

# 改革开放加快经济发展的 探索与实践(论文集)

● 毛 旭 著  
西北大学出版社



45-53

## 序

毛旭同志 1963 年从西北大学毕业后，一直在乌鲁木齐工业战线上从事技术和管理工作。先后担任过技术员、工程师、技术科长、二轻局局长等职务。1984 年末至今，出任两届乌鲁木齐市副市长，先后主管工业、交通、科技、外经、经济协作和体改等工作。乌鲁木齐开始筹建经济技术开发区后，又兼任开发区管委会副主任。

毛旭同志平时十分注重对马列主义经济理论的学习和研究。长期的工作实践，既为学习和研究提供了有益的经验，又为其理论的应用发展和再创造提供了良好的条件。我们手中的这本书，就是毛旭同志在不断总结改革开放和经济建设实践经验的基础上写的。他的许多观点已经在应用中得到检验和证实。

本书收集了毛旭同志 1984 年以来所作的 25 篇论文，它们分别从经济体制改革、对外开放、经济发展宏观战略、横向经济联合、企业技术进步、市场销售战略等多种角度，就如何加快乌鲁木齐市经济发展进行了有益的探索和研究。他所提出的一些发展战略、观点路子和建议，在改革开放和经济建设的实践中都取得了良好的效果。如“东引西出、挂靠名牌、发挥优势、南北展开”的内联战略的推行，加速了乌鲁木齐横向联合和经济的发展；“双向合作、结构互补”调整战略的推行，对于瞄准原苏联市场，扩大外贸出口，优化产品结构收到良好的实效；“三个突破、带动全局”发展战略的

推行，在境外办企业上取得了突破，把许多企业推向中亚市场；“东进河西走廊，南下三地州，西出阿拉山口，北上克拉玛依”的市场销售战略的推行，拓宽了流通渠道，广开了销售市场，使得企业走出三门（市门、区门、国门）。尤其是，在党的十四大召开以后，毛旭同志根据十四大提出的关于建设社会主义市场经济的理论，结合乌鲁木齐的实际，相继撰写了“扩大西边开放，加速经济起飞”、“快、变、特、宽抓机遇，优势特色尽发挥”、“加快步伐建设乌鲁木齐经济技术开发区”等文，详细地分析了乌鲁木齐发展社会主义市场经济所面临的机遇和有利条件，提出念好“快、变、特、宽”四字经和实施“向西开放，沟通两圈”、“中心开放，辐射两沿”等战略。对于加快新疆和乌鲁木齐对外开放步伐，促进外向型经济的发展具有现实的指导意义。

本书中的论文，大部分曾在报刊、杂志上发表过，并多次在乌鲁木齐市党校及干部理论强化班，十四大文件学习班作报告及授课。本书中许多观点和战略构想，不仅被乌鲁木齐市委、市政府所采纳，作为指导全市改革开放和经济建设的政策、措施中的重要内容，而且有些观点也受到自治区党委和政府的高度重视，并被吸收入自治区改革开放与经济发展战略之中，用以指导全疆的工作。

