

21 世纪的中国丛书

军事科学院战略部四室编著

# 二十一世纪的中国军事

党建读物出版社

21 世纪的中国丛书

# 二十一世纪的中国军事

苗晓平 姜本文 陈培军 编著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

21 世纪的中国军事/苗晓平,姜本文,陈培军主编;军事科学院  
战略部四室编著. —北京:党建读物出版社,2002.6

(21 世纪的中国丛书)

ISBN 7-80098-547-4

I. 2… II. ①苗…②姜…③陈…④军… III. 军事-研究-  
中国 IV. E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 074494 号

**责任编辑:付长生 封面设计:颜承京**

**党建读物出版社出版发行**

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

**新华书店经销 北京科技印刷厂印刷**

850×1168 毫米 32 开本 7.5 印张 188 千字

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—3000

---

ISBN 7-80098-547-4/D·425 定价:19.50 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

# 目 录

导 论 20 世纪中国军事回顾 .....	( 1 )
第一章 21 世纪国家安全环境展望 .....	( 9 )
第一节 多极化的国际战略格局不可逆转 .....	( 10 )
第二节 地缘环境对国家安全影响的变数增加 .....	( 19 )
第三节 对国家安全构成威胁的因素呈多元化趋势 .....	( 28 )
第四节 “台独”势力猖獗，和平统一形势更加严峻 .....	( 35 )
第二章 日益强劲的新军事革命浪潮 .....	( 41 )
第一节 高技术兵器的出现为军事革命提供了物质基础 .....	( 42 )
第二节 军事理论不断创新 .....	( 58 )
第三节 军队组织体制改革不断深化 .....	( 72 )
第四节 战争形态和作战样式正在发生重大变化 .....	( 80 )
第三章 21 世纪中国军事战略 .....	( 94 )
第一节 积极防御军事战略的基本内涵 .....	( 94 )
第二节 立足打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争 .....	( 104 )

第三节	坚持高技术条件下的人民战争·····	(114)
<b>第四章</b>	<b>21 世纪的中国军队</b> ·····	(124)
第一节	中国共产党缔造和绝对领导下的新 型人民军队·····	(124)
第二节	向现代化迈进的诸军兵种合成军队·····	(130)
第三节	21 世纪我军建设的战略构想 ·····	(141)
第四节	21 世纪我军发展的战略措施 ·····	(151)
<b>第五章</b>	<b>21 世纪的中国国防建设</b> ·····	(165)
第一节	坚定不移地奉行防御性的国防政策·····	(165)
第二节	坚持独立自主地建设和巩固国防·····	(170)
第三节	建立适应社会主义市场经济运作规 律和现代战争需求的国防工业体系·····	(175)
第四节	不断完善国防动员体制·····	(180)
第五节	深化以爱国主义为核心的国防教育·····	(189)
第六节	走向法制化的国防建设·····	(193)
<b>第六章</b>	<b>为了一个和平的 21 世纪</b> ·····	(202)
第一节	积极开展对外军事交往·····	(202)
第二节	致力于国际安全合作，维护国家统 一·····	(212)
第三节	广泛参与在联合国框架内组织的国 际维和行动·····	(220)
第四节	推动国际裁军和军控进程·····	(225)
<b>后 记</b>	·····	(238)

## 导 论

# 20 世纪中国军事回顾

20 世纪的中国军事如黄河奔涌,气势磅礴,恢宏壮观。它时而穿行于崇山峻岭之间,蜿蜒曲折;时而奔腾于广袤平原,一往无前!回望历史,20 世纪中国军事变化之大,发生重大事件之多,影响之久远、广泛,都是中国军事史乃至世界军事史所罕见的。

### 一、建立了中国历史上第一支新型人民军队

数千年中国历史,多与战争相伴。金戈铁甲,战马萧萧,各式军队数不胜数。但这些军队基本上都是封建统治者奴役人民的工具。极少数农民起义军,高举义旗时曾以朴素感情为基础,与人民群众保持了一段密切联系。但由于历史的局限和缺乏正确理论的指导,这些农民起义军除中途失败外,在夺取政权后,无一例外地演变为封建统治者的工具。20 世纪 20 年代“八一”南昌起义,打响了武装反抗国民党反动派的第一枪。“开天辟地第一回,人民有了子弟兵。”

