

市镇粮店基础知识

北京市粮食局 编写

7.5

中国财政经济出版社

市镇粮店基础知识

北京市粮食局 编写

★

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

★

787×1092毫米 32开本 7.875印张 160,000字

1983年2月第1版 1983年2月北京第1次印刷

印数：1—70,000

统一书号：4166·432 定价：0.65元

目 录

第一章 做好市镇粮店工作的重要意义	(1)
第一节 市镇粮店工作的重要性	(1)
第二节 市镇粮店的性质和特点	(7)
第三节 市镇粮店的经营方针和任务	(12)
第二章 粮食管理的基本方针和政策	(23)
第一节 粮食统购统销	(23)
第二节 市镇粮食定量供应管理	(29)
第三节 证票管理	(35)
第四节 发展粮食食品工业	(39)
第五节 粮油议购议销	(44)
第六节 粮油价格政策	(50)
第三章 业务经营管理	(58)
第一节 经营管理	(58)
第二节 粮油商品管理	(64)
第三节 粮油商品进销业务的管理	(103)
第四节 粮油食品加工业务的管理	(125)
第五节 衡器、量具的管理	(132)
第六节 店容店貌卫生的管理	(136)
第四章 财务统计管理	(141)
第一节 财产管理	(141)
第二节 财务管理	(147)

第三节	经济核算	(162)
第四节	粮食统计	(177)
第五章	粮店管理工作	(203)
第一节	思想政治工作	(203)
第二节	职工教育	(210)
第三节	民主管理制度	(215)
第四节	岗位责任制	(220)
第五节	经济责任制	(224)
第六节	社会主义劳动竞赛	(231)
第七节	提高服务质量	(236)
第八节	总结工作经验	(245)

第一章 做好市镇粮店工作的重要意义

任何工作，如果不了解它的意义，就无法全面认识它，积极地将它做好。市镇粮店工作也是这样。轻视市镇粮店工作、不安心市镇粮店工作等现象的存在，正是由于有些同志对市镇粮店工作缺乏正确的认识，因而影响了积极性的发挥。市镇粮店是社会主义粮食商业的重要组成部分，是社会主义经济中的一项不可缺少的重要工作，和我国四个现代化建设有着不可须臾分离的密切关系。

第一节 市镇粮店工作的重要性

一、市镇粮店工作的重要性

市镇粮店工作的重要性是和它所经营的特殊商品——粮食密不可分的。粮食是人类赖以生存的最基本的生活资料，又是重要的工业原料和战略物资，无论办什么事业，都离不开粮食。没有粮食，四个现代化建设也只能是一句空话。我国古代流传下来的“民以食为天”和“三军未动，粮草先行”，都简明地概括了粮食的重要，指明粮食作为生活资料 and 战略物资是人类一天也离不了的。

粮食还是保证国家建设的重要物资，对国民经济的发展

有直接影响。有多少商品粮，能养活多少非农业人口，是决定国家建设规模和工业发展速度的重要条件。没有足够的粮食和其他生活必需品，首先就不能养活工人，还谈什么发展工业。负责财经工作的领导同志在总结我国社会主义建设经验的基础上曾指出：农村能有多少剩余产品拿到城市，工业建设以及城市的规模才能搞多大。其中关键是粮食。由此可见，粮食对国民经济的发展有着何等重大的影响。

粮食对稳定市场的作用也是不容忽视的。根据我国人民的生活习惯和水平来看，粮食仍然在消费中占重要地位。粮食的供应情况如何，对稳定市场关系极大。粮食是基础商品，它的价格和其它农副产品的价格、工业品的价格之间，存在着内在联系及合理比率。粮价一动，其它物价也随之而动。历史经验告诉我们，粮价在市场物价中是举足轻重的。要保持市场的物价稳定，首先要保证粮价的稳定。

上面这些简略的分析足以说明粮食的重要。毛泽东同志曾经指出：“要注意，不抓粮食很危险。不抓粮食，总有一天要天下大乱”（一九七七年十月五日国务院《关于抓紧当前粮食工作的通知》），负责财经工作的领导同志也指出：粮食工作极为重要，它决不仅仅是一项单纯的经济工作，而且也是一项重大的政治工作。他们都强调了粮食的重要，提醒大家千万不能忽视。粮食如此重要，这不但决定了发展粮食生产的重要性，而且决定了粮食分配和交换的重要性。担负粮食商品交换任务的市镇粮店，其重要性自然是不言而喻了。

