

工业经济管理教程

塞 风 董守才 编著
盛介庾 郑泽铭

中国经济出版社

工业经济管理教程

塞 风 董守才
盛介眉 郑泽铭 编著

中国经济出版社

内 容 简 介

本教材除引言外,共有十八章,大体包括五个方面的内容:一、关于我国工业现代化及其发展战略的理论,主要阐述工业现代化的战略目标、战略重点、战略措施以及在我国实现工业现代化的道路;二、关于工业管理的原理、原则、方法和管理体制,主要是结合我国国情,阐明社会主义工业管理的基本原理和基本方法;三、关于工业资源的开发和利用,主要阐述工业生产三个基本要素发展变化的规律;四、关于工业的组织理论,主要阐述工业企业规模、生产专业化和协作、经济联合等工业生产社会组织形式方面的问题;五、关于工业经营管理和工业经济效益问题。

本书在编写过程中参阅了国内外的最新资料,博采同类书的优点,在体例上作了合理的安排,在内容上进行了必要的充实。在表述方法上更为贴切实际、通俗易懂。

这本教材已被中央广播电视大学列入八六级工业经济类专业课教材,还可供工业经济管理干部、院校经济管理专业师生和自学成才者参考使用。

工 业 经 济 管 理 教 程

塞 风 董守才
盛介眉 郑泽铭 编著

*

中国经济出版社出版
(北京市和平里西街)
北京印刷一厂印刷
新华书店北京发行所发行
各地新华书店经售

*

787×1092毫米 32开本 15 20/32印张 345千字
1986年8月第1版 1986年8月第1版第1次印刷
印数: 00,001— 55,000
统一书号: 7395·07 定价: 3.00元

写在前面

本书的前身是1984年以中国人民大学工业经济教研室名义编写的《工业经济管理概论》，曾作为在中央广播电视大学工业经济管理课的讲稿。热心的读者希望我们将它加工成书。承蒙各方及读者的支持，业已完成了这项工作，现奉献给电大学员、自学成才者及关心工业经济管理理论与实践的人们。

党的十一届三中全会以来，我国经济进入了一个新的改革时期，工业经济管理作为一门学科，也不断得到发展和充实。我们编写这本书，一来是为贯彻实施党的方针、政策和正在进行的城市经济体制改革服务，二来是为培养更多合格的经济管理人才服务。

本书编写中，我们力求贯彻理论联系实际的原则，对有关的理论问题和实际问题作了必要的阐述，对有待进一步探讨的问题也作了必要的反映。

本书各章撰写者：

塞 风：导言、第四章、第十四章、第十六章、第十七章；
董守才：第六章、第七章、第八章、第九章、第十章；
盛介眉：第一章、第二章、第三章、第十四章、第十五章；
郑泽铭：第五章、第十一章、第十二章、第十三章、第十八章。

尽管我们作了力所能及的努力，但本书难免还存在某些缺点和不足，敬请读者批评指正。

作 者

一九八六年六月

目 录

写在前面

导 言..... (1)

第一节 社会主义工业的实质..... (1)

第二节 工业经济管理学的研究对象和内容..... (6)

第三节 工业经济管理学的学习和研究方法..... (12)

第一章 我国工业的现代化..... (15)

第一节 工业现代化的含义及其标志..... (15)

第二节 工业现代化战略的制定..... (20)

第三节 我国实现工业现代化的战略措施..... (27)

第二章 工业管理原则和管理体制..... (37)

第一节 工业管理的性质..... (37)

第二节 管理过程和管理职能..... (41)

第三节 社会主义工业管理的基本原则..... (45)

第四节 工业管理的基本方法..... (56)

第五节 工业管理体制..... (61)

第三章 工业部门计划..... (69)

第一节 工业部门计划在工业管理中的地位和作用..... (69)

第二节 工业部门计划的种类、组成和指标..... (73)

第三节 编制工业部门计划的方法论..... (78)

第四章 工业部门结构..... (86)

第一节 工业部门的形成和经济分类..... (86)

第二节 工业部门之间的联系和比例关系..... (90)

第三节 影响工业部门结构的因素..... (96)

第四节 工业部门结构的合理化..... (102)

第五章 工业技术基础..... (110)

