

保税区发展理论与实践

DEVELOPING THEORY AND PRACTICE OF THE FREE ZONE

施欣 徐大振 编著

兰州大学出版社



内 容 简 介

保税区作为一种特殊的区域经济形式,在世界经济体系中占有非常重要的地位。本书在借鉴了国内外有关保税区发展的研究成果的基础上,结合作者在该方面的研究心得,对保税区的发展问题进行了较为系统完整的论述,内容主要包括:保税区发展研究的理论基础、保税区区位的合理选择、保税区的对外贸易、保税区的产业结构、保税区的土地开发、保税区的税收与关税、保税区管理体制以及保税区建设资金的融措等。

本书可作为高等院校相关专业研究生、本科生的教材和参考书,也可作为有关专业研究人员、领导干部的参考资料。

保税区发展理论与实践

施欣 徐大振 编著

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水路 216 号 邮编:730000 电话:8617156

铁道部第十四工程局铁龙印务公司印刷
开本:850×1168毫米 1/32 印张:8.25

1995年12月第1版 1995年12月第1次印刷
字数:207千字 印数:1—2000册

ISBN7-311-00970-7/F·96 定价:13.10元

目 录

| | |
|-------------------------------|-------|
| 导 论 | (1) |
| 一、保税区的发展与我国的对外开放 | (1) |
| 二、保税区发展研究的对象、内容和方法 | (4) |
| 第一章 保税区发展研究的理论解释 | (9) |
| 第一节 保税区的发展历程 | (10) |
| 第二节 保税区发展研究的理论基础 | (18) |
| 第二章 保税区区位的合理选择 | (50) |
| 第一节 保税区区位选择的理论方法 | (50) |
| 第二节 保税区区位因素的实证分析 | (66) |
| 第三节 我国保税区区位选择的实践 | (81) |
| 第三章 保税区的对外贸易 | (84) |
| 第一节 对外贸易在保税区中的地位与作用 | (84) |
| 第二节 保税区开展对外贸易的理论解释 | (91) |
| 第三节 保税区对外贸易优惠条件的比较与实证分析 | (103) |
| 第四节 保税区对外贸易程序 | (110) |
| 第五节 保税区对外贸易的管理 | (120) |
| 第四章 保税区的产业结构 | (124) |
| 第一节 保税区产业发展概述 | (124) |
| 第二节 保税区产业发展的动因及其发展阶段 | (129) |
| 第三节 保税区产业结构的优化 | (137) |
| 第四节 我国保税区产业发展的分析与建议 | (152) |

| | | |
|------|--------------------|-------|
| 第五章 | 保税区的土地开发与转让..... | (158) |
| 第一节 | 保税区土地开发的内容及意义..... | (158) |
| 第二节 | 保税区土地估价方法..... | (164) |
| 第三节 | 保税区土地价格的实现方式..... | (179) |
| 第四节 | 我国保税区土地开发的实践..... | (183) |
| 第六章 | 保税区的税收与关税 | (187) |
| 第一节 | 保税区的税收..... | (187) |
| 第二节 | 保税区的关税..... | (190) |
| 第三节 | 保税区的税收优惠及其分析..... | (192) |
| 第四节 | 保税区的税收管理..... | (198) |
| 第七章 | 保税区管理体制 | (203) |
| 第一节 | 保税区经济管理的目标和要求..... | (203) |
| 第二节 | 国外保税区管理模式分析..... | (207) |
| 第三节 | 我国保税区管理模式的设立..... | (211) |
| 第四节 | 保税区的社会服务系统..... | (216) |
| 第八章 | 保税区建设资金的融措 | (223) |
| 第一节 | 资金融措与保税区发展..... | (223) |
| 第二节 | 保税区建设资金的融措模式..... | (233) |
| 第三节 | 保税区的外资利用..... | (242) |
| 参考文献 | | (257) |
| 后记 | | (259) |

