

山西省工业生产经营责任制经验选

山西省经济委员会 太原市经济委员会 编



人民出版社

27.25

山西省工业生产经济责任制经验选

山西省经济委员会
太原市经济委员会 编

•
山西人民出版社出版 (太原井州路七号)

山西省新华书店发行 山西新华印刷厂印刷

•
开本: 787×1092 1/32 印张: 8.75 字数: 184 千字

1982年8月第1版 1982年8月太原第1次印刷

印数: 1-2,000册

•
书号: 4088·32 定价: 0.61 元

出版说明

为了交流我省实行工业企业经济责任制的经验，促进工业企业经济责任制进一步推广和完善，我们编选了这本《山西省工业生产经济责任制经验选》，供工交企业干部和管理人员学习、参考。

由于篇幅有限，本书只选编了三十五篇。这些经验不一定完全妥当，尚有待于在实践中进一步改进、提高。在学习推广时，应从本企业的实际情况出发，因地制宜，切忌生搬硬套。

本书由有关企业提供资料，山西省经委汪光琰、太原市经委李谦生同志编辑整理。山西省副省长王茂林同志对全书进行了审订。各有关单位对本书的编辑工作给予了大力支持，谨此致谢。

编 者

1982年4月

目 录

巩固成绩，总结经验，不断完善和提高

工业生产经济责任制 王克文 (1)

关于推行工业生产经济责任的几个问

题 王茂林 (17)

我们是如何实行厅对财政全额利润留成

制的 山西省纺织工业厅 (34)

实行全行业利润包干 努力提高经济效益

..... 太原市轻工局 (40)

推行利润包干联产计奖经济责任制效

果好 西山矿务局 (44)

试行自主核算利润分成经济责任制

..... 西山矿务局西铭矿二采区 (50)

通过三级合同 落实经济责任

..... 汾西矿务局基建工程处 (59)

采煤队试行“五定五包”经济责任制

..... 大同矿务局晋华宫煤矿 (66)

职能科室实行“联责计奖”责任制

..... 晋城矿务局古书院矿 (72)

在机电设备管理人员中实行机电设备完

好升级累计奖惩制 潞安矿务局王庄矿 (78)

推行两级包干经济责任制，走提高经济

效益的新路子 太原钢铁公司 (84)

实行“定、包、奖”合同的做法

和体会 太原电解铜厂 (90)

我们是怎样开展分级核算 落实经济责任

制的 阳泉铝钒土矿 (97)

以全面经济核算为内容, 层层落实责、

权、利 太原化工厂 (104)

我们是怎样实行“五定五包”

经济合同制的 太原化肥厂 (112)

我们小化肥厂是如何实行经济责任制的

..... 天镇县化肥厂 (121)

把有限的奖金用刀刃上

——机械车间实行无限超额优质优

价计件奖励办法 太原机车车辆工厂 (130)

实行“三定三核一提成”制 长治锻压机床厂 (137)

根据生产工艺特点实行不同形式的计件

工资制 太原卷烟厂 (144)

实行经济责任制, 促进优质高效益 临汾造纸厂 (151)

以提高质量为中心, 搞好经济责

任制 长治缝纫机厂 (157)

以提高产品质量为中心, 不断

完善经济责任制 杏花村汾酒厂 (162)

试行浮动工资制的一年 忻县地区钨丝厂 (168)

实行直接无限计件工资的做法 山西针织厂 (172)

我们是怎样实行“小集体超额计件

制”的 太原毛织厂 (179)

我们是如何实行超额计件工资的 永济纺织厂 (187)

我厂试行浮动工资制初见成效	阳城缫丝厂 (192)
实行合同奖励制和集体计件工资制 搞活了	
生产, 增加了收益	太原制药厂 (199)
推行“五定一包一奖”制, 加快企业前	
进步伐	太原第二制药厂 (209)
工业管理局机关实行联责计酬的浮动工	
资制	长子县二轻工业局 (215)
实行超定额计件工资制推动了生产大	
发展	闻喜县工具厂 (220)
利润指标层层包干, 经济责任层层落实	
.....	太原市服装鞋帽工业公司 (226)
落实经济责任制, 实行定额管理	
.....	大同市口泉制鞋厂 (233)
班组自负盈亏好	太原不锈钢器皿厂 (237)
实行指标考核计分算奖的一些作法	
.....	太原第一热电厂 (246)
实行内部利润考核, 全面提高经济效益	
.....	太原水泥厂 (255)
运输车辆实行单车核算超利分成制	
.....	长治汽车运输公司 (263)

