

贵州省基本建设投资效果

讨 论 会 文 集



773

《贵州投资研究》增刊(2)

一九八二年七月

由于编者的理论水平所限，编辑工作上的缺点错误在所难免，敬请读者指正。

贵州省基本建设经济研究会筹委会

贵 州 日 报 《经济专刊》

《贵州投资研究》 编 辑 部

一九八二年七月



6285/12

F123.773

目 录

省建委副主任汪有盛同志的讲话·····	(1)
省建设银行副行长许自楚同志的讲话·····	(3)
贵州省基本建设投资效果讨论会概述·····	沈斐宇 (13)
努力提高我省基本建设投资效果·····	蒲明发 (20)
贵州省冶金工业基本建设投资效	
果初探·····	殷国平 张 燊 (27)
对缩短工期, 发挥投资效果的粗	
浅看法·····	刘可发 (35)
关于缩短建设周期, 提高投资经	
济效益问题的初步探讨·····	于 汀 赵 英 (43)
在我国如何对基本建设项目进行	
可行性研究的探讨·····	查泽荣 (51)
对可行性研究方法、步骤和评价	
原则的一些看法·····	王 振 (60)
投资效益与可行性研究·····	周恒祥 (68)
略谈我省基本建设可行性研究·····	李成文 (77)
冷库建设中可行性研究点滴·····	李加祥 (82)
对我省建筑企业推行经济责任制	
作法的分析和意见·····	汪华世 兰世富 (85)
推行经济责任制是提高经济效益	
重要手段·····	谢远达 (92)
施工企业在推行经济责任制中劳	



A 904036

动定额工作若干问题的探讨.....	窦毅(96)
结合改造旧城区建住宅符合珍惜	
寸土的国策.....	成道福(104)
对地方、小型工程项目全面推行	
工程合同几个问题的探讨.....	罗浩川(113)
对建筑安装工程提前竣工奖存在	
问题的一点看法和建议.....	丁可贵(119)
谈谈预算定额的编制.....	莫健昭(124)
建筑工程造价上升基因的分析.....	吕季铭(128)

省建委副主任汪有盛 同志的讲话

(一九八二年六月十日)

基本建设投资效果讨论会今天开始了。这是省基建经济研究会筹委会和贵州日报《经济专刊》共同组织的一次学术讨论活动。这次讨论会的筹备过程较长。去年六月，筹委会第三次会议就议定要召开一次以投资效果为主题的经济讨论会，并进行了一些筹备工作。今春又与《经济专刊》研究，决定共同召开这次投资效果讨论会。

这次会议选定的主题是基建投资效果问题，目的是对我省基建的投资效果进行分析和研究，探讨提高的途径和方法。

建国以来，我国每年有大量的资金用于基本建设，其投资总额一般约占国民收入的15%左右，约相当于财政收入的40%。我省是三线建设的重点地区，建国以来共完成基建投资177亿元，相当于目前每年地方财政收入的29倍。这样巨额的建设资金确实来之不易，但是除“一五”期间外，由于左的错误和其他原因，投资效果一直很差，明显落后于全国的平均水平。

造成投资效果差的因素涉及到许多方面，但具体到基本建设部门的工作，比较突出的是建设工期长，可行性研究等前期工作薄弱和施工企业的经济责任制还不完善等三个问题。在基本建设投资由拨款改贷款之后，建设工期必须缩短。

• 1 •

投资效果各项经济指标的好或差，决定于可行性研究等前期工作，但过去没有认真进行。施工企业的经济责任制对于改进企业管理、缩短工期有密切关系。因此，这次讨论会准备以这三个方面作为主要内容来进行探讨，以免涉及的方面和内容过多，意见分散，影响讨论的深度和效果。

为了把讨论会开好，在方法上提三点意见：第一、发言要切题，要求围绕讨论的重点来发言；第二、要活跃讨论的风气，除有准备的发言外，提倡即席发言，要发扬“双百”方针和学术民主；第三、为使人人有发言的机会，要求发言精炼，注意控制时间。