导 论

一、保税区的发展与我国的对外开放

当今,随着世界经济日趋向全球一体化方向发展,世界各个国家或地区更加注重自身的对外开放,以求在国际经济大循环中发展和完善民族经济。为此,各个国家或地区往往通过设立一些特殊的经济区域,在区域内实行特殊的经济政策,创造良好的贸易条件和投资环境来吸引外来投资,进而促进整个民族经济的发展。

目前,世界上这类经济特区总数已达 630 多个,遍布五大洲的 87 个国家或地区。在形形色色的各种世界经济特区中,一种实行特殊经济政策和特殊经济体制的区域经济形式正日益引起人们的关注,这就是保税区。

保税区的表现形式有很多种,但本质特点是一样的,就是“免关税”。从保税区的的功能角度出发,可将保税区划分为贸易型、工业型和综合型三种类型,其中:

贸易型保税区具体可表现为自由港、自由贸易区、自由关税区、保税仓库、自由边境区等形式。设立贸易型保税区,可扩大转口贸易和进出口贸易,赚取外汇,增加就业。

工业型保税区的表现形式,主要有出口加工区、自由工业区、投资促进区、自由出口区等。它是在贸易型保税区的基础上发展起来的。建立工业型的保税区,可以加速引进外资,吸收先进技术和科学管理方法,从而扩大对外贸易,增加外汇收入,进而带动整个民族经济的发展。

综合型保税区兼有贸易型和工业型保税区的各种功能,经营范围广,国际竞争能力强,能因地制宜地利用当地资源发展区域经济。

世界保税区首先是以贸易型保税区的形式出现的,其最早的雏形可追溯到公元前 1000 多年的腓尼基人时代。世界上第一个被正式命名为自由港的,是意大利于 1547 年建立的佛罗伦萨外港—里沃那自由港。此后,随着资本主义商品经济的发展、国际贸易的扩大以及世界航海业的进步,使得贸易型保税区开始出现在全世界的各个地方。但总起来看,在第二次世界大战以前,保税区的发展较为缓慢,且数量少,功能单一,大多数从事转口贸易。

第二次世界大战以后,工业型保税区—出口加工区开始问世。1958 年在爱尔兰香农设立了世界上第一个出口加工区。此后,出口加工区如雨后春笋般地迅速发展,迄今为止,全世界大约有 40 多个国家或地区设立了 170 多个出口加工区。伴随着出口加工区的发展,综合型保税区也开始出现,它代表了保税区未来的主要发展方向。

我国的保税区是伴随着对外开放战略决策的实施而诞生的,其在我国 10 多年来逐步形成的全方位、多层次的对外开放格局中占有重要的战略地位。

从 1979 年到目前为止,我国的对外开放大致经历了以下几个阶段。

第一阶段,从 1979 年开始,党中央、国务院决定在深圳、珠海、汕头、厦门等地试办经济特区。与一般沿海开放城市相比,国家对特区实行特殊的经济政策和经济管理体制,其中包括“关税的减免”,这使得我国的经济特区在某种程度上具备了保税区的某些特征。

第二阶段,从 1984 年 5 月起,我国决定在大连、秦皇岛、广州、湛江、上海等城市兴办经济技术开发区,实行经济特区的某些特殊

政策。这些经济技术开发区以发展生产型外商投资企业——中外合资企业、中外合作企业、外商独资企业和中外合作科研机构为主,在“关税减免”上采取一定的优惠政策。由此可见,我国的经济技术开发区类似于国外的出口加工区。

第三阶段,1988年初,我国决定实施沿海地区经济发展战略,进一步扩大对外开放区域,并将海南岛列为全国最大的经济特区,从而进一步加强了中国开放城市和地区的辐射能力。

第四阶段,1990年4月,中共中央、国务院决定开发开放浦东。随着浦东的对外开放,我国第一个实质意义上的保税区——上海外高桥保税区于1990年6月经国务院批准设立。外高桥保税区采用自由贸易和出口加工相结合的发展模式,既实行货物豁免关税,进出自由的政策,又允许开展进出口贸易、转口贸易以及出口加工和金融业务。这种集多种功能于一体的发展模式,适合于中外客商进行各种方式的投资。自外高桥保税区设立以后,我国在大连、天津、青岛、张家港、厦门、福州、沙头角、广州等地又先后设立了12个保税区,这标志着保税区的发展在我国正逐步走向成熟。