二、市镇粮店在国民经济中的地位

市镇粮店在国民经济中的地位，同社会主义商业的地位是一致的，是很重要的。这种重要地位正如五届人大的政府工作报告中指出的那样：“是联系工业同农业、城市同乡村、生产同消费的桥梁和纽带”。以粮食为例，农民生产的稻麦不可能直接满足城市消费者的需要，城市消费者也不可能都直接到农村去购买所需的粮食，社会主义粮食商业就是他们之间的桥梁和纽带，起到沟通生产者同消费者、促进生产、保证供应的作用。有的同志认为：工农商并举，提得很好，一定要这样做。贬低商业，商不挂帅，工农两业是不会发展的。这话很有道理。

道理很明显，社会再生产的过程包括生产、分配、交换、消费四个环节，它们是有机地联系在一起、缺一不可的。生产是起点，以消费为目的；消费是终点，以生产为前提；分配和交换是中间环节，是联接生产和消费的桥梁和纽带。生产、分配、交换和消费，四者互相依存，谁也离不开谁。没有生产和消费固然不行，缺了分配和交换同样不行。

市镇粮店在国民经济中的重要地位，是由它担负粮食商品交换任务来决定的。在社会主义建设中，市镇粮店通过对粮食商品的交换，促进了粮食生产，方便了群众，作出了应有的贡献。如果没有市镇粮店这个中间环节，将会出现什么情况，那是很难想象的。旧社会经常出现的粮价飞涨和谷贱伤农，问题就出在中间环节上。那时没有人民自己的粮食商品交换单位，粮食生产者和粮食消费者之间缺乏正常有力的纽带，粮食商人乘机投机倒把，压价抬价，扰乱市场，造成

卖粮难和买粮也难的局面。这样既不利于粮食生产，又不利于群众生活。只要将新旧社会粮食市场情况作一简单的对比，就可以清楚地看出我们的市镇粮店在国民经济中的重要地位，以及它在社会主义建设中的重要作用。

三、市镇粮店在社会主义建设中的重要作用

为了明确地了解市镇粮店在社会主义建设中的重要作用，有必要先谈谈社会主义粮食商业的重要作用，它表现在以下四个方面。

（一）促进工农业生产

社会主义粮食商业通过粮油购销活动，一方面使农业生产部门的产品能及时销售出去，得到货款，用于扩大再生产；另一方面又可以为工业生产部门提供原料和生活必需品，使生产能顺利进行。在生产、分配、交换和消费四个环节中，生产固然处于决定地位，但分配和交换并不是消极地处于被决定地位，它对生产有重要的反作用。当生产者找不到销路、需要者找不到货源时，商品交换的中介作用就是非常重要的，它对工农业生产的促进作用也就显示出来了。

（二）有利于城乡人民生活的不断改善

社会主义粮食商业通过正确执行价格政策，使市场物价稳定，既可使生产者在不断发展生产的基础上，不断增加收入，又能满足消费者的需要，保证供应，使他们不受粮油价格上涨的损失。这些都是有利于不断改善城乡人民生活的。在旧社会饱尝“谷贱伤农”之苦的生产者和深受“粮价一日数涨”之害的消费者，对此都会有深刻的体验。“粮价定，人

心稳”，社会主义粮食商业对稳定市场物价、改善城乡人民生活的作用是明显而重大的。

（三）促进工农联盟的巩固

工农联盟的实质是国家同农民的关系问题。社会主义商业的一个重要任务，就是要在正确处理国家、集体和个人三者关系的基础上，促进社会主义全民所有制和集体所有制的巩固，促进工农联盟的巩固。这个精神早在一九六二年中共中央《关于商业工作问题的决定》中就已明确。社会主义粮食商业正是通过对粮油的及时收购、合理分配，来兼顾国家、集体和个人的利益，促进产品交换，促进城乡互助，促进工农联盟的巩固。

（四）扭亏增盈，为国家积累资金

要搞建设，就要有资金，这是最普通的常识。国家建设需要的大量资金，要依靠企业利润和税金来解决。粮食商业部门也有责任为国家积累资金，应该在不违背国家政策和不损害群众利益的前提下，不断改善经营管理，降低流通费用，把政策性亏损减少到最低限度，消灭经营性亏损，扭亏为盈。

