



市政职工职业道德



SHIZHENG
ZHIGONG
ZHIYE
DAODE

湖北人民出版社

责任编辑：许嘉平

封面设计：赵培壁

市政职工职业道德
城乡建设环境保护职工
职业道德丛书编委会

吉林出版社出版·发行
山东高密县印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32·印张 2 $\frac{20}{30}$ ·52·千字

1988年8月第一版·1988年8月第一次印刷

印数1—10000册·定价0.80元

ISBN 7—5040—0188—7/B·9

城乡建设环境保护职工
职业道德丛书编辑委员会

主 编 廖 仲

副主编 卞士利、程振华

编 委 (以姓氏笔划为序)

于 麟、尹泳盛、刘 丕、朱生印、
曲格平、孙靖韬、李金声、邵夏虎、
杨德纯、郎业丕、周士坚、姜乃勤、
黄 勇、傅仁章、蔡承熙、潘洪源

编委会办公室主任 王耀先

工 作 人 员 卢英方

本分册主要执笔人 王纲 王祿 孙连起

城乡建设环境保护是一项功在当代利在千秋的事业。每一名建设职工都应该明确自己肩負的責任和工作的意義，自覺地以優良的品質和優質服務造福於人民。這
就是我們的職責和法定的根本。

目 录

引 论	(1)
第一章 市政行业的职业责任和职业道德…	(5)
第二章 市政施工企业职工的职业道德……	(25)
第三章 道桥养护职工的职业道德…………	(33)
第四章 排水养护职工的职业道德…………	(45)
第五章 市政设施监理人员的职业道德……	(59)
第六章 培养职业道德的途径和方法…………	(74)
后 记	(84)

引 论

党的十三大政治报告指出：“正确认识我国社会现在所处的历史阶段，是建设有中国特色的社会主义的首要问题，是我们制定和执行正确的路线和政策的根本依据。”建设有中国特色的社会主义，不仅要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。在两个文明建设的伟大事业中，广大职工肩负着光荣而神圣的历史使命。

社会主义精神文明建设的根本目标，是提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的一代新人。培养一代新人，离不开深入的理想和道德教育。把社会主义理想和道德教育同广大职工的当前实践相结合，不仅能极大地提高职工的精神素质，而且必将转化为建设有中国特色的社会主义的巨大力量。

党的十二届六中全会在《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》中指出“社会主义道德建设的基本要求，是爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义。要使‘五爱’在社会生活的各个方面体现出来。在全国各民族之间、工人农民知识分子之间、军民之间，干部群众之间，家庭内部和邻里之间，以至人民内部的一切相互关系上，建立和发展平等、团结、友爱、互助的社会主义新型关系”。《决议》特别强调树立和发扬社会主义道德

风尚的重要性，要求“在我们社会的各行业，都要大力加强职业道德建设，……反对和纠正带有行业特点的不正之风。”因为，在我们的社会里，人人都是服务对象，人人又都为他人服务。这就决定各个岗位上的服务态度、服务质量与整个社会的安定和人们之间关系的和谐是密切相关的。因此，抓好职业道德教育，是促进社会主义精神文明建设的一项重要工作。它对于提高职工的社会主义道德风尚，转变社会风气，促进社会主义现代化建设，都具有重要意义。

道德是社会意识形态之一，是以社会舆论、内心信念和传统习惯来调整人与人之间、个人与集体之间、个人与社会之间关系的思想和行为的规范。所谓职业道德，就是指人们在从事各种职业活动过程中，思想和行为应遵循的道德规范和准则。换句话说，职业道德就是调整行业内部、行业之间、行业与社会之间的各种关系的行为准则。

职业道德是历史的产物，是随着人类社会的进步、社会分工的出现而出现的。恩格斯指出：“一切以往的道德归根到底都是当时的社会经济状况的产物。”所以，职业道德是由一定社会的经济基础所决定，并为一定的社会经济基础服务的，任何道德都有历史的局限性。永恒不变的，适用于一切时代的道德是没有的。在阶级社会中它具有一定的阶级性。

职业道德虽然受阶级道德的制约，但又有自己固有的特点。第一，它具有较强的稳定性和连续性。职业道德与各种职业要求和职业生活相结合，

往往表现为世代相袭的职业传统，形成人们比较稳定的职业心理和职业习惯。第二，它具有多样性和适用性。社会上的职业多种多样，每种职业都有自己的职业道德，对社会公德的重视程度也各有侧重。由于职业道德具有这样的特点，因而能够使一般道德原则和规范在实际生活中充分发挥作用，对个人的思想和行为发生经常的、深刻的影响，成为一般道德原则的重要补充。

