

农村改革与开放

张世生 著

中国农垦出版社

农村改革与开放

苏



1980年12月万里同志视察长白山林区



1984年5月胡耀邦同志视察吉林省



1984年8月在长春与彭真同志合影



1993年12月在90年代中国农村改革与发展
国际学术研讨会上与外国专家合影

序

从80年代起启动的中国农村经济改革,有利于农产品供给增长和农民生活改善,这一点已被多数人所认识。但它对于中国走向现代化所起的历史性作用,还需要经历较长的实践过程才会显示出来。经验证明,农村改革只有作为全国全面改革一个组成部分,才能取得成功,而全国的改革,离开农村改革的深化也断无成功的希望。建设具有中国特色的社会主义,应有的涵义之一,就是要解决好农村、农业和农民问题。抛弃那种城乡二元化发展模式,实现工农商一元化、城乡一体化发展。为实现这一目标全党上下已经付出巨大精力,但截至今天,可以说还处在探索进程之中。还需要扫除某些认识上的障碍,克服一连串的物质和技术上的困难。尽管如此,我国由一个农业国转化为工业国的这个伟大目标的实现,已再不是遥远的事情,曙光在望,胜利一定会到来。

为做好今后的工作,有必要回顾过去。有些同志几乎是把毕生的努力,投到农村工作,张根生同志就是其中的一位。他在长期工作中,取得正反两方面的经验是应该受到重视的。因为这也是大家的共同经历。这本文集,是他从事农村改革亲身经历的记录,当时怎样想的怎么干的,如实地表述在这里。我想,如有更多的同志提供这种资料,对于从整体上总结实践经验,提高认识水平,将是一项有益的贡献。谨志所感,以资互勉并代序。

杜润生

一九九四年四月二十日

前 言

张根生同志的《农村改革与开放》出版了。80年代初，根生同志任吉林省省长。当时每年都开农村工作会议，有时他也来参加，常在会议上见面，这样就认识了。但并未单独深谈过，不过耳闻他是支持包产到户的少数省的领导人之一。在那一场遍及全国上下的大争论中，他是站在农民群众一边并为农民说话的。后来，我去吉林省作农村调查，他已从吉林调回北京到国务院发展研究中心任职，但我与地、县领导干部和农村基层干部接触过程中，了解到不少他的事情，证明原来的传闻不虚，有些同志对根生同志曾给予他们的支持与鼓励，一直深为怀念。

使我与根生同志真正熟悉起来的是80年代中期，他调到国务院农村发展研究中心工作之后，我们经常在一起交换意见、讨论问题、商量工作。朝夕相处，增进了彼此间的了解，见面说话，脱口而出，没有客套，不拘礼节，更无须戒备。那个时期，由于粮食生产出现波动，总产量下降了一大节。接着是3年徘徊，改革初期经过争论已经得到解决的问题又重新提出来了，各种议论、责难纷至沓来，有人甚至提出：“这几年粮食的徘徊实质上是道路的徘徊。”似乎农村改革根本上就有问题，方向、道路是否正确大可怀疑。这些观点显然会影响到对许多具体问题的认识和评价，给农口各单位无形中造成思想上的压力。我们没有也不便于去公开辩解，但是绝大多数人始终认为，当前面临的一系列问题是改革中、前进中出现的问题，只有深化改革才能从根本上解决，倒退是没有出路的。为此，进一步加强了调查、研究、分析，从更多的侧面和更深的层次去拓宽视野，认真总结实践经验，继续进行

