

跨世纪的两大课题

经济改革与经济发展

王超 著

中国矿业大学出版社

99
F121
209
2

跨世纪的两大课题

经济改革与经济发展

王 超 著

中国矿业大学出版社

责任编辑:周立钢

经济改革与经济发展

王超 著

中国矿业大学出版社出版发行

新华书店经销 中国矿业大学出版社印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 6.875 字数 170 千字

1998年1月第一版 1998年1月第一次印刷

印数: 1~2200册

ISBN 7 - 81040 - 847 - X

F · 133

定价:20.00 元

目 录

0	引言:关键时期和必须解决的两大课题.....	(1)
	一、关键时期	(1)
	二、必须解决的两大课题	(3)
1	坚持社会主义市场经济的改革方向	(7)
	一、坚持社会主义市场经济改革方向的客观必然性	(7)
	二、改革开放以来我国市场体系建设取得重大进展.....	(13)
	三、进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用.....	(16)
2	调整和完善所有制结构.....	(20)
	一、所有制结构的含义.....	(20)
	二、社会主义所有制结构的历史演进.....	(23)
	三、社会主义市场经济条件下的所有制结构.....	(26)
	四、党的十五大关于调整和完善所有制结构的 十个重大理论突破.....	(33)
3	公有制的实现形式.....	(38)
	一、公有制的实现形式应当多样化.....	(38)
	二、公有制的实现形式多样化的重大意义.....	(44)
	三、社会主义条件下股份制的性质与功能.....	(47)
	四、对股份合作制的认识与完善.....	(54)
4	加快国有企业改革的步伐.....	(63)
	一、坚持以建立现代企业制度作为国有企业 改革的方向.....	(63)
	二、把国有企业改革同改组、改造、加强管理 结合起来.....	(65)

三、积极推进各项配套改革·····	(68)
四、在改革开放中培育、发展大企业和企业集团·····	(70)
5 完善分配结构和分配方式·····	(77)
一、党的十四大以来收入分配制度改革取得显著 进展·····	(77)
二、我国收入分配领域中存在的矛盾和问题·····	(79)
三、社会主义市场经济条件下收入分配制度的 基本内容·····	(81)
四、正确把握处理分配问题的基本政策·····	(84)
五、把振兴国家财政放在十分重要的位置·····	(87)
6 健全宏观调控体系·····	(92)
一、社会主义市场经济需要实行有效的宏观调控·····	(92)
二、社会主义市场经济宏观调控的主要任务和手段·····	(98)
三、社会主义市场经济的宏观调控政策·····	(101)
四、积极转变政府职能,完善社会主义市场经济的 宏观调控体系·····	(107)
7 转变经济增长方式,促进经济快速发展·····	(112)
一、转变经济增长方式·····	(112)
二、促进经济快速发展·····	(126)
8 大力调整和优化经济结构·····	(135)
一、调整优化经济结构含义和基本要求·····	(135)
二、经济结构调整和优化的必要性和总的原则·····	(137)
三、经济结构调整和优化的主要任务·····	(144)
四、调整和优化经济结构的重要切入点和着力点·····	(148)
9 切实加强农业基础地位·····	(152)
一、十四大以来我国农业的新发展·····	(152)
二、坚持把加强农业放在经济工作首位·····	(155)
三、全面发展农业经济·····	(159)

	四、稳定党在农村基本政策,深化农村改革·····	(161)
	五、保护和调动农民的积极性 ·····	(163)
10	实施科教兴国战略和可持续发展战略 ·····	(166)
	一、实施科教兴国战略 ·····	(166)
	二、实施可持续发展战略 ·····	(179)
11	努力提高对外开放水平 ·····	(189)
	一、对外开放的格局和重大影响 ·····	(189)
	二、新的形势下对外开放的新要求 ·····	(190)
	三、新的形势下必须采取新的对外开放战略 ·····	(192)
	四、把对外开放提高到新水平 ·····	(193)
12	不断改善人民生活 ·····	(198)
	一、人民生活水平显著提高 ·····	(198)
	二、当前居民消费领域存在的一些问题 ·····	(201)
	三、进一步改善人民生活,提高生活质量·····	(203)
	参考文献 ·····	(209)

0

引言:关键时期和必须解决的两大课题

从现在起到下世纪的前十年,是我国实现第二步战略目标向第三步战略目标迈进的关键时期。我们要积极推进我国经济体制和经济增长方式的根本转变,努力实现“九五”计划和 2010 年远景目标规划,为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实的基础。在这个时期,建立比较完善的社会主义市场经济体制、保持国民经济持续、快速、健康地发展,是必须解决好的两大课题。

一、关键时期

为什么说从现在起到下个世纪前十年是我国社会经济发展的一个关键时期呢?