上述社会主义粮食商业的重要作用，有很多是要通过市镇粮店来实现的；市镇粮店的重要作用也就体现在这粮食商业之中。市镇粮店不断改善经营管理，不断提高服务质量，深入开展增产节约运动，努力扭亏增盈，为国家提供积累，就是为四个现代化做出了贡献。

四、我党历来十分重视粮食商业工作

早在国内革命战争时期，在频繁的革命战争中，就把粮

食商业工作提到议事日程上来。一九三三年八月，毛泽东同志在一次会议上明确指出：“每个县要设立一个粮食调剂分局，重要的区，重要的圩场，要设粮食调剂支局。一方面要使我们的粮食，在红色区域内由有余的地方流通到不足的地方……一方面要把我区多余的粮食，有计划地（不是无限制地）运输出口……”（《毛泽东选集》第一卷《必须注意经济工作》）。为了打破敌人的经济封锁，为了支持革命战争，使革命战争必需的物质条件得到保障，在革命根据地内办过“公卖处”，成立过粮食调剂局等商业组织。

当时革命根据地处于被敌人分割的农村，市场狭小，粮食商业不很发达，不可能形成集中统一的粮食商业系统，只是按照统一领导、分散经营的原则建立了一些粮食商业组织。这些粮食商业组织的建立，充分说明了我党对粮食商业工作的重视，它们对组织群众发展生产，保障革命战争对粮食的需要，争取革命战争的胜利，都做出了很大的贡献。这些事实雄辩地表明，粮食商业是关系到国计民生的重要部门，决不是可有可无的。

全国解放后，我们没收了官僚资本主义的粮食企业，在根据地粮食商业的基础上，建立了我国社会主义粮食商业。这就是当时由中央人民政府贸易部领导的、分布在全国各地的中国粮食公司。它一成立就同国民党反动派残余势力及粮食投机商掀起的投机倒把活动展开了激烈的斗争。建国初，我们接收的是受到严重破坏的烂摊子，经济凋敝，物价飞涨，阶级敌人和粮食投机商推波助澜，粮价涨风尤甚。粮食公司依靠党的领导，依靠群众的支持，击败了敌人的进攻，

平定了涨风，稳定了市场。初战报捷，显示了社会主义粮食商业的优越性，也十分清楚地表明了它的重要性。

一九五二年秋，粮食公司和原属财政部的粮食管理总局合并，成立了中央粮食部，统一管理征收公粮和收购商品粮。全国各地都相应地成立了粮食部门，形成了全国统一的粮食系统。它同时拥有行政手段和经济手段两种职能，具有政企合一的性质。一九五三年十一月，中央根据社会主义革命和建设的需要，对粮食实行了统购统销，加速了对粮食私商的社会主义改造。一九五六年生产资料所有制的社会主义改造基本完成后，全国统一的社会主义粮食商业才真正形成了。

从国内革命战争时期起，一直到形成全国统一的社会主义粮食商业，粮食商业工作始终得到党和政府的关怀和重视。它保障了革命战争和社会主义建设对粮食的需要，打退了资产阶级在经济领域内的猖狂进攻，平定了涨风，稳定了市场，促进了资本主义工商业的社会主义改造，促进了工农联盟的巩固。粮食商业做出的这些贡献都包含着市镇粮店的辛勤劳动，记载着市镇粮店的一份功劳。

第三节 市镇粮店的性质和特点

一、性 质

（一）市镇粮店是社会主义商业的重要组成部分，是全民所有制的粮食企业

市镇粮店属于商业系统，这是人所共知、毫无疑问的；

问题是社会主义社会还有没有商业存在的必然性。商业是和商品生产紧密地联系在一起的，是人类社会发展到一定历史阶段的必然产物，凡具有商品生产的社会形态，都少不了商业。远在奴隶社会，随着生产力的发展、社会分工的明确及私有制的出现，就产生了商业；它随着生产力的发展而发展，经封建主义社会至资本主义社会而大盛。作为共产主义过渡时期的社会主义社会，由于还存在全民所有制和集体所有制的差别，生产力还没有发展到按需分配的程度，商品生产和商品交换的历史条件仍然存在，担负商品交换职能、同商品生产紧密联系的商业就必然要存在。市镇粮店经营的商品，是人们一天都离不了的粮食，自然要成为社会主义商业的重要组成部分而存在。

