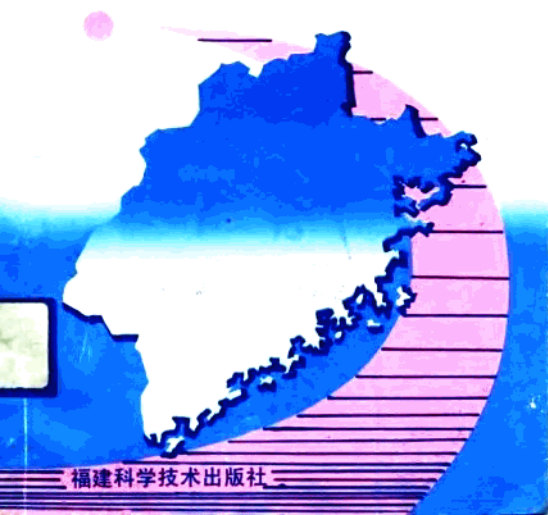


九十年代 福建发展战略 的选择

福建省科学技术协会 编



福建科学技术出版社

民主集智的有益尝试

——谈福建科技月谈会制度的建立与健全
(代序)

陈光毅

中共福建省委、省政府委托省科协坚持举办科技月谈会,近几年已举办 50 次。科技月谈会紧密围绕贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,坚持以马克思主义为指导,针对本省经济和社会发展中的重大理论问题和实践问题,定期邀请有关方面的专家、教授、学者和科技工作者,与省里领导和有关部门负责同志会聚一堂,共同研究探讨,交流信息和看法,为领导决策提供了许多精辟见解和对策建议。通过科技月谈会,加深了党政机关与科技群团之间的相互理解、信任和支持,也使广大知识分子、专家学者的聪明才智得以施展,报效祖国、献身四化的热情也从中得到激励。实践表明,科技月谈会对促进福建改革开放和现代化建设起了积极的作用,受到了普遍欢迎和称赞。

建立科技月谈会制度,是实行民主科学决策的有效途径。正确领导来自正确的决策,决策失误是最大的失误。随着全党工作重心转移和改革开放的深入进行,不断提高马克思主义的理论水平、领导和决策水平,已经成为摆在各级党政领导面前的一个重大而现实的问题。福建是最早实行对外开放的省份之一,又正在进行综合改革试验,面临良好的机遇和严峻的挑战,更

必须确保各项决策既符合中央精神，又符合福建实际，避免因决策失误而带来的反复折腾，贻误时机。要保证决策的正确性和科学性，除了领导者要有良好的素质外，很重要的两条：一条是走群众路线，一条是依靠科技。这两者的结合，就是建立健全民主的、科学的决策程序和执行程序。这些年来，省委、省政府注意疏通和拓宽同各方面联系的渠道，实行科技月谈会、社会科学座谈会和民主协商会等制度，经常向各民主党派、人民团体、专家学者和社会各界人士通报重大情况，协商重大问题。许多领导同志十分重视科技月谈会，亲自为月谈会点题，到会听取意见，征询对策，对合理的建议及时采纳办理，有的转化为决策思想，有的直接构成实施方案，产生举足轻重的影响。我们要认真贯彻党的十三届六中全会精神，继续坚持科技月谈会制度，逐步建立和完善“调查——论征——决策——执行——反馈”的决策和执行程序，保证各项决策的正确制定和顺利实施。

建立科技月谈会制度，有利于发挥知识分子在科学决策和国家、社会事务管理中的积极作用。江泽民同志指出，知识分子“在社会主义现代化建设中具有不可替代的作用，承担着重大的社会责任”。党的知识分子政策的核心是尊重知识、尊重人才。人才是实现四化的关键，也是振兴福建的希望所在。几十年来，在党的教育培养下，本省已经拥有一支很好的知识分子队伍，他们在改革开放建设中作出了突出的贡献。广大知识分子最大的愿望是为祖国富强、民族振兴贡献自己的力量，最大的要求是自己的劳动成果得到社会的承认和尊重。努力为广大知识分子创造实现他们愿望和要求的良好条件，是各级党委和政府的重要责任。科技月谈会既是党和政府密切联系广大知识分子的重要途径，是开展知识分子工作的重要阵地，又为广大