巩固成绩 总结经验

不断完善和提高工业生产经济责任制

王 克 文

—

一九八一年夏天以来，我省工交企业继前两年实行奖励制、计件工资制和扩大企业自主权试点，又普遍推行了经济责任制。据全省3235个县营以上工交企业统计，推行经济责任制的企业占85.56%。这一工作的发展是比较快的。

我省工交企业推行经济责任制，有几个显著特点。一是领导重视，群众拥护。各地市、各主管部门都把推行经济责任制，作为整顿企业，提高经济效益的一项重要措施，各级领导同志深入基层企业，督促检查经济责任制的落实，及时解决实践中的问题，取得了明显的效果。二是坚持因地制宜，放手让企业在实践中创造经验，不搞一刀切，不搞一个模式。行业之间和企业之间情况不同，形式和办法也不同，就是一个行业和一个企业内部，也有不同的形式和办法，基本做到哪种办法效果好就采用哪种办法，哪种形式切合实际就搞哪种形式。在坚持权、责、利相统一的前提下，抓住分配这个重要环节，创造了许多形式。在财务上国家对行业实

行包干：对盈利额较大的行业实行盈利包干，超收分成或超收分档分成；对生产比较正常利润相对稳定的行业，实行全行业全额留成；对亏损行业实行亏损包干，超亏不补，减亏留用或减亏分成；对处于盈亏边缘的行业，实行盈亏持平包干。国家对企业的财务包干办法有：扩权试点企业实行基数利润留成加增长利润留成或全额利润留成；盈利企业实行利润包干，超收分成；亏损企业实行亏损定额包干，超亏不补，减亏留用或分成。在企业内部，厂对车间、车间对班组、班组对职工都实行了责任制，指标到人，责任明确，与经济利益挂钩。其形式有：指标分解记分计奖制，定包奖责任制，计件工资和超额计件工资制，浮动工资制等。三是围绕提高经济效益，根据兼顾国家、企业、个人三者利益的原则，工作细致扎实。推行经济责任制中，各种包干指标、分配比例和劳动定额，都是在测标协商，经过实践的基础上确定的，有了问题及时纠正，使经济责任制逐步趋向完善。

我省工交企业推行经济责任制，虽然时间不长，但有效地调动了企业和职工的生产积极性，取得了明显的经济效果。首先是企业管理有所改善，工作扯皮、无人负责的混乱现象有了很大改变。实行经济责任制，从厂长到车间主任、科室干部、班组长以至每个工人都明确自己的责任和权限，从上到下各负其责，赏罚严明，工作效率有所提高。其次是企业的基础工作有所加强。许多企业从推行经济责任制入手，重视原始记录、统计、计量、检验、图纸、工艺卡片、设备档案等管理工作，重新修订或制定了各种定额，进一步完善了各项规章制度，建立健全了各种考核办法和奖惩办法。第三，促进了生产发展，保证了国家财政收入计划的完

成。一九八一年一至六月，全省工业总产值比上年同期下降幅度较大，七月以后生产逐月上升，逐渐扭转了下降的局面，经济效益也有提高。一九八一年上半年产值利润率为15.2%，后半年上升到18%。而后半年工业生产形势之所以好转，一个重要因素是推行了经济责任制。随着生产上升，财政收入也逐月增加，十二月份创造了我省历史收入最好水平。全年实现了“当年财政收支平衡，略有结余。”

半年多的实践表明，我省工交企业推行经济责任制这项工作中，起步是比较快的，发展也是比较迅速的，已基本铺开，并且已经取得了比较明显的经济效果。但由于时间较短，又缺乏经验，在思想认识和具体工作中都还存在一定的局限性。因此，在今后一个时期里，我省工交企业在推行经济责任制的工作中，应当把重点放在巩固成绩，总结经验，不断完善提高上。

二

工交企业实行经济责任制，是经济管理中的一项重大改革。如何把企业的经营成果与企业和个人利益挂起钩来，正确处理国家、企业、个人三者之间的关系，使企业有相应的经营管理自主权力和内在的动力，这是长期以来没有解决的课题。经济责任制，提出了解决这个课题的途径。通过经济责任、经济权限、经济效益和经济利益的结合，把国家、企业和职工三者利益联在一起，对于改善经营管理，挖掘内部潜力，克服“吃大锅饭”和平均主义的弊病，调动企业和职工的积极性和主动性，提高企业的经营效果，有着重要意义。