对社会主义商业存在的必然性缺乏明确认识，曾给革命带来痛苦的教训。苏联在十月革命胜利之后，一度实行军事共产主义，忽视了商品交换，取消了商业，使国家经济生活遭到严重破坏。我国一九五八年刮起的“共产风”，违反商品交换原则，忽视了社会主义商业的作用，也使国民经济受到严重损失。党的八届六中全会在《关于农村人民公社若干问题的决议》中明确指出：“有些人在企图过早地取消商品生产和商品交换，过早地否定商品、价值、货币、价格的积极作用，这种想法是对于发展社会主义建设不利的，因而是错误的”。由此可见，轻视商业、轻视市镇粮店工作的思想同样是不正确的。

社会主义商业性质的市镇粮店，是非常重要的，也是很优越的。它是人类历史上从来没有过的全心全意为生产、为

人民服务的全民所有制企业，和资本主义私营粮店有着本质的区别。最根本的区别是生产资料所有制。生产资料所有制是生产关系的基础，它决定着不同商业的性质，也决定着不同商业所反映出来的人与人之间的关系。

市镇粮店的生产资料公有制，决定了它的社会主义商业性质。市镇粮店的一切财产及其经营成果都归全民所有，在公共财产面前，所有粮店职工都是平等的，他们共同对经营活动负责，共同享受经营成果，从中得到按劳分配给自己的一份，他们都是企业的主人。这也决定了粮店内部及其同生产者、消费者之间的关系是同志式的互助协作关系。粮店开展购销活动，既不是单纯的为买卖而买卖，更不是单纯地追求利润，而是通过自己的业务活动，为生产、为人民服务。许多办得好的市镇粮店，由于正确贯彻执行粮食政策，全心全意为群众服务，受到广大群众的称赞和爱戴。市镇粮店具有广泛的群众基础，充分体现出社会主义商业的优越性。

私营粮店的生产资料私有制，决定了它的资本主义商业性质。私营粮店的财产及其经营成果，统统归资本家个人所有。资本家利用这些资本进行经营活动，虽然在沟通城乡物资交流、调节供求关系上起过一些作用，但其目的是为了获取高额利润；它所反映的人与人之间的关系是剥削关系。粮食资本家为了实现高额利润，一方面采取贱买贵卖、以次顶好、缺斤短两等手段盘剥广大劳动群众，另一方面用延长劳动时间、加强劳动强度、压低劳动报酬等办法残酷剥削粮店职工。私营粮店职工劳动繁重，收入微薄，还挨打受气，生活毫无保障。他们不过是资本家获取高额利润的工具，根本没

有自由平等可言。

(二) 市镇粮店是国家粮食部门的基层单位，是贯彻执行粮食政策的第一线

社会主义粮食商业，是根据党的方针政策和国家计划专门从事粮油商品的分配和交换的经济部门，它的组织机构实行行政、企业合一；在各级人民政府中设立的主管粮食工作的行政机关，是粮食商业的行政机构；各级粮食行政机关领导下的专业公司及其所属企业，是粮食商业的业务经营机构。市镇粮店就是粮食行政机关领导下的经营粮食业务的基层单位，它联系群众最直接、最密切，具体地贯彻执行粮食政策，是社会主义粮食商业的第一线。

粮食和其它商品一样，从生产到消费要有一个流转过程。粮食的流转过程一般包括征购、调拨、储存、加工、供应等主要环节。国家从农村把粮食征购上来以后，先要按照国家统一的供应计划在各地区之间进行分配、调拨，求得供需平衡，然后各地区根据调整后的粮食情况，分别进行储存保管及加工为成品粮，最后按照国家规定的粮食政策，有计划地供应给消费者。这是一个十分复杂的过程，包括许多细致的组织工作和繁重的劳动。为了使这一任务能够圆满完成，在全国城乡各地设置了许多管理和经营粮食的机构，规定了一整套办法。

