

◎ 主编 朱文兴 白 明

西部大开发

WEST DEVELOPMENT

农业 · 农村 · 农民

经济管理出版社

经济管理出版社

朱文兴 白明 主编

——
农业·农村·农民

西部大开发

责任编辑 亚夫 洪林

技术编辑 晓成

责任校对 贾全慧

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发·农业、农村、农民/朱文兴,白明主编.北京:经济管理出版社,2002

ISBN 7-80162-429-7

I. 西... II. ①朱...②白... III. 农业经济-经济发展-研究-甘肃省 IV. F327.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 038198 号

西部大开发

——农业·农村·农民

朱文兴 白明 主编

出版:经济管理出版社

(北京市新街口六条胡同8号 邮编:100035)

发行:经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷:北京银祥印刷厂

850×1168毫米 1/32 21.375印张 536千字

2002年7月第1版 2002年7月北京第1次印刷

印数:1—4000册

ISBN 7-80162-429-7/F·413

定价:40.00元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换

通讯地址:北京阜外月坛北小街2号 邮编:100836

联系电话:(010) 68022974

序

农业是国民经济的基础，这不论是在农业化末期还是在工业化初期，都已得到了充分的证实。即使在以知识经济为底蕴的21世纪，农业作为国民经济基础产业的地位也是不容置疑的，它是惟一不可替代的产业，它不但养育着成千上万的生灵，而且还为国民经济的发展和社会的稳定做出了不可磨灭的贡献。

随着农村改革的不断深入和农业劳动生产率的提高，农村经济得到了长足发展，农业生产走出了全面短缺的困境，并出现了结构性剩余，农民生活水平也由温饱向小康迈进。但农产品剩余没有给农民带来喜悦，接踵而来的是通货紧缩和卖难问题。面对无情的市场竞争和加入世贸组织后种种游戏规则约束，传统体制下农民靠政策和价格增收的空间越来越小，农业资源配置低效，农村经济低位运行，农民增收渠道狭窄。面对内部矛盾的激化和外部环境的挑战，农村经济发展出现了前所未有的阻力。

为了摆脱困境，寻求新的发展机遇，甘肃省统计局、甘肃省农调队在朱文兴、白明等同志的精心组织和策划下，通过对大量翔实资料的分析，在结合甘肃实际情况的基础上，对农业、农村、农民问题进行了深入细致的研究，审时度势地提出了新时期农民增收、农业增效、农村结构调整的新思路和新对策，为地方党政领导制定和出台各项政策提供了可供参考的依据。尤其在

1

西部大开发：农业·农村·农民

有历史性挑战的西部大开发的背景下，我认为这是一项很有价值和创意的探索性研究。我希望随着《西部大开发：农业·农村·农民》一书的出版，农村统计调查部门还会层出不穷地出现更多仁者见仁，智者见智的精品，为新世纪农村经济的大发展、大调整献计献策，以实际行动投身于农业、农村战略性调整这一宏伟工程。

朱仁东

2002年5月14日

西部大开发

农业·农村·农民

编辑部

主 编：朱文兴 白 明

副主编：刘 健 李 强

编辑部主任：彭国强

编辑部副主任：徐英花 李建斌 张 颖

编撰人员：（以姓氏笔画为序）

马雪萍	王兰云	王建军	王惠玲
令军民	甘德霞	刘 文	刘 杰
刘明炯	朱 莉	陈玉麟	来维宁
张 颖	张福昌	杨 彬	杨秀玲
周 旋	赵 英	赵 霞	赵之明
赵林红	贾民生	徐英花	常莲英
梁红玉	景 庆	温 琴	覃海珍
彭国强	路民生	熊艳翎	