第一节	建立现代化工业技术基础的意义·····	(110)
第二节	工业的技术改造·····	(116)
第三节	工业的技术引进·····	(128)
第六章	工业原料基础 ·····	(146)
第一节	原料在工业发展中的作用·····	(146)
第二节	发展和扩大原料来源的基本方向·····	(148)
第三节	节约和合理利用原材料的基本途径·····	(156)
第七章	工业能源 ·····	(160)
第一节	能源在国民经济发展中的作用·····	(160)
第二节	能源结构·····	(165)
第三节	能源的开发·····	(182)
第四节	能源的节约·····	(186)
第八章	工业企业规模 ·····	(194)
第一节	企业规模及其意义·····	(194)
第二节	生产集中化和大中小企业并存是企业规模发展 上的客观趋势·····	(198)
第三节	工业企业规模的选择·····	(210)
第九章	工业生产的专业化协作 ·····	(218)
第一节	专业化协作的客观性质·····	(218)
第二节	专业化协作的组织类型·····	(227)
第三节	专业化协作的发展途径·····	(234)
第四节	专业化协作的经济分析·····	(239)
第十章	工业中的经济联合 ·····	(245)
第一节	经济联合在我国经济发展中的地位 and 作用·····	(245)
第二节	经济联合的形式·····	(252)
第三节	组织经济联合的原则和方法·····	(259)
第四节	总厂、公司的巩固和发展·····	(262)
第十一章	工业布局 ·····	(273)
第一节	合理布局工业的意义·····	(273)

第二节	合理布局工业的原则·····	(275)
第三节	工业地区布局·····	(284)
第四节	工业地点布局·····	(288)
第五节	厂址选择·····	(290)
第十二章	工业污染的防治 ·····	(292)
第一节	防治工业污染的意义·····	(292)
第二节	防治工业污染的原则·····	(298)
第三节	防治工业污染的主要措施·····	(302)
第十三章	工业基本建设 ·····	(307)
第一节	工业基本建设的意义·····	(307)
第二节	投资规模和投资方向·····	(311)
第三节	工业基本建设管理工作·····	(328)
第十四章	工业的固定资产和流动资金 ·····	(338)
第一节	工业固定资产·····	(338)
第二节	工业流动资金·····	(348)
第十五章	工业中的物资供应和产品销售 ·····	(357)
第一节	工业中物资供应与产品销售的意义和要求·····	(357)
第二节	物资供应和产品销售体制·····	(364)
第三节	工业品流通的组织与管理·····	(368)
第四节	市场调查·····	(376)
第十六章	工业中的劳动生产率、劳动力与劳动报酬 ·····	(381)
第一节	劳动生产率·····	(381)
第二节	工业劳动力·····	(395)
第三节	工业职工的劳动报酬·····	(403)
第十七章	工业品的成本、盈利和价格 ·····	(423)
第一节	工业品成本·····	(424)
第二节	工业中的盈利·····	(430)
第三节	工业品价格·····	(442)

第十八章	工业生产和建设的经济效益	(460)
第一节	提高经济效益的意义.....	(460)
第二节	社会主义经济效益的实质和评价标准.....	(466)
第三节	工业生产和建设的经济效益指标.....	(480)
第四节	比较不同方案经济效益的方法.....	(487)

导 言

《工业经济管理教程》，更确切地说，应该叫作《社会主义工业经济管理教程》。因为，这门课程是随着社会主义工业的产生与发展而逐渐形成和不断完善起来的。在无产阶级和全体人民掌握了国家政权以后，领导和组织经济建设就成为国家机构的一项基本职能。1949年中华人民共和国成立后，为适应社会主义工业发展的需要，在学习苏联经济建设经验的同时，结合我国工业建设的经验，逐步创立了《中国工业经济学》。从这门学科的内容来看，除包括工业经济发展基本原理外，还包括大量计划、组织等管理方面的内容。为了使内容和名称一致起见，1979年中国人民大学出版的专题教材，易名为《工业经济管理》。这门学科的建立和发展，对指导我国工业建设和实现社会主义工业现代化起了积极的作用。在不断总结我国工业建设经验和借鉴外国经验的基础上，学科内容和体系在不断地丰富和完善。学习这门课程，首先要弄清楚社会主义工业的性质和特征，其次需要弄清楚这门课程的研究对象、任务和学习方法。