回顾我国保税区近年来的发展,其在吸引外资、扩大对外贸易量、增加出口、赚取外汇、引进先进技术等方面做出了许多成绩。这里以真正意义上的保税区为例作一说明。截止1994年3月底,我国13个保税区共批准企业5813家,投资总额达88亿美元,进出口货物总值达17.4亿美元。其中,天津港保税区到1994年4月底,累计批准企业2338家,吸引协议投资总额17.6亿美元,实际吸引外资达9.5亿美元;有54个国家和地区在该区投资;“三资”企业为1825家,占企业总数的78%。外高桥保税区到1994年底,已开工的办公楼、厂房、仓库和住宅等地面建筑累计达300万平方米,吸引了来自39个国家和地区的1380家企业,投资总额达25.2亿美元,进出口额达到11.04亿美元。

我国保税区的建设近几年来取得了显著的成绩,但是,保税区

走过的道路,并不是笔直平坦的。作为对外开放中的新生事物,我国的保税区应该与中国的国情相结合,建设有中国特色的保税区。这就使得我国的保税区建设既没有现成的模式可以遵循,也不可能先绘出周密细致、完美无缺的蓝图后再着手建设,只能是在实践中边摸索、边前进,因而必然会遇到许多问题和曲折,突出表现在我国保税区的发展过程中缺少系统的理论指导,这样就使得保税区的建设在某种程度上表现出一定的盲目性。例如,至今为止,我们仍在保税区的功能开发问题上争论不休,从而在一定程度上影响了保税区的发展。在这种情况下,对世界上各种类型的保税区作一分析,探索其中存在的规律性,进而建立起较为系统完整的保税区发展理论体系,并在此基础上,回顾我国保税区发展建设中取得的成就,总结经验,分析当前面临的问题,研究今后的发展趋势,提出相应的对策,以便使我国的保税区沿着正确的道路继续发展,就成为一个非常有意义的重大课题。这正是本书的研究目的和写作时所遵循的总体指导思想。

二、保税区发展的研究对象、内容和方法

目前,以保税区为特定研究对象的论著有许多,主要集中在对保税区的评价和实证性分析方面。对此,日本的藤森英男先生和美国的沃尔特·戴蒙德先生进行了卓有成效的工作。须加以指出的是:由于人们日常的关注点往往集中于保税区的实务工作上,因此,目前对保税区的研究仍处在探索开拓的初期阶段。不过,决不能因为处在这个阶段就放弃对保税区这种在世界经济体系中占有非常重要地位,并且日益泛化的特殊经济形式进行较全面的分析与研究,所以我们在消化吸收了目前国内外有关保税区发展研究的理论方法的基础上,对世界各国保税区的具体实践进行了剖析,并通过较为系统深入的研究,对保税区的发展提出了自己的见解。这里,兹对本书的研究对象、研究内容和研究方法作出下述说明。

保税区发展理论的研究对象,本质上是指保税区这种特殊生产方式的运行规律及其具体表现形式。

由于保税区发展问题的研究不应当是纯理论的,它侧重于应用,为此,我们不准备对保税区这种特殊经济形式作深层次的理论分析,而仅是在第一章中对保税区发展研究中所涉及的若干基本理论问题进行探讨,目的是为保税区的发展研究构筑一个理论框架,以明确研究的总体指导思想。在此基础上,本书着重对保税区发展中涉及的一些具体问题展开研讨。按照这一思路,本书的研究内容及提出的主要观点包括:

