

我的故土创生论

新闻题词新对策

竹下登著

大连出版社

我的“故土创生论”

新问题与新对策

〔日〕 竹下登 著

徐甲申 陈确 译

大 连 出 版 社

1988年·大连

新问题与新对策

竹下登 著

徐甲申 陈 确 译

大连出版社出版 大连市新华书店发行
(大连市联合路107—2号) 大连市印刷工业总厂印刷

字数: 90,000 开本: 850×1168 1/32 印张: 6 3/4

印数: 1—5,000

1988年6月第1版 1988年6月第1次印刷

责任编辑: 洪 伟 责任校对: 吴 铭

ISBN 7-80555-003-4/D1

定价: (平) 1.95元
(精) 3.80元

前 言

日本由于战后经济的高速发展，使其在诸多方面都有了很大进步。当前的日本不仅经济上富有，而且社会安定，在国际上受到高度评价。其原因在于日本是个优秀的民族，以及他们辛勤地劳动和互相之间的协作的结果。同时，更是仰仗长期以来政治上的安定，以及选择了这种政治体制的国民的睿智。尤为幸运的是这许多年来，没有发生那种使全世界都陷入大混乱的战争，国际环境和平，除了战后才一时的困难之外，资源与粮食得到了充足地供给并从未中断。这一点同样不容忽视。

然而，事实上今日之日本也面临着一些难以逾越的障碍。教育方面存在许多问题；国民经济中医疗费用所占比例年年上涨，如果考虑到今后急速上升的人口老化问题，则医疗问题将日趋严重。另外，东京等

地的土地价格暴涨，几乎夺走普通人拥有自己住房的理想；在外交与防卫方面也承受着要求采取与经济大国实力相称的步骤这样的压力。一方面，尽管国家财政极力紧缩，但仍摆脱不掉赤字体质，从而使选择政策的余地变小。

最为严重的问题是，以对外政策的不均衡和日元升值带来的萧条所表现出来的产业结构转换的必要性。日本的出口有很大发展，其结果，昭和六十一年（一九八六年）贸易收支出现了九百二十八亿美元的黑字。几乎占了世界出口总额的百分之五。这是一笔或许会影响到国际经济良性循环的巨大金额。因此，日元升值，出口产业处境严重，一部分地区面临着劳资关系的不稳定及地区经济衰退的境地。另一方面，如果人口向东京等地过度集中的趋势进一步发展，许多地方将再度出现人口减少和产业衰退的现象，日本国土则将产生极端的不均衡。

这不仅是如同日元升值之类的一时性问题，它是涉及如果不以巨额贸易黑字亦即对外贸易不均衡为前提的话，则不能保持国内需求与劳资关系的均衡这一日本产业经济结构的根本问题。目前，可以说所有这些迫在眉睫的问题都表明：日本这一迄今为止所建设起来的高度发达的工业化社会当前正面临着 一面绝

壁，亦即面临着向前发展的一个界限。

我们从前人那里继承了一个了不起的日本，一个具有雄厚的经济实力与技术力量的日本，它社会安定、与各国都建立了友好关系。我们要珍视它所具有的实力与那些优越的条件，同时，还必须翻越面前的“障碍”，开辟出一条通向更加美好的日本之路，必须为后人创造并留下一个更加繁荣与永久和平的日本。因急于变革而丢弃现有的长处是愚蠢的，但安于现状而不肯果断地为将来的发展与国际协调做出努力更是不能允许的。

总而言之，迄今为止的日本为追求物质丰富而做出了巨大努力，并实现了这一目标。而今天则需要创造出一个与这一物质丰富更加名副其实的新的日本。例如：保留今天的高度发展的工业社会的成功之处，形成一个与这富庶的社会相适应的富于创造性与多样性的新的社会，从而实行贤明的继承与大胆的创新。

作为实现这一目标的方针，第一应该看准日本发展的前景，摆脱以往历史经验的束缚，从而增强敢于吸收崭新而大胆的设想的勇气。第二便是要有发挥已具备的力量并探索出前进的可能性的睿智。第三便是需要有适应现实社会变化不使速度与方法发生偏差的

