

跨越贫困

主 编 温日丛
副主编 农仕宏

.674

广西人民出版社

(桂)新登字01号

责任编辑 夏永刚

跨越贫困

主 编 温日丛

副主编 农仕宏

广西人民出版社出版发行

(邮政编码:530021)

南宁市河堤路14号)

850毫米×1168毫米 1/32

印张140千字

印刷厂印刷

1995年12月第1版

1995年12月第1次印刷

印数1—1500册

ISBN 7-219-03156-4/F·328

定价:11.60元

在宁明县反贫困的理论 与实践研讨会上的讲话

(代序)

自治区党委副书记 丁廷模

同志们：

由自治区党委政策研究室、广西政策研究会、南宁地委、南宁地区行署、宁明县委、宁明县人民政府联合举办“宁明县反贫困的理论与实践研讨会”，今天召开了。我代表自治区党委对这次研讨会的召开表示热烈的祝贺。

这次研讨会从我区尚有 800 万人未解决温饱这个突出的区情特点出发，对宁明县扶贫开发的实践，从理论与实践的结合上进行深入的研究和探索，作出理论概论，提出加快宁明县奔小康步伐的思路。开好这次会议，不仅对宁明县今后的发展有促进作用，同时对其他地区的扶贫开发工作也有启迪作用。这种从国情、区情、县情实际出发，理论联系实际，既进行理论探索，又指导具体实践的研究方法，应大力倡导，以推动理论研究、政策研究快出成果、多出成果，取得更好的社会效益。下面，我谈几点意见。

一、充分认识扶贫开发工作的重要性、紧迫性和艰巨性

我区的扶贫开发工作，在党中央、国务院的亲切关怀下，在全

区各级党委和政府的领导下,经过广大干部群众的艰苦努力和社会各界的大力支持,取得了历史性的成就,1985年以来,在全区1500万贫困人口中,已有700万人解决了温饱问题,贫困地区经济不断发展,人民群众的生活水平不断提高。但是,我们还必须正视这样的事实,目前我区仍有800万人还没有解决温饱问题,而且这部分贫困人口大都居住生活、生产条件极为恶劣的石山地区。要在本世纪末以前使这800万人基本解决温饱问题,是摆在我们面前的一项具有重大经济、政治意义的紧迫而艰巨的任务。首先,这是我们党的根本宗旨所决定的。我们共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务,诚心诚意为人民群众谋福利。能否把贫困地区的经济搞上去,使那里的人民摆脱贫困,走上共同富裕的道路,关系到我们共产党人能否赢得群众拥护和支持,关系到党和政府在人民群众中的威信。其次,是社会主义的本质要求。邓小平同志反复强调,“贫穷不是社会主义”。社会主义必须消灭贫穷,这是社会主义的性质所决定的。只有坚持不懈地搞好扶贫开发,加快发展贫困地区经济,逐步实现共同富裕,才能充分体现社会主义制度的优越性。第三,关系到全区奋斗目标实现。到本世纪末我区不仅国民经济要翻番,而且全区人民生活基本达到小康水平。这是我区各族干部群众的共同奋斗目标。我区贫困面大,如果贫困人口的温饱问题得不到解决,就不能说全区人民生活基本达到了小康。贫困地区能否摆脱贫困,解决温饱问题,直接影响着全区经济的发展,制约着全区总体目标的实现。第四,关系到民族团结和边防的巩固。在全区没有解决温饱问题的群众中,绝大部分是在

边疆少数民族地区。这些地区生产力发展不快，经济发展滞后，制约着其他事业的发展，不利于民族团结，也会不可避免地带来一些社会问题，不利于边防的巩固。无论是从加强民族团结，促进各民族的共同繁荣和进步看，还是从维护祖国统一，保证国家长治久安看，都要求我们努力搞好扶贫开发，解决贫困人口的温饱问题。这不仅具有经济意义，也具有重要的政治意义。全区各级党委和人民政府，全体共产党员和广大干部群众，一定要站在这样的高度来认识扶贫开发工作的重要性、紧迫性和艰巨性，增强搞好扶贫开发工作的责任感和紧迫感，群策群力，打好扶贫攻坚战，确保在本世纪末基本解决我区贫困人口的温饱问题。