1. 保税区发展沿革与保税区发展研究的理论基础

保税区是16世纪资本主义生产关系形成并开始发展的产物。随着世界经济日趋向全球一体化方向发展,保税区这种特殊的经济形式也逐渐走向成熟,其功能由原来单一的贸易型,向出口加工型和综合型演变。为了探索保税区经济成功发展的内在原因,解决保税区发展过程中出现的问题,就必须首先为保税区的发展研究构造一个理论框架体系。该体系包括保税区概念的内涵和外延,保税区的分类,设立保税区的理论依据,保税区经济的本质与特点,保税区经济体系与运行机制,保税区经济的地位与作用等。通过对上述理论概念体系的构造,可以为有关保税区发展过程中所涉及的具体问题的研究打下理论基础。

2. 保税区区位的合理选择

保税区在设立后的发展历程中,是否能实现设区时所制定的规划目标,取决于多种因素的影响,其中区位的合理选择是关键。保税区作为一种特定的经济形式,如同社会生产力的其它表现形式一样,在区位选择方面同样受到多方面因素的制约,这些因素有自然地理方面的,有经济方面的,有社会文化方面的,也有科学技术方面的,它们相互交织在一起,对保税区区位的选择起着综合性的影响作用,为此,在保税区区位的合理选择过程中,已不能单纯

沿用传统的区位选择理论方法了,必须采用一种综合评估技术(层次分析法)来对影响保税区区位选择的各种因素予以全方位的考虑。只有这样,保税区区位的选择方具有合理性和科学性。

3. 保税区的对外贸易

在保税区经济运行体系中,对外贸易占有非常重要的地位,它起着支柱产业的主导作用,为此,必须对保税区的对外贸易予以足够的重视。另外,通过运用比较利益学说、赫克歇尔定理以及合理国际避税利益驱动学说等理论所得到的结论,也证明了开展保税区对外贸易的必要性。为了扩大保税区的对外贸易,应制定一系列贸易优惠政策。通过对国内外保税区对外贸易优惠条件的实证分析可以发现:扩大保税区贸易量的关键是在外贸经营权及经营范围、税收和外汇留成等方面制定出一系列的优惠政策,并通过提高产品质量和产品的更新换代来增强保税区在对外贸易中的竞争能力。由于保税区的对外贸易实务性比较强,因此必须对保税区对外贸易的类型、贸易量的衡量标准、对外贸易的程序等有一个系统的了解。

4. 保税区的产业结构

保税区的产业发展对保税区经济具有积极的推动作用。通过对保税区产业结构的有利条件及其发展动因的分析,可以发现保税区的产业发展历经了四个阶段,即初级产品出口、进口替代、出口导向和综合发展阶段。实证分析表明:不同的保税区,情况不同,其产业结构也有所不同,为此,必须首先建立起评价保税区产业结构的指标体系,并在此基础上,借助于数学评价模型来合理地规划保税区的产业结构。对于我国保税区产业结构的规划,应因地制宜,根据不同情况来确定产业结构,重点发展的产业是:出口加工、贸易与转口贸易、运输、金融服务和仓储业等。

5. 保税区的土地开发

保税区作为一种设立在关境之外的特殊经济区域,大都建设

在远离城市中心的未开发土地上,因此,开发区的建设首先碰到的一个问题就是土地开发。保税区的土地开发对于促进保税区的发展具有十分重要的意义。由于保税区土地开发的投资量相当大,因此单纯依靠设区国或地区自身的财力是不够的,为此,一种新的保税区土地开发形式——土地批租便应运而生。土地使用权有偿转让是将土地视为一种重要的生产要素之后所产生的必然结果。在土地使用权有偿转让过程中,必须注重土地批租价格的制定,为此,应采用各种科学的地价评估方法来完成,这些方法主要有:成本法、收益还原法、市场比较法和分区求和法等。须加以指出的是:合理的土地批租价格必须借助于一定的方式来实现。这些方式主要有:招标、拍卖、协议等。由于各种方式各有优劣,因此需要灵活使用。

6. 保税区的税收与关税

税赋在保税区的形成和发展中起着重要的影响作用。保税区税赋的表现形式有许多种,并具有不同的税赋效应。保税区为吸引投资,往往在税收方面实行优惠政策,但是,过度的税收优惠对发展中国家并非有利,因此,保税区的税率确定应遵循保税区税赋演变的一般规律,并结合具体情况来制定。与此同时,还应加强对保税区的税收管理。