计算机编辑：刘 文

编辑说明

时代在前进，万物在更新，农村改革需要深化，对外开放需要扩大，农村经济需要更快地发展，农民生活水平需要进一步提高。所有这一切，都需要我们对已经走过的道路回首总结，做出理论概括，对今后的发展目标和前景进行科学预测，从中找到一些规律性的东西，以便为各级领导及决策部门更好地指导农村工作，提供可行的咨询意见。随着我国加入世贸组织，加快西部地区农村经济的发展，我们紧紧抓住这一难得的机遇，努力为各级党政领导提供优质服务。

《西部大开发：农业·农村·农民》一书由甘肃省统计局农调队组织专业人员编写，并经有关专家和局领导的审阅斧正。全书共七章四十五节。该书的出版发行必将对农村的改革与发展产生积极的影响。

本书从不同的角度和方位描述了甘肃省农村经济发展的历史背景，展望了今后的发展前景，用无可辩驳的事实说明改革与发展是农村通向富裕之路的根本途径。

《西部大开发：农业·农村·农民》一书具有以下显著特点：一是内容丰富、重点突出，紧紧抓住解放和发展生产力，加快农业结构调整，达到农业增效、农民增收的这一主线研究问题；二是在把握宏观情况的基础上，重点研究农业、农村经济发展中存在的突出问题，从区域经济发展的比较中找出了一些规律性的地区发展缓慢的症结所在；三是紧扣时代脉搏，敏锐地把握新形势，深入研究新情况、新问题，以市场经济的观点提出了一些新

思路和新举措，对于加强农业基础建设，实现农业和农村经济的发展具有积极的借鉴意义；四是坚持实事求是的思想路线，既肯定了成绩，又找出了存在的问题，尤其对落后地区存在的矛盾和困难给予大胆剖析；五是注重实用实效，书中所提的许多方略、思路、政策和措施具有可操作性和实用性，对政府决策有一定的参考价值。

这本书是伴随着西部大开发的脚步与读者见面的。尽管我们的愿望很高，但由于时间仓促，掌握的资料以及编写水平有限，难免存在粗疏错漏之处，恭请广大读者不吝赐教。

编辑部
2002年4月

目 录

第一章 总 述

- 第一节 甘肃农民的历史变迁/ (3)
- 第二节 夯实农业基础/ (18)
- 第三节 前进中的甘肃农村/ (31)
- 第四节 生态环境与可持续发展/ (47)
- 第五节 农村公益事业与社会化服务体系/ (59)
- 第六节 贫困与反贫困/ (73)
- 第七节 农村治安与社会稳定/ (86)
- 第八节 人力资本与教育/ (96)
- 第九节 农村固定资产投资/ (109)

1

第二章 结构调整

- 第一节 农村产业结构调整の历程及发展/ (127)
- 第二节 所有制结构调整及效益/ (142)
- 第三节 农产品结构调整及效益/ (154)
- 第四节 土地整理与效益/ (166)
- 第五节 农村劳动力结构调整及转移/ (180)
- 第六节 农业及农村产业结构战略性调整/ (189)

第七节 区域性农业和农村结构调整实证/ (205)

第三章 农民增收

第一节 农民收入的历史演变/ (225)

第二节 政策与农民增收/ (237)

第三节 土地潜力与增收/ (258)

第四节 产业化经营与增收/ (279)

第五节 结构与增收/ (291)

第六节 信息与增收/ (303)

第七节 资本与增收/ (318)

第八节 技能与增收/ (335)

第九节 价格与增收/ (349)

第十节 科技与增收/ (362)

2

第四章 利益分配

第一节 农业利益分配演进及良性循环/ (383)

第二节 农民负担与收益/ (400)

第三节 乡镇企业收入与利益分配/ (412)

第四节 农村产业之间利益调整及比较效益/ (426)

第五节 资本、技能、信息利益创造及格局/ (444)

第六节 农业产业化经营各环节利益分配/ (458)

第五章 城乡协调发展

第一节 城乡差距演进及趋势/ (477)

第二节 城乡互补战略/ (491)