二、宁明县的实践经验给予我们的启示

宁明县地处边防，是我区49个贫困县之一。这个县在中越关系实现正常化之后，抓住邓小平同志南巡谈话后全国掀起新一轮改革开放热潮的有利时机，在过去工作的基础上认识和把握自己的优势，确定摆脱贫困的目标，找准摆脱贫困的路子，加大扶贫开发力度，加快经济发展步伐，经过几年的努力，到1994年，全县农民人均纯收入达到1026元，人均有粮达到660多斤；全县有33.48万人脱了贫，贫困人口从1985年占全县人口的68.59%降到了1994年13.1%。他们创造了一些可供学习借鉴的经验。这些经验给我们的启示概括起来有以下几方面：

（一）加强领导班子建设，形成带领群众脱贫致富的坚强领导核心。老百姓说：“富不富，就看党支部”。就一个县来讲，能不能较快地摆脱贫困，走向富裕关键在于县的领导班子。宁明县近几

年来,重视各级领导班子的建设,首先是县的领导班子的建设。一是用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装头脑,坚持党的基本路线,坚持解放思想,实事求是,不断更新观念,确立机遇意识、开放意识、市场意识、科技意识和人才意识,提高思想理论水平和组织管理的能力。二是严格贯彻民主集中制,努力做到决策民主化、科学化。凡是符合“三个有利于”的事情,要敢于决策,统一认识,统一步调,务实创新,团结奋斗。三是大胆选拔年富力强、勇于开拓、德才兼备的年轻干部,改善领导班子的年龄结构、知识结构,提高领导班子整体素质。四是建立激励机制,推行党政机关目标管理责任制,做到责任明确、协调配合、提高效率、服务基层、奖罚分明。

(二)调整优化产业结构,坚持以农业为基础,使一、二、三产业相互促进,协调发展。宁明县通过总结历史经验,进行深刻反思,从本县实际出发确立了“以市场需求为导向,以主导工业部门为龙头,以两高一优农业为基础,以通贸兴边为辅佐,通过生产关系和生产力结构多元化发展,带动全县经济的振兴”的扶贫开发战略。实施这个战略,首先是以农业为基础,切实把农业放在经济工作的首位。宁明县扶贫开发是从强化农业这个基础抓起的。他们在确保粮食稳定增长这个前提下,提出了“长抓林、中抓果、当年抓蔗菜”的农业开发方针。这几年,全县粮食种植面积稳定在45万亩以上,人均有粮保持330公斤左右。同时,每年由财政投入1000万元发展甘蔗,并从多方面扶持甘蔗生产,提前6年完成甘蔗发展的总体规划目标。几年累计财政投入2000万元发展林果业,灭荒

180万亩,平原地区实行“两稻一菜”耕作制度。全县形成了“甘蔗、林果、粮菜各富一方,全县农村皆活”的农村经济格局。1994年,宁明县工业总产值增长32.47%,农业总产值增长30.9%,做到工农业同步发展。宁明县注重发挥农业优势,夯实农业这个基础,不仅基本解决群众的温饱问题,而且为发展二、三产业创造了条件。宁明县在加强农业这个基础上,根据自己的资源优势,着力发展辐射面广,联动作用强的蔗糖、林化和建材三大工业,大力培植,形成规模,使三大工业成为全县经济的主导产业,带动农业及其他产业的发展。这个县建成了两个糖厂,年产糖8万吨;一个松香厂,年产2万吨;全县水泥生产能力达20万吨。主导产业的形成与发展,反过来又带动农业进一步发展,实现了“办一家工厂,带动一个产业,活一片农村经济,富一方群众”的联动效应。现在全县每年仅种蔗和采松脂两项收入就达13648万元,人均418元。有31万农民靠种蔗和采松脂摆脱贫困。宁明县地处边境,他们充分利用通贸兴边政策,发展边境贸易,并带动了运输、通信、服务等第三产业的发展。调整优化产业结构,使宁明县实现工农互促、产业联动、城乡共进的良性循环,走上富民富县的康庄大道。

