

ZOU XIANG 21 SHI JI

90 NIAN DAI GAN SU JING JI FA ZHAN

Ji BEN SI LU YAN JIU

走向21世紀

中國經濟出版社

前 言

本书是一九九一年甘肃省软科学研究课题《九十年代甘肃经济发展基本思路研究》的最终成果。这个课题已于一九九二年六月通过省级鉴定。由于所研究问题的特殊性，加之八十年代末九十年代的甘肃经济正处于大变动的时期，本课题的研究持续了近两年的时间。正因为如此，许多研究成果也就渐进式地随时间推移而逐步转化成为决策。现在把课题研究成果公开出版，目的不仅在于希望它能对读者深刻领会省上一系列决策起到某种辅助作用，而且在于希望它能发挥抛砖引玉的作用。

经过八十年代的改革和建设，甘肃经济发展的大环境发生了一些新的变化，使得走向九十年代的甘肃经济面临着一系列极富挑战性的重大问题。八十年代的实践和变化了的环境，要求我们对甘肃经济发展中的挑战和机遇、困难和希望、优势和劣势、矛盾和对策及其消长变化与组合关系，进行较为深层的分析，以便为决策者确定九十年代甘肃经济发展的基本思路提供可供选择的方案。基于此，本书的任务是，在分析甘肃经济的现实基础、结构特点、发展条件、面临的主要矛盾以及发展趋势的基础上，重点研究走向九十年代的甘肃经济应当遵循的指导思想、发展途径和一些基本的政策建议。读完本书，读者会发现，我们在决策建议的研究上确实花费了不少精力。当然我们在研究过程中，也想对甘肃经济发展的特殊规律做一些新的探索和概括，但由于本课题基本上是一个实际操作性的课题，因而这方面的许多成果只能夹叙夹议式地穿插于各部分之中。对于期望从本书中得到某种理

论享受的读者，这只能成为遗憾了。当然，我们也确信：对大多数读者而言，读完本书不会太令人失望。

为了使读者更好地了解本书的研究方法、技术路线和整体成果，我们把若干主要的阶段性报告作为第六部分，一并收录在本书之中。对一些专项问题的研究，阶段性报告阐述得可能更为详尽。

本书谈不上有多少新的创造。我们自己感到满意的是：在某些地方，问题是旧的，视角却是新的；在另一些地方，问题是一般的，方法却是特殊的；在相当多的篇幅中，对甘肃经济特殊规律和成长特点的表达更加系统化了。究竟如何，只能由读者来评判。

一九九二年七月

目 录

第一部分 现实基础	(1)
一、总量基础	(1)
二、工业基础	(4)
三、农业基础	(9)
四、体制基础	(12)
第二部分 要素条件	(16)
一、区位条件	(16)
二、基础条件	(18)
三、市场条件	(19)
四、政策条件	(22)
五、经验条件	(24)
六、环境条件	(30)
七、不利条件	(32)
第三部分 发展构想	(36)
一、基本任务	(36)
二、发展目标	(40)
三、总体构想	(44)
四、战略布局	(46)
五、战略重点	(52)
第四部分 主要矛盾	(62)
一、主要矛盾	(62)
二、操作要点	(69)
三、机制障碍	(71)
第五部分 政策措施	(75)

一、企业政策	(76)
二、富民政策	(84)
三、农村政策	(92)
四、区域政策	(95)
五、联合政策	(101)
六、商贸政策	(107)
七、开放政策	(113)
八、资金政策	(123)
九、科技政策	(128)
十、人才政策	(132)
第六部分 中间报告	(139)
一、关于西部开发的若干理论和政策问题	(139)
二、产业倾斜政策与甘肃经济发展的机遇	(154)
三、甘肃经济成长特点分析及发展前景展望	(164)
四、对制订九十年代甘肃企业政策的若干建议	(183)
五、对进一步扩大甘肃对外开放的若干建议	(203)
六、对解决九十年代建设资金不足问题的若干建议	(216)
七、关于科技兴省的若干研究	(231)
八、关于科技兴工的若干研究	(253)
九、对建立新的小区运行机制的若干建议	(264)
十、市场发育及计划与市场结合形式的探索	(277)
后记	(302)