细致的调整。即可以用一句话来概括，那就是“大胆设想，缜密行动”。

做到这一点绝非易事，然而日本有着足够的积累与灵活性。日本人应该具有开辟更为光辉未来的能力与气概，而如何统一调动这种能力与气概，并将它们引向何方，这恐怕便是今后的政治方面的课题了。

在本书之中，我，竹下登，将在阐述了我所思考过的对日本现状的认识及问题所在之后，将以我的一贯主张《故土创生论》为核心，试论如何翻越我们今天所面临的难以逾越的障碍，并开辟出新的发展道路的问题。

《故土创生论》决不仅仅是一个国土开发与地域振兴的问题，我们考虑的“故土创生”则是，作为一个真正的日本人，就要把我国建成一个能够为充实地生活与活动的大本营创造条件的社会。

在今后的时代里，所有的人为在全国范围内造成一个能够在其各自的地区内——即在这个意义上的“故土”——所能具有的社会的文化的及经济上的基础，而必须在彻底地更新政治思维，在产业经济构造、技术、组织、各种制度等诸多方面加以彻底改革。

我坚信，只有在这里才能找到创造出一个全世界

所期待的日本，并足以使下一代日本人引以为骄傲和自豪的、真正富有的“文化经济国家”的钥匙。

1. 了不起的国家——日本

我以为今日之日本是一个了不起的国家。

首先，现在的日本是极其富有的。昭和六十一年（一九八六年）的人均国民生产总值达到一万六千三百零一美元（EPA验算），与美国等国并列世界前茅。昭和六十二年（一九八七年）将更进一步增长成为货真价实的世界第一。而且，日本与诸多国家相比贫富差别极小，国民当中收入最高的20%与收入最低的20%相比，其差距不过2.9倍，美国为9.1倍，其它先进国家大都为10倍以上，发展中国家多数比之更甚。当然在日本也还有更为贫穷者，但从大局看，日本在收入的平等方面看已算是先进国了。

物价亦非常稳定，特别是去年，由于日元升值等方面的作用，消费者物价几乎没有上涨。失业率虽然超过了3%，较之以前有一定程度的恶化，但在主要发达国家中其比例仍为很低。虽说在不景气的产业相

对集中的地区眼下出现了劳资关系上的不安定现象，但从整体看，比之列国，当今之时仍可称之为良好状态。一位美国政治家将物价上升率与失业率合称为“不幸指数”，此说法如可行，则当今之日本可说是有史以来极为罕见的幸福时期。

日本的成功之处并不仅表现于经济上的富有。再从教育普及率来看，日本的升学率为全世界最高。至少仅从教育的“量”来说决不次于任何国家。

国民健康状态的水平也较高。日本人口平均寿命已达到男子为75.23岁，女子为80.93岁（厚生省制“昭和六十一年简易寿命表”）两项均为世界之最。公共卫生的状况也十分良好，恶性传染病的大规模流行已经杜绝。最近在全世界引起普遍恐慌的艾滋病（后天获得性免疫缺乏综合症）虽然也侵入日本，但其数量尚少，传播速度也慢，当然，今后仍有必要采取万全之对策。

社会的安定程度也很高，恶性犯罪率极低，每10万人口中恶性案件杀人案件发案率为美国的1/5，为欧洲诸国的1/3，而且，犯人检举率也非常之高。另外，劳动纠纷减少，由于纠纷损失的劳动日数也比其他先进国家少得多。而且工伤事故在全世界来说也是最低水平的。

社会性的便利条件也相当优良，公共交通设施发达，正点运行，车次频繁。小汽车的普及率虽与欧美相比还有些差距，并且公路设施也并未完善，但正在急速改善之中。电话与电视等通讯广播设施十分发达，几乎全国任何一个地区都可以在瞬间之内将信息传达到。

还显得十分落后的住宅条件，近年来也得到相当的改善，如果待到土地问题得到纠正之后前景仍然十分光明。尽管日本的社会资本还不十分充足，但毫无疑问是可以迅速改善的。

对于日本来说，最为幸福的是得到了和平的恩惠。战后四十余年，日本这一块国土再未被战火涂炭，日本人也绝没有被驱赶到战场，即使在人类历史上，这样长的一段时间之内保持完全的和平的先例也是不多见的。