7. 保税区管理体制

采取何种经济管理模式,是摆在保税区管理者面前的一项重大任务。设置保税区经济管理模式必须遵循一定的原则,并达到相应的目标。通过对国外保税区管理模式的分析,建议我国的保税区应采取政企分开以管委会为主的管理模式,并完善相应的社会服务系统,从而在经济运行及管理过程中体现出权威性、高效性及精干性的原则。

8. 保税区建设资金的融措

保税区的土地开发和基础设施建设需要大量的资金,同时保

税区的产业发展也必须依赖于吸引大批投资者进区设立企业,所以在保税区的发展建设过程中,如何筹措足够的资金是一个必须认真对待的问题。保税区资金融措的主体和方式,根据资金的来源和使用的不同而不同。理论和实证分析表明:保税区的土地开发和基础设施建设作为保税区吸引投资者的一大前提条件,其所需的资金一般应由设区国或地区政府负责,融资方式主要有:财政投资、财政融资、政策性融资等。保税区产业发展所需的资金是否到位,则取决于保税区的投资环境是否能激发投资者筹资的积极性。在保税区建设资金的融措过程中,外资是一个主要的资金来源。利用外资的形式有许多种,各有特点,应根据实际情况灵活采用。

为了完成有关保税区发展的上述研究论题,我们将研究过程中所依据的理论方法设定在下列范畴之中,即:政治经济学理论、区位理论、贸易理论、产业政策理论、税收理论、土地经济学理论、国际资本理论等。

在研究中,我们采用了定性分析和定量分析相结合的方法,力求多方位、多角度地对保税区发展问题展开研究。在研究中,我们参考了大量的有关保税区、出口加工区和经济特区方面的专著,部分地吸收了他们的研究成果,并引用了许多数据资料。可以这样说,本书的完成是建立在对前人研究成果进行分析总结,并融合了我们自己的研究心得的基础上的,是对保税区发展问题进行系统深入研究的一个尝试。由于我们的水平和各种条件的限制,无论从研究的广度、深度以及理论概括的高度方面都还很不够。我们愿把它作为“引玉之砖”,供大家研究参考并提出批评,从而为进一步建设和发展保税区做出自己的贡献。

第一章 保税区发展研究的理论基础

当今,随着世界经济日趋向全球一体化演变,一种实行特殊经济政策和特殊经济体制的区域经济形式正日益引起人们的关注。它跨越关境,提倡开放、平等、合作、互利与自由贸易;它促进了国际分工与国际贸易,使得经济发达国家获得了由技术进步和雄厚资本所带来的经济利益,也使得发展中国家能够充分利用自身的劳动力优势和资源优势,进一步加快经济发展的进程。这种经济形式就是:保税区。

保税区作为经济特区的一种具体表现形式,与之相同或相类似的其它类型的经济特区还有:自由港、自由贸易区、出口加工区、综合型经济特区、科学工业园区等等。上述这些不同类型的经济特区,在概念的外延和内涵上互有交叉,并在具体实践中表现出一定程度的趋同现象,为此,有必要从理论上对经济特区的不同表现形式作一系统研究,并在此基础上对保税区的表现形式予以明确的界定。

目前,类似保税区这样的经济特区发展速度很快。据统计,到80年代后期,世界上各类经济特区已达630多个,遍布于全球各大洲,由此可见类似保税区这样的经济特区,在世界经济体系中已经占有非常重要的地位,并成为了一种世界性的经济现象。实践要求我们对保税区的发展作一系统深入的研究探讨,以便为我国保税区的发展提供具体的理论指导。