职业道德属于意识形态，又与意识形态中的其它内容有不同之处。职业道德与国家的法律、企业的规章制度一样，都是调节人们行为的规范。但法律和规章制度是由国家和企业制定或认可的，并依靠强制力来保证执行的规范，而职业道德则是通过各种形式的教育和社会舆论的力量，使人们具有善和恶、荣誉和耻辱、正义和非正义等概念，并逐渐形成一定的信念、习惯和传统以指导或控制自己行为的规范；道德与宗教同属于意识，但宗教是人们对客观世界的一种虚幻的、歪曲的反映，而道德则是人们在正确认识世界的基础上，自我调节的行为规范；道德和政治同属于上层建筑，但政治是一个阶级为保护本阶级的利益而进行的活动，它对职业道德产生有一定影响，然而职业道德又具有自身的独立性和继承性，它并不等于政治。

社会主义职业道德是建立在以公有制为主基础上的职业道德，它以社会主义道德为指导，体现了公民权利和义务的统一，是社会主义道德原则和规范的具体化。在现实生活中，人们的社会生活是多方面的，要与社会的各个方面发生联系，这就必须

有一个用以协调人们之间关系的，为社会所公认的行为规范。于是就形成了具有行业特点的职业道德。俗话说：“没有规矩，不成方圆”。职业道德就是调整行业内部、行业之间、行业与社会之间各种关系的“规矩”。可见，它在社会主义道德体系中占有重要的地位。

市政行业是国民经济的组成部分，这支队伍是四化建设的一支生力军，在两个文明建设中发挥着重要的作用。因此，抓好职工队伍的职业道德教育不仅开拓了在实践中培养“四有”职工的途径，而且也能在市政建设的长期实践中，培养和增强职工的服务、质量、效益意识，以高度的事业心和责任感，高标准、高质量、高水平地完成好本职工作。

第一章 市政行业的职业责任和职业道德

市政建设是城市建设的基础，市政行业同各行各业一样正处在一个伟大的变革时期，随着城市经济体制改革的发展，市政战线上的广大干部和职工在市政工程开发建设和市政设施维护管理的实践中，做出了巨大贡献。尤其是党的十一届三中全会以来，在党的正确路线、方针和政策指引下，积极进行了一系列的改革，市政工程的经济效益、社会效益明显提高，引起了社会各方面的关注。在这种情况下，使市政行业广大职工进一步了解本行业的性质、地位和作用，明确自己的职业责任，对于加强职业道德建设有十分重要的意义。

一、市政行业在城市建设中的地位和作用

“市政”一词的原义泛指对城市的管理，包括交通、公安、卫生、公用事业、基本建设、文化教育等。我们所讲的市政行业是指城市基础设施的建设和管理。即，承担城市道路、桥梁、排水、河道堤防等设施的开发建设和维护管理。

“城市”是指人口集中、工商业发达、居民以非农业人口为主的地区。因此，城市通常是政治、

经济、文化的中心。随着社会的发展、商品经济的繁荣，城市规模不断扩大，市政建设和市政设施养护管理工作也日益提到了城市管理的突出位置。目前，越来越多的人认识到：基础设施的状况如何，是区分城市与农村的重要标志之一，没有现代化的基础设施就不能称为现代化的城市。因此，当今世界上许多市长都把抓好市政建设作为任期内的主要任务。

目前，我国有中等以上城市130多座，随着国民经济现代化建设的发展，特别是1984年中央决定以城市作为经济体制改革的重点以来，城市在四个现代化建设中已成为地区之间横向经济联合的纽带、外商投资的场所、商品经济的中心。随着城市功能的发展，也给市政行业提出了新的要求。

（一）市政建设为城市经济发展创造必要的条件

市政建设是整个社会主义现代化建设中的重要组成部分，是经济腾飞的基础。随着现代化建设的需要，城市建设迅速发展，对市政建设的要求也越来越高，不仅要经济实用，而且要艺术美观。而作为市政行业，又大都是城市的“窗口”行业，直接为社会和人民群众的日常生活服务，具有既创造社会主义物质文明，又创造社会主义精神文明的特点。城市的道路、桥梁、排水管道、河道堤防、路灯照明等市政设施为城市生产活动和人民生活提供物质基础，保证城市机制的正常运行和发展。

