

兴鲁强国路

前 言

起始于70年代末期的改革，给古老的中国大地带来了勃勃生机，也使我们这块深受旧传统浸染的齐鲁之邦焕发了青春。迎着太平洋汹涌的惊涛骇浪，中国正在追赶着时代发展的新潮流；随着改革开放的阵阵号角声，我们山东也正奋力走向全国的前列。据统计，截止到1990年，山东的农业总产值已跃居全国首位，工农业总产值攀上了第二位，外贸出口总值进入了前三名。

回顾中国十年改革的历史进程，不难发现我们山东人所留下的一串串闪光的足迹：闻名全国的新泰毛纺厂创造的“三大民主工作法”在这里诞生；诸城市贸工农一体化的“商品经济大合唱”在这里奏响；中国北方最大的寿光县蔬菜批发市场在这里崛起，烟台市的房改、青岛市的“优化劳动组合”、莱芜市的简政放权、莱西县的三位一体的村级建设等等，都为全国人民提供了宝贵的超前探索的经验。

今年三月中旬，山东省人民政府在济南召开了近几年来规模最大、内容最广泛的综合性经济体制改革工作会议，省政府领导同志到会作了重要讲话。省体改委、省经委、省农委的负责同志也向大会作了报告，会议分析了当前改革所面临的形势，部署了下一步改革工作的任务，总结交流了城乡经济体制改革先进单位的典型经验。会议材料充实、丰富，具有较强的政策性和较突出的典型性，能够比较充分地反映出我省改革工作的成绩。根据省委、省政府领导同志的指示，会后山东省经济体制

改革委员会即着手组织人员将会议材料筛选、整理、补充，编成了这本专集。

本专集的主体部分是67个经济体制改革先进地区、企事业单位的典型经验，这些典型有些是属于全国一流水平、具有全国性影响的；也有些是属于省级先进水平的。从横的方面看，主要包括：工业企业改革、农业改革、流通企业改革、加强宏观调控、综合改革试点等等。

当前，我国的改革事业正处在一个关键时期。我们编辑出版这部专集，本身就表明了我们对改革所持有的坚定不移的信心。相信本书的出版，将会有助于我们总结经验、鼓舞士气、启迪思想、寻找新的振兴之路。

本书是在山东省政府领导同志的支持下，在有关部门和有关单位的协助下，由山东省经济体制改革委员会党组书记、副主任刘志厚同志主持出版的。对文稿的具体修改整理工作是由赵树元、李江宁、许永楨、李义、曲春临同志承担的。全书由山东省经济体制改革委员会副主任王宗康同志统审定稿，错误不妥之处，请读者批评指正。

编 者

目 录

赵志浩省长在一九九〇年山东省经济体制改革工作会议上的讲话	1
高昌礼副省长在一九九〇年山东省经济体制改革工作会议结束时召开的市长、专员座谈会上的讲话	11
刘志厚同志在一九九〇年山东省经济体制改革工作会议上的讲话	14
孙光远同志在一九九〇年山东省经济体制改革工作会议上的讲话	36
张守福同志在一九九〇年山东省经济体制改革工作会议上的讲话	50
潍坊市坚持和完善承包制 促进经济稳定发展	63
曲阜市推行连续承包 稳定发展承包责任制	68
滨州印染厂靠承包起死回生 促进发展	72
鲁南自行车厂抓调整 上水平	79
德州地区建筑工程公司深化改革 走出困境	84
东营市造纸厂深化改革求发展 强化管理求效益	89
淄博第四棉纺厂在改革中崛起	94
菏泽化肥厂坚持企业内部改革,走规范化,科学化管理的路子	99
菏泽市酿造厂强化自我约束机制 努力提高企业素质	105
新泰市毛纺厂实行三大民主工作法 全心全意依靠职工办好企业	109
德州印染厂把“包管”结合作为增强企业活力的根本途径	115
肥城县焦化厂积极推行规范化工作法	120
烟台北极星钟表集团公司以实体化形成整体优势	126

