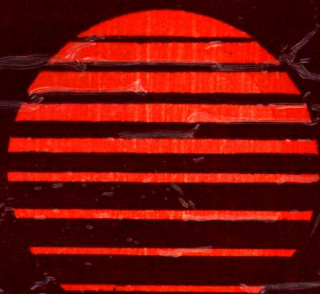


党的组织工作学

吕 清 主编



DDZZGZX



大连海运学院出版社

党的组织工作学

DANGDE ZUZHI GONGZUOXUE

主编 吕 清

编著者 (按姓氏笔划为序)

王二宝 叶分田 吕 清 杨怀忠

大连海运学院出版社

内 容 提 要

《党的组织工作学》系统总结了党的组织工作的丰富经验，阐述了党的组织工作的基本理论，探索了新时期党的组织工作的科学方法。

本书共四编十章，主要内容包括：党的组织工作学是一门新兴学科，党的组织工作的科学研究，干部工作的指导方针，干部的选拔、使用、教育和管理，后备干部队伍的建设，老干部工作和干部制度的改革，党的组织制度建设，党的各级组织建设，党风党纪建设，党员的发展、教育和管理，党的组织工作队伍的建设等。

本书是各级党的组织工作干部和领导干部的专业书，还可作党校、干校学生和党政干部培训班的教材。

党的组织工作学

主编 吕 清

责任编辑 刘明凯 徐祖兴

封面设计 肖小平

大连海运学院出版社出版、发行

武汉市长江印刷厂印装

开本 787×1092 1/32 印张：8.375 字数：179.41千

1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

印数：1—4100 定价：3.65

ISBN 7-5632-0183-1/D·18

目 录

序.....	(1)
一代新规要渐磨.....	(3)

第一编 结 论

第一章 党的组织工作学是一门独立的新兴的学科.....	(9)
第一节 党的组织工作学的研究对象.....	(9)
第二节 党的组织工作学研究的规律.....	(10)
第三节 党的组织工作学的理论基础.....	(13)
第四节 党的组织工作学的特点.....	(27)
第二章 党的组织工作的科学研究.....	(35)
第一节 加强党的组织工作的科学研究 是新时期的客观需要.....	(35)
第二节 党的组织工作经验奠定了党的 组织工作科学研究的基础.....	(37)
第三节 党的组织工作科学研究的基本任务.....	(41)
第四节 党的组织工作科学研究的方法.....	(44)

第二编 党的干部工作

第三章 干部工作的指导方针.....	(53)
第一节 革命化、年轻化、知识化、专业化是	

干部工作的指导方针·····	(53)
第二节 贯彻干部“四化”方针的要求·····	(56)
第三节 按照“四化”方针建设好领导班子·····	(63)
第四章 干部工作的主要内容·····	(69)
第一节 干部的选拔和使用·····	(69)
第二节 干部的教育和管理·····	(76)
第三节 后备干部队伍建设及老干部工作·····	(83)
第五章 新时期干部制度的改革·····	(89)
第一节 干部制度改革的意义和原则·····	(89)
第二节 干部制度改革的重点及关键措施·····	(92)

第三编 党的组织建设工作

第六章 党的组织制度建设·····	(101)
第一节 坚持和健全党的民主集中制·····	(101)
第二节 坚持和健全党的代表大会制度·····	(113)
第三节 坚持和健全党的组织生活制度·····	(119)
第四节 坚持和健全党的监督制度·····	(124)
第七章 党的各级组织的建设·····	(130)
第一节 党的中央和地方组织的建设·····	(130)
第二节 党的基层组织建设·····	(142)
第八章 党员的发展、教育和管理·····	(161)
第一节 党员的发展·····	(161)
第二节 党员的教育和管理·····	(180)
第九章 党风党纪建设·····	(200)
第一节 党风问题关系着党的生死存亡·····	(200)
第二节 切实加强党风建设·····	(208)
第三节 维护和严肃党的纪律·····	(222)