市镇粮店是粮食流转过程中的最后一个环节，除有些市镇粮店负责少量的零星收购外，主要是按有关政策规定做好供应工作。这一工作直接联系着千家万户，影响是十分重大的。

二、特 点

（一）政策性强

市镇粮店经营的商品是实行统购统销的带有特殊性的粮食，必须按照国家的粮食政策进行供应，这就决定了市镇粮店负有行政管理和企业经营的双重责任，具有很强的政策性。由于种种原因，我国粮食供求关系紧张的情况在短期内还不能改变，合理分配、定量供应，仍然是解决粮食供求矛盾的重要措施。国家按照实际情况制定的现行粮食政策，要通过市镇粮店来具体贯彻执行。这就要求市镇粮店一方面要象其它零售商业一样，努力改善经营管理，提高服务质量，支持工农业生产建设；一方面要正确贯彻执行粮食政策，切实做好定量供应的管理工作。

定量供应涉及面较宽，居民口粮、工商行业用粮、饲料用粮等都包括在内，可以说各行各业都和它有关系。做好定量供应的管理工作，要正确处理好各方面的关系，既要认真核对供应范围内的人口、工种、定量同供应数量是否一致，防止发生漏洞；又要注意防止增加不合理的手续制度，以免给群众带来不便。这是一项颇为细致而又政策性很强的工作。

（二）供应关系比较固定

粮食是群众一天也离不开的物资，数量较大，携带不便，一般都是就近供应。实行定量供应以来，为了加强粮食管理，保证及时供应，在合理摆布粮食零售网点时，不少市镇粮店实行了“划片定点”的供应办法。除对工商行业用粮

及较大的机关伙食单位指定专门粮店供应外，一般居民都按照家庭住址分别划归附近粮店供应。这种供应关系比较固定，在正常情况下变动很小。近年来，有些市镇打破了“划片定点”的框框，采取不定点的供应办法，供应关系不象“划片定点”那样固定。但基于粮食商品的特殊性，粮票仍由指定粮店发放，其供应关系同其它零售商店相比，还是比较固定的，流动性虽有，但还不算大。

供应关系比较固定的好处很多。首先便于掌握用粮户的人口、工种、定量和购买规律，有利于定量供应的管理工作；其次是便于密切同群众的关系，有效地宣传政策，因地制宜地制定便民措施；其三是可以充分利用情况明、关系好等有利条件，改善企业管理，提高服务质量。不少深受群众欢迎的市镇粮店，定期送粮上门，照顾困难户，就是正确地利用了供应关系固定的有利条件。

第三节 市镇粮店的经营方针和任务

一、经营方针

市镇粮店的经营方针是“发展经济、保障供给”，它是粮店工作的出发点。

“发展经济，保障供给”是毛泽东同志一九四二年在《抗日时期的经济问题和财政问题》（《毛泽东选集》第三卷九一三页）一文中提出的，它总结了开展生产运动、打破敌人经济封锁的革命实践经验，批判了离开发展经济而单纯在财政收支上打主意的错误思想，是经济工作和财政工作的总方针。

在这个方针的指导下，解放区的经济得到了健康发展，保障了革命战争胜利对物资的需要；同时为以后的经济工作积累了丰富的经验。

几十年的实践证明，“发展经济，保障供给”这一方针是正确的。尽管历史条件起了很大变化，我们已经从“小米加步枪”的时代，进入了原子时代，这个方针同样是适用的。当然，随着时代的不同及条件的变化，这个方针的内容是极大地丰富和发展了。我们今天所说的发展经济，是指四个现代化建设，就是要大力发展现代化工业、农业、交通运输业及与之相适应的内外贸易、金融事业和各项服务事业，并在这个基础上增加财政收入。我们今天所说的保障供给，同样是指满足四个现代化建设的物资的需求，就是要为四个现代化积累资金，提供物资保障，并在生产发展的基础上，保障满足人民物质生活和文化生活逐步提高的需要。

“发展经济，保障供给”，符合经济发展的客观规律，正确反映了生产与消费的辩证关系。生产与消费作为社会再生产的主要环节，是互相依存、互为条件的。生产是前提，消费是目的；消费取决于生产，但又不是消极的，消费可以反作用于生产，对生产起着刺激和促进作用。“发展经济，保障供给”也正是这样辩证地统一在一起。发展经济是前提，只有大力发展经济，生产更多更好的工农业产品，才能有雄厚的物质基础，为保障供给提供足够的物资；保障供给是目的，我们的生产目的和资本主义截然不同，不是为了追逐高额利润，而是为了极大限度地满足人民日愈增长的物质和文化的需要，这是我国社会主义性质决定的，它反映了社会主义经