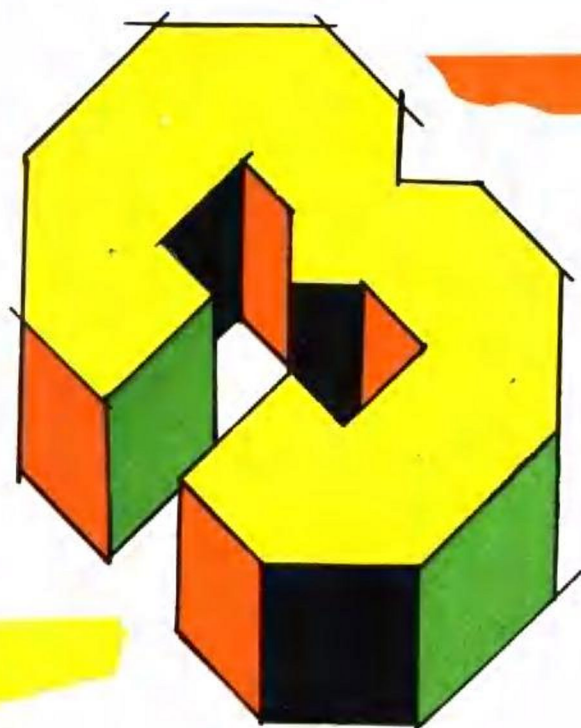


第三产业理论与政策

中共厦门市委政策研究室



厦门大学出版社

第三产业理论与政策

中共厦门市委政策研究室

厦门大学出版社

(闽)新登字09号

第三产业理论与政策

中共厦门市委政策研究室 编

*

厦门大学出版社出版发行
福建第二新华印刷厂印刷

•

开本850×1168 1/32 15.25印张 2插页 360千字
1993年6月 第1版 1993年6月 第1次印刷
印数：1—4 150册

ISBN 7—5615—0686—4/F·110

定价：15.00元

《第三产业理论与政策》编委会名单

编委会主任：刘 丰

编委会委员（以姓氏笔划为序）：

王昆仑 方国实 朱丽水 陈家传

郑剑飞 洪进益 郭文贵 董群联

总 编 辑：朱丽水

副 总 编 辑：郭文贵 郑剑飞

编 辑（以姓氏笔划为序）：

陈友平 陈玉云 陈泰生 吴国三

杨中华 林惠莲 温 宁 温金辉

傅建洪

拓宽思路 抓住机遇

加快特区第三产业的发展

(代 序)

江泽民总书记在党的第十四次全国代表大会上指出：“第三产业的兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。”他号召全党要“大力促进第三产业的兴起”。为了认真贯彻党的十四大精神，促进第三产业的兴起和发展，现结合厦门特区的实际，谈几点学习体会：

一、关于第三产业的概念

早在第三产业概念出现之前，英国的经济学家威廉·配第就指出劳动力会由农业向工业和商业转移的产业发展趋势；法国的经济学家萨伊也认为人类社会劳动所创造的产品可分有形和无形两大部分，把服务视为无形产品；无产阶级的革命导师马克思不仅把运输、邮电、新闻、信息等行业视为产业部门，而且还预测：随着从事农业和畜牧业生产所需要的时间越少，投入其它物质生产和精神生产所需要的时间就会越多，到了共产主义时期，只需要很少时间从事物质资料生产。尽管他们没有直接提出第三产业的概念，但是这些思想为三次产业的划分奠定了理论基础。

第三产业又称“第三次产业”，这个术语是改革开放中从国外“引进”的。“第一产业”和“第二产业”这两个术语，最早出现在本世纪二十年代的新西兰和澳大利亚。1935年，英国经济学家、新西兰奥塔哥大学教授阿·费希尔在《安全与进步的冲

