

毕节开发扶贫生态建设试验区纪实

刘子富 著

贫困
忧思
奋起

贵州人民出版社

732

黔新登字 01 号

责任编辑 顾庆荣

封面设计 程明飞

版面设计 杨林栩

封面题字 廖汉生

贫困·忧思·奋起

——毕节开发扶贫、生态建设试验区纪实

刘子富 著

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市延安中路9号)

贵州地质彩印厂印刷

787×1092毫米 32开 6.5印张 122千字

1992年8月第1版 1992年8月第1次印刷

印数1—12120册

ISBN7—221—02807—9/F·58 定价:3.60元

版权所有，违者必究

銳意改革，開拓前進，走出人口膨脹、
經濟貧困、生態惡化三大怪圈，奔
向充滿希望的二十一世紀。

蘇

鋼

一九二一年

八月二十七日

逐战开发扶贫生态建
设化区。
除创富帮富只待被
后世大業。

張正熙

一九九九年十月六日。

探索新路
造福人民

一九八二年十月
齐世瑛

序

我作为贵州实行改革的参与者、决策者和操作者的一员，站在 20 世纪 90 年代的制高点上，俯视改革开放以来所走过的轨迹，中国一系列历史性的变革仿佛就在眼前。

60 年代中期，正当年轻的人民共和国在经济建设上高歌猛进的时候，既产生过古老文明又孕育和发展着现代文明的国土上，爆发了那场不该发生的“文化大革命”，国民经济被拖到了崩溃的边缘。

社会历史总是不断前进的。人民是推动历史发展的动力。人民不容许历史车轮逆转，一场历史性的变革不可阻遏地展开了。

这场变革发端于农村。我们贵州与安徽、四川等省一道，在全国最早推行了包干到户的家庭联产承包责任制。这次变革使我省农村生产力得到了发展，农

业连年获得较好的收成。我国农村发生的变革取得了举世瞩目的成就，在人民共和国改革与发展的历史上写下了光辉灿烂的篇章。

我国农村进入第二步改革以后，无论在观念上、理论上、政策上，还是在体制上、法规上和实际操作上都不可避免地要遇到新的矛盾或问题。这些矛盾和问题既回避不了，又绕不过去，唯一的选择是坚持改革，探索前进，走出符合我国国情的改革发展路子来。

改革是前无古人的伟业，它既无成功的经验可循，又无现存的模式可学。倘若将改革的摊子全面铺开，虽有成功的希望，但也有失败的风险。为了弱化风险，少走弯路，经国务院同意，我们在毕节地区建立了开发扶贫、生态建设试验区。放眼当今世界，人口膨胀、耕地减少、生态恶化等等问题，已经在时间上或空间中构成了交叉叠加的态势，向人类发起了严酷的挑战。毕节地区地处我省西部不发达地区，又是生态环境急剧恶化、人口“赤字”急剧扩大和人民生活贫困程度较大的典型地区。在这样的地区进行开发扶贫、生态建设的试验，对我国西部地区，对全国其他贫困地区，乃至对广大第三世界国家抑制人口增长、改善生态环境和告别贫困落后，都具有战略意义、现

实意义和普遍意义。

贵州省委、省政府 1988 年决定建立的毕节试验区，是在非常困难的条件下起步的。当时恰逢国家进行经济调整，改革试验难度很大。在这种情况下，试验区的广大干部和群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，按照省委、省政府的试验意图，紧紧抓住开发扶贫、生态建设和控制人口这一主题，从地、县实际出发，解放思想，大胆探索，锐意改革，积极进取，在克服困难中开拓前进，做了大量艰苦的富有成效的工作，对粮食、人口、生态全面规划、综合开发、协调发展的路子作了一些有益的探索，在开发扶贫、生态建设、控制人口诸方面迈出了步子，甚至取得了某些突破性的进展，为全省改革开放、脱贫致富积累了一些经验。

毕节试验区建立以来的工作，可以概括为十六个字：目标明确，路子对头，坚持下去，大有希望。为什么说毕节试验区的路子走对了？是因为试验区坚持改革开放的总方针，通过实行特殊政策来启动商品经济的发展，促进了经济开发和社会发展。与此同时，试验区从地情、县情实际出发，走开发扶贫、生态建设、控制人口三者全面规划、协调发展的路子；以集中力量解决温饱为重点，着力抓好粮食生产，寓生态