知识分子和科技工作者提供了参政议政的条件，显示科学技术的力量和价值，有利于更好地形成尊重知识、尊重人才风尚，发挥知识分子的重要作用。采取这种方式进行调研论证、献计献策，也是贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，促进知识分子走与实践相结合、与工农相结合的道路，促进经济建设与科学技术发展更加紧密结合。目前，在省举办科技月谈会带动下，全省9个地（市）、30多个县相继举办了科技双月谈、季谈、恳谈会，为知识分子施展聪明才智、参与各级决策提供了更为广阔的天地。实践表明，科技月谈会是科技兴闽、民主集智的一个有益尝试，显示了它的生命力。

建立科技月谈会制度，有利于促进社会主义民主建设。科技群团是党和政府联系科技工作者的纽带和发展科技事业的助手，应当充分发挥其在社会主义民主生活中的重要作用。省科协作为本省“科技工作者之家”，拥有25万多名会员，具有人才荟萃、智力密集等特点，委托省科协举办科技月谈会，促进了科技群团参加民主政治建设，参与民主管理和民主监督。从举办科技月谈会中体会到，我们应当进一步依靠科技群团，充分利用各种咨询和科研机构，共同研究制订经济、社会发展规划，参与一些重大项目的决策，推进社会主义民主政治建设。

举办科技月谈会，贵在坚持，重在创新，好在实效。虽然取得了一定的成绩，但毕竟是一个新生事物，需要进一步完善、提高。我们要以贯彻十三届六中全会精神为新的起点，不断开拓新方式，增添新内容，创造新成绩，使其在两个文明建设中发挥更大的作用。

（作者为中共福建省委书记）

目 录

民主集智的有益尝试(代序)	陈光毅
90年代福建发展战略的选择	赵文澄 (1)
以福建的实际为基本出发点	傅祖德等 (14)
论经济与社会协调发展战略	王步征 (21)
经济与社会协调发展——经济发展战略 的一个基点	魏世恩等 (32)
把握时机,用好政策,坚持外向,提高效益	沈 洪等 (40)
论福建经济发展战略	唐兴夏 (50)
福建90年代战略取向的最佳选择	庄仁想 (63)
关于经济发展速度的探讨	贺建勋等 (74)
深化改革,兼程并进	刘明康 (81)
复合战略的选择与探讨	潘叔明 (89)
跳跃发展模式和滚动发展模式相结合	徐金水 (97)
确立效益型的战略指导思想	俞 辉 (105)
坚持内改外联,繁荣区域经济	张瑞尧 (111)
一个中心,两个市场,三个基础,四个环 节,五个原则	欣士敏 (116)
技术进步与经济发展	李滋仁 (122)
机遇、基点和发展战略	雷德森 (128)
福建经济的双三角格局与战略对策	章兴泉 (136)

加快新机制成长,提高对外开放整体效益 … 吴成联等	(144)
90年代福建对外经济合作的区域层次	
发展战略	庄 展等 (151)
推进福建外向型经济发展,加速建立	
高技术产业	林守勤等 (157)
建立闽台经济合作区	黄中壬 (165)
努力实现闽台经贸的新突破	李孝铭等 (169)
外向立省,科技兴省,闽台合作	陈体滇 (175)
建立闽台经济联盟	翁世盛 (180)
利用“神缘”发展闽台关系	吴幼恭 (185)
从实际出发制定期成目标	杨秉渊 (188)
90年代农业发展的战略设想	金茂霞 (193)
“三农”(农业、农村、农民)为本的	
发展战略	陈启锋 (204)
福建农业发展战略的指导思想	陈 仕等 (210)
种植业三元结构的构思与实施	林晨光 (217)
“双田制”是改进土地承包制的突破口	林春今等 (222)
福建发展立体农业势在必行	叶培稳 (230)
福建土地资源利用的几个战略问题	朱鹤健 (236)
福建90年代森林资源发展战略设想	高兆蔚 (244)
建设防护林体系,保障农业丰收	赵昭晒 (253)
发展福建草业工程	还振举等 (257)
福建发展畜牧业的问题和对策	游大辉 (264)
福建木生食用菌产业的发展	陈 仕等 (270)
振兴福建蚕桑事业	张茂希等 (274)
采用现代租赁方式改革农业投资	周仓满等 (277)
推进福建产业结构调整的思考	林祥榕 (284)