第一节 社会主义工业的实质

工业是从自然界取得物质资源和对原料进行加工的社会物质生产部门。从自然界取得物质资源主要是采掘工业，比

如开掘煤炭、石油、采伐木材等。对工农业提供的原料进行加工种类很多，如金属冶炼业，是对矿产品进行加工的工业，食品工业是对农产品进行加工的工业。

工业生产活动随着人类社会生产的发展，很早就存在。但是工业成为一个独立的物质生产部门，开始于资本主义时代，所以，工业是一个历史范畴。最初，工业并不是一个独立的物质生产部门。正如马克思在《资本论》里指出的：“最初，农业劳动和工业劳动不是分开的；后者包含在前者中。……织和纺织等等是农业中的副业。”^①以后随着生产力的提高，社会分工和商品交换有了发展，手工业和农业开始分离，城市逐步形成，与此同时资本主义工业产生并得到发展。这样，才使工业从农业中分离出来，形成为独立的物质生产部门。所以，工业部门的形成是和资本主义工业的产生和发展联系在一起的。

从社会发展历史来看，马克思把资本主义工业的产生和发展，划分为三个阶段：

第一个阶段是资本主义的简单协作，它是在小商品生产分化的基础上形成的。资本家同时雇佣许多工人，在同一劳动场所，生产同种商品。此时，仍然是手工劳动，在工场内部没有实行劳动分工，但是已经显示出经济上的优越性。正如马克思指出的，协作不仅提高了个人的生产力，而且创造了一种集体力。

第二个阶段是简单协作发展为工场手工业。工场分工业与简单协作一样，生产仍然是以手工劳动为基础。这一阶段的生产特征是实行劳动分工。由于在生产中实行分工协作，

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第713页。

劳动生产率大大提高了，生产力发展了。由于生产中实行分工，工人专门从事某种劳动，劳动的熟练程度大大提高，为机器大工业培养了一批熟练工人。由于实行分工，劳动工具日益专门化，复杂的工艺分解为许多个别操作，劳动工具得以大大改进。这就为从手工劳动，过渡到大机器生产准备了条件。

第三个阶段是从工场手工业发展成为机器大工业。特点是生产中广泛使用机器，代替手工劳动，从单个使用机器发展到使用机器体系进行生产，并且用机器生产机器。由于机器在资本主义工业生产中广泛使用，社会生产力大大提高。资本主义经济凭借着机械化生产的优越条件，最终战胜了封建经济和小商品经济。生产发展到这一阶段，即经过从手工到机器的产业革命，使工业才从农业中彻底分离出来，而成为一个独立的社会物质生产部门。

资本主义工业形成和发展的过程，经历了二三百年的时间，使社会生产力以前所未有的规模与速度发展了起来，同时，也加深了生产社会化和生产资料私人占有间的资本主义固有的矛盾。

我国在无产阶级夺取政权以后，通过没收、赎卖和对资本主义工业进行社会主义改造，便建立起社会主义工业，在共产党的领导下，通过三十多年的大规模的社会主义工业建设，现在已经形成了由几十万个工业企业组成的、独立的、比较完整的工业体系。

工业在国民经济发展中起着主导作用，因为它是唯一生产现代化劳动手段的部门。劳动手段的进步在社会生产力的发展中有着特别重要的意义。马克思曾经指出：“划分经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳

动资料生产。劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”^①劳动手段的现代化决定着国民经济现代化的速度、规模和水平。工业还向国民经济各部门提供能源，提供原材料等生产资料，向社会提供日益丰富的消费品，满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。

我国国民收入的增加和国家财政收入的增长，也有赖于工业生产的增长和工业经济效益的提高。

总的来讲，社会主义工业生产的发展，对国民经济发展、对人民生活水平的提高和对国防的巩固，起着非常重要的作用。

社会主义现代工业具有机器大工业的一般特征。这个特征主要表现在两个方面：第一，它是建立在先进的科学技术基础之上的，它随着科学的发展，不断用新的科学技术的成果来武装自己，不断实行现代化。当代，生产设备与生产过程日益向着大型化、连续化、强速化、高效化的方向发展。当然，也有工业部门向着高效的微型化方向发展。第二，机器大工业是社会化大生产。由于社会分工和生产专业化的发展，特别是在商品生产条件下，生产社会化已经成为一种发展趋势。一件工业品都是由许多工人、许多工厂共同完成的，已经不是单个人的产品，而是社会性的产品。在这种情况下，各个部门和各个企业之间的关系十分密切。工业再生产过程，已经成为彼此不可分割的统一过程。