第三节 市场化与小城镇建设/ (502)

第四节 城乡国民待遇差异/ (518)

第六章 粮食安全

- 第一节 粮食与国民经济/ (533)
- 第二节 人口与粮食/ (551)
- 第三节 粮食与收入/ (567)
- 第四节 粮食安全与社会稳定/ (582)
- 第五节 粮食与改革开放/ (593)

第七章 市场与消费

- 第一节 消费的地位和作用/ (613)
- 第二节 消费水平与消费结构/ (628)
- 第三节 构建新型农村市场框架/ (641)
- 第四节 消费潜力与市场需求/ (655)

第一章

西部大开发
总述

第一节

甘肃农民的历史变迁

中国的历史可以说是一部农民的演绎史，甘肃的历史更可以说是一部农民的变革史。1949年以来，在中国共产党的领导下，农民的分化、演变也最为剧烈，有由面朝黄土背朝天“修地球者”变为西装革履、手提密码箱的新时代企业家的；有由“二牛抬杠”到机械化作业的；有由“三亩地一头牛，老婆娃娃热炕头”到进城享受现代文明的；有由食不果腹、衣不蔽体到住高楼洋房坐小轿车的；有由“目不识丁”到大学教授的；有由“一家之主”到国家管理人员的，总之，身份在变，产业在分化，生活在提高，土地制度在完善。这种变化在甘肃也是显而易见的。到2000年，甘肃省农业占国民经济的份额为20%，农村人口占全社会总人口的76%，农民人均纯收入达到1428.70元。甘肃仍然是一个经济欠发达，农业成分较重，城市化水平较低的省份。农民问题仍然是甘肃最为重要、关系全局的大问题。我们从土地关系、身份、职业分化、受教育程度、收入和生活、环境等几个重要方面来研究甘肃农民的历史变迁，寻找其变化的主要规律，期望从中得到几点21世纪“三农”问题的启示。

3

1949年以来的50多年中，以生产关系为代表的制度变革对农民产生了深刻影响，形成几个重要的历史事件和历史分期。整个农民的历史变迁也是以这几个历史分期为标志的。一是1949~1957年：恢复及社会主义改造时期；二是1958~1965年：大

跃进、困难及调整时期；三是 1966~1978 年：文革及徘徊时期；四是 1979~2000 年：改革开放及结构调整时期。本文将从这四个分期来剖析甘肃农民的历史变迁。

一、农民与土地之间关系的变迁

（一）理论关系——土地制度的实质

农民一词在英语中可译为 a son of the soil，形象地表达了农民与土地的关系。土地既作为生产资料又作为生活资料，在农民心目中有着举足轻重的位置。但是农民与土地之间关系的实质却是由特定历史时期一个国家的土地制度所决定的。在计划经济体制下，农民与土地之间关系的变迁，是以国家的土地制度改革为基础的。

4

（二）建国以来甘肃农民与土地之间关系的变迁

建国以来，甘肃农民与土地之间的关系变化是与全国同步的，这也是由计划经济体制时代所决定的。1949~1952 年，全省农村进行了土地改革，废除了封建土地所有制，逐步发展到互助合作，实现了封建土地所有制到农民个体所有制进而社会主义集体所有制的转变，于 1956 年基本完成了全省农业生产资料所有制的社会主义改造，引导农民走上了合作化的道路。党的十一届三中全会以后，在坚持集体所有制不变的前提下，有步骤地实现了农业家庭联产承包责任制，进一步发展、完善了农村合作经济体制。这一过程基本上经历了三种不同的形式，即：从封建土地私有制到个体农民私有制，从个体农民私有制到人民公社制，从人民公社制到家庭联产承包责任制。

1. 第一次土地改革——从封建私有制过渡到个体农民私有制。新中国成立以后，于 1951 年在农村开展土地改革运动，其政治路线是：依靠贫农、雇农，团结中农，中立富农，保护中小工商业者，消灭地主阶级。变封建、半封建的土地私有制为农民土地所有制，实现耕者有其田。农民普遍拥有了合法的土地经营权和使用权。