第一部分 现实基础

1.研究九十年代甘肃经济发展的思路 and 趋势，不能脱离过去几十年特别是改革开放以来，甘肃经济在全国经济的总体运动中所达到的增长水平以及所处的发展阶段。因为现实是历史的延伸，而未来则必然是历史和现实合乎规律的继续。

一、总量基础

2.八十年代甘肃经济的运行轨迹同全国一样，出现了一个有趣而又必然的现象：从调整开始，以调整结束。两次调整，时间跨度10年，大体上可以分为三个发展阶段。

3.从七十年代末到1982年是第一阶段。为了贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，确保全国大局，甘肃经济付出了一些必要的代价。重工业投资锐减，国防军工几乎全部停产，许多地方中小工业企业关停并转，左右全省经济大局、生产状况良好、经济效益显著、上缴财税比重较大的11户电力、有色、石化企业被国家上收，致使甘肃经济从1980年开始全面下滑，1982年滑到谷底，出现了建国以来的又一个“马鞍形”。这一时期，农业连续两年遭受大旱，粮食大幅度减产，人民生活遇到了较大困难。这种状况不仅使十年动乱给农村经济造成的创伤难以医治，而且使得农村各项政策的效应被灾情抵消或延迟了。

4.从1983年到1988年是第二阶段。经过三年多时间的调整和休养生息，甘肃经济渡过了最困难的时期。从1983年开始，主要经济技术指标爬出谷底并逐步回升，连续六年保持了持续上升、

稳定增长、协调发展的势头。全省社会总产值、国民收入、工农业总产值、财政收入、乡镇企业总产值、农民人均纯收入、社会商品零售总额分别以13.7%、12.6%、10.5%、12.3%、48.4%、12.1%和19.5%的年平均速度增长，远远高于前30年的增长水平。可以说，这一时期的经济发展一直比较稳定，是一个黄金时期，也是甘肃经济史上少有的持续稳定协调发展的阶段。

5.从1989年到1991年是第三阶段。同全国一样，甘肃经济进入了一个新的调整时期。经过连续六年的稳定协调发展，甘肃经济的实力、活力和发展后劲以及对调整的承受能力，同上次调整乃至六十年代初的那次调整相比都已大为增强。调整的思路和操作重点与以往相比也有所不同。主要是在注意解决清理整顿公司、整顿流通秩序、抑制通货膨胀、控制物价上涨等表层问题的同时，把重点放在理顺体制和调整结构等深层次问题上，强调用改革的办法治理整顿，以改革促调整；按照“有保有压、有上有下、区别对待、分类指导”的原则，给农业升温，给基础工业保温，对非生产性建设降温；注意保持政策的连续性和稳定性，用历史唯物主义的观点，处理多年积累下来的矛盾，等等。所有这一切，不仅有效地保证了治理整顿目标的基本实现，而且使得这次调整与上次调整相比，在效果上出现了一个明显的反差：上次调整，造成了全面滑坡，使得经济大伤元气；这次调整，不仅没有出现大的波动，而且继续保持了稳定协调发展的势头。

6.从调整开始，以调整结束，出现这一运行轨迹的深层次原因是，体制模式和发展模式同处于交替转换之中且相互碰撞，部分地抵消了前一次调整所企求的比例关系合理化的目标；宏观发展战略向东部的“双重倾斜”以及单纯追求产值翻番的功利主义倾向，导致了加工工业平面扩张式的恶性膨胀，其间伴随着各经济区域产业结构的趋同化，造成产业结构转换机制失调，不合理的区域经济关系在发展差距拉大的同时更趋紊乱。当宏观政策难