社会主义的现代工业，除了具有先进的科学技术基础和生产的社会化这两个机器大工业都具有的基本特征以外，它

① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第204页。

还具有以下几个特征：

1.社会主义工业是建立在生产资料公有制基础上的。

企业里职工是主人，根本消灭了资本主义的剥削关系，建立了劳动者之间的合作互助关系。社会主义生产的目的是为了**满足社会不断增长的物质和文化生活的需要，是为了提高人民的生活水平**。劳动者创造的价值除了满足扩大社会再生产和社会共同需要以外，主要的部分是按照按劳分配的原则，分配给劳动者个人。国家、企业、劳动者个人三者的利益是一致的。因此，社会主义工业中的生产关系同生产力发展的要求，基本上**是相适应的**，这是推动生产力发展的根本动力，也是社会主义工业比资本主义工业具有不可比拟的优越性的根本原因。在社会主义工业中，生产关系与生产力是在基本适应又不完全适应的矛盾运动中发展着的。但这种不相适应的状况，一般不具有对抗的性质。它是在生产力发展过程中，由于生产关系或者上层建筑的某些方面存在着不完善的缺陷所引起的。这些不完善的方面，在社会主义制度下，可以通过自身的调整、改革来解决。当前，我国正在进行的经济管理体制的改革，就是自觉地调整 and 改革不完善的**生产关系和上层建筑，使之适应生产力的发展**。

2.社会主义工业的第二个特征是社会主义国家有管理工业的职能。

在国家的统一领导下，实行计划调节与市场调节相结合，合理地组织生产，使各个部门有计划按比例地协调发展。

3.社会主义工业是生产商品的经济部门，不过它是在生产资料公有制的基础上、在国家计划指导下的商品生产。

在社会主义制度下，劳动力不是商品，货币不能转化为资本，这就使社会主义商品生产沿着社会主义道路前进。社

会主义工业作为商品生产，它具有一般商品生产的共性。这个共性主要表现在生产是为了交换，商品必须具有使用价值和价值，商品交换是按照价值规律的要求实行等价交换原则。在价值规律作用下，商品生产与商品交换，必然引起竞争。社会主义的竞争有利于促使企业提高生产技术，改善经营管理，促使企业生产质量高、花色品种多、成本低、适销对路的商品。竞争也利于改善工业生产的社会组织形式，促进企业改组、联合，发挥优势，提高经济效益。所以，要充分发挥商品经济的作用，使它为社会主义建设服务。

通过以上分析，我们说社会主义工业，除了具有现代机器大生产的一般特征以外，它是在生产资料公有制基础上、在国家计划指导下，生产商品的物质生产部门。社会主义工业企业是商品生产经营单位，是充满活力的相对独立的经济实体。

我们说社会主义工业具有机器大工业的一般特征，是从管理的自然属性来讲的。我们说社会主义工业具有社会主义的特征，是从管理的社会属性来讲的。社会主义工业既然具有机器大工业的一般特征，我们就必须加强现代化的科学管理。它既然又具有社会主义的特征，我们就必须按照社会主义工业的管理原则来管好社会主义企业，充分发挥社会主义制度的优越性，使之沿着社会主义方向发展。

第二节 工业经济管理学的 研究对象和内容

工业经济学是研究工业经济发展规律的科学。关于工业经济学的研究对象，社会上是有争论的，看法也不

完全相同。我们认为工业经济学，应该研究工业经济发展的规律性，至于工业经济管理的原理、原则和方法，都应该根据工业经济发展规律性来确定。规律是现象之间的本质联系，是事物内在的必然性。我们认识经济规律不容易，即使认识了经济规律，做到按经济规律办事也不容易。事物是发展的，认识规律要有一个过程。有的规律被我们认识了，有的规律则还没有被认识。有时，甚至把不是规律的东西，也当成规律，如“以钢为纲，全面跃进”，从1958年以来，很长一个时期，被认为是发展工业的客观规律。实践证明，这个认识是错误的，由于对规律认识的错误，给工作带来很大的危害，造成工业比例关系以致整个国民经济比例关系的失调。这个教训，我们要很好地汲取。