浪潮电子信息产业集团在改革中求发展	132
济南第一棉纺织厂加强党组织自身建设 发挥好政治核心作用	136
日照水泵厂实行民主治厂 完善政工制度 加强党的建设	142
威海市玻璃厂做好党政兼职工作	147
泰安汽车运输总公司党政工齐唱同心曲 三股劲合力兴大业	151
莘县染织厂加强思想政治工作 促进企业全面发展	157
德州棉纺织厂“中心”“核心”一条心 努力办好企业	162
淄博市不断深化“挂网联”调整优化经济结构	167
济南第一机床厂坚持改革开放 扩大出口创汇 加速外向型经 济建设	173
济南钢铁总厂建立完善企业法律事务制度	177
莱芜钢铁总厂积极推进企业领导体制改革	182
青岛装饰布总厂兼并增添活力 企业展翅腾飞	189
即墨市实施五个战略转移 促进乡镇企业稳步发展	193
周村区推行乡镇企业股份合作制	198
诸城市推行贸工农一体化 把城乡改革引向深入	203
莱芜市以下放权力为突破口 不断深化农村改革	209
莱西县立足配套改革 强化村级建设	214
寿光县从建好蔬菜市场入手 繁荣农村经济	223
淄川区开展社会化服务达标 深化农村体制改革	228
平度市围绕生产力主题 做深化农村改革的文章	234
桓台县唐山镇完善双层经营机制 确保粮食稳产高产	239
枣庄市积极探索建立农村合作基金会 完善农村积累机制	245
定陶县搞好农资系列化服务 促进农村积累机制	249
莘县古云镇办好农民合作基金会 为发展农村经济服务	254
新泰市整顿生猪市场 实行生猪定点宰杀	259
龙口市下丁家村改革管理体制 走集体经营共同致富的道路	264
在平县小杨屯村完善双层经营体制 走共同富裕的道路	269
济南市第一商业局在治理整顿深化改革中发挥国营商业的主渠	

道作用	274
临沂市发挥市场功能 促进经济发展	281
招远县建立商农合作与联合的流通新体制 促进农村商品经济 稳定发展	286
临沂地区对外贸易局积极推行“一岗两责”制	290
海阳县商业集团公司探索由传统商业向新型商业的转变	293
枣庄市围绕治理整顿 推进改革健康发展	298
潍坊市大力做好工业结构调整工作	303
济南市抑制消费需求过快增长 逐步缓解社会分配不公	310
滕州市正确处理宏观与微观的关系 保证经济协调稳定发展	317
中国工商银行山东省分行贯彻产业政策 调整信贷结构 支持 经济 稳定发展	323
临沂市人民银行强化中央银行职能 不断深化金融改革	327
日照市工商银行立足开拓 办活黄海金融市场	332
人民银行青岛市分行强化专项管理 确保农采资金供应	336
蓬莱县进行农民社会养老保险改革试点	340
中国人民保险公司临沂地区中心支公司大力发展养老保险事业 促进社会保障体制的改革	344
淄博市开展计划生育系列保险 为计划生育工作配套服务	347
昌邑县改革经济管理体制 促进全县经济发展	353
阳信县推进县级综合改革 促进经济稳步发展	360
临沂地区体改委坚持改革的社会主义方向 正确处理五个关系	365
济宁市体改委坚持用马克思主义的哲学观点指导改革	370
文登市体改委依靠领导 依靠部门 依靠自身努力做好体改 工作	375
聊城市体改委充分发挥职能作用 积极做好改革工作	380
广饶县政府发挥体改部门职能作用 稳步推进改革促进经济 发展	386

潍坊市科委改革农村科技体制 推动科技向农业倾斜	390
禹城县深化农村改革 建立“科、物、政”三结合的新机制	397
惠民地区改革农村中小学管理体制 为教育发展注入新的活力	401
枣庄市改革乡镇卫生院的管理体制 增强农村卫生事业发展 活力	407