突》一书中首次提出了“第三产业”的概念，并把它和第一、第二产业一起用于国民经济产业结构的划分，从而形成“三次产业分类法”。1940年，英国经济学家科林·克拉克在《经济进步的条件》一书中运用“三次产业分类法”，明确地把以农业为主的产业划分为第一大部门，把制造业为主的工业划分为第二大部门，把其它经济活动划为第三大部门，称为“服务产业”。克拉克认为，第一产业的属性是生产物取自于自然，第二产业的属性是加工取自于自然的生产品，第三产业——服务产业的属性则是繁衍于有形物质财富生产活动之上的无形财富的生产部门。由于费希尔首先提出了第三产业的概念和三次产业分类法，克拉克使这一分类法得到了广泛的应用，因而他们被公认为三次产业分类法的创始人。

自从三次产业分类法相继被一些国家所接受之后，这种方法成为现代许多国家中通行的对社会产业结构的一种经济分类方法。世界银行等国际性组织也采用这种方法进行统计、分析和研究。随着第三产业“身价”被越来越多的国家所认识，促使了第三产业的兴起和发展，其发达程度也就成为衡量一个国家或地区经济发展水平的重要标志。

1985年3月，国家统计局首次对我国三次产业做出明确划分，并将第三产业的产值计入国民生产总值。同年4月，国务院办公厅转发了国家统计局关于建立第三产业统计的报告，这就意味着我国已经冲破了产业划分上的传统观念，同时也反映了我国比发达国家晚了半个世纪才正式接受第三产业的概念。

根据我国统计部门的划分，农业为第一产业，工业和建筑业为第二产业，第一、第二产业以外的其他各业为第三产业。第三产业又分流通部门、为生产和生活服务的部门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门、为社会公共需要服务的部门等四个

层次。由此可见，具有行业多、范围广的第三产业从本质特征上看是服务性的，因而也可称之为“服务产业”。

二、第三产业异军突起是历史的必然

纵观世界经济发展史，人类社会经济生活是从第一产业——农业和畜牧业起步的。随着劳动生产率的提高，首先出现的是农业和手工业的分开，并发展成为加工工业，即现代划分的第二产业，它把初级产品加工成满足人们生活更进一步需要的物质产品。随着工农业生产的发展、社会分工的不断深化、人民生活水平的不断提高，其互相之间的联系日益紧密，需求弹性也不断增大，为满足人们生产和生活所需要的有形产品和无形产品，各种服务性行业应运而生、日益发展，这就形成了第三产业具有生产性、综合服务性和渗透性的特征。

第三产业与第一、第二产业的关系是相互依存、相互促进、相互制约的。一方面，第三产业中的各业在第一、第二产业的推动下得到建立和发展，如战后英国的第三产业就是在工农业劳动生产率迅速提高的前提下突飞猛进的；另一方面，第三产业的崛起对整个国民经济的协调发展起着巨大的助推作用，以科技为例，在本世纪初提高工业的劳动生产率90%依靠劳力，而现在则有60%是依靠科技，当今世界科技强国必然是经济强国。

第三产业在许多国家中异军突起，这是经济发展、社会进步的客观趋势。目前，许多国家随着国民经济的发展，第三产业在GNP比值中所占的比重明显增加。例如：美国第三产业1988年的总值占国民生产总值的72%，1979—1989年间，新就业的1860万人中有1780万人从事服务业，即第三产业；加拿大第三产业1989年总产值占国内生产总值的64.2%，每10个就业人数中就有7人是在第三产业工作；英国第三产业1988年总产值占国内生产总值的65%，1987年从事第三产业的人数占整个就业人口的68%；

法国第三产业1986年总产值占国内生产总值的62.3%，1987年从事第三产业的人数占整个就业人口的63.7%；德国第三产业1988年总产值占国内生产总值58.6%，从事第三产业的人数占整个就业人口的54.7%；意大利第三产业1991年总产值占国内生产总值的63%；日本第三产业1988年总产值占国内生产总值的56.2%，1989年从事第三产业的人数占整个就业人口的58.7%，特别是金融机构非常活跃，1987年在世界最大的500家银行中日本有107家，其资产额达49000多亿美元；新加坡第三产业1991年总产值占国民生产总值的74%，仅旅游业一项，1990年就接待外国游客500万人次，创汇54亿美元，在一个只有270万人口的岛国，平均每人接待2名外国游客，创汇2000美元，旅游业已成为新加坡国家收入的主要来源之一。据世界银行《1990年世界发展报告》，1988年中等收入的发展中国家第三产业总产值占国内生产总值的49%，低收入的发展中国家第三产业总产值也占国内生产总值的31%。显而易见，凡是经济发达的国家，第三产业也一定兴旺发达，即使是中、低收入的发展中国家也十分重视第三产业的发展。