以纠正结构性偏差，通过对外贸易和国际交换也无力缓解矛盾，并且在急于求成思想的影响下采取刺激经济增长的发展政策时，供求总量与结构的矛盾就进一步恶化，结构失调最终演变成总量失衡、全面短缺与通货膨胀。于是，来一次新的调整就成为必然的事情。如果再考虑到基础产业和加工工业各自不同的经济技术特点，以及开放经济条件下世界经济的景气周期，一个阶段发展快一些，来一次跳跃，然后进行必要的调整，重新组合经济关系，为下一轮发展高潮准备条件，波浪式发展，螺旋型增长，就成为一种合乎规律的经济运动方式。

7. 纵观开国以来的发展历史，可以得出这样一个总体判断：八十年代是甘肃经济最具活力、最有生机、发展最稳定、效益最显著、面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。甘肃的现代化建设向前推进了一大步，胜利实现了经济发展第一步的战略目标。到1990年，全省社会总产值达到505.1亿元，分别比1980年和1952年增长152.14%和15.1倍；国民收入达到207.3亿元，分别增长124.45%和9.2倍；工农业总产值达到381.75亿元，分别增长111.68%和21.6倍；财政收入达到34.21亿元，分别增长129.06%和29.6倍；社会商品零售总额达到109.60亿元，分别增长260.23%和30.2倍。在国民生产总值中，一、二、三次产业所占比重分别由1980年的22.27%、53.92%、和23.81%，调整到27.38%、42.03%和30.59%，第一产业上升了4.81个百分点，第二产业下降了11.89个百分点，第三产业上升了6.78个百分点。在工业总产值中，轻工业所占比重由1980年的21.13%上升到28.84%，集体所有制工业所占比重由1980年的6.07%上升到17.11%，地方工业所占比重已占到工业总产值的65%以上。在农村社会总产值中，畜牧业产值比重明显上升，乡镇企业总产值达到64亿元，比1980年增长15.4倍，所占比重超过了农业总产值。在经济发展的基础上，人民生活水平有较大提高，科技教育

等各项社会事业都有了新的发展。

二、工业基础

8. 在过去的几十年里，甘肃建立起了一个相对独立而又比较完整的国民经济体系和工业体系。工业布局在全省范围内基本展开，沿几条铁路干线，以兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关等大中城市为轴心，建成了一批工业基地，其它地区也有一些重要的工业分布。这样一种工业格局是四十年来经过几次大的集中投入形成的。

9. 第一次发生在建国初期。在当时的特殊历史背景下，国家依据甘肃独特的资源优势、地理位置、政治经济基础以及国际国内的条件，在“一五”计划的156项重点项目中，拿出16项摆在甘肃境内，从而拉开了甘肃现代化工业建设的序幕，为一穷二白的甘肃打下了现代工业的基础。甘肃工业的框架基本上是这一时期构筑起来的。

10. 第二次发生在“三五”以后。“三线”建设和一批东部企业的整体西移，使得生产要素急骤集中，建起了一批颇具规模和水平的精密仪器、机械电子、航天航空、冶炼加工以及国防军工等国家急需的产业；使得一大批属于国家一流的稀有尖端设备和工业监测手段集中于省内，提高了甘肃工业的整体水平；使得甘肃工业的门类渐趋齐全，结构明显改善，布局状况有所好转。现在省内加工工业的骨干力量，基本上是这一时期形成的。

11. 第三次发生在改革开放以后。与前两次发展高潮不同的是投入主体发生了变化。在“六五”和“七五”期间中央政府对甘肃投入急剧减少的情况下，省内用于工业发展的投入却有所增加，企业自筹、社会集资、利用贷款、引进外资、个人投资的比重也在逐步增大。这期间，“三线”企业在调整改造、军民结合以及同地方经济的融合上走出了新的路子，能源、原材料和交通