1. 从国际形势看

在世纪之交的重要时刻,尽管强权政治、霸权主义仍然存在,世界并不安宁,局部冲突乃至战争时有发生,但从总体来说,时代的主题仍然是和平与发展,而且世界向多极化发展的趋势正在加快,这对维护和平是有利的。可以说,争取一个较长时期的国际和

平环境是可能的,我们可以集中精力从事经济建设,这是一个非常有利的时机。在世界政治格局演变的同时,世界经济格局、经济结构也在科技进步的基础上发生新的巨大的变化。首先是以信息技术为先导,有特色的新的技术革命迅猛发展,有人说这是第三次产业革命。计算机、电信、卫星传播、多媒体、通信网络等电子信息业发展日新月异,现在已经不是微米级了,而是亚微米的大规模集成电路。科学技术,包括生物技术的迅速发展,正在对经济发展、人民生活发生着巨大的影响。伴随着科学技术的进步,国际范围内的产业结构正在加速重组,战略性产业以前所未有的速度和规模积聚、集中,传统产业在现代技术基础上有新的发展,高技术及高技术产业发展得更快。一个突出的动向,是少数大集团、大公司急剧地向国际扩张,经济全球化的趋势越来越明显。世界贸易额的增长速度超过总产值的增长速度,直接投资的增长速度又超过国际贸易额的增长速度。国际大企业的联合、兼并连绵不断,规模越来越大,这是当前世界经济和科技发展的一个非常显著的特点。

在这一形势下,我国面临着西方发达国家在经济、技术上占优势的强大压力,面临着以科技为基础的经济竞争的严峻挑战;同时也为我们带来了利用后发优势、跨越阶段,开发、引进现代技术和资金,加快结构升级和经济发展的历史性机遇。我们能不能抓住这个机遇,采取正确的政策,趋利避害,把我们的战略产业特别是关系到现代化全局和国家安危的东西搞上去,使综合国力和人民生活水平再上一个新台阶,这关系到我国以一种什么姿态跨入 21 世纪,关系到我国能否在正在形成的国际新格局中占有应有的位置、关系到我国能否在日益激烈的国际竞争中争取更大的主动。可谓机不可失,时不我待。

2. 从国内形势来说

今后的十多年,我们要全面实现第二步战略目标,并向第三步

战略目标迈出重大步伐。承上启下,继往开来,至关重要。这个时期是经济体制转轨的决胜时期,我们能不能解决好公有制与市场经济相结合的历史性课题,建立起比较完善的社会主义市场经济体制,关键就靠这个时期的努力。这不仅关系到这十多年本身的经济发展、社会进步,而且关系到下世纪中叶我们能不能如期实现基本现代化的任务。同时,这十多年也是我国经济发展处在由温饱型向小康型迈进的紧要关头,如果在科学技术进步上没有新的突破,经济建设就难以实现持续稳定的发展。一方面,没有新的科技进步就不可能有新的产品、新的服务,不开拓新的市场,也就形不成新的经济增长点;另一方面,没有科技进步也不可能扭转高消耗、高投入、低产出、低效益的状况,我国的资源、环境都难以承受这种粗放型经济增长的压力。我们不仅要在运用新技术改造和发展传统产业上有大的进展,而且特别要有重点、有选择地发展高技术及其产业,并取得突破性的进展。“九五”规划和 2010 年远景目标纲要中提出,要在一些重要领域力争接近或达到世界先进水平,这不仅关系到经济发展,也关系到国家的安全。

二、必须解决的两大课题

面对这样的国际、国内形势,我国又处在从实现第二步战略目标向第三步战略目标迈进的时期,我们必须解决好两大课题:一个是建立比较完善的社会主义市场经济体制,一个是保持国民经济持续快速健康发展。

1. 建立比较完善的社会主义市场经济体制

我国经济体制改革,必须坚持社会主义市场经济的改革方向,使改革在一些重大方面取得新的突破。重点要调整和完善所有制结构,加快推进国有企业改革。要按照党的十五大报告中所指明的