第四编 党的组织工作队伍的建设

第十章 党的组织工作队伍的建设	(237)
第一节 党的组织工作机构的建设.....	(237)
第二节 党的组织工作干部应具备的素质.....	(242)
第三节 党的组织工作干部的教育和培养.....	(254)

序

党的组织工作是随着党的产生而产生的，它对于党在各个历史阶段政治路线的实现，起着关键性的作用。新民主主义革命时期是这样，社会主义革命和建设时期也是这样。60多年的实践，使我们党造就了一大批杰出的组织工作的专家，积累了十分丰富的组织工作经验。

经验是宝贵的，但是经验毕竟不能代替科学。要实现党的组织工作的科学化，就必须有科学的理论来指导，这就历史地提出了建立党的组织工作科学的问题。

党的十一届三中全会以来，我国进入了以社会主义四化建设为中心的新的历史时期。在新的历史时期，党的十三大明确提出了“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗”的基本路线，这也就是党在新的历史时期的政治路线。周恩来曾经指出：“有了政治路线，组织工作就决定一切”。（《周恩来选集》上卷，第180页）因此，要执行党的新时期的政治路线，实现新时期的总任务，就必须有强有力的组织工作来保证。那么，如何做好新时期党的组织工作，如何总结党的组织工作的历史经验，如何认识党的组织工作的本质和规律？理所当然地成为从事党的组织工作的同志们所共同关心的重要课题，迫切需要进行认真的研究、

探讨和创造，并在理论和实践的结合上给予系统的科学的说明和论证。这本《党的组织工作学》的出版，无疑是一种开拓性的尝试。

摆在我们面前的这本《党的组织工作学》，以马列主义、毛泽东思想为指导，论证了党的组织工作学建立的重要性、迫切性和可能性，提出了党的组织工作学的研究对象、任务、和理论基础，阐述了党的组织工作的目的、意义、任务、方法及一般规律。总结了党的组织工作的丰富经验，探讨了新时期党的组织工作的科学方法。还探索了党的组织工作队伍自身的建设等问题。它的内容丰富，论证严密，说理充分，对党的组织工作具有一定的现实指导意义。我为它的出版感到由衷的高兴！

正如作者自己所说的，他们编著这本书的目的，在于推动党的组织工作科学研究的深入开展，通过大家的共同努力，把党的组织工作学的建设推进到一个新的阶段，并使之进一步完善，从而有效地指导党的组织工作实践，促进党的组织工作的科学化，使党的组织工作更好地为党的政治路线服务。他们做的是一件非常有意义的工作。虽然这本书可能还有不足之处，不可能达到尽善尽美，但是作者这种勇于探索的精神是难能可贵的。我希望广大组织工作者能从中受到启发，得到帮助，为党的组织工作学的日臻完善，为开创党的组织工作的新局面，为完成党的总任务，而作出不懈的努力！

刘惠农

一代新规要渐磨

写在《党的组织工作学》付印之际

中共中央党校党建教研室副教授、中国管理科学研究院政党学与秘书学研究所研究员

叶笃初

对于我们许多人来说，党的组织工作并不是陌生的。然而把它作为一门学问来加以系统化、科学化的整理、研究、讨论，却是饶有新意的事情。

1978年12月，党的十一届三中全会以后，我们党的建设工作逐渐进入一个新的境界。与此相应，党的建设学科朝着进一步理论化、实用化两个方向迅速发展。后者的标志之一是党务工作研究的蓬勃兴起，一是规范化(或制度化)的研究，一是科学化的研究。就在《党的组织工作学》书稿摆上我的案头的时候，一本专讲宣传工作科学的新书：《宣传的改革与宣传效益》(辽宁大学出版社出版)也出现在我们的眼帘。这决非是偶然，而是深刻的党的建设实践需要的反映。