人民解放军从她诞生那天起,就与人民群众血脉相连,息息相关。早在红军初创时期,毛泽东就提出,红军建军的目的是“挽救民众疾苦”,“为工农群众打仗”。1945 年,毛泽东在《论联合政府》一文中,对人民解放军的宗旨进行了这样的概括:“紧紧地和中国人民站在一起,全心全意地为中国人民服务,就是这个军队的唯一的宗旨。”

人民解放军是在人民的养育下成长壮大的。人民解放军来自人民,属于人民,始终与人民同甘共苦,全心全意为人民的利益而战斗,因此她得到了人民群众真诚的拥护与支持。人民踊跃把自己的子弟送到军队,使这支军队成为名副其实的“子弟兵”;人民解放军的战略战术是建立在人民战争基础之上的,离开了人民群众,人民解放军将成为无源之水,无本之木;人民解放军所取得的每一次胜利,无不与人民群众的支持与牺牲紧密相连。据统计,淮海战役期间,支前民工三倍于我参战将士。车轮滚滚相伴炮声隆隆,好一幅人民战争的壮丽景象!此情此景,中外战争史上何曾有过?由此,引出了陈毅元帅的一段名言:“淮海战役的胜利,是根据地的人民用小车推出来的。”

人民解放军没有辜负人民的期望。她以人民的利益为己任,在中国共产党的领导下,经过长期艰苦卓绝的武装斗争,推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义“三座大山”,建立了中华人民共和国。为了全国人民的解放事业,人民解放军官兵有26万余人献出了宝贵的生命,有104万指战员负伤。中华人民共和国成立后,人民解放军忠实地履行保卫祖国的神圣使命,部队建设不断加强,并成为国家建设的重要力量。1998年中国发生特大水灾,人民解放军和武警部队官兵,在沧海横流中尽显英雄本色,以自己的血肉之躯为保护人民群众的生命财产安全筑起了一道新的长城。江泽民指出:“人民子弟兵用自己的实际行动,表达了对党对祖国对人民的赤胆忠心,展示了我军威武文明之师的英雄气概,加强了军民团结、军政团结,为党和人民建立了新的功勋。有这样一支忠诚勇敢的人民军队,党放心,祖国放心,人民放心。”

## 二、创立了毛泽东军事思想体系

中国是个军事文化十分发达的国家。2000多年前的一部《孙子兵法》,至今让中外兵家奉为圣典。即使如此,像毛泽东这样集军事理论、战争实践于一身的大军事家,在中国乃至世界历史上也

是极为罕见的。

毛泽东是伟大的马克思主义军事家,是中国人民解放军的缔造者,在长期的革命战争实践中,创造性地提出了中国革命要走农村包围城市、武装夺取政权的道路,系统地创立了人民军队、人民战争和人民战争的战略战术理论。毛泽东军事思想是马克思主义军事学说与中国革命战争和国防建设实践相结合的产物,是老一辈无产阶级军事家集体智慧的结晶。毛泽东军事思想博大精深,其核心是人民战争的战略思想和积极防御的战略思想。毛泽东军事思想对于人民军队的建设和发展,对中国人民赢得革命战争的胜利,进行国防现代化建设和保卫国家安全,具有长期的指导作用,对世界军事科学的发展也产生了广泛而深远的影响。

邓小平新时期军队建设思想是对毛泽东军事思想的继承和发展。党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的党的第二代领导集体,坚持以毛泽东军事思想为指导,科学地判断新的国际战略形势,提出在和平与发展已成为当今时代主题的历史条件下,军队和国防建设的指导思想要转到和平时期建设的轨道上来;明确了国防建设要服从和服务于国家经济建设大局,促进国防与经济协调发展的基本原则;基于对赢得未来战争的深入思考,提出了走有中国特色精兵之路的一整套重要指导原则。邓小平新时期军队建设思想已成为中国国防与军队建设的理论指南。