(三)深化改革,向社会主义市场经济体制转化。宁明县在深化改革,建立社会主义市场经济体制方面,作了许多探索,并取得了可喜的成绩。除了稳定和完善家庭联产承包责任制这一基本制度外,有两方面改革尤其可贵。一项改革是对农村经济实行产业化经营。就是说,以国内外市场为导向,以提高经济效益为中心,对当地农业的主导产品和支柱产业,实行区域化布局,形成规模经

营,把贸工农、产供销、种养加紧密结合起来,形成一条龙经营体制。宁明县的蔗糖、林化和建材的发展,走的就是这种产业化经营的道路。这种经营体制,有利于把资源优势转化为经济优势;有利于农民与市场的连结;有利于从粗放经营向集约经营转变;有利于把农业与工业、农村与城市、生产与消费有机联系起来,是农业走向专业化、社会化、现代化的重要途径。另一项改革是调整所有制结构,放手发展多种经济。1994年,全县国有工业产值比重为32.4%,而其他类型工业(包括集体工业、股份制工业、个体私营等)占67.6%。非国有商业商品销售额占全社会商品销售额的比重达61.2%。发展多种经济,有利于发展社会生产力,有利于增强全县经济实力,有利于提高人民生活水平。在发展多种经济这个问题上,我们一定要摆脱姓“社”姓“资”的思想束缚,勇于开拓,大步前进。

(四)大力提高劳动者的素质。贫困与愚昧是一对孪生姐妹。要摆脱贫困,必须高度重视教育,提高劳动者的素质。宁明县这些年把教育放在优先发展地位,首先是办好基础教育,努力实施九年制义务教育。全县普及了小学教育,1994年初中普及率达81%。其次是积极发展职业教育和成人教育。此外,他们还积极引进外地人才。这些举措,提高了劳动者的素质。有了科学文化知识的武装,劳动者增强了摆脱贫困的信心和能力,调动了积极性,激活了创造能力。而这些正是摆脱贫困的内在动力。

(五)在紧紧抓住发展农村经济这个中心的同时,重视加强农村精神文明建设、民主法制建设,推动农村社会的全面进步。宁明

县在基层组织建设、社会治安综合治理、思想政治教育、普及科学文化、实行计划生育等方面,都取得了显著成绩。实践证明,这些方面的工作,都是摆脱贫困必不可少的条件。既要加快经济发展,又要推动社会全面进步,使经济和社会协调发展,这是摆脱贫困,走向小康的必由之路。

宁明县在扶贫开发中创造的经验,通俗地说,就是要有好班子、好路子、好机制、好队伍、好环境。这对我区的扶贫开发工作具有普遍的指导意义,值得各地借鉴学习。

三、要重视对农业、农村和农民问题的研究

农业、农村和农民问题始终是关系国民经济全局、关系社会稳定的大问题。搞好扶贫开发工作,解决贫困地区群众的温饱问题,实际上还是农业、农村和农民问题。江泽民同志最近说,发展社会主义市场经济是一个新课题,在发展社会主义市场经济中如何把农业搞上去更是一个新课题,需要全党同志认真研究和探索。当前,比较突出的有这样一些问题:一是粮食问题。人口在不断增加,而近年耕地却在不断减少;粮食生产出现新的徘徊,而粮食消费却在年年增加。粮食生产既要承担市场风险,又要承担自然风险。由于工农产品价格剪刀差的问题还没有从根本上解决,农民种粮的积极性仍受一定影响。粮食问题是一个老问题,要研究探索解决这一问题的新思路、新途径。二是农民收入增长缓慢的问题。从全国来看,进入90年代以来,尽管经济有了一定的发展,但农民人均纯收入均只增长4%,按照这样的速度增加,本世纪末农民生活水平达到小康目标就很难如期实现。贫困地区农民收入要

大幅度增加则更难。三是农村劳动力转移问题。农村推行家庭联产承包责任制后,大量剩余劳动力需向非农产业流动。虽然异军突起的乡镇企业吸纳了一部分剩余劳动力,但仍满足不了大部分人的就业需求,因而出现了无组织的盲目、无序的流动,带来了一些社会问题。四是农村小城镇建设问题。随着乡镇企业、农村非农产业和第三产业的蓬勃发展,农村城镇化进程加快。在这一进程中,如何做好引导、加强管理、合理规划等一系列工作。五是农村的教育、卫生、计划生育、社会治安、精神文明建设等。诸如这一系列问题,都需要我们广大的实际工作者和理论工作者去作认真的深入的研究探索,拿出切实可行的解决办法来,为党委、政府的科学决策提供依据。