建设于经济开发之中，走出了“抓好山下促山上，治理山上保山下”的新路子。

探讨试验区的工作，最重要的是要看到三点：一要充分肯定省委、省政府和毕节地委、行署建立以开发扶贫、生态建设为主题的试验区的决策是正确的。这一主题抓住了长期制约贵州经济社会发展的根本矛盾。继续办好试验区不仅是毕节而且是全省经济社会发展的客观要求。二要充分肯定省委、省政府和毕节地委、行署确定的改革试验的指导思想是正确的。总结试验区建立三年多来的实践，在指导思想上必须突出解决大多数群众温饱这一中心任务。三要充分肯定省政府批复的各项政策是比较符合试验区实际的。总的来说，实行特殊政策是改革试验的重要内容。之所以要建立试验区，一个重要的方面就在于执行特殊政策。特殊政策即使在一些方面与现行的某些规定不尽一致，原则上也应保持不变。在具体执行中，有的可以暂缓执行，有的可以变通执行，省政府批复毕节试验区的特殊政策共有九项一百零七条，只有十多条执行起来难度较大。今后要在抓好现有政策落实的同时，应坚持从实际出发，继续解放思想，在改革试验中不断探索和完善一些具体政策，这是试验区的客观需要，作为试点来讲，应当允许。

毕节试验区下步工作从大的方面看是要坚持改革的社会主义方向，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持中央关于国民经济持续稳定协调发展的方针。中央关于国民经济持续稳定协调发展的方针是全党领导经济工作长期实践经验的总结，对省政府的工作，包括试验区工作，无疑具有直接的指导意义。今后衡量试验区工作的客观标准是看全区是否实现经济持续稳定和协调发展。

坚持持续稳定协调发展的方针，是由毕节试验区的性质、内容和任务所决定的。毕节试验区以开发扶贫、生态建设为主要内容，这与沿海的改革试验区和经济特区有很大的区别。我们不可能在短期内通过建立某种模式或形成某种机制来解决长期积累的人口、粮食、生态等几大难题。我们既有改革的任务，更有建设的任务；既要进行体制改革，超前试验，更要在建设方面走出一条在改造自然中求生存、求发展的新路子。要改变长期以来形成的人口、粮食、生态三者恶性循环的现状，实现良性循环、协调发展，这本身就是一项伟大的事业，是艰巨的系统工程，它需要几代人坚持不懈地为之奋斗。这就决定我们要有长期发展的战略指导思想，要有韧性，持之以恒，稳扎稳打，始终坚持经济持续稳定协调发展的方针。

历史的经验证明，经济建设不能急于求成，进行改革不能急于求成，治理整顿不能急于求成，办试验区也不能急于求成。在经济发展速度上，在新出台的改革措施上，都要求实求稳。当然，只要经济效益好，能够达到的速度，还是要尽量争取达到。保持一定的增长速度，既是治理整顿的内在要求，更是为改变毕节地区贫穷落后面貌所必需的。办试验区要坚持自力更生为主，争取外援为辅，必须立足于艰苦奋斗，向内使劲。能够办成的事尽量办成，而且力求办一件，成一件，并充分发挥其效益。这样，我们就能取得实实在在的进展，使持续稳定协调发展的方针得到贯彻落实。

在试验区的发展路子上，必须坚持一切从实际出发，要把经济实力与资源优势结合起来，在实践中不断总结经验，走出一条实实在在、切实可行的发展路子来。试验区工作千头万绪，但必须围绕试验的主题来展开，从解决温饱、制止人为的生态破坏和控制人口过快增长入手，处理好眼前和长远利益的关系，处理好富民与富县的关系。在工作安排上，要把解决温饱问题放在第一位，把开发扶贫、实现脱贫致富作为当前试验区工作的重点。只要我们坚持这样的思路，经过二三十年的艰苦奋斗，全区将可能步入良性循环

