

重庆蓝皮书

1999年 **经济社会形势**

分析与预测



重庆社会科学院 编
重庆市人民政府发展研究中心

重庆出版社 ▲

责任编辑 谢 先
封面设计 徐 宪
技术设计 刘黎东

重庆蓝皮书

1999 年经济社会形势分析与预测

重 庆 社 会 科 学 院 编
重庆市人民政府发展研究中心

重庆出版社出版、发行(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销 四川外语学院印刷厂印刷

*

开本 880×1230 1/32 印张 12.75 插页 4 字数 290 千

1999 年 1 月第一版 1999 年 1 月第一版第一次印刷

印数:1—2 130

*

ISBN 7-5366-4161-3/F·162

定价:28.00 元

重庆蓝皮书
1999 年经济社会形势分析与预测

主 编 俞荣根

副 主 编 廖元和 方大浩 王青山

主编助理 徐 宪

编 委 (以姓氏笔画为序)

丁登奎	王 进	王青山	王渝陵
方大浩	田丰伦	李盛全	伍源德
陈代宗	陈晓韵	易小光	俞荣根
俞 萍	郭 强	夏 进	徐 宪
高葆旺	韩渝辉	谢德禄	廖元和

序

《重庆蓝皮书·1999 年经济社会形势分析与预测》，是重庆社会科学院、重庆市人民政府发展研究中心组织编撰的第二本“重庆蓝皮书”。这一套与重庆直辖市的设立和发展进程相同步的年度分析与预测报告集，每一篇都出自于熟知我市经济社会某一领域基本情况的专家学者之手，虽为“一家之言”，却也颇具特色且有着重要的参考价值。这从一个侧面标志着我市的专家学者群体已开始将更多的注意力和更大的兴趣集中到了对当前重要经济社会现实问题的应用研究上，他们在字里行间体现出来的热情的参与意识和强烈的事业心与责任感，是难能可贵和值得赞许的。

年轻的重庆直辖市，在顺利走过了第一个开局之年后，正在昂首朝着“五年振兴”的既定目标坚定地向前迈进。已经过去的 1998 年，是我市经济社会发展全面启动的一年。尽管在这一年中因东南亚金融危机的冲击而导致国内外市场竞争加剧，加之天灾频仍等种种不可预料因素的负面影响，我市在不少方面也曾遇到重重困难，但全市三千一百万人民在党的十五大和十五届三中全会精神指引下，在市委、市政府的领导下，解放思想，深化改革，在各条战线各个领域奋力开拓，真抓实干，仍创造出了不凡的业绩。一年间全市国民经济保持了持续快速的增长势头，各项社会事业开始步入良性运行轨道，这一切都为 1999 年我市的经济社会的进一步发展打下了坚实的基础。

1999 年将是令人振奋的一年。在新的一年里，我们将迎来伟大的中华人民共和国建国 50 周年的大庆日子；继 97 香港回归以后，澳门亦将回归，从而在上个世纪末西方列强强行从我国版图上分割出

去的最后一块殖民地将从此消失;20世纪就要渡过其最后一个年头,新世纪已经曙光在前!对于重庆市来说,这一年毫无疑问也是切实落实“加快发展,富民为本”战略主题、大力推动经济发展、促进社会全面进步的关键之年。世纪之交,重庆迎来了千载难逢的发展机遇,也积蓄了百年未有的发展势能,国家战略重点西移的实施和三峡工程的顺利进行,已使我市的发展空间大为拓宽。当然,我市在1999年经济发展也面临着繁重的任务,既有着务须抓紧的诸如经济结构调整、推进企业改革、实现国企解困、加强农业、发展区县(市)经济、扶持民营经济、加快高新技术产业发展速度、扩大对外开放、提高生态环境质量等众多艰巨的工作,更有着必须打好的诸如库区移民、扶贫、实施再就业工程等一系列攻坚战。但无论如何,新时期的重庆人民终将能够克服任何艰难险阻,以自己的勤劳和智慧开创出巴渝大地的美好未来。发挥重庆市的区位优势和在长江上游地区经济社会发展中的带动作用,是党中央、国务院对我市的重托。历史使命,任重道远。经济社会发展是一个长期持续的过程,我们既要正视客观存在的困难和差距,更要看到“后来居上”的环境和条件。为此,全市人民只要坚定信心,振奋精神,负重自强,在新的一年里,发起世纪的冲刺,就一定能够迎头赶上先进的兄弟省市,实现世纪的腾飞。