试验和探索。

在此期间，根生同志有两点比较突出：一是实际，二是坦率。他长期在地方工作，熟悉农村情况。在广东时间更久，左倾错误造成的严重后果，改革开放带来的深刻变化，以及中央政策在贯彻执行中可能遇到的复杂问题，他都有直接的具体的感受。他讲的意见，初听并不新颖，极少有什么语惊四座的独特见解或逻辑严密的理论分析，但往往来源于实际和体会，使人感到合情合理，切实可行。他是河北人，还有点燕赵人士的豪气，待人处事，爽朗明快，不拖泥带水，不模棱两可，对改革中出现的新生事物，敢于肯定、支持；对一些僵化的旧观念，敢于明确表示反对；有时上级领导某些意见不妥或与实际有出入，也能直言不讳地提出不同看法，不那么委婉，那么吞吞吐吐，含糊之。

以上讲的这些，是想介绍一点作者的概况，向读者提供一点这本书简略的历史背景。

这本书时间跨度比较长，但主要是80年代的农村改革、开放和发展。谁都知道，中国的改革是从农村开始突破并取得成功的，亿万农民是农村改革实践的主体。改革的每一个创造，每一步推进，无不来自农民群众的实践。党的领导在于尊重人民群众的创造，并使实践经验概括上升为政策和制度，再引导群众去巩固和完善改革的成果。邓小平同志是这场改革的总设计师。他关于建设有中国特色的社会主义的理论，使改革得以经受种种考验并不断地向前发展。特别是党的十四大确定社会主义市场经济为改革的目标模式以后，更成为不可逆转的历史大趋势了。今天回头来看，这本书的许多内容，似乎平淡无奇，有如昨日黄花，都是些不成问题的问题。但是，如果不解决这些问题，何来改革的深化和胜利？何来改革目标的确立？这本书不论其思想性、理论性应如何评价，至少反映了改革过程中的风风雨雨，从一个侧面对若干问题的解决起过积极的作用，这正是它的价值之所在。

从改革开放到目标模式的确认，经历了近15年的努力，确实

是来之不易的。但是，实现这个目标，建立和完善社会主义市场经济体制任务更为艰巨，更为复杂，需要作更大的努力，提高我们自己的素质，需要向国外一切先进的东西学习，更需要向本身的实践经验学习。恩格斯说过：“要明确地懂得理论，最好的道路就是从本身的错误中，从痛苦的经验中学习。”我想，这本书可能会直接或间接地提供这样的学习材料，有助于人们在新的情况下作新的思考和探索，这也许是它更大的价值之所在吧。

吴 象

一九九四年一月十八日于北京

目 录

序	杜润生
前言	吴 象

农村改革与发展

我国农村改革与开放 (一九八三年六月一日)	3
积极发展农工商联合企业 (一九八〇年十月)	12
必须加快建立农业生产责任制 (一九八〇年十月十日)	22
专业承包、联产计酬责任制好 (一九八一年一月)	29
进一步加强和完善农业生产责任制 (一九八一年三月十一日)	33
进一步清除“左”的思想影响 加快建立联产承包责任制 (一九八一年四月十日)	43
困难队应积极推行“联产到劳”责任制 (一九八一年四月十八日)	51
要划清社会主义和平均主义的界限 (一九八一年五月十五日)	57
关于推行家庭联产承包责任制的一封信 (一九八二年七月五日)	67
整党要和经济工作相结合 (一九八四年八月一日)	69