从发达国家产业结构的发展变化规律来看，三项产业所占国民经济比重的排列顺序，最初阶段是“一、二、三”，即第一、第二、第三产业，然后逐步过渡到“二、一、三”、“二、三、一”，最后达到“三、二、一”。随着GNP的提高，第三产业的就业人数在整个就业人口中的比例会越来越大，其产值在国民生产总值中的比重也会不断增加，甚至超过第一、第二产业的总和。这是一个自然的历史过程和社会化大生产发展的必然趋势，它不会因社会形态的不同而改变。

目前，我国三项产业结构处在“二、一、三”阶段，少数地区进入“二、三、一”阶段。现实要求我们因势利导，把人、财、物配置到市场最需要，且能创造最佳效益的行业中去，以顺应势

在必行的自然过程和大产业、大流通、大市场的发展趋势。

三、深刻理解加快发展第三产业的重大意义

相比之下，我国的第三产业不仅落后于发达国家，而且也落后于发展中国家的平均水平。1991年，我国第三产业总产值才占国民生产总值的27.2%，从事第三产业人员也只占全社会劳动者人数的18.9%。厦门的第三产业发展水平虽然略高于全国的平均水平，但也不发达。1991年，厦门第三产业的总产值223365万元（第一层次105013万元，第二层次84744万元，第三层次18732万元，第四层次14876万元），占国内生产总值的35.9%（第一产业占10.4%，第二产业占53.7%）。我国第三产业不仅存在数量不足，内部结构不合理，而且还存在社会化、专业化水平低、市场基础设施和法制不健全等问题。为改变这种状况，促进第三产业的兴起，七届人大四次会议通过的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》把发展第三产业列为我国未来十年的一项重大任务；去年6月，党中央、国务院专门作出关于加快发展第三产业的决定；党的十四大把大力促进第三产业的兴起作为重大战略措施；十四大之后，国务院又专门召开全国加快第三产业工作会议，把“认真贯彻党的十四大精神，加快第三产业的兴起和发展”作为会议的主题。所有这些都说明了我国最高决策层高度重视第三产业的发展，同时也充分体现了党中央率领全国人民加快建立社会主义市场经济体制，促进国民经济迈上新台阶的坚定信心。

对中央加快发展第三产业战略决策的重大意义，我们可以从以下几个方面来理解：

（一）有利于建立社会主义市场经济体制。市场经济是商品经济在人类社会进入社会化大生产阶段后的伴生物，也是社会经济运行的一种形态。党的十四大明确指出，我国经济体制改革的

目标是建立社会主义市场经济体制。从第三产业中的行业来看，有许多行业与市场经济体制的形成和发展有着直接的共兴共衰关系，如果不加快第三产业的发展，就会直接影响新体制的建立和市场机制作用的发挥。因此，我们必须通过积极培育和发展生产资料、金融、劳务、技术、咨询、信息、房地产、消费等完备的市场体系，来实现生产要素的合理流动和最佳配置。由于市场需要第三产业，第三产业又能促进市场发育，所以，发展第三产业是建立社会主义市场经济体制的一个重要途径。

（二）有利于调整和优化经济结构，提高整体效益。我们在稳步提高农业产量和质量，调整工业结构，继续发展第一、第二产业的同时，适当地增加对第三产业的投入，提高第三产业在国民生产总值中的比重，这不仅有利于第三产业本身的发展，也会使三项产业的比重趋向合理。我们还可以通过第三产业的渗透功能，促进三项产业之间的协调发展，以发挥最大的社会效益，从而形成生产、交换、分配和消费的良性循环。再就是通过调整和优化第三产业各业的比例，加快第三产业的健康发展，提高生产、服务社会化、专业化水平。