从人民群众的生活看，“衣、食、住、行”是人们赖以生存的四个基本条件，道路、桥梁、路灯

等市政设施，则是“行”的必要条件。如有一家报纸报道说：由原联合国高级交通经济顾问、南开大学经济研究所桑恒康教授，河北工学院黄世昌教授，建设部城建局副局长、工程师林家宁，北京市政工程局高级工程师刘铁珊，上海市政工程局高级会计师胡世奎等九位专家组成的一个专家考察评估小组，对1986年天津市新拓宽改造的一条环形主干线道路的整体综合效益进行了定量与定性、动态与静态、宏观与微观的分析和评估。得出的结论是：环形主干线道路在改善城市交通状况、美化城市面貌、方便人民生活、促进经济发展等方面都发挥了重要作用，取得了明显的社会、经济、环境等综合效益。其中最突出的是经济效益，仅由于提高了行车速度、加快了车辆周转、增强了货运量这几项，每年可为社会带来1.1亿元的经济效益；缩短绕行距离、降低营运费用、减少利息支出，每年又可节省资金1793万元。

这条路形成了广泛的社会效益。加快了旧城区的改造。按照城市总体规划，对沿路两旁用地进行了有计划、有步骤的开发建设。两年来，拆除破旧建筑23万平方米，规划新建200万平方米，并整修了沿线建筑，开辟了绿地和新的街景。初步改变了旧城区的面貌；促进了城市的建设。同期敷设了煤气管道、排水管道、给水干管、自来水配水管、电力电缆管道、电力电线和电力架空线等各类管线，累计达208公里，基本上满足了沿线地区基础设施的配套水平，弥补了市区工程管网中的一些缺口；改善了城乡居民出行条件。伴随这条路的建成，新

辟了两条快速客运线，新增或延长了六条公交线路，扩大覆盖面积近40平方公里，沟通了市内六个区及与边缘区的联系，促进了人际间的交往；推动了第三产业的发展，沿线新增各类商店、服务网点、旅馆饭店36处，促进了城乡经济一体化的发展，增强了对外开放的吸引力。这条路及其配套基础设施高速度、高质量的完成，改善了天津市的投资环境，提高了天津在国外的知名度，促进了精神文明建设。

这条路带来了明显的环境效益。随着时间的推移，原来不大为人们注意的环境效益，现在不但被群众所认识，而且开始融为生活中不可缺少的一部分。中环路各部位的构筑物、标线、信号、标志牌相互协调，色调柔和，线条明快，形成了技术与自然美的复合体。各路口景观千姿百态，各具特色。楼房建筑风格中西结合，平房青砖黛瓦，古色古香，道路上17座各具特色的人行天桥、过河桥和立交桥，形体多样，雄伟壮观。环境质量得到改善。照明采用高压钠灯，并配以造型优美的灯柱，实现了科学与艺术的结合，路面的平均照明度30勒克斯，达到国际水平。环境污染得到进一步治理，把明渠改成暗管，消除臭河9.24公里，铺设路面吃掉了粉煤灰、废钢渣8.8万吨，清除了沿线的垃圾点，交通噪音平均下降了4分贝，行车污染低于国家标准。沿线注意了树、草、花结合，常绿与落叶结合，果树与观赏结合，形成了多种绿化格局。立体花坛、组合花坛、公园绿地、绿岛等，配以喷泉、雕塑小品，美化了城市环境。

排水与人们的“食、住”也有密切关系。如果我们通俗地把城市比做人体，那么工业、商业、文化、教育、科研、卫生等部门就相当于人体内部的各个器官，而市政工程中的排水设施就相当于人的排泄系统，一个人排泄正常，人就显得健康、充满活力，反之就会影响人体正常的新陈代谢。城市道路经常堵塞，事故频繁，就象人得动脉硬化一样，毫无生气；而城市的排水工程更是与城市人民生命财产密切相关的工程。排水设施不完善，河道不通畅，堤岸不坚固，到了汛期排泄不畅。积水成灾，污水四溢，不仅影响生产和人们的正常生活，而且会带来经济上的损失。我国有不少沿海、沿江城市每年在汛期的损失都在上亿元以上。可见，排水对城市的安全起着重大的作用。

（二）完善市政设施是改善投资环境、促进开放的必要条件

没有一个高效率的城市交通系统，就不会有高水平的城市经济建设和高质量的城市生活环境。城市的道路、桥梁、排水等基础设施是建设现代化城市、提高城市综合功能的重要内容。

党的十一届三中全会以来，我国实行改革、开放、搞活的经济政策，而对外开放，引进外资的一个重要前提是要有一个良好的投资环境，否则开放就无法实现。邓小平同志说：“投资环境改善了，外国人投资就放心了。”实践证明，就市政建设来说，方便的交通，畅通的排水系统是创造良好投资环境的重要条件。试想，一个城市交通设施落后，