经济责任制包含哪些内容呢？

众所周知，在企业中通常所说的责任制，是一种与生产技术有关的管理制度，如各种岗位责任制、技术责任制、安全责任制、质量检验制度、生产调度指挥制度、设备维修制度、物资供应制度等，这些制度，是以对企业的各种经济组织和成员的客观要求为基础的。只有把生产技术责任制与经济效益、经济利益直接相联系，形成一个从根本上靠经济办法管理经济活动的经济制度，才是经济责任制。我们知道，社会主义企业的生产目的，是为了满足社会和人民生活的需要。在生产资料公有制条件下，国家把生产资料交给企业，赋予企业以生产资料使用权和一定的经营管理权，在国家统一的计划经济下确定企业的生产纲领和各项经济任务，要求企业一定的经营成果。完成这些任务，是企业对国家的职责和义务。在企业中，每个职工在各自的生产岗位上尽到劳动的责任，作出自己的贡献，取得报酬。企业作为一个经济实体，具有相对独立的自主权力，有效地把生产资料使用好，并和合理的经营管理紧密地结合起来，产生较好的经济效益。由于对生产资料的这种支配权，决定了在社会主义“各尽所能，按劳分配”原则下的分配权，因而，企业的经济效果的大小，直接影响企业中职工间的分配，也直接影响到企业的利益和发展。所以，经济责任制，既包括生产技术责任，又包括经营管理权限；既包括企业的经营成果，又包括经济利益的分配。由之，经济责任制应理解为：与社会化大机器生产相联系的每一个生产经营管理单位和每一个劳动者，根据他们在经济活动中的地位，负有明确的起码的经济责任，具有相应的经济权力，可达到的经济效益以及应得到

的经济利益，从而使生产持续发展的一种经济管理制度。也就是说，经济责任制是一种通过责、权、效、利的结合，使各级生产组织和各类工作人员各司其职，各负其责并又能密切合作的生产经营管理制度。

我省工业企业现行的经济责任制，可以分为两类，一是反映国家和企业经济关系即宏观关系的责任制，如目前实行的盈亏包干、利润分成责任制，就是属于这个范畴。二是反映企业内部厂和车间、科室以及职工个人经济关系即微观关系的责任制，如目前一些企业中实行的分组包干、计分计奖责任制、计件计资等，均属这个范畴。正确实行社会主义企业经济责任制主要是，端正企业与国家的经济关系，明确社会主义企业为社会为人民需要服务的方向和承担的经济责任；明确职工是企业的主人，劳动是光荣的义务，社会主义企业的职工，应不断提高主人翁责任感，提高历史使命感，做出更大更好的劳动效果，并取得相应的报酬。概而言之，一是按照国家计划和社会需要，保质保量地完成生产任务；二是以最小的人力、物力消耗，取得最大的经济效益，为国家提供日益增多的积累；三是保障企业的厂房、设备及其它资财不受损害，合理地使用并使之能不断扩大再生产；四是使企业、职工及社会的物质利益，在生产增长的基础上得到不断提高。企业的领导者和全体职工，只有义不容辞地完成国家赋予的上述任务，才算是尽到了自己的经济责任。在工业企业实行经济责任制，就是要通过各种具体的经济管理制度、措施、办法，保证实现上述任务。

十年内乱所造成的破坏和过去在经济工作左的指导思想给我们企业造成的危害是十分严重的。许多企业中，没有建

立必要的规章制度，没有进行严格的基础工作，不讲经济核算，职责不清，管理混乱，分配上搞平均主义，“吃大锅饭”，……这些弊端，最终则集中地反映为生产效率低，经济效益差。实行经济责任制，对于纠正上述经营管理中的混乱状况，调动企业和职工的生产积极性，提高经济效益，是一项十分行之有效的得力措施。我省一九八一年以来推行经济责任制的实践，有力地证明了这一点。

那么，实行经济责任制，是否只是在调整时期，解决国家暂时的经济困难，扭转生产被动局面的应急措施和权宜之计呢？不是。它的意义更为深远。

工业经济责任制是和社会主义的经济形态相联系的，它反映着社会主义工业的生产关系。马克思主义认为，生产关系的涵义包括三个方面：一是生产资料所有制；二是人们在生产过程中所处的地位与相互间的关系；三是分配关系。我们知道，社会主义企业，无论是国营企业还是集体企业，生产资料均属公有，国营企业，归国家所有，归全民所有，国家把生产资料交给企业，从事生产经营活动，创造财富。在生产资料归国家所有的前提下，企业代表国家利益，按国家要求，支配使用这些生产资料，组织生产。由此产生的企业对国家所承担的经济责任和义务，就是生产资料公有制的经济关系所决定的。社会主义时期生产关系的基本特征是：社会主义公有制和各尽所能，按劳分配，二者应该是统一的。我们所说的经济责任制，按照“按劳分配”的原则，根据在生产过程中每个职工所处的岗位不同，联系以经济利益，正是反映了这种统一的关系。有的同志说，“经济责任制好是好，也很见效，但是是否符合社会主义的方向，感到