加速交通邮电综合运输网建设,迎接外

商投资高潮的到来	林汝涛等 (291)
福建 90 年代交通运输发展的战略设想	凌 起 (295)
论“广深模式”在福建铁路的推行和发展	陈林芳 (301)
开发矿业,振兴福建	柯德育 (309)
福建钢铁工业的发展前景	郑怀瑜 (316)
福建建设石油化学工业必须配套发展	

专用及精细石油化学品	蔡启瑞 (320)
把化学工业建成福建的支柱产业	王乃扬等 (327)
轻工电子为先	吴汉光 (333)
促进福建电子工业科技进步的对策	唐文元 (337)
福建 90 年代电工制造行业发展趋势和	

战略设想	陈玉书 (343)
振兴福建甘蔗糖业的战略设想	李伟汉等 (349)
完善土地市场是国民经济发展的一项战	

略任务	陈体源 (354)
福建的城市化	严 正 (361)
90 年代福建城镇的发展	高不危 (369)
“科技兴闽”战略的思考	周 济 (377)
90 年代的福建振兴寄希望于高技术	叶铁树 (382)
建立省级重点实验室,提高福建科学技	

术水平	赵修复 (389)
创办科技工业园的范例与思考	黄建全 (393)
福建 2000 年专门人才需求预测与对策	贺建勋等 (396)
高等工程教育与地区经济——社会发展	钱匡武等 (404)
闽南金三角的人才需求与教育	黄笔玄等 (411)
福建经济发展的关键——提高中基层干部	

的领导水平	刘明辉 (417)
论 90 年代福建情报信息系统及其产业	
建设	吴大西等 (422)
提高人民健康水平与发展社会经济	潘秀珍 (431)
 附录 未编入本书的“福建 90 年代发展	
战略研讨会”论文题录	(435)

90年代福建发展战略的选择

——福建90年代发展战略研讨会暨第50次月谈会综述

赵文澄（执笔）

90年代，国际风云急剧变化，竞争与合作同在，挑战与机遇并存，各个国家、各个地区都在重新调整、选择自己的发展战略。即将召开的中共十三届七中全会，将研究确定今后十年和“八五”计划期间我国国民经济和社会发展的基本任务和方针政策，提出编制十年规划和“八五”计划的方向、原则和基本要求。改革开放十年，福建已取得巨大成就。90年代福建能否选择正确的发展战略，不仅对于实现福建全面振兴，完成现代化建设的第二阶段任务，而且对于全国的改革开放发展和统一祖国，都有重要意义。为了更好地集思广益、民主集智，中共福建省委、省人民政府委托省科协筹办“90年代福建发展战略研讨会”。经过二个多月准备，在几次小型座谈的基础上，研讨会于1990年9月23~25日在福州举行。与会的有高等院校、科研机构及政府有关部门的自然科学、社会科学和软科学专家学者85人，研讨会收到论文96篇，会上交流了65篇论文。有25位专家在大会发言，并展开了十分活跃的小组讨论。

9月26日，在研讨会的基础上召开了福建省第50次科技月谈会，中共福建省委书记陈光毅、常委何少川、副省长陈明义、施性谋等领导同志参加了月谈会。中国科协副主席、党组

书记高镇宁等领导同志，专程从北京前来参加。会上陈光毅、高镇宁同志分别作了重要讲话，副省长陈明义代表省政府向 11 位专家颁发了“福建省科技工作者优秀建议奖”，省科协副主席游冠洲对近 6 年来的 50 次月谈会工作作了总结。会议由省科协副主席赵文澄主持。现将研讨会与月谈会的有关 90 年代福建发展战略的主要内容综述如下：

一、战略环境与战略目标

90 年代是我国社会主义现代化历史进程中非常关键的时期，也是福建人民奋发图强、大有作为的重要时期。特别是在香港、澳门回归祖国后，中央将会把更多的注意力转向台湾，在积极发展海峡两岸的交往中，福建将发挥特殊作用。因此 90 年代我国改革开放的有利形势将迅速转向与台湾隔海相邻的福建，正如 80 年代与港、澳的交流合作中，广东外向经济得到最快发展一样，90 年代加强与台湾的交流合作中，福建外向经济也有可能迈出大步伐。联系国内国际形势变化，只要善于把握时机，福建将在更大的规模上造福本省人民，服务全国，走向世界。与会同志提出当前必须注意克服两种倾向：一是无视战略环境的变化而坐失良机；二是缺乏自主发展的思想和规划准备，被外在形势牵着鼻子走。因此，如何正确认识 90 年代福建的战略环境，是研讨发展战略的必要前提。