那样,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展这一我国社会主义初级阶段的基本经济制度。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制的主体地位主要体现在,公有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用。公有资产占优势,要有量的优势,更应注重质的提高。国有经济起主导作用,主要体现在控制力上。要从战略上调整国有经济布局。国有经济必须在关系到国民经济命脉的重要行业和领域占支配地位。只要坚持公有制为主体,国家控制国民经济命脉,国有经济的控制力和竞争力得到增强,在这个前提下,国有经济比重减少一些,不会影响我国的社会主义性质。要深刻认识公有制的实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。报告论述了股份制和股份合作制经济的作用。股份制是一种现代企业的资本组织形式,有利于所有权和经营权的分离,有利于提高企业和资本的运作效率,资本主义可以用,社会主义也可以用。不能笼统地说股份制是公有还是私有,关键看控股权掌握在谁手中。国家和集体控股,具有明显的公有性,有利于扩大公有资本的支配范围,增强公有制的主体作用。股份合作制经济是改革中的新事物,要支持和引导,不断总结经验,使之逐步完善。劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济,尤其要提倡和鼓励。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,要继续鼓励、引导,使之健康发展。我们要进一步解放思想,实事求是,积极探索,大胆试验,推动生产力的解放和发展。关于国有企业改革,我们要坚持建立现代企业制度的改革方向,对国有大中型企业实行规范的公司制改革,使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。要把国有企业改革同改组、改造、加强管理结合起来,坚持抓好大的,放活小的,对国有企业实施战略性改组。积极推进各项配套改革,

为国有企业改革创造良好的条件和环境。加快国有企业改革,是全党重要而艰巨的任务。我们要坚定信心,勇于探索,大胆实践,力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,经营状况明显改善,开创国有企业改革的发展新局面。必须看到,搞好国有企业,关系到建立社会主义市场经济体制的成败,关系到社会主义的前途命运。我们要把思想统一到党的十五大确定的方针政策和部署上来,同时注意一切从实际出发,尊重经济规律,尊重群众意愿,随时注意总结经验,避免损失。寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式,包括股份制和股份合作制,是一个长期探索的过程。要积极引导,循序渐进,不能用行政的办法强制推行,要防止急于求成,一哄而起,搞一刀切。

2. 保持国民经济持续快速健康发展

我们必须在深化改革的同时,努力在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展。要根据我国经济发展状况,充分考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势,着眼于全面提高国民经济整体素质和效益,增强综合国力和国际竞争力,对经济结构进行战略性调整,坚持把农业放在经济工作的首位,确保农业和农村经济发展及农民收入增加;改造和提高传统产业,发展新兴产业和高技术产业,推进国民经济信息化;促进地区经济合理布局和协调发展,逐步缩小地区发展差距。要实施科教兴国战略,把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位,使经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。坚持实施可持续发展战略,保证国家的发展具有长久的资源条件和环境。要努力提高对外开放水平,以更加积极的姿态走向世界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展外向型经济,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质的提高。要不断改善人民生活,在经济发展的基础上,使全国人民过上

小康生活,并逐步向更高的水平前进。

新的世纪正在向我们走来,在这千年之交、世纪之交之际,中国将以怎样的姿态迈进新的世纪,这是每一个中国人不能不思考的问题,也是全世界人民都十分关注的问题。中国要以崭新的姿态屹立于世界先进的民族之林,现在是打基础的关键时刻,中国的社会主义现代化建设现在到了质的飞跃的关键时刻,这将决定中国的社会主义事业的成败。在取得社会主义现代化辉煌成就的同时,现在也到了非要解决这些年来出现和积累下来的许多问题的关键时刻。随着改革和开放的深化,经济体制的转型,中国社会的基本矛盾和主要矛盾表现为全局和局部、区域和区域、所有制结构、劳动就业、收入分配、国内外市场、意识形态等等领域中的新情况和新问题。这些问题的解决必须抓住最根本的环节,这就是党的十五大明确指出的必须解决好的两大课题:经济改革与经济发展。这两大课题不仅具有深刻的理论内涵,而且还具有重大的现实意义。作为理论工作者,我们有责任有义务对这两大课题进行研究和论述,尝试“破世纪之交之题”,这就是本书的写作意图。