本书所收集的论文，既有一定的理论深度，又对实际工作有较强的现实指导作用。无论是对理论工作者，还是对从事实际工作的同志，该书都是一本很有价值的参考资料。

自治区党委副书记、原乌鲁木齐市委书记

栗寿山

1992年12月

# 目 录

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 1. 扩大西边开放, 加速经济起飞 .....                | 1   |
| 2. 快变特宽抓机遇, 优势特色尽发挥 .....              | 24  |
| 3. 加快步伐建设乌鲁木齐经济技术开发区 .....             | 31  |
| 4. 问题与对策 .....                         | 35  |
| 5. 五大战略与四轮运转 .....                     | 41  |
| 6. “七五”回顾与“八五”思路 .....                 | 53  |
| 7. 技术进步的方向与任务 .....                    | 58  |
| 8. 推进改革, 搞活企业 .....                    | 68  |
| 9. 新疆市场大有开拓 .....                      | 74  |
| 10. 联合办厂, 联手西出 .....                   | 79  |
| 11. 积极发展海外合资企业, 努力开拓国际市场 .....         | 82  |
| 12. 十年改革的回顾与展望 .....                   | 87  |
| 13. 强化销售开拓市场 .....                     | 100 |
| 14. 谈我市经济发展的四股潮流 .....                 | 110 |
| 15. 抓住机遇在结构调整中稳步前进 .....               | 113 |
| 16. 瞄准中亚市场, 发展地贸出口, 发展经济技术合作<br>.....  | 119 |
| 17. 我市经济要走速度适中、结构优化、效益增长的新<br>路子 ..... | 127 |
| 18. 对新疆经济发展和改革的思考与建议 .....             | 135 |
| 19. 横向联合带来十大变化 .....                   | 144 |
| 20. 对“七五”后四年工业发展战略设想的建议 .....          | 149 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 21. 依靠技术进步，确保工业增效 .....       | 154 |
| 22. 谈经济体制改革与发展横向经济联合 .....    | 161 |
| 23. 推行企业经济责任制，加强管理提高效益 .....  | 200 |
| 24. 发展社会主义商品经济的重大意义 .....     | 207 |
| 25. 打开利用外资路子，积极发展“三资”企业 ..... | 215 |

# 扩大西边开放 加速经济起飞

(1992年5月18日)

小平同志南巡的重要讲话尤如一股强劲的东风，将“扩大改革开放”的号角吹遍中华大地，天山南北沐浴着改革开放的春风，掀起了“扩大西边开放，拓展中亚贸易”的热潮。首府乌鲁木齐正喜乘东风，抓住机遇，充当“东联西出”的先行官，在“跻身中亚市场”的角逐与竞争中带动全疆、承东启西，捷足先登。以小平同志“改革开放建设具有中国特色的社会主义”的理论为指南，研究、探索向西开放的新路子，扎扎实实干后十年，加速乌鲁木齐经济的快步起飞。本文就充分认识和发挥乌鲁木齐在周边开放中的战略地位、后十年乌鲁木齐经济发展战略研讨及建立乌鲁木齐经济技术开发区的构想与思路三个问题进行一些粗浅的探讨，希望能在实践中不断修正和完善。

## 一、充分认识与发挥乌鲁木齐在周边开放中的战略地位与作用。

### (一) 北丝道重镇与西陲要塞

乌鲁木齐位于天山山脉中段北麓，准噶尔盆地南缘洪积冲积扇上，东、西、南三面环山，北面是一片冲积扇平原，海拔680~920米，居于南疆、北疆、东疆的中心，是联结全疆与西出中亚的交通要道，史称地处“天山之北”，居“四达之衡要”，占“开天闭地之门户”，故自古以来就是我国西部对外开放的重要门户，对外外交、经济和文化联系的窗口以及

全疆的政治、军事、交通与商贸的中心。

早在战国时期，乌鲁木齐就是车师人的游牧地区，《西域番志》上记载他们“不建城廓，居无定处，唯顺天时，逐趁水草，牧牛羊度岁月。”公元前 119 年张骞通西域开辟了丝绸之路南北道，公元 74 年，汉明帝派戊校尉耿恭率 2 万士卒到乌鲁木齐大草原上开荒屯田和发展贸易，从而开辟了丝绸之路新北道，乌鲁木齐便成为新北道上的重要驿站。公元 640 年，唐太宗平定西突厥后在西域建立军府郡县制，置安西都护府与北庭都护府两个军府和伊、西、庭三州，乌鲁木齐划归庭州轮台县管辖。702 年唐朝又派了数万军卒及移民在乌鲁木齐九家湾屯田，随着东西经济贸易交流的日益兴盛，乌鲁木齐已发展成唐朝“禾菽弥望、歌舞升平”的西陲要塞，史称“耕凿弦诵之乡，歌舞游冶之地。”元代，乌鲁木齐属别失巴里“五城之道”，是当时五大富饶地区之一。明代，蒙古瓦剌人在乌鲁木齐九家湾建立了一座“瓦刺城池”，当时仍是新疆的统治中心。1755 年（乾隆 20 年）清政府利用统治新疆长达 73 年之久的准噶尔汗国的内部之争，派兵征缴，收复天山南北时，军部就设在乌鲁木齐并从红山宣誓出发的。1768 年，乾隆下令在乌鲁木齐修筑土城，随着屯田日益扩大，驻军增多，商业贸易的兴起，人口已达 5 万人，便将土城扩展到五里四分，增建四座城楼，东曰“惠孚”，西曰“丰庆”，南曰“肇阜”，北曰“景惠”，乾隆皇帝钦命为“迪化城”，从此迪化便成为新疆政治经济文化商贸的中心。1884 年（光绪十年），左宗棠第二次收复新疆后，奏请清廷批准在新疆建省，将迪化直隶州改名迪化府，定迪化为新疆省会。民国时期迪化一直作为新疆首府，先后经历了杨增新、金树仁、盛世才