通过到会同志的一致努力，我们相信这次讨论会能够开好，能够对提高我省基建投资效果发生积极的促进作用。

省建设银行副行长许自楚 同志的讲话

今天，贵州日报社《经济专刊》和贵州省基本建设经济研究会筹委会联合召开基本建设投资效果讨论会，我以一个会员的身份来参加会议，感到十分高兴。国家每年花大量的投资用于基本建设和挖潜、革新、改造，目的在于提高生产力，加速“四化”建设，从而不断地改善和提高人民的物质文化生活水平；而目前，在基本建设的投资管理，资金使用，以及投资效果等方面存在不少亟待研究解决的问题；今天既有搞经济理论研究的同志，又有从事实际工作的同志，大家共同来探讨如何提高基本建设的投资效果和经济效益，针对当前基本建设工作中存在的问题，积极出谋献策，必将推动基本建设经济研究的开展，并有益于我省的经济建设。这对我也是一次很好的学习机会。在这里，我先谈几点不太成熟的意见，作个抛砖引玉的发言。

一、我省固定资产投资存在的问题

党的十一届三中全会决定，把全党的工作重点转移到社会主义经济建设上来，提出调整、改革、整顿、提高的方针。1980年底中央工作会议又决定对国民经济实行进一步调整，继续清理经济指导工作上左的错误，走出一条发展经济的新路子。我国的经济进入了一个新的时期。我省自贯彻中

央指示以来，和全国一样，经济建设的指导思想有了一些明显转变，停缓了一批项目，压缩了基建规模，并从投资分配上保证了一批重点项目的建成投产，基建战线过长的问题正在逐步解决；投资方向也得到调整，“骨头”和“肉”，外延和内涵的比例关系初步得到改善。

我们的工作虽然取得了较大的成绩，但是，我省固定资产投资仍然存在不少问题，主要表现为：

一是建设周期长。根据建设银行1981年对十六个在建大中型项目的调查，平均建设工期已达十六点八年，超过“二五”时期建设工期六年左右。据有关部门测算，工期拖长一年，全国就要多花费各种开支50亿元；贵州工期拖长一年，国家要多开支9千万元。

二是资金占用率高。全国基本建设的平均资金占用率为260%，即每百元交付使用财产占用基本建设资金260元，贵州平均基本建设资金占用率为334%，较全国平均资金占用率高74%。

三是固定资产交付使用率低。全国基本建设形成固定资产投资占投资平均为69.6%、即每百元平均投资新增固定资产为69.6元，贵州平均固定资产交付使用率为60.2%，较全国平均水平低9.4%。全省到1981年底止共花基建投资168亿元，按此测算，减少新增固定资产约13—14亿元。相当于十四个年产90万吨煤矿的投资。同时已交付的工程没有形成实际生产能力或不能真正发挥经济效益的约有三分之一。

四是利润率低。1981年全国工业企业平均利润率为15.4%，即每百元工业企业产值实现的利润为15.4元。贵州利润率为0.75%，也就是说每百元产值少增加收入近14元多，可见贵州工业经济效益太低。

五是建设成本高。全国吨煤投资综合平均投资70多元，贵州吨煤综合投资110元—130元。贵州在“一五”时期每平方米住宅造价为60元——70元，而现在为110—120元；办公室每平方造价过去为70元——80元，现在为130元—150元。造价提高的原因：有建筑材料调价；国家取费标准提高；还有山区建设土石方工程量大，堡坎多，交通费用大等等。

以上五点集中表现为投资效果差，经济效益低。如果我们在投资使用上能够取得较好的效果，我们将会以更大的成果和更快的步伐前进。

为什么投资效果差，经济效益低呢？我认为主要有以下一些原因：首先是在指导思想上，不讲科学，不尊重自然规律和国民经济有计划、按比例发展的规律，不按基建程序办事，不量力而行，循序渐进。突出的表现为不算投入和产出的经济效益。其次是建设项目的前期工作做得不够，工业、交通、水利等项目的可行性研究差，项目的决策上失误。第三是“吃大锅饭”的管理体制还没有改革。基建资金由国家拨款，各建设单位没有什么责任。同时建设单位、设计、施工、物资、各部门工作的好坏，与物质利益不挂勾，因而缺乏搞好建设的活力。