运输等基础产业的建设步伐加快，使主导产业日趋丰满。同时围绕资源开发积极发展加工工业，使得过去那种西部提供廉价资源、沿海发展加工工业为主要特征的传统区域分工格局正在打破，并成为不可逆转的趋势。城市功能得到加强，大中城市作为区域经济中心的作用进一步发挥，一大批围绕农副产品加工、资源开发、为大中型企业协作配套、为城乡人民的生产和生活服务的乡镇企业蓬勃发展，异军突起，成为工业经济的一支生力军。同时，涌现出一批具有综合发展能力和地区特色的“区域经济增长极”和新的经济小区。前两次集中投入造成的“二元结构”裂隙出现了逐渐弥合的趋势，历史上形成的城乡经济发展极不平衡的状况有了一定程度的改变。

12. 经过40年的艰苦奋斗，甘肃的工业规模逐步扩大，产业门类不断增加，已经形成了以能源、冶金、有色金属、石油化工、机械电子、轻纺食品、建筑建材、国防军工为主体的工业经济体系，成为我国西部重要的工业核心区和国家的能源、原材料基地。到1990年，全省共有工业企业12432个。全民所有制独立核算工业形成固定资产原值273.7亿元，职工人数达到85.7万。全省工业总产值达到186.58亿元，比建国初的1952年和1980年分别增长82.9倍和128.69%。

13. 判断一个时期的工业发展，从宏观经济的角度看，应当把握这样几点：一是投入产出的比较，主要是看效益指标的增减变化；二是结构的变化情况，主要是看各类产业比例关系的变动；三是效益分配的分析，主要是看社会财富增长前提下的效益指标情况，即看社会再分配对效益指标的影响；四是看影响效益指标的要素变动情况；五是看销售情况，即社会劳动的实现程度。只有以经济效益为中心把这五个方面作为一个整体，从产销循环的全过程着眼，才能把握经济运行的全貌，得出符合规律的判断。正是从这个意义上，马克思把生产过程看成是经济发展的

物质基础，而把销售过程（即价值实现）看成是经济发展的基本前提。

14. 评价特定时期甘肃工业的发展状况，应当首先从结构分析入手。靠国家集中投入为主的独特的工业化发展道路，使甘肃工业的传统结构形成了三条短腿：一是轻工业过轻，二是集体工业太弱，三是地方工业比重过小，基本上是一种以重工业为主体、中央工业为支柱、全民所有制占绝对优势的结构。八十年代特别是“七五”时期，甘肃工业的“三条短腿”，发展速度明显加快，体现出结构趋于优化的特征。“七五”期间，轻工业的平均增长速度比重工业高出近90%，地方工业比中央工业高出13个百分点，全民工业只相当于集体工业的27.5%。特别是地方工业的长足发展对甘肃经济具有特殊重要的意义，5年间，全省地方工业平均每年增长16.2%，比同期全部工业的平均增长率高6.8个百分点。地方工业产值占全部工业产值的比重由1985年的55.2%，上升到1990年的67.2%，尤其是县级工业已经打破以“五小”为主体的小规模、低收入的格局，初步建立和改造了一批具有一定规模和基础的县办工业，为扩大县级经济创造了条件。

15. 实物指标和价值指标的变动情况，同工业结构变动的轨迹也是吻合的。从实物指标看，全省主要工业产品产量都有较大幅度增长，有效供给是增加的，而且年度之间增幅大体接近。更为重要的是，短线产品、高利税产品、新型高档产品和制约甘肃经济发展的“瓶颈”产品增幅高于一般产品。表现在价值形态上，工业生产年度增长大体接近，分布比较均匀。仍以“七五”为例。除1988年外，其余4个年份的增长率都在7%到9.2%之间，差距仅为2.2个百分点。若同平均增长率比较，差距分别为：1986年1.01个百分点，1987年0.34个百分点，1989年1.47个百分点，1990年2.58个百分点。如果把这4年的增长率平均后比较，