江泽民关于军队建设的一系列重要论述,是对毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想的科学运用。他明确提出军队建设的总要求是“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”;确定了新时期军事斗争准备的立足点是打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争;强调“思想理论武装”和“高科技知识武装”相统一,推动军队建设由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变等等。江泽民关于军队建设的一系列重要论述,对新世纪国防建设具有重要指导作用。



### 三、屡创战争奇迹

战争是20世纪中国军事的重要内容。这期间,在中国共产党的英明领导和全国人民的大力支持下,人民解放军取得的许多战争胜利,堪称战争史上的奇迹。

长征。长征是中央红军在第五次反围剿失利后,被迫进行的战略转移。长征途中,地面上有国民党数十万大军围追堵截,天空中有数十架敌机狂轰滥炸,更兼有江河险峻无数。红军时刻要与数倍于己的敌军搏杀,又要与难以逾越的天险抗争。在曾让太平天国一代名将石达开折戟沉沙的大渡河前,许多人望着滔滔河水、寒寒铁索,至今无法想像,在敌人密集炮火阻击下,红军战士是怎样以信念为支撑,从这里“爬”向对岸,为中国革命开辟了胜利道路。美国作家索尔兹伯里在考查了长征的史实后,将他的作品命名为《长征——闻所未闻的故事》。

抗日战争。日本帝国主义欲将中国变为其独占的殖民地,于1937年7月7日,在卢沟桥挑起全面侵华战争,史称“七七”事变。“七七”事变后,中国共产党在第二天即向全国发表抗战宣言。1938年5月,毛泽东发表了著名的《论持久战》。在这篇著作中,毛泽东深刻地揭示了抗日战争的发展规律,科学地预见了抗日战争将要经过的三个阶段:战略防御、战略相持、战略反攻,战争的最后胜利是必然的客观发展规律。战争实践表明,毛泽东的预见是完全正确的。经过艰苦的战略防御与战略相持,各解放区军民终于从1944年起展开对日伪军的局部反攻,并取得重大战果。1945年7月26日,中、美、英三国发表敦促日本无条件投降的《波茨坦公告》。8月6日与9日,美国在日本的广岛与长崎投掷了原子弹。8月8日,苏联对日宣战。与此同时,中国军民开展了全国规模的战略大反攻。8月15日,日本宣布无条件投降。抗日战争的胜利,是中华民族百年来抗击外国侵略者所取得的第一次伟大的民族解放战争的胜利,它扭转了近代中国在抵抗外来侵略战争中

屡遭失败的局面,洗刷了1840年鸦片战争以来的民族耻辱,为中国的独立和解放奠定了基础。

解放战争。1946年6月26日,以国民党军队大举进攻中原解放区为起点,中国内战爆发。当时国民党总兵力430万人,其中正规军200万人,拥有现代化的武器装备。而人民解放军总兵力只有127万人,其中野战军61万人。敌我力量对比悬殊,国民党断言,3个月至多5个月,就可以消灭人民解放军。但战争的进程与国民党的预期相反。仅战争第一年,蒋介石就损兵折将112万。1947年7月刘邓大军千里跃进大别山,人民解放军从此由战略防御转入战略进攻。从1948年9月起,人民解放军发起了中国战争史上规模空前的辽沈、淮海、平津三大战役,与国民党展开了决定中国前途和命运的战略决战。辽沈战役,我军将战略要点直指锦州,战役一开始就对东北之敌形成关门打狗之势,充分体现了以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家的雄才大略;淮海战役,人民解放军以60万对国民党军80万,在“集中优势兵力,各个歼灭敌人”的战略方针指导下,人民解放军采取“吃一个、夹一个、看一个”的具体战法,使战役进程惊心动魄,精彩异常;平津战役,我军对敌时而“割而围之”,时而“围而不打”,运筹帷幄于千里之外,调动敌人于股掌之间,使国民党军欲战不能,欲跑无路,完全陷入被动挨打的境地。三大战役堪称中外战争史的经典。几十年后,美国陆军学院的一位将军来华访问,一定要到淮海战役的战场考查,原因是,他“没有弄清60万人是如何战胜80万人的”。

