

社会保险政策系列问答之三

工伤保险政策问答

劳动和社会保障部
北京劳动书刊发行中心组织编写
主编 习敏

中国民主法制出版社

前　　言

社会保险关乎国运，惠及子孙，是社会保障制度的核心。其内容包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险和生育保险等，与人民群众的切身利益密切相关。随着我国社会主义市场经济体制的建立，社会保险制度越来越显示出其迫切性和重要性，可以说没有完善的社会保险制度就无法建立真正的社会主义市场经济体系。建立健全社会保险制度已经成为当前的一项紧迫任务，引起党和国家的高度重视和社会各界的普遍关注。为此，按照党中央、国务院的部署，各级党委和政府部门从维护广大职工切身利益和社会稳定的高度，把国有企业下岗职工实现再就业、深化养老保险、医疗保险制度改革作为当前的工作重点；将确保国有企业下岗职工的基本生活、确保企业离退休人员养老金的按时足额发放作为社会保险制度改革的突破口，加大社会保险制度改革的力度。

在全社会普及社会保险制度改革的有关方针政策，积极做好相应的宣传解释工作，对于动员广大职工群众自觉地投身到改革之中，积极支持、理解、

配合共同搞好改革有着十分重要的意义。为此，劳动和社会保障部北京劳动书刊发行中心组织长期从事劳动和社会保障实际工作和理论工作的专家学者，编写了这套《社会保险政策问答》系列丛书，包括《医疗保险政策问答》、《养老保险政策问答》、《失业保险政策问答》、《工伤保险政策问答》、《生育保险政策问答》。

这套系列丛书的最大特点：一是内容全面。基本涵盖了社会保险五大险种现行的主要方针政策，是学习和掌握社会保险理论和实践知识的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定，解答了人们普遍关心的若干热点问题，具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的社会保险配套政策咨询方面的读物，适用于社会各界和广大职工群众，为大家答疑解难提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中，参考和借鉴了有关资料和书籍，在此谨表谢意。由于时间仓促，书中难免有一些错误疏漏之处，敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部
北京劳动书刊发行中心
一九九九年七月

目 录

一、综 合

1. 什么是工伤? (1)
2. 什么是工伤事故统计? (2)
3. 发生事故后为什么要区别因工和非因工? (2)
4. 在何种情形下职工发生的伤亡事故属工伤? (3)
5. 在何种情形下职工发生的伤亡事故不属工伤? (4)
6. 什么是工伤保险? (4)
7. 什么是工伤社会保险? (5)
8. 工伤保险的形式有哪些基本类型? (6)
9. 工伤保险有哪些基本特征? (6)
10. 实行工伤保险有何意义和作用? (7)
11. 工伤保险与意外伤害保险有什么不同? (8)
12. 工伤保险与商业保险公司的人身意外伤害保险
 有哪些根本区别? (9)
13. 工伤保险应遵循哪些原则? (11)
14. 工伤与伤亡事故有何区别? (13)
15. 国外工伤保险制度是怎样建立起来的? (16)
16. 我国工伤保险制度是怎样建立和发展起

来的?	(18)
17. 工伤发生后为什么仅仅是补偿?	(23)
18. 为什么要把工伤补偿与预防、康复相结合?	(24)
19. 工伤保险的范围是什么?	(24)
20. 我国工伤保险制度存在哪些问题?	(26)
21. 为什么要制定《企业职工工伤保险试行办法》?	(33)
22. 现在实施《企业职工工伤保险试行办法》的客 观条件是什么?	(34)
23. 《企业职工工伤保险试行办法》对现行制度有 什么发展?	(34)
24. 工伤保险工作的预期目标是什么?	(35)
25. 工伤保险制度改革的依据和目标是什么?	(35)
26. 工伤保险制度改革的内容是什么?	(36)
27. 《劳动法》对工伤保险作了哪些规定?	(43)
28. 确定职工因工与非因工伤残的基本条件是什么?	(43)
29. 确定职工享受因工负伤、残疾或死亡待遇的界限 是什么?	(43)
30. 什么是划分因工与非因工的具体标准?	(44)
31. 因工致残与因公致残有哪些区别和联系?	(45)

二、工伤保险待遇

32. 工伤保险待遇包括哪些?
33. 什么是工伤医疗待遇? 工伤医疗待遇包括哪些?