2. 努力、睿智与幸运创造的繁荣与和平

四十多年前太平洋战争刚刚结束后，我那时是岛

根县乡村中学教师。当时，老实说，我没有想到这个因战败而被打得七零八落的国家能成为今天这般经济繁荣、社会安定，并与世界上许多国家建立了友好关系。持有这种想法的人并非我一个，难道大多数人不是如此吗？

战后的日本经过长期的经济高速发展，屡屡被称之为“奇迹”，我以为这并非是过于夸张。象战后的日本这种从昭和三十一年度到六十年度的三十年间，以年平均增长10%左右的速度持续增长的国家在人类六千年的历史上看，可以说是没有前例的。

战后的日本之所以能实现这一点，其原因就在于如前所述的那样，日本的国民是优秀的国民，他们辛勤地劳动，吸收各个国家的先进知识与技术，为了发展而互相协作共同努力的结果。另外，这一段时间政治安定，企业以及各界人士能够相信政府制定的政策的连续性，这一点起了很大作用。仅由这一点，也应该对于选择了这种政治制度的国民的贤明程度予以高度的评价。

同时，国际形势也极有利于日本，战后的世界虽然不能说是完全的和平，但至少使日本遭受战火那种大规模的战争是不曾发生过，资源与粮食供应来源中断的现象也没有出现过。

在国际经济方面，以 GATT〔关税及贸易总协定，昭和三十年（一九五五年）加入〕与 IMF〔国际货币基金组织，昭和二十七年（一九五二年）加入〕为轴心，自由贸易得到扩大，加之由于在中东发现大油田和技术进步，资源与粮食变得丰富而廉价。这一点，对于在资源与粮食必需大量依赖进口的日本来说真是求之不得的有利条件。

在当前日本的和平与繁荣之中，我们不能忘记以美国为中心的自由世界推行自由贸易体制，开发资源与技术的功劳。但这也是作为一贯坚持自由世界之一员的立场，采取与所有的国家发展友好关系的外交政策的日本作出了正确的选择的结果。

我们决不能忽视经过前人的努力、睿智与幸运所创建的这一了不起的日本。我们将有责任使这个国家变得更为幸福、富有、安全，而得到世界各国人民的尊敬与爱戴并在国际社会中确立良好的声誉与地位，并将使之在下一代也持续下去。当我们想到四十年前的贫困与今日的富有的时候，不禁越发感到我们这一代身上的历史使命将是多么沉重。

3. 日本面临的新的“障碍”

日本已经成为一个富庶、方便而且安全之国。也拥有巨大的生产力和先进的技术。可是，要进一步使这个国家得到发展，追求更进一步的幸福也决非举手投足便可实现的。因为当前的日本正面临着几个“难以逾越的障碍”。

教育方面虽然朝着改革方面做了数次努力，但仍存在许多问题。日本初等教育的普及率及向上一级学校的升学率均为世界第一。初中与高中的水平测试与其他国家相比成绩也相当好。授课的内容量与学生所掌握的知识与技能的准确程度也确实堪称优秀。然而，另一方面应该指出的是尚有因整齐划一而统得过死的弊病，考试战的激化和私塾馆的泛滥也随之产生，学生们受到激烈的考试战的威胁，这一沉重的负担被强加于父兄的肩上。

医疗问题也不容忽视。医疗费在国民经济中占有的比例逐年上升，目前已达到了6.3%的地步，考虑到今后人口朝着高龄化急速发展的趋向，提供更为优良

的医疗技术则可以说是已经成为全体国民的课题了。

还有，大城市的土地价格暴涨到了异常的程度。极普通的住宅价格高达数千万乃至数亿日元，这将夺走大城市居民的想要持有的自己的房子的理想。公共事业也变得困难，企业的事务所费用也在增加。与世界其他大城市相比东京的大楼租金要高出三倍至四倍，信息产业创造性事业在国际上的竞争力也不能不说受到影响。

在外交上，日本面临新的挑战。战后日本，在以美国为中心制造出来并得到维持的自由贸易体制中并不负有多大的负担而是获得了很大利益。作为在政治上软弱无力、经济上的小国的那一期间是情有可原的，但今天已经拥有了占全世界经济的百分之十五的生产力，成为最大债权国的日本，作为国际社会的一个旁观者而仅仅追求经济上的利益则是不能得到允许的。