（三）有利于吸纳大量劳动力，缓解就业压力。我国面临着严峻的就业压力：城镇每年有新生的劳动力600多万需要就业；现有国营工业企业有1000万冗员；政府精简机构，转变职能后，将有相当数量的人员要从政府机关中分离出来；随着农业劳动生产率的提高，到2000年，将有上亿农民要从农业中转移出来；随着工业结构的调整和现代化程度的提高，所需就业人数的比重也会相对下降。如何解决上述问题，不仅与人民群众的利益息息相关，而且也关系到国家的安定和改革开放的进行，因此，必须认真地加以研究和探索。摆在我们面前有两种选择：一是实行低工资高就业的办法；二是在稳步发展第一、第二产业的同时，大力兴办

第三产业。前者实践证明不是最好的办法，至少说不利于推广应用先进的科学技术和管理经验，不利于提高劳动生产率，后者才是最佳的选择。劳动密集、技术密集、资金密集行业并存的第三产业，不仅可以吸纳大量劳动力，而且还可以吸纳各种不同层次的人员就业，这对于缓解严峻的就业压力是一条重要的出路。从世界经济发展史来看，人均国民生产总值与第三产业的就业比例有着对应的关系。按照国际上的算法，我国目前人均国民生产总值600美元以上，第三产业就业人数所占比重应在27%，而现在还没达到20%。显然，我们不用担心多安排一些人从事第三产业会影响第一、第二产业，何况第三产业发达之时，正是社会进步、经济繁荣之日。

（四）有利于促进两个文明建设，适应居民生活由温饱向“小康”过渡。实现“小康”是我国本世纪末要达到的目标。小康生活不仅包括物质生活，也包括精神生活，发展第三产业不仅有利于满足居民吃、穿、住、行等最基本的需要，还可以满足高层次的需求。一方面，可以逐步做到吃、穿、住、行的中、高档化、现代化，另一方面，可以通过加快发展科技、教育、文化、卫生、体育等事业，来满足人民群众日益增长的物质生活和社会生活需求，从而促进两个文明建设。

（五）有利于进一步改善投资环境，扩大对外开放。投资环境的改善，越来越依赖于第三产业能否提供各种便利。目前，我国第三产业中的许多行业还不能跟上扩大开放的需要，以交通运输和邮电通讯业为例，1990年我国铁路、公路、水运、航空、管道等五种运输方式的运输总里程才171.3万公里，还不到美国1938年公路总里程的一半；1988年全世界平均每百人电话拥有量是14部，而我国到1990年每百人才拥有1.1部，远远落后于世界平均通讯水平。由于交通运输和邮电通讯业滞后，严重地影响投资环

境。因此，要扩大开放，就必须加快发展包括交通运输、邮电通讯在内的第三产业，才能创造一个良好的投资环境。

四、加快厦门第三产业发展的主要政策和措施

（一）认真搞好宣传教育，创造一个加快第三产业健康发展的舆论环境。各级党委和政府部门要充分利用报刊、广播、电视等宣传工具和手段，广泛深入地宣传中央关于加快发展第三产业的重大意义，使全体党员和市民进一步解放思想，转变观念，增强做好第三产业工作的自觉性。在当前，要注意以下几个问题：一是要改变第三产业是不创造价值的消费行业和非物质生产部门的错误观念。由于传统的经济理论的影响，过去对生产劳动的界定仅限于创造有形物质产品的活动，认为服务行业是消费行业，不创造社会财富，因而出现了片面追求工农业产值的倾向，造成了第三产业的落后局面。现在，我们要发展第三产业，就必须扫除前进道路上的思想障碍，澄清在旧的经济格局下所形成的某些模糊认识，转变观念，把第三产业看作是与第一、第二产业同等重要的产业。二是要拓展思路。第三产业不仅城市可以发展，农村更要发展；不仅能在本地办，也可以到外地办，甚至到海外去办；不仅要繁荣商业，还要发展其它各业；不仅要发展一般性服务行业，更要加快技术信息密集型的高层次行业。要使人民群众树立起新的择业观念和第三产业的职业荣誉感。三是要鼓励敢闯敢干。厦门经济现状是自己跟自己比，现在比过去有长足的进步，但与高速发展的兄弟市相比，仍有差距。特区人要真正走在改革开放的前列，就要有一种时不待我的紧迫感，对那些在中央大政策范围内敢试敢干的单位和个人要给予舆论上的支持，并帮助他们不断总结经验，正确地加以引导和推广。