等三个时期 37 年的统治，直至 1949 年新疆和平解放。1954 年将迪化市改为乌鲁木齐市，55 年新疆维吾尔自治区成立后定为自治区的首府。纵观历史，乌鲁木齐自古以来就是我国西部边陲的战略重镇和新疆的军事、经济、文化、商业与对外贸易的中心。

## （二）突出的区位优势与开放的有利条件

乌鲁木齐是新疆维吾尔自治区南、北两疆的中心与交通枢纽，也是天山北麓、准噶尔盆地南缘产业、城镇密集带，新疆最大的综合产业区和经济重心地带的轴心，辐射面广、凝聚力强、扩散范围大，是全疆政治、经济、科技、文化、教育、交通、邮电、商贸、金融、信息和旅游的中心，是我国西出独联体，中亚、西亚、东欧、西欧的陆空要冲，是我国向西开放的重要门户和对外经济文化联系的窗口。特别是东起我国连云港、西至荷兰鹿特丹的世界第二座亚欧大陆桥接通后，乌鲁木齐便成为“陇海—兰新”金腰带上的重要纽带和现代化丝绸之路上的西部桥头堡，其区位优势显得十分突出，对外开放的吸引力也愈来愈大。随着向西开放的不断扩大和国际区域市场的日渐形成，乌鲁木齐在未来国际新秩序的建立中和世界中心向环太平洋沿岸转移以及我国经济开发逐渐由东向西推进的过程中将发挥日趋重要的“飞地”作用，她将发展成为欧洲与“环太”地区之间、中亚与亚太之间，我国东部与西部之间进行区域合作与交流的一个重要的陆空中继站，成为加入中亚经济圈，南亚经济圈和伊斯兰经济圈进行国际循环的亚欧大陆中心的国际化城市。

经过解放后 40 多年的建设，尤其是改革开放的十年来，乌鲁木齐各项事业得到了突飞猛进的发展，已完全具备了进



进一步扩大对外开放的各种有利条件。

1. 乌鲁木齐是我国西部(兰州以西)最大的中心城市。全市总面积 1.1444 万平方公里,其中规划面积 1600 平方公里,建成区面积 64 平方公里。辖 7 区 1 县 6 个国营农牧团场。全市总人口 138.4 万,占全疆总人口的 9.13%,其中非农业人口 110 万。乌鲁木齐是多民族居住的城市,全市共有 38 个民族,其中汉族占 73.36%,少数民族占 26.64%,少数民族中以维吾尔、哈萨克、回族、满族、蒙族为主。

乌鲁木齐地处于欧亚大陆腹地,中亚的中心,海拔 680~920 米,是世界上离海最远的城市,气候属中温带大陆性干旱气候,日照时间长、昼夜温差大。乌鲁木齐是国家批准的甲类旅游开放城市,也是全国综合改革试点城市之一,是西北五省的第三大城市。改革开放十年来,乌鲁木齐各项事业飞速发展,在西北五个省会市中,经济发展速度是最快的,城市变化是最大的。据 1991 年年末西北五省会市交换资料中所列举的工业总产值、实现利税、社会商品零售总额、地方财政收入与支出、城乡居民储蓄额等 15 项指标对比,乌鲁木齐综合评分位居第一。在 1989 年全国 450 个城市人均国内生产总值的评比排列中,乌鲁木齐居第 13 位,为西北五省之强,辐射面宽,吸引力大,是全疆综合优势最为明显的地区。据专家用层次分析法和加权评分法对北疆五个城市进行定量分析评定,乌鲁木齐总分第一,其次为昌吉、石河子、奎屯、博乐。由此可见,乌鲁木齐是新疆投资环境和投资效益最好的城市。