必须加快开放的步伐

——赴粤参观学习的启示

(一九八四年十一月六日) 75

农业形势和农村改革

(一九九二年十一月六日) 85

建立市场经济体制 促进农业经济发展

(一九九三年十二月八日) 95

土地股份合作制是个突破

(一九九四年六月二十日) 102

农村乡镇企业股份制与股份合作制

(一九九四年一月十四日) 106

清除“左”的思想影响 促进农业生产全面发展

(一九八一年四月五日) 111

积极发展多种经营 鼓励社员发展家庭副业

(一九八一年四月十日) 122

发展农村大好形势

(一九八四年三月二十八日) 129

支持发展专业户的政策

(一九八四年五月) 136

林场体制改革和发展多种经营

(一九八四年九月十二日) 140

农业值得注意的情况

(一九八六年十一月十八日) 147

在湖南省地、州、市农委主任碰头会上的讲话

(一九八七年三月二十三日) 150

对农业劳动模范的几点希望

(一九八七年五月三日) 161

关于制定我国食物消费政策的建议

(一九八八年二月) 166

农业形势的回顾与展望

(一九七八年三月二十五日)	176
一个农业县的经济为什么能较快发展	
——新乐县粮、牧、果、工全面发展的调查	
(一九八八年五月)	179
进一步发展我国农村经济的若干问题	
(一九八八年六月十二日)	182
深化农村改革 增强农业后劲 确保农村经济的稳定发展	
(一九八八年九月二日)	203
大力提高农业综合生产能力	
(一九八八年十一月二十九日)	208
对国家农业机构设置的建议	
(一九八九年八月十日)	211
对农业形势要保持清醒的估计	
(一九八九年九月一日)	213
对我国农业生产和农村工作的建议	
(一九八九年十月八日)	218
关于农业问题的建议	
(一九八九年十月三十日)	222
对突破农业徘徊的几点意见	
(一九九〇年一月二十四日)	227
农业生产实行适度规模经营	
——对北京市顺义县农业及乡镇企业调查	
(一九九〇年三月十五日)	232
当前农村工作中几个问题的看法	
(一九九〇年六月十七日)	236
农业开发的新领域	
(一九九〇年九月一日)	244
加强农业立法工作	
(一九九〇年九月六日)	253
三峡工程论证是我国重点建设项目科学论证的典范	

(一九九〇年八月)	258
建议三峡移民宜早不宜迟	
(一九九一年十二月二十七日)	263
应该大力加强水利建设	
(一九九〇年十二月二十八日)	266
实现农业上新台阶的关键措施	
(一九九〇年十二月七日)	269
对工农业生产的几点意见	
(一九九一年三月二十九日)	275
坚持水利建设 农业持续稳定发展	
(一九九一年八月二十八日)	278
关于四川、河南、辽宁三省实施《中华人民共和国土地管 理法》的情况	
(一九九一年十二月十三日)	282
关于检查六省、区《水法》实施情况	
(一九九二年八月十五日)	290
海南省近三年农业生产有很大发展	
(一九九二年十月二十五日)	298
全国水果生产第一县高州考察	
(一九九三年七月二十二日)	302
浦东的新貌 苏南的变化	
(一九九三年十一月二十日)	307

粮食生产与流通

我国粮食发展战略上的几个问题	
(一九八七年七月)	315
日本专家谈吉林水稻生产	
(一九七九年七月十八日)	325
建设吉林省中部地区商品粮基地	
(一九八四年一月二十五日)	328

吉林省急待解决粮食仓储、烘干问题	
(一九八七年五月十五日)	339
农村改革 促进吉林粮食稳定发展	
(一九八八年十二月)	342
加强内蒙粮食生产的建议	
(一九八七年九月一日)	349
松辽平原、湘鄂赣农业商品生产基地建设	
(一九八八年八月)	353
贵州省粮食生产和生态条件恶化	
(一九八八年九月二十日)	358
对海南省三年实现粮食基本自给的看法	
(一九九〇年九月二十日)	368
海南省办推广杂交稻高产示范基点	
(一九九〇年十二月三日)	374
进一步完善粮食合同定购制	
(一九八六年十一月三十日)	381
粮食和农产品流通问题亟须解决	
(一九九〇年八月三十日)	383
广汉市放开粮食购销的改革试点	
(一九九一年十二月十四日)	385

乡镇企业与工商

全国乡镇企业调查报告	
(一九八六年十月十五日)	391
进一步发展乡镇企业	
(一九八六年十二月二十六日)	404
论乡镇企业	
(一九八八年七月)	416
依靠农民企业家 演好发展农村商品经济这台戏	
(一九八六年十二月)	423