“不摸底”。这种“不摸底”的疑虑，一方面是由于我们在推行经济责任制的过程中，主要着眼于分配，强调企业和个人的经济利益，在定员定额不合理，考核指标不健全的情况下，采取层层往下包的简单办法所造成的。另一方面，也是由于我们对经济责任制的本质还缺乏认识。我们必须从生产关系上来考察经济责任制，全面理解经济责任制的涵义。经济责任制是社会主义企业生产关系的一种反映，应该肯定其必要性和重要意义，这是符合社会主义方向的，不能动摇。我们的经济责任制，从其具体内容上，一开始就注意并坚持着社会主义公有制的原则，决不能离开社会主义公有制，离开社会主义企业的性质和任务，去谈经济责任制。应该是在实践中，不断地使经济责任制真正地体现社会主义企业的优越性。

工业企业经济责任制，是建立在现代化科学管理基础上的，它是组织社会化生产的客观要求。社会分工是社会生产发展进步的标志。机器的使用扩大了社会分工，随着社会分工的扩大，生产越来越走向社会化。生产社会化是生产资料、生产过程和生产产品的社会化，也就是生产资料是由大批人共同使用的生产资料，生产过程是由成百成千人的分工、协作进行，生产产品是他们共同的劳动产物。生产社会化程度的不同，相当地决定着企业管理的繁简程度，随着生产社会化不断提高，企业管理也日益复杂，简单的手工劳动，作坊式的生产，规模比较小，生产技术和劳动分工都比较单纯，因而企业的管理工作也比较简单。现代化的企业，人们运用机器和机器系统进行劳动，技术复杂，分工精细，企业内部和企业外部分工协作十分紧密，社会联系也更为广泛，

企业的管理工作就更加重要。国家要求各个企业按照分工的要求，完成自己的任务；企业内各个生产经营环节和职工个人，按照企业整体生产分工的要求，从事各自的工作，完成各自的任务。这就需要有严格的管理制度，才能使大工业生产协调运转，否则，生产过程就会紊乱和中断。显然，这种管理制度既包含各种操作制度，但又不同于各种操作制度，而是一种体现生产职能的负责制。由于社会主义企业是在国家计划指导下的相对独立的商品生产者，企业进行严格的经济核算，因而，企业和职工在社会化生产中所承担的职责和任务，必然地和企业的经营效果以及经济利益相联系。经济责任制，就是建立在这种社会化大生产的基础上的必要的管理制度。

经济责任制体现了经济权力、经济责任、经济效益和经济利益的统一，显示了社会主义企业管理制度的活力。社会主义工业管理体制，既要保证国家的集中领导、统一计划，又要使各个企业有一定的经营自主权。以往，我们对企业统得过死，集中太多，企业没有相应的权力，生产过程中的问题，事无巨细，一概都得请示上级，而且由于企业上面的指挥棒太多，令出多门，遇事都相互推拖，公文旅行，许多问题不能及时解决，束缚了生产的发展，企业也不能很好地完成自己的生产任务。在国家统一计划、统一政策的前提下，赋予企业相应的管理权力，是十分必要的，我们的扩权试点，就是为了调整这方面的关系。企业的自主权和它对国家负责是一致的，权力是责任的保证，责任是权力的要求。只要权力而不负责，就会滥用权力；只讲责任，而无一定的权力，则责任也必然是空的。当然，只有权责统一还是不够

的，还应该和经济效益和经济利益结合起来。因为企业是一个独立核算的经济单位，必须向其要求一定的经济效益，并通过经济效益来反映和考核企业经营管理的好坏以及个人贡献的大小，同时通过分配这个环节体现出来。因此，经济责任制能够有效地使企业的权、责、效、利紧密结合，统一于一体，有助于企业成为一个经济实体，有利于把企业工作搞活，有利于充分调动企业和职工的积极性和主动性。