重庆是市情极为特殊的直辖市,在城乡经济社会发展中,没有现成规律和固定模式可循,各种新情况、新问题层出不穷,需要研究解决和因地制宜之事甚多。近年来我院和发展研究中心的研究人员与全市理论工作者和实际工作者为探索重庆发展之路作了许多工作,《重庆蓝皮书》即是一例。这种现实针对性极强的研究工作和分析预测,要前瞻而真实,客观而贴切,难度是很大的。如果说,编写1998年的《重庆蓝皮书》是初试,那么,这一本就是一种再试,即是说,现在还处在尝试探索阶段。与去年的蓝皮书相比,除篇目有所增加,涵盖面趋宽等外,主要是编写时间大为提前。去年那本由于启动得晚,直至春节之时方得定稿,3月下旬才出版面世,一切都在1998年市人

代会和政协之后,在市长向人民代表大会作的政府工作报告之后了。今年这本蓝皮书则启动较早,元旦前就已定稿,我们的计划要赶在我市的“两会”之前出版发行。这也正是全国各地蓝皮书约定俗成的编写出版时间。而这时,头年的统计数字尚未出来,政府工作报告还未定稿,跟着走是不可能的。这就很考编者的水平,要靠自己的分析预测能力和综合把握能力,也需要胆识和敏锐。我们不可能全部做到这些,但确实尽了自己最大的努力。

江泽民总书记指出:“社会科学研究方向正确与否,社会科学发
展状况如何,对人们思想意识和社会的道德风尚,对经济建设,对社会的稳定和发展,都会产生巨大而深刻的影响,甚至关系到中华民族的兴衰和社会主义的命运。”作为跨世纪的理论工作者和实际工作者,我们一定要充分认清自己肩负的责任,进一步增强做好工作的光荣感和紧迫感,抓住当前的有利时机,潜心研究我市在新形势下出现的各种新情况,积极提出解决新问题的思路、方案、对策和建议,为重庆的经济社会发展作出自己更多的应有的贡献。

衷心希望这本蓝皮书能对她的读者有所裨益。衷心祝愿一年一度的《重庆蓝皮书》能在各级领导、广大专家学者和全市人民的批评指导和关爱下越编越好。

俞荣根

1999年1月10日

目 录

序	俞荣根(1)
---------	--------

综论篇

1998—1999 年重庆经济形势分析与展望

重 庆 社 会 科 学 院
重庆市人民政府发展研究中心

《经济社会形势分析与预测》课题组	(1)
------------------------	-----

1998 年重庆经济形势分析	高葆旺 王 卫(33)
----------------------	-------------

1999 年重庆经济发展的主要政策思路	伍源德(40)
---------------------------	---------

重庆市 1998 年和 1999 年宏观经济分析与预测

.....	易小光 彭生顺 陈富勇(55)
-------	-----------------

四件大事篇

重庆市 1998—1999 年落实“抓大放小”的战略措施

.....	侯行知 许 平(71)
-------	-------------

重庆市 1998 年扶贫基本形势分析及 1999 年展望	李 科(80)
------------------------------------	---------

1998 年:三峡库区二期移民攻坚开局年的进展、问题及

1999 年思路	吴忠海(93)
----------------	---------

1998 年重庆环境质量状况及 1999 年前景展望

.....	吉光树 高晓渝(99)
-------	-------------

部门篇

1998—1999 年重庆工业经济分析与展望

..... 谢德禄 张光良 朱 江(109)

重庆市 1998 年农村经济发展状况及 1999 年展望

..... 刘启义 于 曦(127)

对 1999 年优先发展重庆高新技术产业的研究与建议

..... 谢 元(136)

1998 年及今后两年重庆纺织工业的结构调整..... 张光逊(155)

重庆市 1998 年金融运行特点、问题及对策建议 陈代宗(166)

1998 年重庆城市建设回顾与 1999 年发展展望

..... 王根芳 胡智勇(175)