本书除了导言外,共分十二章,较为系统地分析和阐述了这两大课题。前六章集中研究经济改革,后六章集中研究经济发展。诚然,中国存在许许多多问题,然而这些问题的解决必须靠经济的稳步发展,而要更好地促进中国经济的稳步发展,就必须坚定不移地进行改革开放。改革与发展是中国必须解决好的两大课题,也是进一步解决中国所有问题的关键。伟大的跨世纪的两大课题,又必将演绎出丰富多彩的宏篇巨著。但是,限于水平、能力和条件,我能够做的只是肤浅地进行注释和说明,不当之处在所难免,敬请广大读者提出宝贵意见。

1

坚持社会主义市场经济的改革方向

中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,这是中国走上繁荣、富强之路的决定性的选择,这是邓小平同志为我们确定的建设有中国特色社会主义的大战略、大思路。在跨世纪的征途上,我们一定要毫不动摇地遵循和坚持这个战略抉择,使经济体制改革在一些重大方面取得新的突破。

一、坚持社会主义市场经济改革方向的客观必然性

1. 传统的社会主义模式及其弊端

马克思、恩格斯曾经设想,在消灭了资本主义私有制以后,建立在公有制基础上的社会主义社会,不存在商品和货币,市场亦将不复存在。他们认为,社会化就是生产要素不断集中,生产规模无限扩大,以至全社会就是一个经济主体,商品、货币和市场成为不必要的东西而被取消。马克思、恩格斯之所以认为社会主义制度与市场不相容,其理论根据主要是:

(1) 他们把商品生产同私有制联系在一起,把商品生产看成

是私有制的源泉,认为要彻底消灭私有制,也就必须消灭商品生产。

(2) 他们认为,商品生产和商品交换必然会产生两极分化,要防止和克服两极分化,消灭阶级,就必须消灭商品生产和商品交换。

(3) 他们认为,在社会主义制度下,将不存在个别劳动与社会劳动的对立,从而个别劳动无需通过市场转化为社会劳动。马克思指出,“在一个集体的,以共同占有生产资料为基础的社会里,生产者并不交换自己的产品,耗费在产品生产上的劳动,在这里也不表现为这些产品的价值,不表现为它们所具有的某种物的属性,因为这时和资本主义社会相反,个人的劳动不再经过迂回曲折的道路,而是直接地作为总劳动的构成部分存在着。”^①

(4) 他们认为,商品经济与生产的无政府状态联系在一起,从而同社会主义计划经济相对应。恩格斯说,“一旦社会占有了生产资料,商品生产就将被消除”^②,而产品对生产者的统治也将随之消除。社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。

形成以上认识,有理论和实践两方面的原因。从理论上说,马克思、恩格斯是通过对资本主义社会经济矛盾的深入分析,以社会生产力的高度发展为基础,对社会主义原则作出逻辑推论和设想的,因而他们所预见的社会主义模式是社会主义的理想模式,而不是社会主义的起点模式。在马克思、恩格斯的模式中,是单一的社会所有制,这使他们不可能预测到社会主义全民所有制的成熟所带来的企业的独立性和企业间的劳动差别,从而也不可能预见到社会主义仍然存在着商品生产与交换,仍然需要市场。

① 《马克思恩格斯全集》第19卷,第20页

② 《马克思恩格斯全集》第3卷,第323页

社会主义由理论变成现实之后,社会主义国家根据马克思、恩格斯的上述认识,建立起了高度集中统一的计划经济体制。这种经济体制由于能够做到全国一盘棋,集中力量,保证重点,所以,在历史上对发展社会主义经济,迅速奠定工业化的基础起过积极的作用。但是,随着经济规模的不断扩大,经济联系日益复杂,这种体制的弊端日益显露出来。它的主要弊端是:其一,权利过分集中,管理过多过死,限制了企业的积极性;其二,忽视价值规律,排斥市场作用;其三,分配上搞平均主义、大锅饭;其四,所有制结构单一化。这些弊端,再加上人们对马克思、恩格斯一些结论的教条式的理解,把发展商品生产、发挥市场作用的正确做法统统当成资本主义的东西加以反对和排斥,这就致使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上丧失了活力,在经济发展水平上拉大了同发达资本主义国家的差距。因此,自 50 年代初开始,一些国家就对这种体制进行了改革。但这些改革由于没有找到一条在社会主义条件下搞市场经济的正确道路,因而都失败了。在我国,十一届三中全会后,邓小平在带领我们党建设有中国特色的社会主义过程中,逐步提出和确立了社会主义市场经济理论,为我国经济体制的改革奠定了坚实的理论基础。