基于对保税区发展的上述认识,在展开对有关保税区发展的各个专题研究之前,首先应对保税区的发展历程作一概述,并在此

基础上,构建起保税区发展研究的理论框架体系。

第一节 保税区的发展历程

关于保税区的具体表现形式,目前学术界还有很多争议,有关这一问题的探讨,将在第二节中予以展开。本节所介绍的保税区发展历程,以自由港、自由贸易区和出口加工区为范例。

一般认为,保税区出现于近代世界经济的初期,1547年佛罗伦萨外港—里沃那自由港被认为是世界上的第一个保税区。然而从保税区的渊源看,早在公元前1000多年的腓尼基人时代,就曾出现过原始的自由港和自由贸易区。那时,腓尼基人便开始由塞浦路斯向爱琴海扩展。到公元前9世纪末,腓尼基人已进入地中海南部,并在非洲西北岸、西班牙南岸、西西里岛、马耳他岛和巴利阿里群岛建立起了以开展自由贸易为目的的商业据点和殖民地。由此可见,保税区的雏形早在公元前1000年左右就已产生,而且后来为希腊的城邦国家及罗马人所采纳,如古希腊提洛岛在公元前400年左右就已经成为一个免除关税的自由港。当时由于提洛岛被辟为自由港,其地方政府的关税收入急剧下降。

上述原始的自由港由于对当时的地区经济所起的推动作用微乎其微,因此没有表现出旺盛的生命力,只是昙花一现,并没有作为一种特定的经济形式得以延续和发展。随着生产力的发展,商品交易的扩大,封建主义生产方式开始向资本主义生产方式过渡。在这期间,自由港、自由贸易区作为维系国际性生产与流通的自由贸易的区域经济形式开始为各国商人所关注。1228年,法国南部的马赛港被辟为自由贸易区,14世纪中叶至15世纪,德国北部汉萨自由贸易同盟也将汉堡与不来梅辟为自由港。北德的商人把北欧的粮食、原料运到南部,又把南部的手工业品和来自意大利北部的东方奢侈品运至北欧,于是汉堡等地便成为了地区性的交易中心。

伴随着上述原始的自由港、自由贸易区的发展,保税区在整个世界经济体系中的地位逐渐建立,特别是到了16世纪,资本主义生产方式已经出现,商品交易日益增多,贸易活动趋于繁荣,再加上航海技术的发展促进了海上运输,从而使得世界市场骤然扩大,而产品成本比较优势的存在,又使得出现了国际性的专业化生产,于是世界经济进入了第一次国际分工的新阶段。正是在这种情况下,1547年,意大利北部诞生了被世人称为第一个具有真正自由贸易功能的里沃那自由港。它是地中海沿岸的区域性集散中心。后来随着贸易中心从地中海沿岸向欧洲北海沿岸的转移,安特卫普成为了16世纪初至中叶的欧洲著名的自由港,在那里,中介贸易十分发达,而且还设有证券交易所,是当时主要的货币市场。然而,这个集贸易、航运、证券为一体的,具有多种自由贸易功能的城市,却由于沦陷而衰落了。随后,意大利在1593年又开设了另一个自由港——莱戈恩自由港,使得该港成为了地中海的又一个商业中心,正是由于这个中心的存在,才将英国经济从旧工业的衰退中解脱出来。

18世纪中期以后,西欧资本主义关系的发展到了一个新的阶段,以机器代替手工技术的第一次产业革命促进了国际分工的深化和国际贸易的大发展,从而使得自由港型的保税区从一种仅仅存在于个别地区的个别经济形式开始发展成为存在于航路沿岸的世界经济现象。

西欧殖民者首先于1705年侵占了直布罗陀,将其开辟为自由港,此后,又通过战争将新加坡、香港、亚丁、吉布提和梅利利亚统统变成了自由港。其中香港于1841年6月7日被宣布为自由港,当时规定“凡属华商与中国船舶来港贸易一律免纳任何费用赋税”,这表明香港作为一个真正意义上的自由港,在很久以前就明确了进出口贸易和转口贸易都可以免纳关税的制度,同时香港还采取了自由放任的经济政策,允许企业自由经营,资金自由流动,