2. 乌鲁木齐是联结国内外的交通枢纽,在交通上,公路、铁路和航空的立体交通网络四通八达。现有疆内航线 9 条,国

内航线 16 条，国际航线 11 条（含过境）。乌鲁木齐机场是国内五大门户机场之一，国际班机可达沙迦、伊斯坦布尔、巴格达、卡拉奇、科威特、巴黎、亚的斯亚贝巴、伦敦、法兰克福、贝尔格莱德、苏黎世、布加勒斯特、阿拉木图、塔什干；国内班机可达北京、天津、上海、广州、深圳、成都、哈尔滨、沈阳、大连、杭州、长沙、西安、兰州、温州、厦门、敦煌；区内班机可达阿克苏、和田、喀什、库尔勒、且末、库车、伊宁、克拉玛依、阿勒泰、富蕴，航运量占全疆的 70% 以上。亚欧大陆桥新疆骨干线—北疆铁路就是以乌鲁木齐西站为起点西至阿拉山口出境，全长 460 公里。乌鲁木齐成为兰新、南疆、北疆铁路的汇集点。乌鲁木齐西站被列为全国重点铁路编组站，铁路客运量占全疆 66%，货运量占 63%。由此站装运货物，经新疆阿拉山口入哈萨克共和国，北上可入东欧、北欧，南下可入乌孜别克、吉尔吉斯、塔吉克等独联体国家，经中东、伊朗、阿富汗可入西欧、南欧、北非等地。乌鲁木齐至阿拉木图的国际列车也即将开通，这一条现代化的“丝绸之路”，为世界提供了一条便捷可靠的运输通道，乌鲁木齐又成为现代丝路上的商品集散中心。乌鲁木齐公路运输网辐射全疆四通八达，拥有民用汽车 4500 辆，出租汽车 1000 多辆。邮政电信设施完备，市内拥有 5.64 万门电话，可进行国际直拨通话并办理电传、传真等业务，3500 门移动通讯网（大哥大）今年 8 月建成，邮政特快专递已普遍使用。因此，乌鲁木齐交通通讯的优越条件对扩大开放十分有利。

3. 乌鲁木齐是全疆经济实力最强的城市。1991 年实现社会总产值 110 亿元，国民生产总值 64.4 亿元，人均 4531 元，国民收入 48 亿元，地方财政收入 8.7 亿，占自治区财政总收

入的 38%。银行年末各项存款余额 80.22 亿元,占全疆 30%。各项贷款余额 82.61 亿元,占全疆的 29.3%。工业在乌鲁木齐经济中占主导地位,通过税收为市财政提供了 60%的收入。1991 年工业总产值 71.12 亿,占自治区工业总产值的 29%。“七五”期间工业总产值平均以 14%的速度递增。现有工业企业 3019 家,其中大中型企业 80 家,全疆最大的 50 家工业企业有一半在乌鲁木齐,形成了以石油加工、钢铁、电力、化工、有色金属、煤炭、机械、纺织、轻工、建材、食品、电子、服装等 13 个行业多主体的工业体系,其中机电、纺织、化工三大行业占整个工业总产值的 60%,与自治区其他城市比较乌鲁木齐工业具有明显的综合发展优势与潜力。乌鲁木齐是全疆最大的贸易中心及商品集散地,全疆最大的商场云集在乌鲁木齐,1991 年实现社会商品零售总额 35.11 亿,占全疆的 25.14%。对外贸易迅猛发展,1991 年市属企业出口商品总值就达 1.68 亿元,比 80 年增长 12 倍,出口商品总值占工农业总产值的比重由 80 年的 1.22%上升到 1991 年的 7%,其中 95%为工业制成品。与周边国家的地方贸易额占新疆地贸总额的 50%以上。