二、提高投资效果应解决的问题

赵紫阳总理在政府工作报告中提出的十条经济建设方针，总结了建国三十二年来在经济建设工作中正反两方面的经验教训，而这十条建设方针的核心是提高经济效益。今年三月在全国工交会议上紫阳同志又指出“讲经济效益，我认为首先应着重明确这样一个主要观点，就是要以尽量少的劳动消耗，生产出更多符合社会需要的产品”。这也就是基本

建设工作必须遵循的方针，我们应紧紧围绕经济效益这个核心问题来研究、解决固定资产投资领域中的一切问题。具体讲，应解决好以下一些问题。

1、搞好项目决策，加强可行性研究。

基本建设投资效果如何？首先取决于项目的决策是否科学、合理，所以任何项目（包括大的挖、革、改项目）在正式开工前，都应组织专门人才，深入调查研究，弄清这个项目是否需要建设，建设条件、生产条件是否具备，经济上是否合理等等，经过技术经济论证和多方案比较后选择最优方案，提出可行性报告，并以此作为编制计划任务书的依据。目前计划任务书应增加“产品市场预测”和“经济效益的评价”两部份。弄清建厂初期确定的产品方案是否社会需要，是否有销路，从而防止重复建设，盲目建设，同时测算项目投产后，是否能以较短的时间回收投资，获得较好的经济效益。简单说，应算算帐。因此应坚持对可行性研究深度不够的建设项目，不应批准计划任务书；初步设计未经批准，不得列入年度基建计划的规定。

2、搞好中长期计划，加强建设前期工作。

一般工交企业的建设项目，往往需几年时间才能建成。如果没有一个稳定的中长期计划，打打停停，必然浪费人力、物力、财力。目前对在建的大中型项目应认真抓好“五定”，即定建设规模，定总投资，定建设工期，定投资效益，定外部协作条件。今后所有工交企业项目都应搞好“五定”工作，报经批准列入中长期计划。列入计划的项目，建设单位认真选择厂址，落实勘察设计单位。对大型专用设备和特殊材料，主管部门要组织好预安排，同时应尽早确定施工单位。在开工之前，应认真搞好施工组织设计，搞好“三通一

平”，做好施工前的一切准备工作。从而真正做到不打无把握之仗，不打无准备之仗。

3、严格控制建设规模，一切固定资产投资应纳入计划。

陈云同志指出：“建设规模，必须同国力相适应，制定计划必须做好物资、财政、信贷、外汇的平衡”。又说“建设规模的大小，必须和国家的财力、物力相适应，适应不适应这是经济稳定或不稳定的界限”。这是确定基本建设规模的原则，历史的沉痛经验教训使我们深深认识到控制规模的重大意义。为了严格控制建设规模，国家已明确规定一切固定资产的投资应纳入国家计划，现在是国家预算内压缩了，预算外增大了；基建压缩了，挖革改冒出来了；拨款的少了，银行贷款的多了；资金渠道多，管理乱，层层加码，不纳入计划。如不采取果断措施，加强固定资产投资的统一管理，再过一些时间，又要清理建设项目，压缩投资，停缓下马一大批项目，国家损失就大了。为此，必须严肃纪律，一切不纳入计划的项目，施工部门不得施工，物资部门不得供应物资，银行不得拨款，如拒不执行规定，工程应停工，资金、物资应予没收。不如此，长（战线长）、大（浪费大）、差（效果差）的问题就解决不了。

4、改革基建管理体制、大力推行基建投资由拨款改为贷款。

财政和企业体制改革后，基本建设计划可行三级安排的办法。大中型建设项目，仍实行中央拨款（贷款）为主，重点放在重大骨干工程，国防军工，铁路等项目上。取消部商地方项目，实行将投资补给地方，由地方负责办理。地方负责农林水利商粮贸，文教部门和城市建设等各项事业建设，

现有企业的技术改造，三废的治理等维持简单再生产性质的工程和生活福利设施由企业自己出钱搞。同时打破行业、部门、地区的界限，在国家计划指导下实行合资建设或补偿贸易。逐步由行政办法过渡为经济结合，由联合各方，发挥各自的优势，利益均沾，各取所长，共同完成建设任务，从而减轻国家财力负担，更好发挥经济效益。

今后凡是有偿还能力的建设项目，经建设银行调查核实后，应由国家拨款改为银行贷款的办法。那个项目拨款或贷款应由计委、经委和建行共同商定。对有条件贷款而拒不执行贷款的，应停止供应建设资金，从而提高投资效果。