赵志浩省长在一九九〇年山东省 经济体制改革工作会议上的讲话

全省经济体制改革工作会议已经开了三天，明天就要结束。会议期间，同志们学习了全国经济体制改革工作会议的文件，省里几个委的负责同志作了专题发言，十几位代表作了典型发言，又听了国家体改委宋廷明司长的重要讲话。大家上下结合，共同总结交流了我省经济体制改革工作的经验，研究布置了今年深化改革的任务。同志们反映，这次会议开得很好，进一步明确了方向，增强了信心，鼓舞了士气。我想，认真传达贯彻好这次会议精神，对于深化我省的各项改革，促进治理整顿，保证我省国民经济尽快转上持续、稳定、协调发展的轨道，必将产生很大的推动作用。现在，我想讲一讲当前深化改革中，需要进一步明确的几个问题。

一、我省十年改革的成就是巨大的， 方向是正确的

如何估价十年改革，这是一个带根本性的问题。我省广大干部、群众对十年改革的成就是充分肯定的。但是也有人分不清十年改革的成绩和失误的界限，甚至有个别人认为改革搞错了，说“十年改革以失败而告终。”这种说法，显然是不符合事实的，是错误的。应当看到，不论在全国，还是在我省，十年改革取得的成就都是巨大的。改革是全国人民在党的领导下

建设有中国特色的社会主义强国的伟大实践。由于我们坚持了“一个中心，两个基本点”的基本路线，十年来，我们的经济得到了持续发展，国家经济实力显著增强，城乡人民生活得到了明显改善，各项事业都有了很大的发展。据有关方面测算，目前我国的综合国力，实际上占到世界第六位。按可比口径计算，十年（1978~1988）间，我国国民生产总值增长1.5倍，我省增长1.78倍；国民收入，全国增长1.45倍，我省增长1.85倍；工业总产值，全国增长2.25倍，我省增长2.85倍；农业总产值，全国增长0.83倍，我省增长1.14倍；农民人均纯收入，全国由134元增加到545元，我省由114.5元增加到583.7元；城镇居民人均生活费收入，也由316元增加到1400元以上。扣除物价上涨因素，农民人均纯收入每年平均增长11.8%，城镇居民人均收入平均每年增长6.5%。这十年改革的巨大变化，是贯彻十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的结果，是人民群众共同努力的结果。当然，这里面也包含了我们改革战线上全体同志的辛勤工作。在这里，我代表省委、省政府向工作在我省体改第一线的全体体改工作人员，表示慰问！

但是，我们在改革中，由于缺乏经验，也出现了一些失误和问题，这同我们取得的巨大成就相比只不过是支流。我们必须在充分肯定改革取得巨大成就的前提下，正视前进中的问题，以便掌握改革的正确方向，否则，人云亦云，是非不清，容易迷失方向。总的来说，我省的十年改革，各级党政领导是重视的，做了大量工作，许多改革措施是从实际出发的，工作是扎实的，成绩是显著的。对于这一点，我们必须充分肯定。

我省的十年改革是坚持了社会主义方向的。在改革过程中，我们始终把握着眼点和落脚点放在不断增强社会主义公有制经济的活力上面，并在坚持公有制为主体的前提下，发展多种经济成份。据统计，在1988年工业总产值中，我省全民所有制

工业占59.4%（全国为56.6%），集体所有制工业占38.1%（全国为36.4%）。两者合计，公有制工业产值占97.5%（全国为93%）。个体、私营和其它非公有制工业的产值仅占2.5%（全国为7%）。在社会商品零售总额中，全民所有制部分，我省占36.7%（全国为39.5%），集体所有制部分占42.8%（全国为34.4%）。两者合计，公有制商业占79.5%（全国为73.9%），个体商业、私营商业和其它商业所占的比重为20.5%（全国为26.1%）。上述情况说明，十年改革我们坚持了社会主义公有制经济为主导的方针，社会主义公有制成份，不仅没有削弱，而且大大发展了，不论在生产领域还是在流通领域都占绝对优势，起着决定性的作用。特别是，在去年春夏之交发生的动乱和北京反革命暴乱，使我省受到严重冲击的情况下，省委、省政府坚定不移，排除干扰，于五月下旬召开了全省改革工作会议。在这次会议上，我们旗帜鲜明，立场坚定，坚持社会主义的改革方向，对推进去年的改革和稳定全省局势，起了积极的作用。当然，我们在个体经济、私营经济，特别是“三资”企业发展方面也有不够的地方，需要我们今后注意。这里值得提醒同志们注意的是，必须看到在改革进程中始终存在着两种不同的主张：一种是为了社会主义制度的自我完善，促进生产力的发展，这是我们党和国家所主张和坚持的；另一种是为了把社会主义改成资本主义，这是极少数搞资产阶级自由化的人所主张和坚持的。改革中存在的这两条路线、两条道路的斗争，是长期的，将贯穿于四化建设的整个过程中。因此，我们必须始终坚持四项基本原则，坚持社会主义方向，这是保证我们改革健康发展的根本所在。我们一定要牢记这一点。