1998 年重庆对外经贸运行态势与 1999 年展望 钟正国(185)

1998—1999 年重庆旅游业发展形势分析与展望

..... 韩渝辉(195)

重庆港 1998—1999 年运行态势分析与预测 港 协(205)

重庆水上运输业发展中的问题与对策

..... 孙启祥 方大浩(208)

1998 年重庆市消费品市场的回顾与 1999 年展望

..... 王彦英 王伙先(216)

1998—1999 年重庆市消费者心理变化趋势分析与预测

..... 孙元明(225)

1998 年重庆市物价形势分析和 1999 年预测 杨治凡(231)

深化改革篇

1998 年工商银行经营难点及 1999 年的对策建议

..... 周 建 韦 艺(241)

1998 年粮食流通体制改革概况及 1999 年的展望

.....	林 斌(247)
1998—1999 年重庆住房制度改革及安居工程建设展望	
.....	李英儒 董建国(255)

社会篇

重庆市科技工作 1998 年现状分析及 1999 年设想	
.....	杨民宪(265)
重庆市教育发展情况及 1999 年展望	冉 红(273)
1998 年重庆市就业状况分析与 1999 年预测	
.....	侯名亮 俞 萍(281)
1998 年重庆市赈灾概况及今后设想.....	魏长述 袁天长(290)
重庆市城市社会福利事业概况与展望	谭钦建(297)
1998 年重庆社会治安回顾及 1999 年展望与对策建议	
.....	文 强(304)
1998 年重庆民主法制建设与 1999 年展望	苑 鲁(313)

开发区篇

1998 年重庆经济技术开发区建设回顾及 1999 年展望	
.....	秦新华 侯自强(331)
万州移民开发区 1998 年经济社会发展综述及 1999 年发展思路	
.....	陈中林(337)
1998 年黔江开发区经济社会形势基本判断及	
1999 年展望.....	杨泽凌 高 绪 李 琼(347)

专 稿

1998—1999 年中国金融形势分析与预测	王 军(361)
------------------------------	----------

CONTENTS

Preface	<i>Yu Ronggen</i> (1)
Analysis and prospect of economic situation of Chongqing during 1998 ~ 1999	—— <i>Study Group of CSSA</i> (1)
Analysis of Chongqing economic situation in 1998	—— <i>Gao Baowang , Wang wei</i> (33)
Main policy and thinking on economy development of Chongqing in 1999	—— <i>Wu Yuande</i> (40)
Ananyis and calculation on macro-economy of Chongqing during 1998 ~ 1999	—— <i>Yi Xiaoguang , Peng Shengshun , Chen Fuyong</i> (55)
Pushing on state-owned enterprises' reform, and carrying out the policy of "enhancing large and loosening small ones"	—— <i>Hou Xingzhi , Xu Ping</i> (71)
Helping poors: Analysis of basic situation and prospect in 1999	—— <i>Li Ke</i> (80)
Progress, problems and thinking about the second term of the beginningyear of migrant	—— <i>Wu Zhonghai</i> (93)
Situation of environmental quality of Chongqing in 1998 and prospect in 1999	—— <i>Ji Guangshu , Gao Xiaoyu</i> (99)
Analysis and prospect of Chongqing's industry economy during 1998 ~ 1999	—— <i>Xie Delu , Zhang Guangliang , Zhu Jiang</i> (109)
Situation of rural economic development of Chongqing in 1998 and	