首先对省情要有一个清醒的科学综合分析。多数同志认为，既要从福建的自然环境和社会状况的实际出发，又要从福建在建设具有中国特色的社会主义中，是我国改革开放综合试验区的战略地位出发，这两者是有机联系的。只讲前者不讲后者，可能找不准福建在全国改革开放政策导向中的实际位置，坐失某些发展契机；只讲后者不讲前者，可能陷于“得天独厚”、

“近水楼台先得月”的随想中，忽视扎实的基础工作。只有把两者完整结合起来，把中央的路线、方针、政策同福建的实际结合起来，才能形成具有福建特色的发展战略，在治理整顿、深化改革、扩大开放、实现第二步总体战略目标、实行一国两制等方面，做出应有贡献。

认识今日之福建，必须从福建的昨天看福建的今天，也必须从福建的明天看福建的今天。在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策指导下，在中央发展沿海外向型经济的战略部署中，福建与广东一样已成为我国对外开放最早、开放层次最多、开放规模最大、开放步子最快的一个省份。11年来，福建在全国的经济地位从第20位上升至第11位。事实证明以改革促开放，以开放促进福建“山海经”开发的路子是正确的。但是，由于经济结构日益庞杂与协调的难度加大，也存在着种种不协调、不适应的薄弱环节和某些失误。在巩固发展80年代成就的基础上，要保持与扩大福建持续发展的竞争优势，90年代就必须注重技术结构和产业结构的调整升级，改革经济体制和管理制度，建立与完善适应国际市场的运行机制，促进全省的经济与社会全面发展，以便更广更深地参与国际分工和竞争，走向世界的明天。

对福建战略环境的认识，不能就福建论福建，要从全世界、从太平洋圈、从亚太圈、从全国、从南中国圈、从台湾海峡看福建。要从福建看全国、看国际的形势变迁，以便主动掌握机遇，兴我福建。今日之福建既面临着严重的挑战，又有着振兴福建的难逢的机遇，多数同志认为90年代的国际国内环境，对福建发展有利条件居主导地位，尽管在风云变幻的国际环境中面临着严峻形势，但仍然有不少有利因素和较大的回旋余地。这种回旋余地，有的专家以“机会群”概念加以表述，认为机会

是一种客观存在，不是孤立、单一、一时的存在，只要有谋在先，主动工作，我们总可以认识、把握和利用客观环境所提供的生存和发展机会，以达到我们战略的目的。

基于上述省情的认识，福建 90 年代发展战略目标的选择，必须在建设具有中国特色的社会主义总战略下，采取预期性发展与机遇性发展相结合的复合战略。在 80 年代改革开放和现代化建设基础上，进一步依靠科技进步，注重经济效益，以滚动方式发展，预期福建可能提前五年实现国民生产总值翻两番；提前三年实现小康生活；外向型经济形成规模，在整个国民经济体制中居主导地位；经济与社会、山与海协调发展；全省经济社会的综合指标要进入全国先进行列。会议认为这个适度超前、强化外向、民安省富的战略目标是可能实现的。按福建历史发展所面临的特殊条件和特殊环境，有可能利用外资特别是利用台资，上一些大型项目，在某些领域、某些行业可以借助外力支撑跳跃前进。这种机遇性的风险目标，也要从战略上预为谋划，使福建将以更大步伐迈向 21 世纪的全国先进行列，迈向世界，实现预期性稳定发展与机遇性跳跃发展的辩证统一。

二、战略重点与战略对策

从福建省情出发，根据以“复合战略”加强福建社会主义现代化建设的思路，会议着重从宏观上研究了战略重点和战略对策。认为福建必须推进外向主导型经济的综合发展，写好“闽台篇”，坚持科技先导，才能为进一步造福本省人民，服务全国，走向世界，做出新贡献。

（一）外向主导型综合发展的战略

经济建设是战略的主体，鉴于 80 年代福建经济建设中三资企业和以三来一补为主的乡镇企业异军突起，发展最快，预期

90年代可能形成举足轻重的外向型规模经济。在发展战略选择中，有的同志提出“外向立省”，有的同志提出应采取“加工贸易型”的经济模式。在讨论中，多数同志比较倾向选择外向主导型综合发展的模式，以外向型经济为主导推动福建综合发展，以省内综合发展为基础扩大对外开放，并以外向经济为导向，以推进产业现代化为核心，搞好产业结构调整，改变第一产业生产方式落后，第二产业设备、工艺老化，第三产业不相适应的状况，保持福建持续发展的竞争活力。

