

陈俊生 著

扶贫 工作 文集

贵州人民出版社





作者近照
(1997 年 4 月于吕梁山)

官,特别是做了大官,那肯定是人民的灾难,而他自己将成为历史的罪人。从政者应经常想到人民,为人民多办实事乃为官之宗旨。官职不过是为人们办事的一种手段和条件而已,它可以一夜之间荡然无存。而给人民办好事、办实事则是永恒的。当一个人活着和在位的时候,人们可以其官位高低、权力大小论其短长,甚至歌功颂德,但一旦离开领导岗位,特别是离开人世以后,人们则将其德和实际政绩而评说其功过。历史总是公正的见证人。古今中外,概无例外。”

在此文集的整理过程中,杨钟同志提出了很多宝贵的意见,赵争平同志在材料收集、文字整理方面作了很大努力,在此向他们表示真挚的感谢。

作 者

1998年4月5日



1989 年陈俊生同志在宁夏回族自治区考察扶贫工作。



1992 年陈俊生同志在河北省遵化市考察基本农田建设。



1995 年陈俊生同志在四川省凉山州考察扶贫工作。



1996 年陈俊生同志在贵州省镇宁县考察扶贫工作。



1996 年陈俊生同志在贵州省罗甸县大关村考察扶贫工作。



1996 年陈俊生同志在重庆市黔江地区考察扶贫工作。



1996 年陈俊生同志在陕西省商洛地区考察扶贫工作。



1997 年陈俊生同志在四川省阿坝地区考察扶贫工作。



1997 年陈俊生同志在辽宁省辽阳市太子河区水泉村考察扶贫工作。



1997 年陈俊生同志在黑龙江省考察国营农场工作。



1997 年陈俊生同志在山西省吕梁地区考察扶贫工作



1997 年陈俊生同志在宁夏回族自治区华西村考察扶贫工作



1997 年陈俊生同志在甘肃省考察扶贫工作。



1997 年陈俊生同志在云南省丽江地区考察扶贫工作。

前 言

从1986年5月16日成立国务院贫困地区经济开发领导小组(后更名为国务院扶贫开发领导小组)并由我担任组长算起,我在国务院分管扶贫开发工作近12年。这12年里,我参与了党中央、国务院关于扶贫开发工作的一系列重大决策,也是贯彻落实党中央、国务院扶贫开发方针政策的组织者和实践者之一。

这本文集是我在这一阶段关于扶贫工作的讲话、调查报告、文章、日记等不同形式言论文稿的一个汇编。其中1992年之前的内容有些公开发表过,在此之后的内容大部分还是第一次公开发表。现在我将这些资料比较系统完整地整理、编辑出版,一是希望我对扶贫开发工作的这些认识、理解和体会,能为广大从事农村工作特别是扶贫开发工作的同志提供一些有益的参考和借鉴;二是也想以此对我多年所从事的扶贫开发工作做一个阶段性小结。

消灭贫困是党和政府始终不渝的一贯政策和为之奋斗的重要目标。新中国成立以来,党和政府为此进行了长期不懈的努力,特别是十一届三中全会之后这20年,农村经济乃至整个国民经济保持了持续、稳步、健康发展的势头,在这个过程中,中国农村的贫困问题逐步缓解,贫困人口大幅度减少。回顾这20年的发展进程,可以粗略地将扶贫开发工作划分为三个阶段。第一个阶段,贫困人口从1978年的2.5亿减少到1985年的1.25亿。这个阶段贫困人口的减少,主要是农村经济体制改革(实行了以家庭联产承包为主的责任制)和农村经济全面高速增长的

结果。第二个阶段,是在 80 年代中期,在全国农村大多数地区贫困现象明显缓解的情况下,仍有一部分地区发展落后,一部分农民非常贫困。针对这种情况,中共中央、国务院联合发出了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,随后国务院成立了贫困地区经济开发领导小组,明确了重点扶持的范围,增加了扶贫投入,制定了有利于贫困地区休养生息的优惠政策,同时对传统的救济式扶贫方式进行了彻底改革,确定了开发式扶贫的方针。这是中国扶贫工作第一个战略转变。从此在全国范围内开始了有组织、有计划、大规模的扶贫开发工作。在这一阶段,对扶贫开发的认识也有一个逐步深化的过程。由于当时对扶贫开发的艰巨性和复杂性认识不足,对贫困人口的测算标准不够科学和规范,对整个农村经济的发展形势估计过于乐观,曾寄希望于“七五”期间就基本解决农村贫困人口的温饱问题。进入 90 年代,国务院认真总结了“七五”期间的扶贫开发经验,明确提出扶贫工作要在实行由单纯救济转向经济开发的第一个转变的基础上,把扶贫工作的重点转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,实行第二个战略转变。在此期间,国务院于 1992 年又对全国贫困地区和贫困人口的情况进行了全面的调查和测算,为下一步的工作打下了基础。从 1986 年到 1993 年,经过有效地扶持,未解决温饱的贫困人口由 1.25 亿减少到了 8 000 万。第三个阶段,是从 1993 年开始制定并于 1994 年正式公布实施《国家八七扶贫攻坚计划》的扶贫攻坚阶段。明确要求集中人力、物力、财力,在本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题。“八七攻坚计划”实施 4 年来,全国贫困人口由 1993 年的 8 000 万减少到 1997 年的 5 000 万。目前针对 5 000 万居住分散、生产生活条件极为恶劣的贫困人口,按照扶贫到户的要求,更深入、更细致、更具体的扶持措施正在全面的落实。虽然