二、进一步认识改革的必要性、重要性， 坚定不移地把改革进行下去

中央为什么一再提出要坚持改革？因为它是我党基本路线的重要组成部分，是强国富民之路，是上了党章、宪法的。国内外有人企图否定我们的改革。李鹏总理讲，有这种思想的人，不是对改革缺乏深刻理解，就是别有用心。我想，在我们队伍里，主要是对为什么要进行改革缺乏深刻理解，一遇到情况变化，就产生怀疑和动摇，认为改革不行了，改革要停下来了，甚至认为改革搞错了。因此，必须进一步提高对改革必要性、重要性的认识。应当看到，改革是由社会主义社会的基本矛盾和客观规律决定的，是不以人们的意志为转移的。大家知道，在社会主义社会里，仍然存在“生产关系与生产力、上层建筑与经济基础”这一人类社会发展的基本矛盾，“生产关系一定要适合生产力的性质、上层建筑一定要适合经济基础”这一人类社会发展的基本规律，也仍然在起作用。不过，社会主义社会消灭了剥削，实行了生产资料公有制，实行了按劳分配，它比资本主义具有无比的优越性，但是，社会主义制度建立时间不久，它还很不完善，需要“根据社会生产力的现实水平和进一步发展的客观要求，自觉调整生产关系中与生产力不相适应的部分，调整上层建筑中与经济基础不相适应的部分，这就是我们所说的社会主义改革。”（江泽民同志在国庆四十周年纪念大会上的讲话）如果我们不进行改革，僵化的经济体制就会窒息社会主义的内在活力和生机，就会严重妨碍社会主义优越性的发挥。党的十一届三中全会以来，我们党把改革开放作为党的总路线、总方针的重要组成部分，从而开创了我国社会主义事业的崭新局面。十年改革开放的巨大成就，雄辩地说明

改革开放是强国富民的必由之路。没有改革开放，就不会取得这么大的成绩。所以，我们必须把坚持改革开放，提到执行党的基本路线的高度和是不是按照客观规律办事的高度来对待。今后，不管遇到什么情况，我们都要把改革开放坚定不移地搞下去。

三、正确认识和处理治理整顿 和深化改革的关系

这个问题，党的十三届五中全会作出的《决定》和中央领导同志的多次讲话，已经作了全面的、深刻的论述。我们应当结合实际认真学习和领会。这里，我想谈两点意见：第一点，要使我们的思想和工作，适应客观变化了的情况。中央针对我国出现的社会总需求超过总供给、经济过热、通货膨胀、物价上涨等情况，提出在三年或更长一些时间里，对国民经济进行治理整顿。要求各项工作，包括改革在内，都要围绕治理整顿来进行。这就是说，我们的“一个中心、两个基本点”的总路线、总方针、总任务没有变，但阶段性的工作重点有所调整。所以，我们既要把主要精力放到当前治理整顿这个方面来，以便为继续进行改革开放这个长期性任务创造更好的条件；又要把改革开放这个长期性的任务，贯穿于治理整顿的阶段性任务之中，决不能因治理整顿而放弃改革、停止改革。解决目前经济工作中的问题，需要治理整顿，也需要深化改革，这种辩证统一的关系，是相辅相成的，相互联系、相互促进、相互制约的。把治理整顿同深化改革对立起来、割裂开来都是有害的、错误的。第二点，从我省的实际情况看，过去一年多的实践证明，治理整顿同深化改革是完全能够结合在一起的，是可以互为条件、互相促进、共同发展的。过去的一年，我省的治理整