乡村建设要以集镇建设为重点	
(一九八九年三月)	427
充分认识乡镇企业在国民经济中的重要作用	
(一九九二年四月五日)	433
顺德县桂洲区乡镇工业和外贸出口为什么能发展这么快	
(一九八六年五月十日)	441
广东省顺德县十家产值超亿元乡镇大企业调查	
(一九九一年二月五日)	446
国民经济大有希望 乡镇企业更有希望	
(一九九一年四月一日)	454
顺德县乡镇骨干企业的新发展	
(一九九二年三月十日)	457
解放思想 把经济工作搞活	
(一九八〇年二月十日)	463
商业工作必须肃清“左”的流毒	
(一九八〇年十二月二十三日)	473
加快商业体制改革步伐	
(一九八四年六月二十六日)	477
搞活商业是搞好经济改革的重要环节	
(一九八四年七月)	481
抓整顿 促效益	
(一九八二年三月十一日)	490
端正办工业的指导思想 注重提高经济效益	
(一九八二年五月十一日)	495
关于农产品流通体制改革	
(一九九二年三月二十九日)	499
围绕提高经济效益 切实搞好企业整顿	
(一九八二年五月十一日)	502
努力跟上伟大的历史性转变	
(一九八二年十二月二十日)	508

振兴经济的后劲 在于加速技术改造	
(一九八五年三月十三日)	517
长春第一汽车制造厂调查和建议	
(一九九一年六月三十日)	527
武汉市工业地位逐步下降	
(一九九二年十二月二日)	533
广州城市建设之我见	
(一九九一年四月二十三日)	538
广州应建立我国南方最大市场	
(一九九二年七月十六日)	541
对改善广州市交通紧张的几点建议	
(一九九三年三月二十五日)	544

对外开放与考察

广东省改革开放的重大成就	
(一九九二年六月二十八日)	549
深圳特区发展外向型经济	
(一九八五年六月二十日)	556
深圳经济特区五年发展变化与建议	
(一九八五年十二月五日)	564
一个成功的外向型工业区	
——蛇口工业区经济发展调查	
(一九八五年十二月一日)	578
坚持对外开放的基本国策	
(一九八六年十月六日)	585
广东省执行经济开放政策的成就和问题	
(一九九〇年六月二十五日)	593
深圳特区立法要先走一步	
(一九九二年六月二十五日)	598
海南岛的开放和建设要加快步伐	

(一九八五年十一月十日)	600
海南完全可以更特一些	
(一九九二年四月八日)	607
长江三角洲的贸工农生产结构	
——苏锡常南四市考察	
(一九八六年五月十日)	611
关于沿海开放地带发展外向型经济的建议	
(一九八六年十一月十五日)	620
珠江三角洲发展外向型经济形势喜人	
(一九八八年三月)	626
一个县发展外向型经济的启示	
——广东省宝安县经济调查报告	
(一九九一年八月五日)	632
粤北行	
(一九八六年二月二十日)	643
汕尾市迈出了第一步	
(一九九三年五月十日)	650
赞水东开发区	
(一九九三年六月十日)	653
蛇口工业区走过的道路	
(一九九四年六月十四日)	656
西欧五国农业机械化专业化考察	
(一九七八年六月二十二日)	662
美国三州农业生产见闻	
(一九七九年七月二日)	673
日本农产品流通和农协组织、经营情况的考察报告	
——中国农村经济代表团访问日本的报告	
(一九八七年五月十日)	684
斯里兰卡粮食购销体制改革	
(一九八八年七月二十六日)	694

阿根廷访问记

(一九九三年三月二十五日) 702

关于香港经济地位的几点看法

(一九九三年九月二十日) 706

附 录

深深的怀念

(一九九〇年三月十五日) 723

忆邓子恢同志几件事

(一九九二年七月十五日) 736

悼念林西同志

(一九九三年五月六日) 744

悼念李进阶同志

(一九九三年九月十日) 748

编后话 751