历来作党的组织工作的人，主要都是依靠前辈和长者的言传身教，从实践经验中学会组织业务的(我本人在50年代初也作过组织工作)，除了有关马列著作和党的文件作为规范之外，并无专门的组织学或组织工作学之类学术著作可供阅读。当然，经验——不论是正确的或错误的——是宝贵的。

其中许多包含有科学的成分。但是，我们毕竟不能把经验和科学等同起来，或者认为不需要相应的科学指导我们的组织工作。尤其是在今天更加复杂多样的环境下，党的组织工作进一步科学化是必然的趋势。一门科学的形成，总是有条件的，除了人的实践经验、认识积累等要素外，还需要一批又一批思想深邃，才华横溢的人去总结、提炼、升华，造成某种科学系统。正是基于这种认识，我赞赏《党的组织工作学》作者的锐气及写作尝试。

在近代中国政治舞台上，中国共产党的无比的凝聚力、抗击力与创造力是世界公认的。所谓“朋辈志同意志投，团成砥柱止中流”。中国共产党人熟谙党的组织工作艺术，在几十年的组织创造中，不但涌现了数以千、万计的组织人才，其中许多堪称为伟大的组织家；而且积累了极为丰富的组织经验与组织理论。但是，组织事务不会是一劳永逸的，组织理论也不是一成不变的。随着时代的发展，条件的变化，要不断解决各种组织问题，形成新的经验和新的原理，并注入到新的组织活动中去。对于现时代从事党的组织工作的同志来说，所遇到的棘手问题当然不同于建国初期，也不同于革命战争年代以至党的创建时期。如果说60多年以前，当李大钊疾呼：“成立一个强固的精密的组织”，使“中国彻底的大改革，或者有所附托！”的时候，那时主要的组织任务是组党建党的话，那么，现在所面临的则是迥然不同的任务，这就是要使党适应以经济建设为中心的条件，经受执政和改革开放的两个考验，加强党的自我净化和优化的功能。换句话说，也就是解决好管党、治党问题。正是从这个意义上，我

强调党的组织工作学要着重研究组织体制的优化与组织合力的发挥问题。要适应现时代的经济、政治和文化条件，从结构、规章到党员素质等各方面，实现组织工作改革，提高效率，我想这是现实的而又紧迫的任务。

读者可以看得出来，《党的组织工作学》的作者是很有心、很刻苦的。就我来说，也许同我近九年来的兴趣和研究重点有关，我赞成这本书的立意及基本逻辑结构。正如该书绪论所指出的：“科学的组织工作需要组织工作科学来指导”。他们重视应用与可操作的研究，把党在各个时期组织工作经验重新总结认识，使之理论化，用以指导党的组织工作实践。他们根据自己的理解，把人们习以为常的组织业务问题，从理论基础、任务（职责）、制度、机构、队伍建设等方面展开加以叙述，最后归结到科学化、合理化、民主化、制度化诸结论上来。我还特别赞成作者们提出的党的组织工作学的理论依据这个命题，虽然其中不少论据尚需商榷，甚至还有创新者通常难以避免的疏漏之处，但我觉得给人们的启迪是较多的。事实上，一部科学著述的相对成熟，归根到底，有待于研究对象本身的发展成熟。当我们现实党的组织工作正处于不断改善与改革的时刻，我们怎能对有关这方面的著作过苛要求呢？

“五朝敝政皆亲历，一代新规要渐磨。”^[1]我满怀着胜利的信心看待我们党的组织建设以至党的其他各项建设。我

[1]出自《董必武诗选》：“九十初度（一九七五年三月五日）”。原书注“五朝”为清朝、民国初元、袁世凯篡国、北洋军阀割据、蒋介石篡权。

也相信，这方面的科学研究是有意义的，有前途的。但愿有更多的同志，尤其是从事实际组织工作的同志来作这种研究，愿党的组织工作科学之花遍地盛开。当然，也希望《党的组织工作学》的作者们继续努力，创新不止，在该书出版后，广泛听取意见，择善而从，并在吸取新的养料的基础上，写出新的更好的作品来。