4. 乌鲁木齐科技力量雄厚,劳动力素质高。共有大专院校 13 所,县级以上独立研究与开发机构 77 所,占全疆的 63.7%,非独立研究与开发机构 50 所,民办科技机构 70 多所。全市拥有各类专业技术人员 12.3 万人,占全市总人口的 9.25%,占全市社会劳动者总人数的 16.2%。其中自然科学人员超过 4 万人。目前每年在研究过程中的项目达 1000 项,历年获奖总数达 1500 项,其中国家奖 80 项,部级奖 50 项,自治区级奖 950 项,市级奖 420 项。高新技术储备迅速增加,

高新技术研究课题及研究人员不断增长,1989年以来每年在研究中的课题为60项。在热敏传感器、电熔刨、卫星天线、沙漠越野车、俄文电子打字机、石油综合录井等方面的研究成果具有国内领先水平,从而形成了一定的储备优势,可支持具有高水平系列产品的开发。乌鲁木齐有中等专业学校38所,普通中学169所,市民普及和职业教育程度较高。高中以上文化程度的人口占全市总人口的23.2%;大专以上文化程度的有11.47万人,占全市总人口的8.6%,占社会劳动者总人数的15.1%,占全疆大专以上文化程度总人数的36.42%。每万人拥有大专以上文化程度的人员数位于全国各大中城市的第3位,每万人拥有大学在校人数达159人,比全国各大中城市的平均数高1倍还多,比北京多出21人。

5. 乌鲁木齐自然资源十分丰富。乌鲁木齐土地总面积118.7万公顷,耕地6.5万公顷,草场面积52.2万顷,森林面积96.8万顷。主要农作物有蔬菜、小麦、玉米、豆类、马铃薯、油料、啤酒花、甜菜、瓜果。还盛产木材和雪莲、贝母、党参、阿魏、甘草、麻黄等200多种药用植物以及多种野生动物(牛、马、羊、驴、骆驼、马鹿、熊、雪鸡、雪豹、斑鸠、旱獭、野鸡、野鸭、戴胜、伯劳等)。乌鲁木齐市处于我国特大煤田之一的准噶尔煤田的中部,煤炭储量近100亿吨,占全国预测总量的1/3,居全国第一位,故乌鲁木齐又称“煤城”。具有经济优势的资源还有盐(储量2.5亿吨)、石膏(2.2亿吨)、石灰石(1亿吨)、油岩(5亿吨)、芒硝(1.1亿吨)、铜(2万吨、含量1%),沙金(1亿 $m^3$ ,品位0.2克/吨)等。乌鲁木齐水资源十分丰富,有“天然固体水库”之称的高山冰川及永久积雪面积达164平方公里,固定储量62

亿  $\text{m}^3$ ，是乌鲁木齐地区水的源头。乌鲁木齐河等四大水系年径流量 9.7 亿  $\text{m}^3$ ，（其中地表水 5.5 亿  $\text{m}^3$ ，地下水 4.2 亿  $\text{m}^3$ ），目前全市用水量为 2.76 亿  $\text{m}^3$ ，其中农业用水 1.9 亿  $\text{m}^3$ ，占 80%；城市用水 7843 万  $\text{m}^3$ ，占 20%。日处理污水 15 万  $\text{m}^3$  的污水处理厂正在开工建设。乌鲁木齐风光奇特，自古以来就是歌舞游冶之地，旅游资源丰厚。东郊有天山主峰博格达，海拔 5480 米，峰腰是景色迷人、举世闻名的西王母瑶池——天池；南郊有风景秀丽的南山风景名胜，泉水叮咚的“庙儿沟”、神话色彩的“照壁山”、松林叠翠的“白杨沟”、繁花似锦的“菊花台”、晶莹似玉的“冰斗冰川”等五大景点，引人入胜，让人留连忘返。市内有乌拉泊战国石棺墓群、红山九级宝塔、妖魔山镇妖塔、红庙、文庙、毛泽民烈士故居、林则徐纪念碑、人民公园鉴湖与阅微草堂、八路军驻疆办事处等历史古迹，有人民会堂、新疆历史博物馆、地质矿产陈列馆、人民路立交桥、人民广场工会大厦、新疆科技馆、地下街等现代化建筑设施及游览场所。