则波幅还要小一些。从环比速度看，增长轨迹平滑，1987年的增长率仅比1986年高0.59个百分点，而1990年也只比1989年低1.1个百分点。1988年是个例外，在全国性的过度需求拉动下，甘肃工业的增长率达到14.7%，成为八十年代运行轨迹的最高峰值。但是，如果放到国民经济的大系统中考察，这个增长率仅为当年全国平均增长率的70.87%，在各省区中居第25位。如果再考虑到甘肃工业特殊的结构类型和这一增长速度带来的后果，应当说只是稍高一点而已，基本上是通货膨胀下过度需求拉动的产物。就指导思想而言，我们总是想搞快一点，但实际结果是想快没有快起来，想热没有热起来。这也正好从另一个侧面表明：甘肃特殊的工业结构同全国经济增长之间有一个滞后期。

16. 结构优化是产销实现程度的基础。或者说，结构变动是否是优化的，可以通过产销之间相互适应的程度来说明。如果作一综合分析就会看出，八十年代特别是“七五”时期，甘肃工业运行有一个重要特征，这就是产销基本同步增长，循环基本通畅。以“七五”为例，全省县及县以上全民、集体所有制企业完成工业总产值691.24亿元（现价），比“六五”增长99.4%，年平均增长15%；实现销售总值684.5亿元，比“六五”增长98%，产品销售率达99%。产品销售率的构成是，中央企业好于地方企业，省属企业好于地县企业。但产品产销总值的增长幅度，却是地方企业好于中央企业，地县企业高于省属企业。这种格局同“七五”期间工业的增长格局是一致的。也表明地方工业和地县企业的市场占有程度有所扩张，落后状况有了一定改变。

17. 从效益分配情况看，由于八十年代特别是“七五”时期是城市经济体制改革全面展开的时期，财政体制、金融体制、价格体系都发生了较大变化，再加上经济秩序混乱条件下所产生的各种非经济因素，如乱摊派、乱收费、乱罚款等等，使得企业经济效益流失和转移严重。概略地说，在某些经济杠杆的调节

下，效益以再分配的形式转移出去了。高税率同高利润是不相容的，高利率同高效益在一定条件下也是无法并存的。据统计，1989年1990这两年，仅企业的利息支出就高达19亿元。这种状况，一方面说明企业的适应能力还不高；另一方面也表明，改革过程中需要付出一定的成本，特别是当改革措施不配套时这种成本可能更大一些。改革的目的是要提高经济效益，但是在特定的条件下，又必须以丧失一定的经济效益为代价。当然，社会再分配可以减少企业经济效益，但从整个社会看效益不会增加也不会减少。甘肃“七五”时期财政收入高增长率和企业效益逐年递减之间的矛盾，可以部分地由此得到说明。从要素变动情况看，“七五”时期生产要素价格的变动和“双轨制”的实行，也是影响企业效益的一个不小的砝码。这5年，能源、原材料、资金等生产要素价格变化之巨是多年罕见的。在一定时期内，要素价格上升造成的成本升高企业可以消化一部分，但承受能力却同价格上升的幅度和项数成反比，并呈递减趋势。到了一定限度，只能用损伤效益的办法来消化，使得成本和效益之间此消彼长的组合关系复杂化。据统计，1990年全省预算内工业企业可比产品成本升高了4.44%，这5年成本每年都有不同程度的上升，物化劳动和活劳动都是如此。当然，管理因素和产品本身的因素也是效益下降的重要原因。

18. 总之，无论从哪个方面看，八十年代都是甘肃工业极为重要的发展时期。经过“六五”到“七五”，甘肃工业发生了5个具有深远意义的重大变化：一是增值战略的实施，初步改变了过去那种“有优无势”的状况，单一的产业结构开始趋于丰满；二是继续发挥资源优势，使主导产业得以壮大，既有效地避免了产业结构同省外的趋同，又为工业生产稳步发展提供了物质基础；三是在工业结构中，轻工业、地方工业、非全民所有制工业的比重有较大上升，新的地方经济支柱正在成长起来；四是承包