抗美援朝战争。1950年6月25日,朝鲜内战爆发。两日后,美国宣布出兵朝鲜,同日派海空军进驻台湾。傲慢的美国人不相信中国会出兵朝鲜,原因很简单:美国拥有包括原子弹在内的世界上最先进的武器装备,现役部队装备飞机3万多架、400万吨位的军舰,且挟欧洲胜利之余威;中国建国不到一年,只有靠缴获的武器装备起来的陆军,空海军尚在襁褓之中。但是,美国与蒋介石几

乎是犯了同一个错误,那就是过高的估计了武器的力量,过低的估计了人在战争中的主观能动性和精神因素。抗美援朝,用毛泽东的话讲,“美国人是钢多气少,我们是钢少气多”。最终,“气”打败了“钢”,中国人民志愿军在全国人民的大力支持下,与朝鲜人民一道,硬是把侵略者从鸭绿江边赶回了三八线。志愿军司令员彭德怀与美军司令克拉克因同在停战协定上签字,而各自有了第一的称谓:彭德怀成为世界上第一位打败美国军队的将军;克拉克则成为美国历史上第一位在没有打赢的停战协议上签字的美国将军。抗美援朝战争,打破了美军不可战胜的神话。

#### 四、建设了强大巩固的国防

中华人民共和国的成立,彻底结束了中国近百年来“有国无防”的屈辱历史。中国国防的日益强大巩固,不仅为国家建设创造了良好的发展环境,而且为世界和平作出了重大贡献。

“三结合”的武装力量体制更加完备。中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵构成了中华人民共和国的“三结合”武装力量体制。在“三结合”的武装力量体制中,人民解放军是保卫国家安全的骨干力量。新中国成立后,人民解放军已由单一陆军发展成为包括陆军、海军、空军和第二炮兵在内的诸军兵种合成军队,形成了军兵种齐全的现代军兵种体制。面对世界新军事革命的挑战,人民解放军以现代化建设为中心,积极探索高技术条件下局部战争的特点与规律,着力提高诸军兵种联合作战能力。经过几十年的发展,人民解放军现代化建设水平和现代防卫作战能力大大加强,为国家的繁荣与发展提供了可靠的安全保障。中国人民武装警察部队是国家武装力量的重要组成部分,在完成维护社会治安、保持社会稳定和参加社会主义现代化建设中,发挥了重要作用。民兵是国家的后备武装力量,在保卫祖国、建设祖国中发挥了重要作用。实践证明,“三结合”的武装力量体制符合中国的国情、军情,是加强中国国防建设的正确选择。

国防工业发展迅速。在旧中国国防工业一穷二白的基础上，新中国的国防工业得到了迅速发展。早在 20 世纪 60 年代，中国就依靠自己的力量，研制成功了原子弹、氢弹，并将卫星送入太空，成为世界上少数几个掌握核武器和空间技术的国家之一。经过几十年的发展，我国已经具备了从战略导弹到飞机、坦克、舰艇等各类现代化常规武器的独立研制和生产能力。我国国防工业的迅速发展，基本满足了人民解放军从单一军种向诸军兵种发展、由常规武器向高技术兵器发展的需要，为国防建设的巩固与发展提供了强大的物质基础。

维护了国家主权和领土完整。我国是社会主义国家，在处理国与国事务中，始终坚持和平共处五项原则，得到了世界各国的广泛赞同与支持。但中国是一个主权国家，中国不要别人的一寸土地，也不会将自己的一寸土地让给他人。新中国成立后，人民解放军遵照“有理、有利、有节”的原则，为维护国家主权和领土完整，先后进行了中缅边界警卫作战，中印边界反击作战，抗美援朝、援老作战，珍宝岛自卫反击作战，西沙群岛自卫反击作战，以及中越边境自卫还击作战等，有力地捍卫了国家主权和领土完整。

