职工之间架起相互理解、相互信任的桥梁。对话、交流贵在讲事实，讲真话，平等相待，坦诚相见，不要搞形式主义。要支持群众批评工作中存在的缺点错误，反对官僚主义，同各种不正之风和腐败现象作斗争。对职工提出的不正确的意见不能迁就附和，而要耐心疏导，做好工作。

（十九）寓教于文，寓教于乐，寓教于各种健康有

益的活动之中。要办好职工业余学校、图书馆、俱乐部、文化室，开展学习研讨、读书演讲、知识竞赛、心理咨询、社会调查、影评书评、文艺演出、体育锻炼等活动，满足职工开眼界、得信息、学技术、求新知等要求，充实、丰富职工的业余文化生活。思想政治工作借助生动活泼的文化形式，采取群众喜闻乐见的方法，会显著增强吸引力和感染力。

(二十) 全党全社会都应关心、支持、配合企业做好职工思想政治工作。报刊、电视、广播等舆论工具，信息量大，时效性强，覆盖面广，党要加强领导并善于运用这种重要手段和渠道来做思想政治工作。一切新闻、出版、文化、理论等精神产品的生产和传播部门，都要以坚持党的基本路线和实现四化、振兴中华为基调，积极宣传广大职工在改革和建设中的贡献，表扬他们当中的先进人物和先进事迹，反映他们的呼声，正确回答他们关心的问题。这些部门必须增强社会责任感，把社会效益放在首位，提供更多健康有益的精神食粮，充分发挥引导舆论和教育职工的作用。

(二十一) 严于律己，以身作则，言教与身教相结合，身教重于言教，这是我们党的思想政治工作者的本色。企业领导干部和所有思想政治工作者都要坚持全心全意为人民服务的宗旨，做群众的表率，从自己做起。凡是要求群众做到的，自己必须带头做到；凡是

要求群众抵制的，自己必须首先抵制。这种“无声”的思想政治工作是最有说服力的。思想政治工作者要以自己的模范行动影响职工，成为受群众信赖的知心人。

五、积极稳妥地向新体制过渡，不断总结企业思想政治工作的新经验

（二十二）贯彻《企业法》，建立企业职工思想政治工作的新格局，要坚持既积极又稳妥的方针。厂长要把思想政治工作列入自己的工作日程，负起全面责任。党委书记更应责无旁贷地把自己的工作重点放到思想政治工作上，主动与厂长密切配合，积极做好工作，保证不出现“空档”现象。

（二十三）地方党委要切实加强对企业思想政治工作的领导，各级党委宣传部门要负起指导、协调、服务的责任，经济主管部门要积极配合地方党委和宣传部门，推动企业做好思想政治工作。

（二十四）企业的机构和人员调整，要按照《企业法》的规定进行，从实际出发采取多种形式。除了党委书记兼任主管思想政治工作的副厂长这种基本形式外，有的企业如条件适宜也可以由厂长兼任书记，还可以采取企业认为合适的其它形式，不搞“一刀切”。对不再专门从事思想政治工作的干部，要分别情况安排好他们的工作。

我们的企业思想政治工作干部过去做了大量的工作，付出了辛勤的劳动，作出了宝贵的贡献。这些同志无论是继续专门从事思想政治工作还是改做别的工作，都要以党和国家的大局为重，努力学习，提高素质，熟悉经济，增长才干，在加强和改进企业思想政治工作中，在改革和现代化建设事业中，作出新的贡献。

（二十五）企业思想政治工作要不断进行新的探索。实行厂长负责制已经几年，但企业思想政治工作的新格局还处在初创阶段，有待于进一步实践、充实、发展。全党同志和全体思想政治工作者，要进一步解放思想，大胆实践，加强研究，总结经验，逐步完善思想政治工作新体制。

本通知在全民所有制企业中试行。集体所有制企业可参照本通知的精神，采取适合自己情况的做法。

目 录

中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知

第一部分 加强和改进企业思想政治工作讲话

第一讲 从总体上把握中央《通知》的基本精神	2
第二讲 加强和改进企业思想政治工作是保证 现代化建设和改革开放顺利进行的迫 切要求.....	13
1. 加强和改进思想政治工作是实现 新时期伟大历史任务的重要保证	13
2. 在全面深化改革的关键时期尤其需要 加强思想政治工作	18
3. 思想政治工作是企业现代化管理不可 缺少的重要组成部分	22
4. 思想政治工作只有改进才能加强	26
5. 思想政治工作正面临空前严峻的挑战	30
6. 改进思想政治工作需要恢复发扬党的 思想政治工作的优良传统	36
7. 改进思想政治工作要在马克思列宁主 义、毛泽东思想指导下形成新的观念	

和新的方法	41
8. 通过加强和改进使思想政治工作成为 社会主义商品经济新秩序的有机组成 部分和重要保证	46
9. 促进两个文明建设，把是否有利于生 产力的发展作为企业思想政治工作的 根本标准.....	50
第三讲 坚定不移地建立在厂长(经理)负责下 的企业职工思想政治工作的新体制.....	56
10. 建立厂长全面负责思想政治工作新体 制势在必行.....	56
11. 深刻认识思想政治工作旧体制存在的 某些弊端.....	59
12. 把握企业思想政治工作新体制的基本 格局.....	62
13. 厂长对企业思想政治工作应负的主要 职责.....	66
14. 企业党组织在思想政治工作方面的主 要职责.....	69
15. 企业工会和共青团在职工思想政治工 作中担负着重要责任.....	72
16. 合理设置企业思想政治工作机构.....	74
17. 建设一支思想政治工作的宏大队伍.....	77
18. 所有从事思想政治工作的人员都要努 力提高自身素质.....	80
19. 应该把思想政治工作看作一门科学.....	82