经营责任制的实行，使企业经营机制发生了历史性变化，成为工业生产的主要动力；五是农村工业化的进程加快，乡镇企业超常规增长，成为工业生产的生力军，在工业生产的增量中的贡献率每年都在稳步上升。这些变化表明，在改革的推动下甘肃工业开始进入了一个新的发展阶段。

三、农业基础

19. 八十年代的甘肃农业发展状况，从效果上考察，出现了一些历史性的变化：从1983年以来，农村经济持续稳定发展，没有出现长时间徘徊的局面。粮食产量连续8年保持在52.5亿公斤以上，其中1988—1990年连续3年刷新粮食产量的历史最高纪录，每年增产都在1.7亿公斤以上。由于粮食连年稳产增产，1990年全省人均占有粮食已达304公斤，实现了基本解决温饱的目标。从建国以来的粮食增长周期看，粮食总产量由1949年的20.6亿公斤增加到六十年代的36.5亿公斤，大体上用了20年时间，而此后到八十年代初登上50亿公斤的台阶只用了14年时间。1990年粮食产量达到68.7亿公斤，比1949年增长2.3倍，比八十年代初增长了37.7%，7年时间净增粮食近20亿公斤，在人口净增200多万的情况下，人均占有粮食提高了50多公斤。

20. 农村产业结构渐趋合理，乡镇企业异军突起，已经成为农村经济的重要支柱和农民收入的重要来源。八十年代，甘肃农村经济从自给半自给的自然经济向商品经济转化的速度明显加快。在粮食生产稳定增长的同时，经济作物有了长足发展，一批商品基地相继建成并初具规模，蔬菜、瓜果、食糖省内已自给有余，开始部分调出。全省社会农副产品收购总值1990年达到35.2亿元，比1985年增长1.12倍，农副产品商品率达到39.5%，比1986年提高5.5个百分点。乡镇企业总数达到21.15万个，总产值达到68.49亿元，比1985年增长2.8倍，年均增长32.2%，这一速

度远远超出同期全省的工农业总产值增长速度。乡镇企业固定资产总值已达27.82亿元，比1985年增长5.8倍；从业人员达到129.36万人，占农村总劳力的16.0%，约占农村剩余劳动力的50%多。乡镇企业产值与农业总产值相比，1985年为40.2%，1989年首次超过农业总产值，1990年为农业总产值的115%。

21. 实现了停止植被破坏的目标，群众生活有了明显改善。全省80%左右的农民在正常年景下已可以稳定解决温饱问题，三分之二的农户有了一年左右的存粮。八十年代，通过大规模的种草种树，改善农业生态环境，开始了甘肃农业工程措施和生态措施相结合的发展新阶段。在农田水利工程建设取得显著成绩的同时，种草种树和小流域综合治理有了长足发展，工程建设和生态建设相得益彰，互相促进，初步形成了匹配合理的工程农业和生态农业相结合的发展模式。特别是“七五”期间，治理小流域3090平方公里，治理水土流失面积11998平方公里，治理率由“六五”期间的24%提高到“七五”的34%。5年间每年平均造林18.27万公顷，比“六五”时期年均造林增长7.62%，林业基地建设初具规模，有4个县达到“平原绿化县”标准，全省森林覆盖率达到7.55%，比“六五”末期提高0.75个百分点。种草稳定发展，牧业产值比1985年增长45.79%，平均每年增长7.77%。农民的收入大幅度增长，生活水平显著提高。1990年农民人均纯收入达到403元，农村贫困面由1985年的38.8%下降到1990年10%左右。

22. 农业区域性开发取得显著成效。八十年代，在认真总结历史经验的基础上，甘肃农业初步实现了由单项农业开发向区域性综合开发的转变。在有水走水路，无水走旱路，水旱不通另找出路的思想指导下，注重农业区域开发，通过河西、中部沿黄灌区和陇东南三大区域的开发，从整体上增强了甘肃农村的实力，初步形成了一些具有较高农业商品生产水平、比较集中连片的农