6. 乌鲁木齐能源充足，城市基础服务设施配套。乌鲁木齐是开发新疆石油、天然气的后勤中心，也是加工石油、化工下游产品的重要基地，近期动工开发的吐哈油田油气储量 20 亿吨，向乌鲁木齐转送天然气的管道已开始兴建。乌鲁木齐电力总装机容量 42.1 万千瓦，容量 120 万千瓦的第四电源正在筹建，柴窝堡利用风能正在建造全国最大的风力发电厂，此外光能、水能、地热能均十分丰富，今后可进一步开发利用。乌鲁木齐城市环境优美、道路宽阔具有民族特色的建筑风格，市区道路 440 公里，人均道路面积 4.2  $\text{m}^2$ ，绿化覆盖率 23%。市内有公共汽车线路 38 条，总长 631 公里，有水厂 4

座,日供水能力 16.1 万吨;液化气普及率达 80%,在全国 460 个大中城市中排列前 10 名;市区集中供热面积 100 万  $\text{m}^2$ ;有商业零售网点 4 万个,宾馆、旅社 700 家,与香港汇丰银行合资的四星级“环球大酒店”及由香港假日集团管理的三星级“新疆假日大酒店”今年均相继开业,每年接待国外旅游及商务客人达 7 万余人次。

7. 乌鲁木齐推行“东引西出、外引内联”方针取得成效,为扩大开放打下了坚实基础。1984 年以来乌鲁木齐市与五大洲 63 个国家和地区进行了广泛接触洽谈,与 10 多个国家和地区建立了经济合作关系,与国内 30 多个省市 130 多个地区开展了横向联合与协作,先后与南京、广州、杭州、成都、长春、洛阳等九个城市结为对口支援的友好城市。在外引上,截止 1991 年,利用外资总额 6270 万美元,兴办“三资企业”24 家,占全疆“三资企业”总数的 55%,今年准备开业的还有 12 家。1980 年开业的“天山毛纺有限公司”是新疆第一家中外合资企业,由于管理水平高、出口国家多、经济效益好,多次被评为全国十佳合资企业,1989 年、1990 年两年取得十佳第一的称号。几年来,通过卖方信贷、补偿贸易、政府及民间混和贷款、无偿援助与赠款等形式间接利用外资 1600 多万美元。随着向西开放的日益扩大,在积极开展对中亚贸易的同时广泛开展各类技术经济合作,1989 年在乌兹别克共和国的塔什干市和哈萨克共和国的阿拉木图市合资兴办了俩家保温瓶生产厂,这是我国在原苏联境内率先开办的生产性企业,两年来不仅取得了可观的经济效益,而且产品通过独联体出口到阿富汗、匈牙利等国。今年又与俄罗斯签订了在莫斯科合资办第三家保温瓶厂的正式合同。此外,在中亚各国合资

办服装厂、旅游鞋厂、羊毛衫厂、雨伞厂、电视机厂、小型拖拉机厂等 20 多个项目也即将签署合同。今年 3 月底我市友好商场与阿拉木图市合资开办了第一家商场，这也是全国的首例。除了合资在独联体国家办企业外，同时采取劳务输出，来料加工、互选商品、开设中医专家门诊部等形式广泛开展经济技术的合作。

在内联上，截止 1991 年底完成协作项目 685 项，其中挂靠名牌产品 101 项，引进国内资金 5538 万，物资协作总金额达 1.83 亿元。

8. 乌鲁木齐社会政治稳定，各族人民亲密团结，人心思安、民心思定，共同维护和保持良好的社会政治秩序。通过“双文明建设”、“双拥活动”和“争做文明礼貌、改革开放的乌鲁木齐人”以及“文明礼貌月”、“民族团结月”等活动的开展，全市 80% 以上的单位都建成了民族团结、军民团结和双文明建设的模范单位，乌鲁木齐市先后被自治区和国家命名为“民族团结、军民团结”双模市和全国双拥“模范城”。良好的精神文明建设的环境为进一步扩大开放提供了有利条件和可靠保证。