同志们,这些年来,我区的广大理论工作者与实际工作者紧密结合为促进我区的经济社会发展做了大量有成效的工作。希望同志们继续发扬成绩,坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,紧紧围绕改革和建设的实际,解放思想,大胆探索,奋发进取,积极搞好农业、农村、农民问题的研究,继续探索加快我区扶贫开发步伐的新路子、好办法,为各级党委和政府的领导工作提供更多更好的科研成果,为促进我区的经济建设和社会全面进步作出新的贡献!

目 录

在宁明县反贫困的理论与实践研讨会上的讲话(代序)	丁廷模 (1)
--------------------------------	---------

一、反贫研讨篇

1. 突破与创新:宁明县反贫困实践的理论概括与思考	玉丕民 席亮文 张光 唐威仅 (3)
2. 在宁明县反贫困的理论与实践研讨会上的讲话	潘琦 (36)
3. 在宁明县反贫困的理论与实践研讨会上的发言	方贡元 (42)
4. 必须掌握反贫困的唯物辩证法	张桓 (46)
5. 宁明县反贫困实践的指导意义	尹建国 (50)
6. 对宁明县走出贫困实践的几点看法	孙可庸 (53)
7. 对“宁明反贫困实践的理论概括与思考研究”的看法	杨道华 (55)
8. 总结脱贫经验 探索致富规律	李甫春 (58)
9. 经济脱贫离不开文化扶贫	邓达平 (61)
10. 巩固基础 再写华章	冯廷皆 (64)
11. 研讨会小结	谢为民 (69)

二、探索思考篇

1. 实现经济发展良性循环的思考	闭振联 (74)
2. 调整产业结构 加快小康步伐	汪湜波 (77)
3. 加强乡镇党委建设 促进农村经济发展	韦锡忠 (83)
4. 边境贫困地区更要进一步解放思想	温日丛 (89)

5. 人才·胆识·机遇 马符生 (92)
6. 宁明县实行贸工农一体化、加快经济发展的对策思考 黄彪 加芬 (99)
7. 发挥宁明优势 加快改革发展 促进城市化建设 高翔 (104)
8. 干旱对宁明县蔗糖业的影响及对策 农仕宏 (108)

三、改革发展篇

1. 从“摇把子”到“程控”——宁明县邮电通信事业发展纪略 巫刚 (115)
2. “农字军”的钢铁后盾——记宁明县农业银行 李进进 蓝昌泉 李茂仁 (118)
3. 艰苦创业铸辉煌——宁明县水电事业发展纪实 黄华中 梁少秋 (125)
4. 走近浦下 陈伟雄 (130)
5. 蔗农的福音 田芳颖 (135)
6. 扶贫兴农 发展自身——宁明县木材公司把握机遇搞活企业纪实 何贞敏 (139)
7. 绿色风采——宁明县百合林场发展纪实 巫刚 黄初文 (144)
8. 面向农村建立文化运行机制 推进农村文化与经济共上新台阶 陆永生 (149)
9. “素质工程”使宁明农民走上致富路 何景明 (154)
10. 为脱贫致富架桥梁——发展中的宁明县职业高中 黄炳刚 (157)
11. 坚持把计划生育与脱贫致富有机结合起来加快致富步伐 李洪波 (161)

四、城乡巨变篇

1. 荷城新姿更迷人 吴生开 廖树珍 (168)
2. 去浊扬清奔小康——宁明县桐棉乡抓治安促发展纪实 杨文德 (173)
3. 绿色的旋律 致富的欢歌 黄彪 (177)
4. 在希望的田野上——宁明县明江镇洞廊村脱贫致富纪实 黄赤峰 程永平 黄子韬 (182)
5. 车轮滚滚圆富梦——城中镇福仁村群众致富经验 张世宽 (186)
6. 告别猫儿洞 步入大市场——宁明县上万边民潇洒告别贫困 钟腾飞 (190)
7. 灯光如水照“陋乡” 陆水生 (194)
8. 种蔗人的笑声最清甜 黎日坚 (196)