政府当局对黄金、外汇的进出管制非常松,这使得香港不仅成为世界一大贸易中心,而且也是闻名全球的金融中心,由此可见,香港实质上是实行全面的自由贸易经济制度的自由港的典型代表。

综上所述,虽然殖民地自由港是殖民者掠夺资源,奴役人民的重要据点,但从客观上讲,它对国际贸易的发展做出了重要贡献,它突破了市场的区域界线,促使了世界市场的形成。19世纪后期,欧洲的自由港型保税区仍在发展。1888年,德国统一后在不来梅、库克斯和汉堡设立了自由港,1901年开辟了埃姆登自由港。为了与汉堡港竞争,丹麦于1891年至1894年开辟了哥本哈根自由港;瑞典制定了步哥本哈根后尘的计划,拟在斯德哥尔摩开设自由港;瑞士于1904年开设了巴塞尔自由港。在第一次世界大战前,西欧出现了设立自由港型保税区的热潮,一时盛况空前。然而,从第一次世界大战到第二次世界大战爆发的20年间,由于战争原因,世界经济处于动荡之中,国际分工和国际贸易正常运行的条件遭到了破坏,从而使得以中转贸易为中心内容的自由港和自由贸易区的发展也相应处于停顿状态。瑞典于1885年计划建设的斯德哥尔摩自由港由于欧洲战火纷飞而终止,西欧列强也因卷入战争,使得其国内经济遭到严重破坏而无暇顾及其殖民地自由港的开辟。

随着第二次世界大战的结束,在50年代到70年代末这段不很长的时期内,保税区的发展又进入了一个新的阶段,首先是保税区的最初形式自由港和自由贸易区获得了很大发展,发展的热点也从西欧转向了拉丁美洲,如1955年的巴哈马自由贸易区、1956年的巴拿马科隆自由贸易区、百慕大自由贸易区和1957年的巴西玛瑙斯自由贸易区等。然而保税区在这个阶段发展最快,也最引人注目的则是出口加工区这一新形式,出口加工区虽然同自由港和自由贸易区一样,是设区国或地区建立的免除关税的区域,但它具有新的特点,即投资者用于生产出口产品所需的机器设备和原材料都可以免税进口,并免征企业和个人所得税,以外汇形式体现的

任何数量的资本和利润都可以自由地返还投资者的国家或地区。建立出口加工区的目的在于促进设区国或地区出口替代工业化战略的实施,从而加快发展中国家民族经济独立的过程。

出口加工区的特点及设立目的决定了出口加工区将广泛出现在发展中国家或地区,这与自由港、自由贸易区大量出现在经济发达国家和殖民地国家是截然不同的。世界上建立的第一个出口加工区是在欧洲贫困地区爱尔兰香农建立的以出口加工工业为主的香农自由贸易区。该区域最早是以香农机场为依托的免税中转贸易区,后来,香农机场的国际中转站的地位逐渐丧失。在这种情况下,香农地方政府提出了新的发展对策:使用进口的原料制造产品并且用空运的方式出口,储存和分流空运产品,这样就诞生了世界上第一个出口加工区。香农出口加工区很快就取得了成功,到1966年,区内出口达5000万美元,占整个爱尔兰出口总额的35%。

自50年代末香农出口加工区产生以后,这种新型的保税区便在发展中国家和地区迅速发展起来,以亚洲地区为例,已设立的出口加工区有:

韩国:马山、伊里等;

台湾:高雄、台中、楠梓等;

菲律宾:巴丹、马克坦、碧瑶、甲米地等;

马来西亚:答六拜、北海码头、北海、接叻牙、双溪威、马六甲等;

印度:坎德拉、桑塔古尔斯等;

除上述国家和地区以外,泰国、印度尼西亚、巴基斯坦、斯里兰卡、孟加拉国等国也纷纷设立了出口加工区。从总体而言,亚洲各国或地区所设立的出口加工区在增加出口,取得外汇;增加就业机会;引进外资;保障经济稳定等方面都起到了很大作用,从而为这些国家或地区的经济赶超战略的实施创造了良好的条件。