恢复对香港、澳门行使主权。香港、澳门自古以来就是中国的领土。香港、澳门问题的存在，是清政府腐败无能，帝国主义侵略、奴役中国人民的铁证。根据邓小平“一国两制”的伟大构想，1997 年 7 月 1 日，香港回到祖国的怀抱；1999 年 12 月 20 日，中国政府恢复对澳门行使主权。香港、澳门的顺利回归，标志着帝国主义的殖民统治在中国的彻底结束。作为行使主权的象征，中国人民解放军驻港、驻澳部队，分别从海、陆、空三个方向同时进入香港、澳门，接管防务。望着五星红旗在威武的中国人民解放军战士的护卫下冉冉升起，多少中华儿女为之激动不已，喜极而泣！整整一个世纪，中华民族终于从衰败开始走向复兴！

历史之所以称为历史,是因为它已成为过去。回顾过去,我们有理由为曾经的辉煌而骄傲;展望未来,更需要为明天的辉煌而奋斗。

21 世纪的中国军事,一定会迎来更加辉煌的明天!

## 第一章

# 21 世纪国家安全环境展望

对国家安全环境的分析与判断,是决定一国军事走向的重要外部因素。随着 21 世纪的来临,人们愈加清醒地看到,和平与发展仍是时代的主题,要和平,求合作,促发展,已成为不可阻挡的历史潮流。世界范围内,国际安全形势总体上将继续趋于缓和,武装冲突和局部战争对世界全局的影响也将减弱,世界大战有可能避免。但同时也应看到,由于不合理的国际经济秩序还没有根本改变,霸权主义、强权政治还有新的发展,世界和平仍面临威胁。因此,我们一方面要努力创造一个良好的国际安全环境,以利于国家长远发展战略的顺利实现;另一方面也必须看到,国家安全环境的发展变化,有些是受客观规律支配和外界因素变化影响,是不以我们的主观意志为转移的。需要特别指出的是,展望 21 世纪中国国家安全环境,与考查 20 世纪中国的安全环境,两者的立足点是完全不同的,一个是生存意义上的安全环境,一个是发展意义上的安全环境。对国家发展利益的威胁,就是对国家安全的威胁。因此,正确分析和把握我国安全环境大的发展趋势,对确立 21 世纪中国军事走向是十分必要的。

## 第一节 多极化的国际战略格局 不可逆转

国际战略格局,是指一定时期内国际关系中起主导作用的力量之间的相互关系和结构形势。国际战略格局既是相对稳定的,也是发展变化的。众所周知,第二次世界大战后,以雅尔塔协议为基本框架,形成了以美苏为首的两极格局,支配国际关系达半个世纪之久。20世纪80年代末、90年代初,随着两极格局的解体和冷战的结束,国际战略力量开始新的分化组合,目前,这一过程仍在进行当中。在此背景下,世界各主要国家纷纷调整内外政策,力争在新的国际形势下争得战略主动。未来相当时期,对国际事务起主导作用的很可能是唯一超级大国的美国,以及欧盟、俄罗斯、日本、中国这几大力量,其他一些国际性组织、区域性集团和地区性大国,也将在国际事务中发挥重要作用。科技革命的迅猛发展,将成为改变这种力量结构最难以预测的因素。

### 一、美国构造单极世界之梦难以实现

苏联解体后,美国成为当今世界唯一超级大国。这一变化使其构造单极世界、主宰全球事务的野心恶性膨胀。它在全世界到处推销美国的价值观念,同时,利用其经济和军事优势,对它国事务横加干涉、指责。对美国来讲,以武力解决问题再也不需要像冷战时期那样小心翼翼了。特别是20世纪末的科索沃之战,美国一改凡战必打联合国旗号的做法,悍然置国际法于不顾,以保护所谓“人权”为借口,抛开联合国,公然对一个主权国家大打出手。这种肆无忌惮的霸道行径,表明了美国欲建立单极世界的狂妄心态。

美国企图建立单极世界的战略构想是:以美洲大陆为依托,以北约和美日军事同盟为两大战略支柱,以欧亚大陆为主要舞台向全球进行新的扩张,把美国的领导作用扩展到全世界,遏制新的全