- prospect in 1999 — *Liu Qiyi, Xu Xi* (127)
- Study and suggestion to prior-developing advanced and new technologic
industry of Chongqing in 1999 — *Xie Yuan* (136)
- Structure adjustment of textile industry of Chongqing within two years
..... — *Zhang Guangxun* (155)
- Character, problems, countermeasure and suggestion to financial
activity of Chongqing — *Chen Daizhong* (166)
- Review on urban construction of Chongqing in 1998
and prospect in 1999 — *Wang Genfang, Hu Zhiyong* (175)
- Moving situation of foreign trade and economy of Chongqing in 1998
and prospect in 1999 — *Zhong zhenguo* (185)
- Analysis and prospect to tourism development of Chongqing during
1998 ~ 1999 — *Han Yuhui* (195)
- Analysis and calculation of Chongqing Port's moving situation during
1998 ~ 1999 — *Chongqing Port Association* (205)
- Problems and countermeasure of water transport trade development
of Chongqing — *Shun Qixiang, Fang Dahao* (208)
- Review and prospect of consumer goods markets of Chongqing in 1998
..... — *Wang Yanying, Wang Huoxian* (216)
- Analysis and prospect about the variation of psychology consumer of
Chongqing during 1998 ~ 1999 — *Shun Yuanming* (225)
- Analysis of price situation of Chongqing in 1998 and calculation in
1999 — *Yang Zhifan* (231)
- Manage difficulty of Industrial Commercial Bank in 1998, and counterme-
asure and suggestions in 1999 — *Zhou Jian, Wei Yi* (241)
- Survey of system reform of food circulation in 1998 and prospect in
1999 — *Lin Bin* (247)
- Prospect of housing system reform of Chongqing during 1998 ~ 1999

.....	—— <i>Li Yingru , Dong Jianguo</i> (255)
Analysis of science and technology situation of Chongqing in 1998	
and assumptions in 1999	—— <i>Yang Mingxian</i> (265)
Situation of education development of Chongqing and prospect in	
1999	—— <i>Ran Hong</i> (273)
Analysis of employment situation and calculation of Chongqing in 1999	
.....	—— <i>Hou Mingliang , Yu Ping</i> (281)
Survey of relief work of Chongqing in 1998 and prospect in futuer	
.....	—— <i>Wei Changshu , Yuan Tianchang</i> (290)
Survey and prospect to urban social welfare projects of Chongqing	
.....	—— <i>Tan Qinjian</i> (297)
Review on social publican security of Chongqing in 1998 and counter-	
measure, suggestions and prospect in 1999	
.....	—— <i>Wen Qiang</i> (304)
Democratic and legal construction of Chongqing in 1998 and	
prospect in 1999	—— <i>Yuan Lu</i> (313)
Review on building Chongqing Economic and Technologic Develop-	
ment Area in 1998, and prospect in 1999	
.....	—— <i>Qin Xinhua , Hou Ziqiang</i> (331)
Summarization of social economic development of Wanzhou Migrant Deve-	
lopment Area in 1998, and thinking about development in 1999	
.....	—— <i>Chen Zhonglin</i> (337)
Basic judgment of social economic situation of Qianjiang	
Development Area in 1998, and prospect in 1999	
.....	—— <i>Yang Zeling , Gao Xu , Li Qiong</i> (347)
Analysis and calculatideon of financial sisuation of China during	
1998 ~ 1999	<i>Wang Jun</i> (361)

1998 ~ 1999 年重庆经济形势分析与展望

重 庆 社 会 科 学 院
重庆市人民政府发展研究中心

《经济社会形势分析与预测》课题组

1998 年是在 1996 ~ 1997 年国民经济成功地实现了“软着陆”的基础上向前迈进的一年,是重庆直辖市成立后各项工作全面启动的一年,也是市委、市府提出“一年起步、五年振兴”的重要之年。全市 3,000 万人民在党的十五大和市第一届党代会精神鼓舞下,面对国际经济环境风云变幻和亚洲金融危机,面对盛夏特大暴雨和洪灾,众志成城,奋力拼搏,夺取了抗洪抢险和灾后重建的重大胜利,各项工作胜利开展,在国内通货紧缩的条件下,仍然继续保持了国民经济的较快增长,总的形势是好的。

1999 年,是举国欢庆建国 50 周年和澳门回归祖国的大庆之年,是国内继续保持经济较高增长和全球都将不同程度地受到亚洲金融危机影响的一年,也是重庆市实施“九五”计划和 跨世纪发展的关键之年。1999 年全市经济与社会发展的成效事关全局。因此,科学地把握国际国内形势,客观分析 1999 年经济运行态势和科学预测 1999 年发展趋势,对完成好中央赋予重庆直辖市的各项历史使命,促进全市国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步具有重要的指导意义。