这次改革，实现了对封建土地制度进行社会主义改造的第一步；同时按照社会主义革命的性质和目标，对农民的身份进行了阶层划分。按照改革前的经营情况，将农民划分为：地主、半地主式富农、富农、小土地出租者、中农、贫农、雇农等诸多阶层。土改使广大农民对以土地为主的生产资料和生活资料的占有份额发生了逆转性变化。在土改的 3031 个乡中，共没收和征收土地 1215 万亩，房屋 90.9 万间，耕畜 29 万头，农具 293 万余件，粮食 5.7 万吨。分得土地和其他生产资料的农民共 119.9 万户。雇农平均分得土地 3.72 亩；贫农每人平均分得 2.1 亩，加上原有人均达到 4.95 亩；中农每人平均分得土地 1.65 亩，加上原有人均达到 7.65 亩。按当时每人 5.34 亩土地占有量比较，地主每人平均占有土地由土改前的 370% 下降为 70%，半地主式富农由 401% 下降为 212%，富农由 201% 下降为 197%，小土地出租者由 177% 下降为 116%，中农由 105% 增加为 115%，贫农由 55% 增加为 82%，雇农由 21% 增加为 85%。以永昌县为例：

5

土改前，各阶层占有的土地情况如下：全县共有耕地 64.33 万亩，其中地主占有 20.1 万亩，人均 22.04 亩；半地主式富农占有 0.35 万亩，人均 44.76 亩；富农占有 3.25 万亩，人均 9.58 亩；小土地出租者占有 1.62 万亩，人均 10.2 亩；中农占有 20.91 万亩，人均 5.7 亩；贫农占有 14.01 万亩，人均 3.79 亩；雇农占有 1.28 万亩，人均 0.56 亩；留作公用土地 2.81 万亩。

在土改中，根据中华人民共和国土地改革法的规定，划分了阶级成分：全县总计 20382 户，定：地主 770 户，半地主式富农 6 户，富农 251 户，小土地出租者 240 户，中农 4689 户，贫农 6993 户，雇农 5096 户，工商业者 289 户，其他 2048 户。没收地主、富农的土地 23.12 万亩，耕畜 7000 头，农具 4.53 万件，房屋 1.38 万间，粮食 1.82 万石，废除地主放债粮食 5215 石，焚烧了地主保存的各种债务契约和账本。

2. 农业合作化——从个体农民私有制到劳动群众集体所有制。

第一阶段：农业生产互助组。土改后，得到土地的农民缺乏牲口、农具等生产资料，1952 年春，中共中央做出《关于农村生产互助合作的决议》，再次对土地制度进行改革，改革的原则是：依靠贫农、下中农，团结中农，本着自愿互利的原则，逐步把个体农民组织起来，组成临时互助组和长年互助组等形式的生产互助组织。至 1954 年底，甘肃全省共有初级农业社 773 个，互助组 25 万多个，入社入组农户合计占总农户的 55%。

第二阶段：初级农业生产合作社。实行土地入股，耕畜、农具折价入社，统一入社，统一使用；实行劳动管理，产品按劳动、股份分红。1955 年掀起农业合作化高潮，年底基本实现初级农业合作化。

第三阶段：高级农业合作社。从 1956 年开始，取消按土地入股分红，实行以按劳分配为标志的、完全社会主义性质的集体经济组织。实行集体生产，土地归集体所有，劳动管理实行定额计酬制。

第四阶段：农村人民公社。1958 年 8 月，中共中央做出《关于农村建立人民公社问题的决议》，人民公社是以生产资料归劳动群众集体所有的政社合一组织。按照“一大二公”的要求，确立“三级所有，队为基础”制度，实行公社、大队、生产队三