——以轻为主，抓轻加重，轻中加高

福建工业和出口产品份量大的主要是轻纺加工产品，是劳动密集型为主的加工品，以及部分劳动密集型与技术密集型相结合的产品，90年代，这仍然是福建工业的主要发展对象，不可能也不应该盲目地加以转变。有的同志提出本省有竞争能力的轻纺及某些电子产品，要争取形成规模，对内有供应全国一半以上人口或地区的市场需要的生产能力，对外达到台湾80年代中期的生产销售水平。在抓轻纺加工的同时，要重视加强石化、钢铁、建材等重工业的发展，特别是发挥本省深水良港的优势，建立湄洲湾港口重工业基地。福州、厦门要逐步发展高技术产业。外资建厂必须纳入上述布局的大框架中，避免步入开放盲区。

——吸收消化，从机电设备进口替代向机电设备出口创汇过渡

目前，加工生产线重复引进的现象严重，这不仅是很大的浪费，也不利于福建机电生产的提高和发展。福建机电工业有一定基础，我们有能力抓好现有引进机电装备技术的消化、吸收、创新的工作，在发展外向型经济中，应该以机电产品消化、吸收为核心，从机电设备进口替代向出口创汇过渡，有重点地

发展一定部类的机仪一体化产品。抓住机电产品更新换代，既有利于改变出口产品结构，又有利于现有企业以及农业的技术改造，必须提到战略高度加以支持。

——三农为本，稳步前进

发展外向型经济必须坚持以农业为基础，必须造福于占全省人口 80% 以上的广大农民，必须推动农村乡镇的繁荣。农业、农民、农村要统筹安排，协调发展。只有抓紧三农这个基础，才能推动全省经济持续、稳定、协调发展。要充分发挥福建生态环境优势，加强生态环境的保护和建设，走农林牧副渔综合发展的路子，既可以之弥补耕地少所产生的不足，又能丰富国内市场供应和发展创汇农业。特区、开发区的农业，应该成为农业专业化、商品化、现代化的“窗口”，带头实现城乡产业一体化，推动全省农业发展。

——优化外向环境，加强和完善外向型经济硬环境和软环境建设

80 年代福建在能源、交通、通信等基础设施建设方面有了较为成功经验，对外开放的政策措施逐步适应需要，为发展外向型经济提供了较好的硬、软环境。但是，底子薄、改革层次浅、管理水平差，仍然是我们的弱势。要扩大对外开放，要求交通、能源、通信等基础设施应该超前规划和安排。要深刻认识福建的大门应开在海上，加速海港和海洋航运建设，当湄洲湾发展成为对外分流转口港后，福建的铁路才能上升为联系内陆与海洋的大干线。90 年代交通、能源、通信等基础设施建设，应该同大、中、小城市建设布局有机结合、统筹安排以利进一步发挥中心城市的功能。90 年代软环境建设也应该内外兼顾，围绕当前宏观调控、企业、市场三个突出矛盾，通过深化改革，提高政府宏观调控和管理的水平，培育内、外企业健康发展的

活力，提高管理和开拓各种市场的能力。软、硬环境的建设必须切实贯彻两个文明一起抓的方针。

（二）把握机遇，发展闽台合作

90年代港、澳回归祖国，“一国两制”的政策导向将更集中于台湾海峡。直接“三通”可能在90年代逐步实现，台湾经济转型升级中，基础产业和劳动密集产业外迁，由于闽台之间地利人缘之便，将逐步涌向福建，形成对福建发展产生整体性影响的外力，这是90年代福建面临的历史性机遇。因此，如何主动谱写闽台篇，成了福建90年代发展中具有特色的战略重点。围绕这个重点，会上有的同志提出建立“闽台经济联盟”，有的同志提出建立“闽台共同市场”，有的同志提出“念好山海经，谱写闽台篇”，有的同志比较系统地提出建立闽台经济合作区。尽管提法不同，但是，有很多设想是相通的：