2. 社会主义能不能搞市场经济

社会主义能不能搞市场经济?社会主义制度建立以后究竟应建立什么样的经济体制?这不仅是一个重大的理论问题,而且也是建设有中国特色社会主义面临的一个实际问题。对于这一问题,早在 1979 年 11 月 26 日,邓小平在会见美国《不列颠百科全书》副总编辑吉布尼等美国学者时就指出:“说市场经济是存在于资本主义社会,只有资本主义的市场经济,这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济,这个不能说是资本主义。我们是计划经济为主,也结合市场经济。但这是社会主义的市场经济。虽然方法上

基本上和资本主义社会的相似,但也有不同,是全民所有制之间的关系,当然也有同集体所有制之间的关系,也有同外国资本主义的关系,但归根到底是社会主义的,是社会主义社会的。市场经济不能说只是资本主义的。市场经济,在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可以搞市场经济。同样地,学习资本主义国家的某些好东西,包括经营管理方法,也不等于资本主义。这是社会主义利用这种方法发展社会生产力。把这当作方法,不会影响整个社会主义,不会重新回到资本主义。”^①这就是说,市场经济不是资本主义社会的专有物,它在封建社会时期就有(当然是萌芽),只是到了资本主义社会,它才成了在社会经济中起主导作用的经济体制和运行机制。因此,它是人类社会共同创造的文明成果,都可以利用它来为发展经济服务。1985年10月23日,邓小平在回答美国企业家代表团团长格隆瓦尔德关于社会主义和市场经济的关系的提问时,明确指出:“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才能更有力地发展社会生产力。当然,过去的老方法是实行计划经济,这个老方法是个好方法。因为有计划是好的。但是,根据过去几年的经验,我们发现,如果我们只搞计划,会延缓生产力的发展。所以,如果我们能把计划和市场结合起来,那么我认为有助于解放生产力,加快生产力的发展。”^②显然,邓小平是把计划经济和市场经济当作发展生产力的方法来对待的。1992年邓小平南巡谈话中又指出:“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”^③邓小平从理论上突破了计划经济是社会主义,市场经济是资本主义的传统观念,把计划经济和市场经济从社会

① 《邓小平文选》第2卷,第236页

② 《邓小平文选》第3卷,第148~149页

③ 《邓小平文选》第3卷,第273页

经济制度的属性中分离出来,给出了都是经济手段的新界定,从而为在社会主义条件下搞市场经济扫除了思想认识上的障碍,并提供了理论依据。

3. 确立市场经济体制改革目标的重大意义

突破社会主义就只能是计划经济的误区,把建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标模式,意义是十分重大的。

(1) 它为我国经济体制改革指明了方向,并进一步扫清了改革过程中的各种思想障碍,从而保证了我国的改革能够沿着正确的方向顺利进行。我国改革开放以来的实践充分证明,市场经济在哪里发育得比较早,哪里的经济就充满活力。比如经济特区,一开始就是以市场为取向,不仅经济搞得很活,而且发展速度也比其他地方快。这就有力地证明市场经济体制确实是发展经济的最佳模式,从而清除了我们在改革过程中的种种思想障碍,为市场经济体制的建立作出了充分的思想准备。

(2) 确立社会主义市场经济体制为我国经济体制改革的目标模式,必将越来越充分地发挥市场的积极作用,进一步解放和发展我国的社会生产力。选择什么样的经济体制模式是关系到整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。我们之所以选择社会主义市场经济模式是因为市场经济是人类创造的一项具有划时代意义的伟大文明成果,是当今世界最有效的资源配置方式,是发展生产力、实现经济现代化的最好方式。它的形成和被采用,极大地缓解了资本主义世界的各种矛盾,解放和发展了资本主义社会的生产力,也提高了广大劳动人民的生活水平。它出现的时间虽然不长,但它所创造的生产力,超过了过去几千年人类所创造的总和。市场经济与资本主义基本制度相结合,我们称之为资本主义市场经济;它与社会主义基本制度相结合,就叫社会主义市场经济。二