道路堵塞，交通拥挤，车辆进不去出不来，生产流通很难进行，怎样指望外商来投资。

天津经济技术开发区，1985年时还是一片汪洋，在这里市政工人树起了一座苇席牌楼，上写“天津经济技术开发区”，成了当时整个开发区的唯一标志。仅仅二年时间，宽畅的道路四通八达，排水管道在地下形成网络，工业区的基本条件日趋成熟了。到1986年6月开发区就先后同20多个国家和地区的客商，共洽谈了400多个项目，签署34项合同，其中，中外合资项目29项，总投资额6000多万美元。这一实例充分说明：市政工人不仅承担着改变城市面貌，为工农业生产和人民生活服务的职责，而且还承担着为扩大对外开放，吸引外商投资，改善投资环境的职责。可见，市政行业也是为对外开放做贡献的行业。

（三）市政建设是发挥城市中心作用，繁荣城乡经济的重要途径

国务院在《加强我国城市建设工作的通知》中指出：“城市建设是形成和完善城市多种功能，发挥城市中心作用的中心工作”。所谓城市的中心作用，即城市对广大腹地必须有一定的“吸引力”和“辐射力”，以高度的物质文明和精神文明影响周围的农村和城镇，带动城乡经济同步发展。而要发挥城市的这种中心作用，形成四通八达的交通网络是必不可少的。发达的交通可以缩短原来的距离和时间，提高工作效率和节奏，从而增强对周围地区的“吸引力”。

纵观发达国家的经济发展史，无一不是把市政设施的发展作为振兴城市经济的根本方针大计。因为商品经济的发展是以方便的交通为前提的。

我国刚解放时，城市道路只有1.1万公里，面积8431.6万平方米，“无风三尺土，遇雨一街泥”是旧中国城市道路状况的真实写照。解放后，市政建设者用勤劳的双手和聪明才智为城市基础设施作出贡献。据1986年统计，我国城市道路总长达3.8万公里，（其中高级、次高级道路为2.89万公里），面积3.63亿平方米，（其中高级、次高级路面3.1亿平方米），全国城市道路铺设长度和面积分别比1949年增长了3.4倍和4.3倍。

1986年统计，城市桥梁发展到8005座，其中永久性桥梁6943座。上海苏州河在市区段有20座桥梁，其中9座是解放后改建和新建的，占45%。广州珠江上共有桥梁4座，其中一座是解放后改造拓宽的，两座是新建的，占75%。天津市区海河上有11座桥，其中8座是解放后新建或改建的。

市政工人的劳动成果使城市的中心作用不断加强。在建设有中国特色的社会主义的今天，城市经济更显示出重要的作用，城乡联系更加紧密，市政行业的任务也将更加繁重和艰巨，市政工人要发挥城市的中心作用更加努力奋斗。

（四）充分发挥市政设施功能，保证城市经济和人民生活的顺利进行

市政设施的完好状态，直接影响着城市功能的

发挥。一个工厂企业的工作没有做好，后果仅仅是局部的经济利益受到损失，而市区道路、桥梁、排水等设施一旦出了问题，就要涉及到千家万户，将带来社会问题。试想一个城市的道路沟壑纵横，“波浪”起伏，桥梁失修，排水不畅，污水外溢，势必造成整个社会的混乱。所以，搞好养护维修和管理工作，充分发挥市政设施功能，是保证社会生产和人民生活所必须的。

其次，市政设施的养护工作表面上看没有什么产值和利润，但它的作用好坏会直接或间接影响其它部门经济活动和效益。例如，重庆长江大桥建成后，重庆有70%至80%的企业因大桥的建成得到好处，这些单位每年增收节支约有1093万元，其中仅轮渡费用就减少327万元。另外大桥建成后还减少了行车里程，提高了行车速度，增加了交通效益，促进了长江两岸的建设与发展。

（五）延长市政设施的使用期，可以为国家节省投资搞基本建设

市政设施的工程建设投资都比较多，建成交付使用后，就有一个加强管理，延长使用周期，充分发挥其功能的任务。

城市市政设施的损坏，除了因长年承受交通荷载、自然浸蚀的反复作用等客观原因外，还有人为的有意无意的损坏，如向下水道排放腐蚀性较大的工业废水，不仅造成污染，而且会降低管道寿命；超载车辆过桥，履带车辆上沥青路，或在道路上乱挖乱刨等都会缩短市政设施的使用周期；随意占压