5、基建投资应打足，物资供应应改进。

基建投资不足，缺口大，是过去建设工作中经常遇到的问题，致使有的工程长期不能竣工投产，发挥投资效益。据此，基建投资必须打足，不留缺口。同时为使建设单位合理节约使用投资，凡项目投资核定后，可实行“投资包干”的办法，节约留用，超过不补（特殊原因除外）。

由按建设项目分配物资的办法改为按施工企业供应物资的办法，解决千家备料，一家施工，货到地头死的弊端。有条件的地区应成立基本建设物资公司，按工程需要的数量、品种、规格供应物资。

6、全面推行经济合同制。

建设单位应与勘察、设计、施工、材料、设备、土地征拨等部门全面签订合同，明确经济责任，有奖有罚，真正把权、责、利结合起来，改变那种谁也有责任，谁也没有责任的局面。从而保证建设项目的按期建成投产，发挥投资效益。

7、合情合理确定建设工期。

对在建的大中型项目，经调查研究后，协商核定建设工期。新开工项目原则上按国家确定的建设工期定额商定工期。实行提前工期有奖，无故拖延工期应罚的办法。

实行分期建设，分期受益的办法。制止一些工程一期未完，二期工程又上，扫不完的尾，开不完的工，配不完的套，年年加码，无法考核工期和投资效果。

实行开工报告制度，未经批准开工的工程，建设银行不得拨付工程款。

8、加强概算、预算管理。

建设银行应严格按照批准的概算投资，掌握拨款（贷款）。对不按批准的建设内容，擅自提高建筑标准的，银行有权停止供应资金。同时银行应加强财政监督，制止一切不合理开支。凡超过概算的项目，未经批准，不得拨付资金，以保证资金的合理使用。

9、加强经济立法。

基本建设的规章制度很多，各部门，各地区制定的单一法规也不少，但不统一，有的有章不循，有的无章可循，且新情况、新矛盾不断涌现。为此，应由基建主管机关，配合调整工作，由国家颁发基本建设计划法、拨款和贷款法、基建程序法、合同法等等，明令公布实施。对那些乱点头，滥用职权，玩忽职守的人，将会起到约束的作用。今后，不管是任何人，只要他违犯了基建法规，给国家造成了重大损失，就应该依法问罪。

三、提高经济效益应处理好几个关系

1、效益与速度的关系。基本建设是为社会扩大再生产建立物质技术的基础，为提高人民生活提供物质条件。它的

最终目的是为了**满足日益增长的符合社会需要的更多的产品**，从而提供更多的国民收入。而国民收入的积累（税金和利润），是新的投资来源，是扩大社会生产的源泉。马克思说：“**积累是社会的重要的进步的职能。**”如果国家没有积累，社会扩大再生产就无法进行，社会就无法进步。所以提高经济效益，把投资用在花钱少、见效快、效益好的项目上，就是关键问题。过去我省建成投产的项目中有的建成投产之日就是停产亏损之时，成为“包袱”，浪费了大量资金，主要就是**不重视经济效益的结果**。今后应该是不建赔钱厂（政策亏损和政治的项目除外），只有这样才能真正提高经济效益。当然，建设速度的问题，也是加快国民经济发展的重大问题。赵紫阳总理说：“也应有一定的速度”。就是说速度必须服从效益。对脱离实际的高速度，不切实际的大规模，是极其有害的。因此，基本建设只有在保证经济效益的前提下，保持一定的发展速度，才能促进国民经济的调整，使国民经济高速度按比例地发展。

2、宏观经济与微观经济的关系。国民经济是一个整体，基本建设是整个社会再生产的一个重要环节。从一个项目来看，不仅要求它有好的经济效益，同时还要从国民经济的全局出发来考察其对整个国民经济的经济效益的影响。即把微观经济和宏观经济结合起来，并坚持把宏观经济效益作为衡量个别项目是否应建设的出发点和落脚点。例如近年来，不少地区和部门大建电视机厂、手表厂、自行车厂和烟厂等，这些项目固然属日用消费品工业，并且通常会使企业获得盈利，给地方财政增加收入，从局部看，投资的经济效果也是好的，但是，由于无限扩大生产，使产品供过于求，加上一些新厂与老厂争原料，造成老厂吃不饱、新厂又在搞，