顿取得了较好的成效，改革开放也取得了新的进展，这就是事实。这里应当提出的是，有个别地方和单位，存在以治理整顿代替改革的现象。在他们那里，改革的声音不大了，甚至消失了，改革的步伐停止了，不仅影响到改革，也影响治理整顿。因此，从各级体改部门来讲，要多多关心治理整顿，研究如何使自己的改革工作、改革措施，更好地有利于治理整顿；从各级党政领导来讲，在治理整顿中，一定要抓好改革，任何忽视改革的倾向都不利于理顺关系、不利于调动积极性、不利于治理整顿和今后的发展。特别是，在指导思想上还应当明确，随着治理整顿情况的好转，在客观条件允许的情况下，要不失时机地推进一些迫切需要的改革措施，如价格改革、计划改革、财政、金融体制改革，以及精简机构、住房商品化、社会劳动保险等项改革。特别是农村的改革，各地创造了很多很好的经验，我们要认真总结推广。各级体改委，要拿出更多精力抓好农村改革，保证农业生产再上一个新台阶。

四、继续解放思想，积极而稳妥地推进改革

小平同志多次强调：稳定压倒一切，不稳定什么事情也干不成。当前，我们的政治、经济形势总的是稳定的。但是，不可否认，由于种种原因，仍然存在着许多不稳定的因素。所以，必须引起我们的高度重视，从稳定大局出发来考虑我们的改革。要稳定，首先要稳定政策。政策是路线的具体体现。政策不稳直接影响到人心不稳，关系到大局。因此，对已经出台的各项改革政策措施，凡经实践证明是好的或基本上是好的，都要采取一要坚持、二要完善的态度，确保政策的稳定性和连续性。去年七月份以来，省委、省政府先后多次宣布了“两不变、一不收”、“五不变、一不收”。这就是：农村家庭联产承包责

任制不变，企业承包经营责任制不变，厂长（经理）负责制不变，以公有制为主体发展多种经济成份的政策不变，沿海经济发展战略不变；已经下放的各种权力，中央没有明令收回的，省里坚决不收。实践证明，采取这些措施对稳定人心、稳定企业、稳定经济起了积极的作用。这“五不变、一不收”的措施，仍然要继续实行。当然，还有流通领域及其他行业的改革措施和政策，都应当本着这一精神办理。从最近发生的一些问题看，还必须明确：省直各部门对来自条条的政策变动，要及时向省委、省政府汇报，结合我省实际情况，提出贯彻意见。统一看法以后，再往下贯彻。总之，凡是有利于治理整顿，有利于稳定局势的各项改革措施，都要继续执行，不完善的要加以完善，决不可随便取消。其次，改革不能“急于求成”，改革一定要稳步前进。要充分认识的长期性、艰巨性和复杂性。十年改革的一条重要教训就是“急于求成”，结果欲速不达，付出了代价。因此，我们各级党政领导、各级体改部门必须处理好稳定、发展和改革的关系，不能把它们对立起来。有人说“不搞改革照样能发展”，“抓改革不利于稳定”。这些说法是片面的、有害的。我们既不能不顾客观条件盲目推进改革，又不能借口“发展”、“稳定”而放弃改革。为了稳妥地推进改革，我们要切实抓好改革试点，搞好配套改革，有领导、有计划、有步骤地推进改革。当然，我们讲稳定，不是消极的稳定，而是积极的稳定。应该继续解放思想，更加大胆地推进改革开放，把搞好改革开放当作稳定大局的重要措施，从积极进取中求得稳定。这就是，一要稳定，二要鼓劲，目的是把我们的各项事业包括改革在内，都办得稳中求好，决不能把稳定看成消极的退却，把一些应该办、可能办的事情也不办了，把一些应该搞的改革也不搞了。只有因势利导，积极深化改革，以解决矛盾、转化矛盾，通过解决矛盾达到理顺关系，化消极因