（二）要充分发挥国家、地方、集体和个人的积极性，多层次、多渠道、多形式地筹措第三产业资金。一方面，要适当地提

高第三产业在财政支出中的比重，尤其是周转资金和重点行业的资金需要给予适当的倾斜。另一方面，除了对全局性、先导性有影响的某些行业和重大项目由政府建设外，其余大多数行业 and 项目要大胆放手让集体、个人等各种经济成分去兴办；鼓励国有企事业单位、社会团体、城乡集体、私营企业和个体工商户，以资本、房产、设备、技术、信息、咨询、劳务等形式投入第三产业；在进行股份制试点，允许法人、社团和企业内职工持股的基础上，对具备条件并经批准的企业可以向社会发行股票、债券，以吸收社会闲散资金发展第三产业；鼓励社会办科技、教育、文化、卫生和体育事业，例如允许民间和私人创办大学和职业教育，以及台商子弟学校（班级）等；鼓励党政机关富余人员在与机关脱离的前提下，从事服务性行业和经济实体；允许离退休人员从事服务性行业；鼓励内联企事业单位和个人来厦门特区独办或联办第三产业，投资规模纳入特区建设计划，所办企业可享受特区优惠政策；鼓励外商、台商、港商投资兴建码头、公路、桥梁、运输、通讯等基础设施和开发旅游资源，联办商业、外贸、公共事业，进行旧城区改造，积极引进外资、台资和侨资金融机构，或合办财务公司，充分利用海外资金、技术、销售渠道和管理经验发展第三产业。要切实放开第三产业的经营限制，落实“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，以利于进一步动员社会力量促进第三产业的繁荣兴旺。

（三）要建立充满生机和活力的第三产业自我发展机制。经济体制改革的目标是要建立社会主义的市场经济，这就必须要有社会主义市场经济发展的宏观调控手段和使企业既有激励又有约束的微观经济运行机制。要按照政企分开的原则，以产业化、社会化为方向，逐步实现第三产业绝大多数单位由福利型、公益型、事业型向经营型转变。第三产业各业要根据不同行业的特点，实

行不同的经营管理方式,企业一般都要成为独立核算、自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展、自我约束的经济实体。要支持工业企业发展第三产业;允许第三产业兼并工业企业,发展跨部门、跨行业、跨地区乃至跨国的企业集团。要鼓励第三产业实行国际化经营,扩大它们直接对外经营的权限和范围。要按照市场经济的要求,发展统一开放的市场,进一步打破商业、物资、外贸的界限和各种形式的地区封锁和部门分割。要遵循价值规律,进一步理顺和放开第三产业价格,解决第三产业长期存在的价值补偿不足的问题。要继续搞好劳动人事制度改革,赋予第三产业企事业单位充分的用人自主权和分配自主权。要建立和完善包括养老、待业在内的社会保障体系,以利于企业经营机制的转换和社会的稳定。

(四)加快法制建设,使第三产业纳入规范化、法制化的轨道。厦门特区的实践证明:越是开放搞活,越是要加强法制建设。经济领域中出现的某些分配不公、违法经营、关系不顺、秩序混乱等问题并不是兴办第三产业造成的,而是多方面原因造成的,其中一个重要原因就是法制不健全。因此,加强法制建设是第三产业快速、健康发展的重要保证。随着政府职能的转变,对企业的直接管理转向间接管理,更需要强调依法管理。为此,各级党委、宣传部门、法制部门要加强法制教育,使从事第三产业的管理者和经营者增强法制意识,自觉做到知法、守法。我们要在严格执行党和国家的第三产业政策、法规的前提下,根据本市实际情况,全面清理有关第三产业的现行地方性政策、法规,对经过实践证明可行的要尽快形成正式的地方性法规;对正在探索中的问题,可先搞暂行规定或试行办法,待成熟后再修改成正式法规。要通过完善第三产业行业法规,使企业经营和管理有法可依,有法必依,违法必究。要强化监督部门的职能,加强指导、检查