村经济繁荣区。河西农业区以粮食为主的综合性商品生产基地得到了进一步巩固和发展，已经成为甘肃粮食生产的重要支柱和甜菜、油料、棉花、蔬菜、瓜果的集中产区，以占甘肃18%的人口、19%的耕地，生产出了占全省近32%的粮食、60%左右的商品粮、41%的油料、99%的棉花、90%的甜菜、44%的羊毛和近60%的瓜果，对缓解甘肃粮食压力，稳定和发展甘肃经济起了重要作用；随着地区工业和乡镇工业的发展，中小城市和城镇经济趋向繁荣，初步形成了具有明显绿洲特色的农村经济重点区。中部沿黄灌溉农业区，以“两西”建设和扶贫开发为重点，农林牧副渔业生产持续增长，粮食连年持续稳产丰产，农民群众生活有了一定程度改善。中部地区的20个县区的农业总产值达到13.58亿元，粮食产量达到16.60亿公斤，创历史最好水平，回销粮减少到了4000吨以下，二分之一强的农户有了余粮，大部分地区的群众解决了温饱。此外，占全省耕地面积16.0%的陇东农业区，围绕脱贫致富和重建“陇东粮仓”进行开发性建设，取得了显著成绩，实现了大多数群众初步解决温饱的目标。新修和改造了一大批县乡村公路和人畜饮水工程，有效地改善了生产、生活条件。以乡镇企业为主的扶贫经济实体得到迅猛发展，已经形成了系列生产和规模效益，为区域经济开发探索了路子，打下了良好的基础。

23.农业生产基础条件有了显著改善。建国以来特别是八十年代，国家先后向甘肃农业投入了61.67亿元的基本建设投资，兴修水库288座，库容总量达20.87亿立方米，蓄水塘坝952座，机电提灌站7390处，提灌动力131万千瓦，机电井35万多眼，农业机械总动力达到53.5万千瓦特，主要灌溉干支渠道3.6万公里。兴修水地面积1400多万亩，“三田”1300多万亩，分别占总耕地面积的25%和23%。水地及“三田”用于种粮的面积合计2000多万亩，按水地单产600斤、“三田”单产300斤计，就是90亿斤粮

食。甘肃每年粮食播种面积稳定在4200万亩上下，除去这2000万亩，其余2300万亩单产按平均100斤计，就是20亿斤粮食，以上合计110亿斤以上。这就是甘肃连续8年粮食稳产增产的物质技术基础，也是今天甘肃农业稳定发展的原因所在。

24.甘肃农业这种超常规增长的发展态势是历史上从未有过的。在以往的岁月里，经验式的统计规律表明，好三年，坏三年，平平常常又三年，是甘肃农村经济发展的常态。八十年代农村经济发展的实践，打破了这种10年一个周期的循环。对此，可以有各种各样的解释。核心的问题是，这种发展态势的后面有没有规律性的东西在起作用。回答应当是肯定的。这种开创历史先河的发展效果，是多种因素综合作用的产物。其中有开国以来几十年生产力发展水平的叠加和累积，有八十年代农村经济的改革和调整，也有连续多年风调雨顺的自然因素。生产力发展水平的提高和生产关系的变革以及与自然条件相结合，便促成了八十年代甘肃农村经济的超常规增长。特别是农村经济体制的改革，不仅使多年积累的生产潜能得以释放，而且调动了广大农民群众发展商品经济的积极性，促进了农村产业结构的调整。这正是改革前后农村经济效果悬殊的关键所在。

四、体制基础

25.研究一定时期经济发展的基础，不能只是着眼于生产力的发展变化，诚然，这是最重要的；还应当研究生产关系和经济体制的发展变化情况，因为社会生产总是在特定的生产关系和经济体制的框架内进行的。经济发展的本质是生产力和生产关系的矛盾运动，马克思经济学早就证明，社会再生产是生产力和生产关系再生产的矛盾统一体。在社会主义条件下，经济体制的变化，是通过改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的那些环节和方面实现的，是生产关系的一种自我改进和完善。