素为积极因素，调动各方面的积极性，才能把稳定建立在牢固的基础上，才能经得起风雨的考验。稳定需要治理整顿和深化改革，稳定是为了更好的改革和发展。

五、加强对体改工作的领导，保证改革工作的顺利进行

改革工作搞得好不好，关键也是在领导。有许多地方和部门的领导同志，对五中全会精神学习领会的好，对改革工作抓得也比较出色。从他们的经验来看，我想领导要抓好改革，应当坚持这样几点：一是思想要挂上号。改革工作不是一般性的工作，而是事关路线、事关大局、事关国家命运和群众切身利益的大问题，必须切实抓好。有了这个认识，领导就会自觉抓好改革。二是要实行“领导改革”的责任制。省里我兼体改委主任，仍然不变；省委常委、常务副省长高昌礼同志，分工抓改革。也可以说，省委、省政府由我们两位分管抓改革，大的改革措施、决策都是省委讨论，春云同志亲自抓。各位副省长都按分工，负责抓好有关的改革工作。各级政府、各个部门都要有一名负责同志分工抓好体改工作，把领导同志抓体改工作的责任制建立起来，坚持下去，逐步形成制度，并作为考核领导干部政绩的一项重要内容。三是要抓体改机构的落实。李鹏总理去年春天的两次讲话和国务院〔1989〕24号文件，明确提出要建立健全各级体改机构，充实体改队伍，强调各级体改委要进入政府序列。不久前，李鹏总理在全国体改工作会议上又明确指出：“体改委是统筹协调经济体制改革的一个综合职能机构，其主要任务是制订城市和农村经济体制改革方案，供领导决策，对一些改革措施进行试点和推广。”对加强体改机构建设和体改委进政府序列问题，以及体改委的职责范围，省政府

去年发的〔1989〕51号文件，均作了原则规定。应当明确，体改委是各级政府主管经济体制改革工作的综合职能部门，包括各部门的改革方案，都要经过体改委把关、配套，一个“漏斗”下达，防止政出多门，互相“顶牛”。最近有几个市地反映，企业承包多头分管，缺乏统一，企业也反映，承包的有关政策和兑现，一个部门一个样，早涝不均，要求大体平衡。应当明确，有关企业承包问题，各级体改部门应该拿总，与各企业主管部门密切配合，认真抓好。几年来的实践证明，要搞好和完成体制改革这样一项具有战略性的长期而艰巨的任务，没有专门体改机构是不行的。目前，全省还有十几个县（区）没有建立体改委，应当根据国务院文件精神，争取在今年上半年建立起来；机构设置和人员要同其承担的任务相适应，人员编制可在各地编制总额中调剂解决。四是工作措施要落实。领导要经常过问和听取体改工作的汇报，从省到县，包括各个部门，一年要集中研究几次改革工作。分工体改工作的领导同志，要经常过问，分析研究改革中出现的新情况、新问题，总结新经验，及时解决出现的问题。当然，各级领导还要关心体改干部的学习、工作和生活等问题，帮助他们解决一些实际困难，为他们开展工作创造必要的条件。上面这四点，是对各级领导抓好改革的要求，概括起来，可以叫做“四个落实”，即思想落实、领导改革的责任制落实、组织落实、抓改革的工作措施落实。做到了这四个落实，我看我们的改革工作一定会出现崭新的面貌。

当然，各级体改委要积极、主动地开展工作，充分发挥主观能动性和创造性。一不等，二不靠，三要自力更生，大胆地进行工作。这就需要体改战线的同志们仍继续发扬勤奋精神，要努力学习马列主义、毛泽东思想，特别是要学好哲学，运用唯物辩证法去解决和处理改革中遇到的各种矛盾和问题；要

及时向领导反映情况，提出建议，当好领导的助手和参谋；要密切与各部门的联系，主动协调部门之间改革中遇到的问题；要经常深入基层、深入群众、调查研究，把改革工作做得扎扎实实；要积极开展学雷锋、学焦裕禄的活动，树立全心全意为人民服务的思想，为党多做工作，为人民多做贡献。

今年是治理整顿、深化改革的关键一年，任务是艰巨而光荣的。希望同志们认真学习和贯彻党的十三届五中全会、六中全会精神，贯彻落实省委五届三次、四次全委会议精神，进一步贯彻落实省七届人大三次会议确定的各项任务，振奋精神，艰苦奋斗，齐心协力，战胜困难，为治理整顿和深化改革、为稳定局势和发展经济做出应有的贡献。