和监督，及时惩处经营中的各种违法行为，堵塞和打击偷税、逃税等不法行为，使第三产业在规范化、法制化的轨道上健康发展。

（五）加强领导，统筹规划，协调发展。要把第三产业搞上去，关键在领导。为此，各级领导要更新观念，突破传统的理论和观念的束缚，确实把发展第三产业问题列入各级党委、政府的重要议事日程，把第三产业与第一、第二产业一起列入国民经济和社会发展中、长期规划和年度计划，使之统筹安排，协调发展；要认真搞好第三产业普查、统计，摸清底数，正确评估和反映厦门第三产业的现状，为制定规划和政策提供全面翔实材料，为新的国民经济核算体系过渡奠定基础；要加强调研，提出一整套适合特区发展需要的具有可操作性的第三产业政策，把政策引导作为推动厦门第三产业发展的中心环节来抓；第三产业是一项庞大的系统工程，需要强有力的组织领导，各部门、各行业的通力合作和群众的积极参加；要注意总结工作经验，表彰先进，努力提高第三产业的管理水平。

古人云：“智者贵于乘时，时不可失”（《三国演义》第六十七回）。面对接踵而至的发展机遇和挑战，我们应当果断地抓住机遇，积极行动起来，去开拓有广阔前途的领域——第三产业。

石 兆 彬

1993年1月17日

前 言

为贯彻党的十四大精神和《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》，以及全国加快第三产业发展工作会议精神，促进地方第三产业的兴起和发展，我们编辑了《第三产业理论与政策》一书。

为使本书体现科学性与实用性的统一，以适应各级机关、企事业单位的干部、职工和社会各界人士的急需，我们在编辑过程中力求把具有理论性、政策性、知识性的内容融为一体，共分为五篇：政策篇主要是三年来中共中央、国务院有关第三产业的政策、法规；理论篇主要是部分专家、学者关于第三产业的理论文章；探索篇主要是各省、市制定的第三产业政策措施；借鉴篇主要是外国和港、澳、台地区有关第三产业的发展情况及政策措施；知识篇是第三产业常用名词解释。但愿此书能为加快第三产业的发展起到积极的推动作用。

由于我国第三产业从总体上讲起步较晚，某些政策、法规还不配套，加之时间紧迫，本书收集的资料及篇幅有限，难免存在一些不足之处，敬请读者鉴谅。

本书承中共中央候补委员、厦门市委书记石兆彬作序，一些兄弟省市的政策研究部门为我们提供了部份材料，厦门有关单位和部门也给予我们大力支持，对此，我们表示诚挚的谢意。

编 者

1993年1月10日

目 录

代序：拓宽思路，抓住机遇，加快特区第三产业的发展……（1）

一、政 策 篇

1. 中共中央、国务院关于加快第三产业发展的决定……（3）
2. 国务院办公厅转发国家统计局关于建立第三产业统计的报告的通知……（9）
3. 国务院关于打破地区间市场封锁，进一步搞活商品流通的通知……（14）
4. 劳动就业服务企业管理规定……（17）
5. 中华人民共和国海上国际集装箱运输管理规定……（25）
6. 国务院对《关于改革和完善外贸财务管理的若干意见》的批复……（31）
7. 国务院批转国家旅游局关于加强旅游行业管理若干问题请示的通知……（36）
8. 国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的通知……（40）
9. 国务院批转文化部关于文化事业若干经济政策意见报告的通知……（50）
10. 国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定……（54）
11. 国务院关于加强农业社会化服务体系建设的通知……（58）
12. 国务院关于进一步搞活农产品流通的通知……（65）
13. 国务院批转国家税务总局关于进一步推进依法治税、