一、1998 年重庆经济运行的新形势、新特征

(一) 经济运行平稳,增幅步入本次波动周期的谷底

1998 年,我市经济在 1997 年“高增长、低通胀”的基础上,面对国内外极其复杂的经济环境,保持了较快增长,总体经济运行正常。1~9 月,累计实现国内生产总值 1,045 亿元,已连续 4 个月保持 GDP8% 的累计同比增长速度,虽与全年目标仍差 2 个百分点,但在大灾之年实属不易。在国内生产总值中,第一产业实现增加值 210 亿元,同比增长 2.5%;第二产业实现增加值 427 亿元,增长 5.5%;第三产业实现增加值 408 亿元,增长 14.9%。全年预计 GDP 可达 1400 亿元以上。全年经济因受亚洲金融危机、结构矛盾显化、国内市场制约加剧和今夏特大暴雨洪灾的多重打压,而呈现经济增长速度回落、物价持续走低、失业下岗人员增多、城乡人民收入增长趋缓的局面。

改革开放以来,我市经济发展保持较高的增长速度。但在 1980~1998 年的 18 年间,也经历 4 次不同程度的波动。上次谷底是 1989~1990 年,当年 GDP 增幅仅有 4.3%。1991 年经济开始回升,1992 年快速回升,1993 上半年达到本次经济波动增长的峰值,GDP 增速快速攀升至 16.2%;1993 年 7 月中央强化宏观调控,出台 6 号文件,加大信贷管制力度,经济开始缓慢回落;1996 年基本实现了软着陆,1997 年经济呈现出“高增长、低通胀”的良好态势,但市场产品相对过剩,竞争加剧,企业开工不足,职工大量下岗等矛盾日趋突出。1998 年,全市经济增长速度明显放慢。1~9 月全市 GDP 较上年同期放慢了 3.8 个百分点,物价指数持续走低。1~9 月累计商品零售价格指数为 94.3%。从各方面经济动态分析中可以看出,1998 年我市经济已基本探至本次波动周期的谷底,1999 年将开始拉升。

(二) 农村经济发展势头良好,农业产业化开始起步,因受自然灾害影响,全年粮食略有减产

1998 年以来,特别是党的十五届三中全会的胜利召开和《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题决定》出台,极大地调动了广大农村干部和农民的社会主义积极性。市委一届四次会就如何加快农业和农村经济发展进行了研究和部署,制定了《关于加快我市农业和农村经济跨世纪发展的决定》,我市各级政府坚决贯彻了中央关于土地承包期再延长 30 年的政策,同时抓紧制定确保农村土地承包关系长期稳定的法律法规,赋予农民长期而有保障的土地使用权,始终把发展农村生产力、推进农业产业化和现代化、繁荣农村经济、增加农民收入,作为落实党在农村的各项方针政策的中心工作,使我市农业正处于由自给农业向商品农业、传统农业向现代化农业转化的重要时期,农业产业化已提上重要议事日程,并在部分区(市)县取得突破性进展;全市已有 161 个工商企业参与领办项目,总投资约 42 亿元,其中投资在 1,000 万元以上的项目有 75 个,已形成一批农业产业化龙头企业。农村总的形势是好的。

1998 年重庆地区气候异常,自然灾害频繁,全市有 40 个区(市)县受灾,占 93%,涉及人数 1,800 多万。据粗略统计,直接经济损失达 72 亿元以上,致使农业生产受到严重影响,预计全年完成农业增加值 295 万元,较上年增长 2.5%,增长速度约回落 1 个百分点。粮食预计可达 1,154 万吨,比上年减产 30 万吨左右。但畜牧业生产形势较好,较上年约增长 3.7%。肉类、水产品、水果等产量都比上年有不同幅度的增产。由于粮食、生猪价格的回落以及外出打工收入的减少,农民收入水平提高缓慢,全市农民收入人均增加 200 元的目标难以实现。

(三) 工业生产形势严峻,增长乏力,经济效益下滑

1998 年重庆工业生产面临多种不利因素,1~9 月工业生产大幅回落,这表明重庆工业仍未解决长期积淀的结构矛盾而导致的“热比

全国滞后,冷比全国更冷”的态势。我市 1998 年工业增加值达 480 亿元,同比增长约 4%。

1998 年 1~9 月,全市国有及年销售收入 500 万元以上工业企业实现工业增加值 151.60 亿元,比 1997 年同期仅增长 1.7%,较全国同期水平低 6.3 个百分点。