从现在认识到的经济规律来看，一般可以说有这样四类。当然，这个分法是否正确，也请同志们很好地研究。这几类经济规律在工业生产中经常在起作用。

第一类是在一切社会经济形态中都起作用的共有的经济规律。

它不论是封建社会，资本主义社会，以及社会主义社会都起作用。如生产关系一定要结合生产力性质规律，它对任何经济形态，都是起作用的。很好地认识这一条规律，对加强社会主义工业经济管理非常重要。我们制定工业发展政策，我们进行经济管理制度的改革，以及在工业中建立一些规章制度，都要考虑这个规律的要求，要使生产关系结合生产力的发展，要使上层建筑适应经济基础的要求。从我国经济发展的历史来看，在过去一个时期，在“左”的思想影响下，过分强调了生产关系与上层建筑的反作用。如在政治和经济的关系到上，不恰当地突出政治，用政治挂帅

来代替经济规律，又把政治挂帅错误地说成是以阶级斗争为纲，甚至荒谬地提出政治可以冲击一切。这种错误的认识和做法对我们国家的经济管理影响很大。

第二类是在几个社会经济形态中起作用的经济规律。

如价值规律，凡是存在商品生产和商品流通的地方，价值规律必然起作用。至于在社会主义工业经济管理中，如何发挥价值规律的作用，也并不是很容易地认识清楚的。如曾经认为，一旦社会占有了生产资料，商品生产就会被消除。当然，如没有了商品生产，价值规律也就不会再起作用。但是社会主义建设实践证明，并不是这种情况。商品生产不但不能取消，而且还要大大发展。

对商品生产和价值规律的认识也是有一个过程的。在五十年代初，理论界曾把社会主义社会里的价值规律，说成是被改造过的经济规律。斯大林在《苏联社会主义经济问题》伟大著作中批判了这种观点。他指出经济规律是客观的存在，既不可能由人们任意地制造，也不可能被人们改造。只要有商品生产、商品流通的地方，价值规律就在起作用。但是，对生产资料是不是商品？价值规律在生产领域中是不是起调节作用？仍然有不同的认识。一直到1979年，在我国理论界经过多次讨论，才取得一致的认识。

我们党及时地总结社会主义经济建设的经验，明确提出要大力发展商品生产，要充分发挥价值规律的作用。我国经济是社会主义的商品经济。商品经济的充分发展，是社会经济发展的不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。至于在国家计划指导下，在工业领域内，如何发挥价值规律的作用来促进生产的发展，仍然是工业经济学要解

决的一项重要任务。

第三类是按照社会化大生产的要求组织工业生产的规律。

如社会分工，按照专业化协作原则组织生产的规律，工业生产集中化的规律，国民经济按比例发展的规律，节约劳动时间的规律等等。这些规律，都是按照社会化大生产的要求来组织生产的依据。按照社会化大生产的要求，合理地组织工业生产，无论是社会主义，还是资本主义都是共同的。这方面的科学管理经验，应该很好地借鉴。列宁在十月革命初期明确指出：“如果我们正确地了解自己的任务，那就应该向托拉斯的组织者学习社会主义。”^① 列宁的话很清楚，就是按社会化大生产的要求，很好地学习资本主义国家组织生产的经验。学习别国的经验，一定要从我国的实际情况出发，照抄照搬都是不行的。

第四类是社会主义社会经济特有的规律。

如社会主义基本经济规律，国民经济有计划按比例发展的规律，按劳分配规律等。这些规律，政治经济学课程中已学习过了，这里不重复。只说明一点，按经济规律办事并不是容易做到的。大家知道，社会主义基本经济规律的要求，

主要是解决社会主义社会生产目的的问题。可是现实生活中，往往对这个问题不是解决得很好的。如存在为生产而生产，为完成产值计划而生产，甚至仓库严重积压，企业仍旧盲目生产。这都说明按经济规律办事很不容易。

我国曾举办过社会主义社会生产目的的讨论会，目的是解决社会主义生产为了什么。可见贯彻社会主义基本经济规律

^① 《列宁全集》第27卷，第270页。