今后的日本，必须在经济、政治、防卫等方面对国际社会的发展分担责任，为世界的繁荣与和平起到积极的作用。在国际社会里自觉地持有一种长远的眼光，对于自己的负担与责任自主性地行动决非一件轻松之事。有时需要做出重大牺牲，有时也需要勇敢地做出决断。但是，拥有巨大经济力量的日本决不可以

回避这一点，今后的日本必须建成这样一个国家，它要确立起承担国际义务的体制与思想准备，并且要赢得信赖与尊敬。

在拥有以上新问题的同时，国家的财政上还存在极为严重的情况。我在担任大藏大臣的若干年间，尽量控制财政支出，致力于行政合理化，但却并未使之摆脱赤字体质，这样则使政府选择政策的范围变得狭小，解决问题的方法也变得非常困难了，这一点也是不容忽视的。

在以上诸问题之外还有一个长期间的人口老化问题。六十五岁以上的高年龄层占人口的比率，一九七〇年为7.1%，而一九八七年则占10.3%。这预示着二〇〇〇年时将达到36.3%，也就是说今后的十三年间将以过去十七年的两倍的速度朝向高龄化进军。同时，中年龄层的比率也增大，儿童数量大幅度减少。今后的日本，将出现未曾有过的剧烈的人口结构的变化。

于是，不可避免地将使养老金、医疗费等等有所增加从而加重财政负担。联想到当前财政情况尚且严峻，这决非易事。当然，因此就可以轻易地采取增加国民的财政负担则决非上策。必须迅速建立一个在维持经济活力的同时，更加有可能灵活管理财政的“小而灵活的政府”。

人口的老年化趋向的影响决不只停留在财政问题之上，它还将改变社会状态和文化形态。日本必须考虑将由迄今为止的以年轻人的文化为中心的社会，向着名副其实的高龄者比重大的“好老社会”——不是厌恶老年而是要创造出一个积极的有生活意义的内容丰富的老龄社会——转换的问题。

4. 经济结构的转换迫在眉睫

当前，日本所面临的最为重大最为紧急的问题仍然是经济方面的对外不均衡与产业结构的转换问题。

昭和六十一年（一九八六年）除苏联等国家外，世界贸易高达到两兆美元，其中日本的贸易占10%。而且，日本的贸易收支已成为一个庞大的黑字，达928亿美元，相当于全世界的4.7%。仅日本一个国家连续拥有这一庞大的贸易黑字，甚至会出现将使国际经济循环产生重大的不均衡，以至破坏世界经济的问题。总之，当前日本的贸易黑字对于国际经济来说是一笔可以称为“非常规模”的巨额数字。

为此，昭和六十年（一九八五年）秋以来，日元

急剧升值。这本是在价格方面改变在国际上的竞争和恢复国际性均衡所采取的一个手段。而且也不能不承认日本人的收入与财产都因此而得到急剧增加。因进口货的贬值等诸原因使消费者获利也是事实。然而，另一方面则使出口产业受到沉重打击，煤炭等一部分劳动密集型工业也陷入难以与进口产品竞争的境地。因此，这种产业集中的地区使雇佣者感到不安，以至于使地方经济蒙上巨大的阴影。

另外，汽车、家用电器、电子工业以及迄今为止为以上种类的工业的发展起支撑作用的一些领域，为求得更为有利的生产条件出现了一种寻求海外工厂场地的倾向。在海外设立工厂可以扩大在当地雇佣工人，发展当地经济，这一点值得称道。但它的具有扼止国内生产，促使地方经济停滞的可能性也是不容否定的。更为甚者，扩大农业产品进口的呼声响彻内外，从根本上重新考虑农业政策的必要性也随之出现。

仅从日本国内角度看，截止到昭和六十一年（一九八六年）的日本经济，可以说是保持了良好的均衡状态。一方面，从昭和四十年代（一九六五年）中期起贸易黑字便大幅度增加，在两次石油危机中不仅没有减少反而出现进一步扩大的倾向。日元升值是对外贸易不均衡带来的，因之应该使之缩小但其结果使