轻工业增长好于重工业。1~9 月累计,轻工业实现现价总产值 202.73 亿元,按可比价计算增长 5.2%,实现增加值 51.32 亿元,增长 4.4%。重工业实现现价总产值 378.54 亿元,增长 0.3%,实现增加值 95.95 亿元,增长 0.2%。轻工业比重工业分别快 4.9 和 4.2 个百分点。

非国有工业增长好于国有工业。1~9 月,集体工业企业累计实现增加值 29.70 亿元,增长 19.8%;区县(市)工业实现增加值 63.45 亿元,增长 12.4%;外商及港澳台投资企业实现增加值 11.93 亿元,增长 9.7%,这三大块占了全市工业的 71%。而国有及国有控股企业仅完成 351.27 亿元,同比下降 5.62%。生产下降大的集中在以国防工业为主的中央企业,1~9 月累计实现工业产值 88.09 亿元,比 1997 年同期下降 22.9%,减少产值 32.23 亿元。

新增长点企业未能起到有效带动作用。1998 年初我市确定的 62 户增长点企业,1~9 月生产增长的为 34 户,占 55%;生产下降的有 28 户,占 45%。但生产下降的大都是特大型、大型企业,因此,从总体上看生产仍下降 6.7%,减少产值 15.9 亿元。

工业产销率回升到正常水平,但工业经济效益却持续下滑。我市工业 1~9 月产销累计达 96.47%,高于全国平均水平(95.69%),同比提高 2.17 个百分点。这既有调整产品结构的成效,又有开拓市场、放慢生产和多销陈货的原因。市场需求不足也使企业生产低速运行,许多企业开工不足,难以实现规模效益,导致工业经济效益持续下滑。8 月末全市工业经济效益综合指数仅有 54.28%,比 1997 年下降 9.48 个百分点。其中,国有工业综合指数仅有 35.82%,下降

12.5%。到9月末,亏损企业户数达1,203户,同比增长16.7%;亏损企业亏损额高达30.24亿元,同比增长34.4%,增亏2.46亿元,实现利税4.5亿元,同比减利税6.47亿元。

造成我市工业经济不景气的主要原因:一是国内市场需求相对不足,市场竞争激烈。我市企业适应市场需求能力弱,特别是结构矛盾突出,技改创新力度不够,产品结构不适应市场竞争需要;二是经营管理不善,观念陈旧,开拓进取不力;三是受今夏大风、暴雨和洪灾及亚洲金融危机影响,导致工业生产受损和出口锐减;四是高新技术产业发展缓慢,在工业增加值中所占份额小,工业经济增长方式粗放;五是市属企业下放后喜忧参半,既有上边“一放了之”的问题,又有部分区县(市)对下放企业管不了、管不好的问题。

(四) 固定资产投资大幅增长,但对近期经济增长的带动不太明显

1998年国家实施积极的财政货币政策,通过增加固定资产投资,扩大内需来确保全年经济增长8%的目标,这对重庆经济增长有带动作用。1~9月,我市累计完成固定资产投资195.5亿元,同比增长72.6%(1997年同期为18.4%),较全国同期增幅高43个百分点,我市1998年固定资产投资主要集中在交通、通讯、能源和基础设施及基础产业方面,其中交通投资48.1亿元;同比增长105.7%,占总投资的比重由上年的20.2%上升为1998年的24.6%,能源投资21.2亿元,同比增长48.0%。住宅建设力度加大,1~9月全市投资23.0亿元,同比增长79.7%。投资的快速增长,带动了我市建筑、建材业的发展,1998年上半年建筑业增加值增长25%、建材工业总产值增长15%,对推动第二产业发展的贡献增大。企业技术改造投资,三季度有了快速回升。1~9月,企业技术改造投资40.92亿元,增幅由1998年6月末下降6.9%,猛升为9月增长26.5%,这对提高我市工业发展后劲有积极作用。我市基础设施建设的大量投资,尤其是我市向中央争取到的61亿元用于基础设施建设的专项资金将在1998年四