全球性对手出现,长期保持美国唯一超级大国的地位。为实现这一战略企图,美国建立并保持了一支全球性进攻力量。美军不仅常规武器是世界最先进的,而且拥有世界上最大的核武库。在其143万现役部队中,有30余万长驻海外。面对新军事革命,美制定了新的三军发展战略。其核心内容是,提高美军的全球攻击能力、全球快速机动能力、精确打击能力、夺取信息优势能力和后勤支援能力,并提出了建设“后天的海军”、“后天的陆军”等全新概念,以期在全球范围内长期确保其军事优势。1999年美军费预算为2762亿美元,约占全球军费总额的近三分之一。美国超强军事力量的存在和构造单极世界的梦想,对世界和平构成了现实威胁。

尽管美国有着强大的经济、科技、军事实力,并有计划、有步骤地推行其扩张政策,但国际战略格局多极化的趋势却是其难以阻挡的。首先,建立单极世界的目标违反社会历史发展的基本规律。随着人类文明程度的提高,人类追求相互平等、尊重已成为一种必然的趋势。这种相互平等、尊重不单体现在国内人际关系上,也必然体现在国与国的关系上。企图建立单极世界,以一国主导世界事务,搞“国际专制主义”是违背历史发展规律的,也必然是行不通的。其次,世界上除美国之外几乎没有一个国家赞成建立单极世界。中国、俄罗斯等大国都主张世界应当是多极的。包括美国的一些盟国在内,对美国建立单极世界,无视它国利益的做法,也在明里暗里的表示反对。再次,美国的实力与目标尚有巨大差距。毫无疑问,以经济、科技、军事实力论,美国在当今世界国家中居于首位,这也正是美国欲建单极世界的原因所在。但以历史的观点看,美国的总体实力正在相对下降。美国国民生产总值在第二次世界大战后曾超过全世界的50%,现在只占28%,据预测2020年会降至10%—15%。海湾战争、科索沃战争,美国都得借助盟国的力量才能得以完成,也说明了这一点。另外,美国国内面临众多的经济和现实问题,使其称霸世界力不从心。据美国1999年底与



论调查显示,70%以上的美国公民要求美国政府集中精力解决国内问题。可以预料,在今后相当长时期内,主张建立单极世界的美国和主张多极世界的其他各战略力量之间,将会形成尖锐的对立。但多极化是一种不以人们的意志为转移的历史趋势,它必然在与单极化企图的长期较量中逐步向前推进。

## 二、欧盟将逐步由经济一体化向军事一体化发展

在国际战略格局多极化的进程中,欧盟是最为特殊的一支力量。与其他力量相比较,它不是一个国家,而是一个一体化程度很高的国家集团。欧盟现有成员国15个,人口合计3.7亿,其整体经济实力已超过美国。在联合国的5个常任理事国中,英国、法国占了两个席位。由于欧盟均由较发达国家组成,同时与原殖民地国家联系广泛,因此,欧盟对世界和地区事务具有相当的影响。

欧盟成员国中有些本身就是对世界历史产生过重要影响和当今世界的军事强国,其中以英国、法国和德国最为重要。英国是传统的军事强国,历史上曾称雄于世,属下殖民地遍及全球,号称“日不落帝国”。1982年英国特混舰队远涉重洋,以少胜多,重夺马岛,仿佛向世人展示昔日的风采。法兰西帝国曾横扫欧洲,拿破仑的名字在世界军事史上留下了浓重一笔。德国在人类历史上仅有的两次世界大战中均扮演重要角色。时至今日,英国、法国仍是世界上少数拥有核武器的重要国家,德国军事力量也在原东、西德统一后大大加强。欧盟成员国的历史,至少在心理上决定了他们不会、也不可能永远仰美国人之鼻息而生存。

欧盟对世界事务的影响力,在未来发展中,很大程度上取决于其一体化程度。从目前形势看,欧盟一体化程度呈加速发展趋势。1991年12月,欧共体12国首脑在荷兰小镇马斯特里赫特作出了具有历史意义的统一货币的决定。1999年1月1日欧元问世,由欧盟12国组成了欧元区。2002年1月1日欧元有形货币正式使用,同时12国货币在短期内将消失。欧盟成功实现统一货币,不