五、人物特写篇

1. 闪光的足迹——记中共宁明县委书记方贡元 何展仪 (201)
2. 边陲传英名——记宁明县县长闭振联 黄东峰 程永平 (209)
3. 火铸“金鹰”——记南地“金鹰”奖得主广西宁明松香股份有限公司总经理谢龙生 钟腾飞 (214)
4. 山村荒岭展宏图——记宁明县板棍乡康宁村女果王周爱芬 周贻刚 (218)
5. 致富之树常青——记宁明县桐棉乡那么村巴礼屯农民凌雄生 陈寿华 (222)

反贫研讨篇

突破与创新：宁明县反贫困实践 的理论概括与思考

全球至今仍有 11 亿人口在绝对贫困中挣扎。贫困，是世界性的问题；

全国 1903 个县中目前还有 520 多个贫困县需要国家财政扶持，农村中至少还有 8000 万人口不得温饱。贫困，是全国性的现象；

在广西，800 万人口的贫困，也羁绊着 4500 万人民奔向小康的脚步。

同贫困决战，不仅是我区，也是全国、全球的历史责任；同贫困决战，不仅事关贫困人口的生存，也事关全社会的发展。广西壮族自治区的宁明县，在十多年改革开放奠定的基础上，经过最近几年的冲刺，跨越了贫困，并开始了跨世纪的征程。这一历史性转折，对于解决贫困这一世界性命题，不啻是一种富于启迪的先行与突破；对于社会的整体发展和共同富裕，则具有撑起半壁江山的普遍意义。基于跨世纪战略的实施需要，本课题试图通过追溯宁明县反贫困的实践，对其经验给予理性概括，同时，就其未来的发展作一些思考，以揭示有普遍意义的反贫困规律，为反贫困这一世界性命题，作一些理论探索。

历史性转折——宁明县走出了贫困

一、冲刺：走出硝烟后的抉择

1992 年，历史把本世纪最后一次、最好一次发展机遇赐给了

中越边界上的 37 万宁明人：随着国际环境的改善和世界经济重心向亚太地区的转移，中央提出了抓住有利时机，深化改革、扩大开放，力争国民经济更快地登上一个新台阶以及充分发挥广西作为西南地区出海通道作用的战略决策，把原来处于战争前沿的宁明推到了对外开放前沿。

来之不易的发展机遇，在对失去机遇有切肤之感的宁明县决策者心中，掀起了巨大波澜——

共和国成立后的四十年间，宁明县曾多次痛失发展机遇。从解放到七十年代中期，宁明县处于我国援越抗法、抗美斗争的最前沿，支前备战延误了经济建设进程；党的十一届三中全会后，改革开放解放了中国久受压抑的生产力，使 1979 年—1984 年和 1986 年—1988 年成为我国经济超常发展的两个黄金时期。而 1979 年开始的对越自卫反击战再次把宁明推向战争的前沿，两次发展机遇因而再次痛失；1989 年中越关系开始走向正常化，宁明县终于走出战争阴影，具备了开展大规模经济建设的社会环境，但恰在这时，全国性的治理整顿使宏观政策紧缩、银根抽紧，这对最急需资金投入的宁明县无疑是釜底抽薪，经济发展不得不再次放慢脚步。

数十年来多次的机遇痛失，使宁明县的经济总体水平落后于全地区和全区。1991 年，各项经济指标人均占有量占全地区平均水平的比例，工农业总产值为 92%，粮食产量为 83.4%，乡镇企业总收入为 41.5%，农民纯收入为 84.9%；占全区平均水平的比例，国民生产总值为 96.2%，工农业总产值为 65%，粮食产量为 75.8%，乡镇企业总收入为 26.5%，财政收入为 83.9%，农民纯收入为 69.2%。

面对这一切，宁明县委和政府深深意识到，如果说因为多年连绵不断的战火导致宁明贫困落后是可以理解的话，那么在大好的机遇而前再不能尽快摆脱贫困则是不可容忍的。因此，他们在大会小会上直言疾呼：抓住机遇，奋力冲刺，三、五年内带领全县人民