——有谋在胸，审时度势，主动工作

加强闽台合作，具有“两厢情愿”的基础。但毕竟是双方互动，不是单方所能决定的。作为提出“一国两制”的主方，理所当然地要取积极主动态度。台资西移是大势所趋，小潮早已沟通，中潮已有一定势头，大潮也有“山雨欲来风满楼”的迹象。我们对大中小潮的到来必须有谋在胸，在战略考虑中要取法乎上，立足于闽台经济合作形成大潮的可能，争取有新的重大突破。即使90年代形不成大潮，吸收台资的基础设施和政策准备也会提高我们外向能力，反之如果准备不及，高潮骤起而措手不及，大潮可能转为中、小潮，那样损失更大。

——以一定合作形式强化闽台合作

闽台合作不是一般意义的交流和合作，在政治、经济、科技、文化、社会等方面都有其特殊意义，也是福建能为实现“一国两制”做贡献，服务全国的一个重要方面。我们应主动开

拓，沟通联系渠道，建立多种形式的组织形式、经济实体、商议机构、中介机构等，强化闽台合作的纽带。中央批准成立海沧台商投资区，给予特殊优惠政策，就是有力的强化措施之一。我们应该以金门湾和闽江口为重点，大胆探索闽台交流合作的有效途径，力争有新的突破。

——交流合作的大体步骤

有的同志提出三个阶段的设想，第一阶段是互补性合作阶段，直接“三通”之前至实行“三通”，福建应利用时差效应，增强闽台之间的交往、交流，发展互补性经济合作，既积极引导台资、企业西渡入闽，支持台湾产业结构调整，又加速本省以出口为导向的劳动密集型产业的发展和技术改造。第二阶段为结构性合作阶段，“三通”之后，进入实质性合作运营阶段，有效而科学地安排使用闽台各项资源，通过联合运营，提高经济效益和社会效益，提高产品在国际市场上的竞争和应变能力。第三阶段，台湾回归祖国，闽台之间实施“一国两制”的两制对接式的全面合作。

——全方位、多层次地推动闽台之间的交往、交流和合作

我们要充分利用闽台之间特殊的血缘、地缘、俗缘、学缘、业缘关系，加强闽台之间的交往、交流和合作，还应该善于利用区域性的神缘关系，加强联谊合作。交流、合作不限于经济，应该在科技、教育、文化、体育等多方面展开，不但注意以台引台，还要重视以港引台、以侨引台、以外引台。重点搞好吸引台资工作，同广泛吸引港、澳、侨、外资并不矛盾，只要政策对头，可以收到相互推动的效果。

（三）科技先导，走科技兴闽、以智取胜的路

90年代世界科学技术将在许多方面有突破性进展。现代化科技对社会生产力的发展越来越具有决定性的作用，并且正在人

类社会生活的各个领域发生广泛而深刻的影响。因此，不少国家和地区都把增强科技实力，夺取科技优势，作为发展战略的核心。邓小平同志在谈到经济发展时明确提出，科学技术是第一生产力，并且指出科学是了不起的事情，最终可能是科学解决问题。与会代表结合福建实际，对提高全民族的科技意识，以科技为导向，搞好 90 年代福建发展战略，进行了认真的研讨：

——把科技放在首要地位，把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，很大程度上取决于各级领导、决策管理部门思想上、议事上是否放到首位，是否转轨。大家呼吁各级领导增强科技意识，带头倡导尊重知识、尊重人才的社会风气，切实贯彻党的十三届六中全会关于建立健全民主的、科学的决策和执行程序，保证决策执行符合人民的利益的精神；建立各类决策的真正有效的智囊团；大力加强和发展软科学研究，“用规划、用示范、用培训”进行科学的决策和管理。目前正在制订的八五计划和十年规划，应该是依靠科技进步、繁荣福建经济的科教兴闽的规划。目前正在进行的产业结构调整，应该是以科技为先导，以产业现代化为目标的第一、二、三产业的结构调整。

——科技兴闽要注重落实在科技兴业上。目前福建科技兴农（含科技兴林、科技兴渔等）已蓬勃展开，建设科技示范乡镇的工作取得了显著的成效。要在专群结合的基础上进一步发展和完善农业科技研究实验和推广服务体系，加强对农民科技培训工作，大幅度地提高农业生产水平。同时要以科技为先导，搞好农业结构调整，改变人口增长速度超过粮食增长速度的状况，并从种植业二元结构向三元结构转变。在稳定完善家庭联产承包责任制的前提下，因地制宜地发展农业适度规模经营，增强科技兴农的机制。科技兴工需要加快步伐。除了国家有重点