且产品消耗大、成本高、质量差；结果出现了工厂报喜，商业报忧，产品积压，财政虚收的极不合理的现象，显然宏观经济效益差。

3、多快和好省的关系。多快和好省是一个整体，是对立的统一。一切建设项目都应坚持好中求快、好中求省。只有如此，才能真正提高投资效益。因为工程质量好，能延长使用寿命，提高使用价值和使用效能。所以没有高质量就没有高速度，多快必须建立在好省的基础上。那种片面强调多快，而忽视工程质量的思想，必然浪费国家资财，图虚名而招实祸。我省三十多年的实践证明：因片面求快的，往往工程质量低劣，造成的损失浪费惊人；相反，那些不讲成本，不讲核算，以肥梁胖柱，深基重盖，乱加安全系数，滥用工料，拖延工期来强调工程质量的，同样损失浪费惊人，也是极端错误的。

4、外延和内涵的关系。长期以来，我们在经济建设中，重新建、轻技改，重外延、轻内涵，把发展生产的着眼点放在依靠建新厂，扩大基建规模上，对现有企业的技术改造重视不够。近几年来，挖潜改造项目注重的是“厂内外延”多，设备更新的往往较少（当然，由于基建遗留问题多，尾巴大，也需要较多的投资）。因此，把建设方针逐步由外延转移到内涵上来，从而提高经济效益，具有重大的现实意义和战略意义。我省从1950年至1981年期间，国家花了168亿元的投资，新建了2,000多个企业，交付固定资产102亿元，其中大中型企业83个，对改变贵州的贫穷落后面貌，促进全省国民经济的发展，满足城乡人民物质文化生活的需要起了巨大的作用。但目前，我省不少企业设备老化，工艺落后，产品陈旧，厂房失修的状况比较突出，注重“内涵”

的发展尤为重要。实践证明，狠抓企业的更新改造，就可以收到花钱少，见效快，收益大，达到优质，多品种，低消耗，高效率最佳经济效益的目的。

5、眼前和长远的关系。基本建设的产品经久耐用，一个工程，少则使用十年二十年，多则几十年甚至几百年。因此，应当从长远利益出发，对每一个项目的每一个工程，都必须保质保量地建设，使其在较长时期内都取得最好的经济效益。反之，只注意眼前的效果，似乎少花了钱，但使用不久就需重建，反而花钱更多。如过去，由于过多强调先生产后生活，仅我省某国防基地因建筑标准过低，质量太差，维修费太大，结果大批干打垒建筑无法利用和报废，造成的损失浪费达1,700多万元。无数经验教训使我们认识到，搞基本建设必须从具体情况出发，不仅要注意眼前的利益，而且更要重视长远的经济效益，从而真正收到花钱少，建设快，效益好的预期目的。

贵州省基本建设投资效果 讨 论 会 概 述

省建委 沈斐宇 整理

贵州省基本建设经济研究会筹委会与贵州日报《经济专刊》于1982年6月10日至12日在贵阳市召开了省基本建设投资效果讨论会。参加讨论会的有基本建设工作者和经济理论工作者43人。省建委副主任、省基建经济研究会筹委会主任汪有盛同志在开始时讲了话，省建行副行长许自楚同志和省建委副主任汪大洋同志到会参加讨论并讲了话。会上，有十位同志有准备地作了较系统的发言，到会同志都热烈地参加了讨论，会上还印发了书面论文资料七篇。与会同志对我省基建投资效果的情况、造成原因和提高的途径进行了分析探讨，并着重研究了缩短建设工期，开展可行性研究，推行和完善施工企业的经济责任制等问题。现将情况综述如下：

一、我省基建投资效果亟需提高

讨论会一致认为，赵紫阳总理在五届人大四次会议上提出了一条经济建设的新路子，要求我们考虑一切经济问题“必须把根本出发点放在提高经济效益上”，具体到基本建设工作，就是尽最大的努力来提高投资的效果。

长期以来，我国每年都有巨额的资金投入基本建设，总额一般占国民总收入的15%左右，相当于财政收入的40%上