经济责任制是贯彻社会主义分配原则，从经济利益上调整社会主义生产关系的一个好办法。摆正国家、企业、个人三者关系，是经济责任制的重要内容。恩格斯说过，经济关系首先是作为利益表现出来。社会主义的经济关系，反映到经济利益上，说明国家、企业、个人三者的经济利益应是统一的，同时又必须把三者利益兼顾好。经济责任制，根据生产过程中的责任轻重、劳动成果好坏、贡献大小，决定每个劳动者的经济利益，体现了“各尽所能，按劳分配”的社会主义原则。它不仅可以使每个劳动者从经济利益上关心自己的劳动成果，调动广大职工的劳动积极性，而且也大大激发了职工群众的主人翁责任感。同时，经济责任制又要求我们，必须承认企业的经济利益。因为企业以相对独立的商品生产者的身份，支配和使用生产资料，组织现代化工业生产，在整个社会生产过程中，企业是一个基本环节。企业的经营活动不只是维持简单再生产，而是还应根据科学技术的发展，根据国家安排和社会需要，不断扩大再生产。承认企业的经济利益，企业才有自己的生产发展基金，福利基金，奖励基金和后备基金，才有力量通过挖革改的途径发展生产。长期以来，由于企业的自主权力太小，不承认企业的经济利益，

集中过多，统得过死，有钱统统往上交，花钱靠向上要，许多问题不能及时解决，把时间白白浪费，助长了企业那种不讲经济核算、不讲经济效益的作风，不利于调动企业的积极性，不利于把经济搞活。当然，必须首先保证国家利益，没有国家利益就谈不到企业和职工个人的利益。实行经济责任制，在提高经济效益的基础上，在首先保证国家多收的前提下，从发展生产出发，根据企业经营好坏，贡献大小，做到企业多留，个人多得，其各部份的比例正如人们所说的，国家得大头，企业得小头，个人得零头，使国家、企业、个人三者关系相益得彰，使企业获得了内在的经济动力。

总之，社会主义工业经济责任制，是一项卓有成效的、符合我国特点的必须坚持完善的企业管理制度。

三

当前，工业企业中推行经济责任制，就大多数情况而论，主要是从完成利润指标和分配入手的，这是从实际情况出发的必要的做法，对于完成生产任务和财政任务起了积极的作用。但应看到，仅此还不全面，不完善。就利润这一指标看，影响的因素很多，资源条件，技术装备，产品结构，价格和税收等情况，在不同的企业里是不一样的，这些因素都对利润产生直接的影响。因而，当前利润多少并不完全反映贡献大小。若以利润为单一的标准，生产落后的企业，增产潜力大，得利就大，产品利润高的企业，留成就多，容易出现“苦乐不均”的现象。同时还会滋长企业的本位主义，什么产品有利就干什么，冲击国家计划，并影响职工社会主义主人翁责任感的发扬光大，“一切向钱看”的落后思想就

会抬头。因此，如何健全和完善经济责任制，是摆在我们面前的重要问题。应该认真总结经验，研究新的问题，不断地完善经济责任制，以期在生产中发挥更大的作用。

完善经济责任制，应注意解决好以下几个问题。

第一，经济责任制，要以提高经济效益为中心。

提高经济效益，是我们企业工作的归宿，也是实行经济责任制的目的。企业搞得好不好，用什么作标准呢，根本的还是看企业的经济效益好不好，企业是否以最小的人力、物力消耗，达到最好的经济效果，也就是说以最少的投入，取得最大的产出。我们在充实完善经济责任制的过程中，一定要围绕提高经济效益下功夫。

经济效益包含的内容很多，它是企业经营管理水平的综合表现。反映经济效益的指标很多，包括产值、产量、质量、品种、消耗、成本、上缴利润、税收、流动资金的周转和劳动生产率等等方面。为对企业的经济效益进行全面考核，就必须使经济责任制都能和这些指标挂起钩来，能够体现这些方面的经济效果。最近国务院决定，定期公布主要经济效果指标，这对于分析比较经济效益，对于推动比学赶帮超的社会主义竞赛活动，对于促使组织管理调度上采用科学的方法和切合实际的措施是有利的。我们对企业以至企业对班组、个人，也要采取多项指标的全面考核。凡是执行利润留成和盈亏包干的企业，在提取利润留成比例时，应该把产量、品种、质量、消耗、成本等项指标的完成情况考虑进去，每少完成一项，应该相应扣除利润留成比例。企业内部也要实行产量、质量、消耗、安全生产和文明生产等项指标的综合考核，实行计件工资在计算定额中，也要把这些指标