### （三）迎接机遇与挑战

世界第二座亚欧大陆桥的通车试营运，塔里木、吐哈和东疆油气田的开发与综合利用，我国对外开放由沿海向沿边、沿江推进这一新格局的形成，黑龙江、内蒙四个国家第一批沿边开放城市的公布，国家对边少数民族地区实行政策倾斜等都给新疆和乌鲁木齐带来了良好的机遇，而机遇是动态的且时效性强，抓不住机遇就失去时机，可谓机不可失，时不再来。机遇也是挑战，不通过竞争去赢得挑战，机遇就不

复存在。

随着苏联的解体和国际多极化世界格局的形成，世界经济将进一步向国际化和区域集团化方向发展。美国经济不景气、贸易保护主义抬头，英、法、意等西欧国家经济滑坡，正在进行结构调整，惟有亚太经济持续增长，广大的中亚市场便成了亚太地区、欧共体和美国等国进行角逐竞争的战场，这对我们经营中亚市场来说是一个严重的挑战。但是由于苏联解体后，原来以地域分工为基础的经济体系彻底瓦解造成独联体各国经济发展困难，商品严重短缺，人民有钱买不到食品、日用品和消费品，加上各国之间为了自身利益相互封锁更加剧了市场的匮乏，在外汇奇缺的情况下，为了摆脱困境，独联体各国特别是与新疆毗邻的中亚五国都在积极调整政策，利用陆路相通，口岸相接的地缘优势和民族亲缘、语言文化、风俗习惯等关系大力发展同新疆的边境贸易和经济技术合作，通过双方都不使用外汇的方式进行易货贸易，互通有无。由于中亚各国原材料工业发达、经济上是重型结构，恰好与乌鲁木齐轻型结构实行了有益的互补，加上我们的商品实惠、价廉，更加适应他们消费层次和消费结构的需求，这就使得我们在中亚市场的经营中占据一定优势，如果运筹得当，把握有利时机，就能使得机遇大于挑战。

日本、南朝鲜、香港、台湾以及我国东部发达地区，都看到了新疆对周边国家发展贸易，特别是挤入中亚、西亚和伊斯兰区域市场的优越条件，看到了新疆丰富的资源优势 and 石油天然气开发的广阔前景，纷纷愿意借乌鲁木齐这一向西开放的门户，拓宽投资建立窗口，兴办实业，发展贸易，开辟市场，这给乌鲁木齐带来了千载难逢的好机遇，我们要充



分利用和发挥中心城市的各种优势，有利条件及多功能作用以“东引西出”，挤进中亚为引力，实行全方位开放，创造一切有利条件，制定更加优惠的政策和更好的投资环境来筑巢引凤，充当向西周边国家开放的桥头堡、中转站和转口贸易的二传手，在引进联合中加快自己的发展步伐，在联合挤占中亚市场的角逐中减少竞争对手，在国际市场的竞争中增强竞争能力。同时把乌鲁木齐作为新疆对外开放的轴心，以昌吉—乌鲁木齐—吐鲁番为主轴实施“大乌鲁木齐战略”，辐射全疆，带动沿边（边境城市）与沿线（亚欧桥北疆铁路沿线城市）形成巨大的聚合效应与合力，在扩大周边开放、联手西出和参与中亚、西亚、伊斯兰经济圈的国际循环中实现经济腾飞。

## 二、后十年经济发展战略研讨

（一）前 10 年经济发展战略评价。改革开放的 10 年来，乌鲁木齐根据自己的市情在发展经济上确立了五个战略方针和战略措施，一是“东引西出，挂靠名牌，发挥优势，南北展开”的内联战略；二是“以小为主、工贸结合，内联外引、掏肠换肚”的外引战略；三是“双向合作，结构互补，适销对路，发展地贸”的调整战略；四是“立足现有企业，依靠技术进步，走内涵扩大再生产路子”的技改战略；五是“东进河西走廊，西出阿拉山口，南下南疆三地州，北上克拉玛依油田”四方开拓市场的销售战略。通过这些战略措施的推行，扩大了乌鲁木齐对外开放的程度，使得乌鲁木齐经济发展速度加快，企业规模扩大，结构调整有所优化，经济效益得到改善，经济实力显著增强。1984 年至 1990 年，工业总产值 6 年平均递增速度达 14.3%，前 5 年实际年增长速度为