的轨道。

试验区的工作是开拓创新的工作，试验区的广大干部群众，尤其是领导同志要继续解放思想，保持和发扬求实创新、积极进取、锐意改革、艰苦奋斗的精神。各级党委，尤其是地县两级，要切实加强对试验区工作的领导，使其沿着健康的轨道发展。行署和各级政府，要以主要精力抓试验工作，组织和带领广大干部群众自力更生、艰苦奋斗，完成好各项艰巨的任务。省直有关厅局，对试验区的工作要继续给予支持和帮助。同时，试验区也希望得到中央和国务院有关部委、各民主党派中央、全国工商联一如既往的支持和帮助，有人出人，有力出力，有钱出钱，为试验区出主意、培训人才、牵线搭桥，从各方面支持试验区的工作。

我们的力量在于群众，这是成就一切事业的根本，也是搞好试验区工作的根本。试验区的各级领导干部，一定要深入基层，了解民情，加强同人民群众的联系。只要人民群众真心实意地拥护我们，改革试验就一定会获得成功。

《贫困·忧思·奋起》一书，从探索解决长期困扰我们的人民贫困、生态恶化和人口失控这三大难题入手，多侧面、多角度、多层次地考察了毕节地区的历

史和现状，既不埋没新中国成立以来所取得的辉煌成就，也不遮掩人口、耕地、粮食、生态等多方面存在的问题和面临的困难，在分析研究和揭示这些问题和矛盾生成原因的基础上，对试验区起步以来取得的阶段性的成功经验和有益的尝试作了系统的介绍，并伴随改革试验的步步深入，集中研讨解决问题的办法，探索克服种种困难或危机的途径，这对开阔我们的视野，坚定改革的信心，增强克服困难的勇气，都会大有裨益。

王朝文

1991年6月20日

目 录

序	王朝文 (1)
小引	(1)
第一章 乌蒙贫困探源	(5)
第一节 苦甲天下	(5)
第二节 令人震惊的经济差距	(22)
第三节 贫困缠身的背景	(26)
第四节 一颗子与全盘棋	(32)
第二章 试验区应运而生	(37)
第一节 特殊矛盾呼唤特殊对策	(37)
第二节 建立试验区的可行性	(43)
第三节 试验区的目标和内容	(48)
第四节 试验配套政策和改革措施	(51)
第五节 光荣而艰巨的历史使命	(53)
第三章 变救济扶贫为开发扶贫	(57)
第一节 扶贫必须扶志	(57)
第二节 变无偿扶贫为有偿开发扶贫	(63)
第三节 变支农资金一次性无偿使用为	

有偿滚动使用.....	(72)
第四节 建立互济会 增强自救能力	(76)
第五节 大力推广实用科学技术.....	(80)
第四章 寓生态建设于经济开发之中	(89)
第一节 “老天”发怒.....	(89)
第二节 大地在呻吟.....	(92)
第三节 艰苦的探索.....	(96)
第四节 把生态效益与经济效益 结合起来.....	(99)
第五节 治好山上保山下 山下增收保 山上	(107)
第六节 联合起来治理开发	(119)
第七节 实施大面积综合治理	(125)
第五章 控制人口增长 落实两项国 策和一项制度.....	(135)
第一节 过于狭窄的生存空间	(135)
第二节 思想动员和行政措施两手抓 ...	(140)
第三节 建立控制人口增长的内在 机制	(147)
第六章 在改革试验中提高干部素质.....	(158)
第一节 立足于自力更生 培养 “永久牌”干部	(158)

第二节	实行干部交流 发挥群 体优势	(163)
第三节	下本钱培训干部	(165)
第四节	干部下基层	(170)
第七章	留下的思考.....	(180)
后 记		(187)

小 引

自从本世纪 70 年代末中国改革开放的大门徐徐开启以来，改革的雄风犹如神奇的彩笔在古老的神州大地上纵横挥洒、淋漓渲染，描绘着一幅亘古未有的壮丽画卷。

这可是一幅举世瞩目的历史画卷啊！倘若要追溯这幅画卷的首卷，当去广袤的中国农村。

具有数千年文明史的中国农业，由于为炎黄子孙提供了较为充足的衣食之源，使思想教育、宗教文化、医疗卫生、小手工业、商业贸易、科学技术以及军事等众多领域的发展与繁荣获得了必不可少的物质前提和保障，确立了我们的民族在人类所处的这个星球上的举足轻重的地位，使中国成为举世闻名的四大文明古国之一。就这个意义上来讲，中华民族悠久灿烂的文明史发端于农业。

新中国成立以来，我们靠农业提供的巨额积累加