到本世纪末还剩下不到3年的时间了,但我坚信,党和政府确定的本世纪末基本解决农村贫困人口温饱问题的这一扶贫开发的阶段性目标,是一定能够如期实现的。当然,我国农村还有一部分丧失劳动能力的残疾人口和鳏寡孤独社会保障对象,这部分人完全依靠扶贫开发是不能从根本上解决问题的,需要救济。

我国还处于社会主义初级阶段,解决温饱是当务之急,但不是最终目标,扶贫开发的最终目标是实现共同富裕。新中国成立之后,社会主义制度的确立,为消除贫困、逐步实现共同富裕奠定了坚实的基础,我国扶贫开发工作所取得的举世瞩目的成就,就是社会主义制度优越性的一个具体体现。当前,世界上有些国家贫富悬殊很大,根本原因就是社会制度的问题,土地及大量的生产资料归少数人占有,广大的贫困农民没有生活出路,不改变社会制度,不根本改变所有制,贫困问题是很难解决的。我国现阶段所存在的贫富差距,不是社会制度问题,而是工作问题,只要工作跟上去,贫富差距的问题就可以也一定能够逐步解决的。

在我从事扶贫开发工作的十多年里,我为我们党领导全国人民在扶贫开发工作中取得的一个又一个伟大成就而高兴,也为我能为这项伟大的事业尽一份绵薄之力而感到欣慰,同时,又为还有5000万农村贫困人口没有解决温饱而深感不安。虽然我已经从扶贫工作的第一线退下来了,但我会一如既往地关心、支持扶贫济困的伟大事业,并为贫困地区的人民群众尽快解决温饱进而脱贫致富尽一份心、出一份力。我在我的另一本文集《国是纵论》的序言中,有这样一段话,我想还有必要引用过来,用来说明我在政治生活中的哲学信仰。我在那篇序言中说:“我的从政的哲学,第一是做人,第二才是做官。做人应以德为本,做官应以民为先。德者乃正直无私也。不能做人的人即使做了

目 录

前 言

(1998年4月5日)	(1)
扶贫开发的回顾与展望	
(1998年1月25日)	(1)
贫困地区经济开发是一个重要战略问题	
(1986年7月16日)	(8)
迈出贫困地区经济开发的新步伐	
(1986年12月24日)	(15)
要坚持不懈地搞好贫困地区经济开发	
(1986年12月28日)	(20)
要把贫困地区经济发展纳入长期规划	
(1987年1月23日)	(29)
国家机关应为扶贫工作作出更大贡献	
(1987年2月10日)	(33)
发扬光荣传统 广开脱贫门路	
(1987年9月22日)	(36)
关于贫困地区经济开发的几个问题	
(1987年9月27日)	(40)
贫困地区经济开发思路的探讨	
(1987年10月15日)	(59)
东西部联合开发贫困地区是一条好路子	

(1988年6月7日)	(69)
关于扶贫工作的汇报	
(1989年3月24日)	(75)
彻底根除扶贫工作中的一切腐败现象	
(1989年6月2日)	(82)
关于目前贫困地区经济开发中的两个问题	
(1989年6月30日)	(87)
少数民族地区脱贫致富必须走经济开发之路	
(1989年9月19日)	(98)
因地制宜,加快“三西”建设步伐	
(1989年10月12日)	(110)
贫困地区要走良性循环的路子	
(1989年12月9日)	(126)
大别山地区扶贫经验值得推广	
(1989年12月13日)	(129)
扶贫是关心人民疾苦密切联系群众的大事	
(1990年3月15日)	(145)
抓好信贷资金回收 提高扶贫开发效益	
(1990年6月29日)	(153)
因地制宜,分类指导,逐片开发	
(1990年10月8日)	(167)
青年要在贫困地区经济开发的攻坚战中发挥生力军作用	
(1990年11月1日)	(171)
总结经验 巩固成绩 强化措施	
(1991年1月8日)	(175)
福建省扶贫工作取得了阶段性成绩	
(1991年1月25日)	(181)

“七五”扶贫的基本经验及“八五”扶贫的目标、原则和政策 (1991年3月3日)	(185)
把以工代赈工作提高到一个新水平 (1991年5月29日)	(205)
要把救灾和扶贫融为一体来抓 (1991年8月18日)	(212)
关于大别山区救灾扶贫工作情况的调查报告 (1991年8月22日)	(215)
依靠科技进步 振兴农村经济 (1991年9月3日)	(222)
把扶贫工作的重点转到依靠科技进步和提高农民素质 的轨道上来(1991年9月8日)	(224)
以基本农田建设为中心 搞好贫困山区经济开发 (1991年10月16日)	(240)
发扬光荣传统 加快脱贫步伐 (1991年12月4日)	(258)
狠抓扶贫措施落实工作 (1992年3月14日)	(262)
扶贫工作必须坚持锲而不舍精神 (1992年3月24日)	(266)
提高认识,东西合作,把干部交流工作做得更好 (1992年5月28日)	(269)
中国政府的扶贫战略 (1992年10月28日)	(274)
贫困地区绝不能放松农田水利基本建设 (1992年10月31日)	(284)
贫困山区的经济发展是关系到扶贫工作全局的重大问题	