第 一 编

绪 论

11

12

13

14

第一章 党的组织工作学是一门

独立的新兴的学科

党的组织工作学是研究党的组织工作的现象及其规律的应用社会科学。它是一门具有鲜明的党性、强烈的实践性、高度的综合性的新兴学科。

党的组织工作学具有特定的研究对象和规律，有其坚实的理论基础和不同于其他学科的独特特点。在新的历史时期，随着党的组织工作的实践及理论研究的深入，这门学科将一步一步走向成熟。

第一节 党的组织工作学的研究对象

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学的对象所具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究就构成某一门科学的对象。”^{〔1〕}马克思主义哲学是研究自然、社会和思维的最一般规律的科学。马克思主义政治经济学是研究社会生产关系，研究资本主义和社会主义

〔1〕《毛泽东选集》第一卷，第284页。

主义生产关系的本质及其发展规律的科学，科学社会主义是研究无产阶级解放斗争的性质、条件和一般目的，即关于无产阶级解放运动发展规律的科学；马克思主义党的学说是研究无产阶级政党产生、发展及其在无产阶级革命和社会主义建设事业中的领导作用的科学，是研究党的自身建设发展规律的科学；思想政治工作学是研究人的政治思想和行为的活动规律，以及党对群众进行思想教育的基本规律的科学。党的组织工作学则是研究党员队伍、党的组织、干部队伍和领导班子建设的规律，研究党的组织工作产生、发展规律的科学。可见，党的组织工作学研究的对象与上述各科学研究的对象是不相同的，或者说是有很大区别的。不仅如此，党的组织工作学研究的对象与其他科学研究的对象也是不同的，是具有特殊的矛盾性的。

第二节 党的组织工作学研究的规律

党的组织工作学研究的规律，就是党的组织工作的规律。党的组织工作具有什么规律呢？我们党经过60多年组织工作的实践，对党的组织工作的规律，已经有了一个较深刻的认识。党的组织工作同世界上的任何事物一样，有其特有的规律，并存在于党的组织工作的发展过程之中。而且党的组织工作所包括的各个方面的工作也都有相对独立的规律。例如，干部工作有干部工作的规律；党的组织建设工作有组织建设工作的规律。同时，党的组织工作还有一个内部各项工作都必须遵循的共同规律，它贯穿于党的组织工作的各个方面，这就是

党的组织工作的基本规律。关于党的组织工作内部各项工作相对独立的规律，在后面的有关章节中均有论述，这里只着重论述组织工作的基本规律。

党的组织工作的基本规律是：党的组织工作同党的政治路线密切联系，它服从于、服务于党的政治路线，促进和保证党的政治路线的实现。这也是党的组织工作的最根本的规律和根本的指导思想。党的组织工作的基本规律揭示了党的政治路线同党的组织工作之间的关系，一般来说，只有有了正确的政治路线，才能有有效的组织工作，只有有了有效的组织工作，才能保证政治路线的执行。斯大林曾指出：“正确的路线提出以后，在对问题作出正确的决定以后，事情的成败，就取决于组织工作，取决于组织实现党的路线的斗争，取决于正确的挑选人才，取决于检查领导机关的决议的执行情况。”〔1〕

党的政治路线是党根据自己的纲领，为实现一定的历史时期的政治目标而制定的行动准则。党的正确的路线是在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，根据各个不同历史发展阶段的实际情况制定出来的。我们党在领导中国革命的过程中，根据不同历史时期的实际情况，及时地提出了自己的政治路线。例如，在民主革命时期，为了实现党的反帝反封建的最低纲领，党制定了无产阶级领导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命的总路线。全国解放以后，在国民经济恢复时期即将结束时，又及时提出了党在过渡时期的总路线，即要在一个相当长的时

〔1〕《斯大林文选》，下卷，第342页。