	(47)
34. 什么是伤残待遇？伤残待遇包括哪些？	(49)	
35. 工伤伤残等级证书的作用是什么？	(51)	
36. 我国工伤保险制度有哪些现金补助形式？	(51)	
37. 企业职工新旧残疾等级表是怎样划分等 级的？	(52)	
38. 职工在什么情况下发生负伤、残疾、死亡可以 按比照因工待遇处理？	(53)	
39. 职工在什么情况下因患病造成的死亡可比照因 工处理？	(54)	
40. 职工因工、比照因工负伤、残疾或死亡在待遇 上有何区别？	(54)	
41. 什么是因工死亡待遇？因工死亡待遇包括哪些？	(55)	
42. 什么是因工伤残抚恤费？	(57)	
43. 什么是因工伤残定期抚恤金？	(57)	
44. 什么是一次性伤残补助金？	(58)	
45. 什么是死亡抚恤？为什么要建立死亡抚恤制度？	(58)	
46. 什么是职业病待遇？职业病待遇包括哪些？	(59)	
47. 什么是工伤医疗期？	(61)	
48. 国家对工伤医疗期限有什么规定？	(61)	
49. 工伤职工在工伤医疗期内是否发给工资？	(61)	
50. 国家机关、事业单位工作人员因工负伤住院疗养 期间的膳费如何负担？	(62)	
51. 职工因工负伤到外地治疗时，因医院床位少，		

- 一时不能住院，其旅馆费和膳费如何处理？ (62)
52. 职工因工负伤治疗终结后，必需安装假肢、镶牙、义眼和配置代步车等辅助器具的，其费用由谁负担？ (62)
53. 企业职工因工负伤确定为部分丧失劳动能力，调做轻便工作后没有降低原来工资的，发不发因工伤残补助金？ (63)
54. 因工致残职工提高工资后，其原已享受的因工伤残补助金是否仍按原数额发给？ (63)
55. 企业享受因工伤残补助金的职工调到国家机关、事业单位后，其因工伤残补助金由何单位发给？ (63)
56. 领取因工伤残补助金的职工，因身体康复，又能做原工作，并恢复工资，或因伤残程度加重，由部分丧失劳动能力发展为完全丧失劳动能力时，其待遇是否随着残废程度的变更而调整？ (64)
57. 因工致残完全丧失劳动能力的职工，因病或非因工负伤住院时，能否享受工伤保险待遇？ (64)
58. 享受因工伤残补助金的职工，因犯法被企业开除，能否继续享受因工伤残补助金待遇？ (64)
59. 因工负伤职工在休养期间因犯罪受到刑事处罚和开除处分，原伤未愈或旧伤复发的应如何处理？ (64)
60. 职工因工负伤痊愈后，旧伤复发，是否仍按因

- 工负伤处理? (65)
61. 革命伤残军人转入地方工作后，其原领的伤残保健金（在职残废金）是否继续发给？由何单位发给？ (65)
62. 因战因工伤残军人转入地方工作后，伤口复发治疗期间是否按工伤待遇处理？ (65)
63. 在国家机关、企事业单位工作的因战因工伤残军人因伤口复发住院治疗和到外地治疗或安装假肢所需旅费等由谁支付？因伤口复发死亡的待遇如何办理？ (66)
64. 工人因搬运重物被压伤吐血算不算工伤？ (66)
65. 职工在冤狱期间劳动致残，能否按工伤处理？ (66)
66. 职工参加人民防空工程建设受伤致残，可否按因工伤残处理？ (67)
67. 职工因维护社会治安同犯罪分子进行斗争而伤亡，能否按因工伤亡待遇处理？ (67)
68. 职工上下班途中因路滑摔倒或不慎碰伤能否按因工处理？ (67)
69. 企业职工参加运动会负伤如何处理？ (68)
70. 职工参加游泳比赛死亡如何处理？ (68)
71. 职工在工作中突发高血压病导致伤亡能否算工伤？ (68)
72. 外派劳务人员在国外遭意外枪击致伤是否按工伤处理？ (69)
73. 哪些工伤、死亡事故案件属于人民检察院直

- 接受理的案件? (69)
74. 企业在招工合同或与职工签订承包合同中注明“工伤概不负责”是否合理? (69)
75. 职工与单位签订承包合同发生伤亡后保险待遇如何处理? (70)
76. 企业职工因工牺牲被迫认烈士后享受何种待遇?
..... (71)
77. 对外派劳务人员伤、残、亡等情况，赔偿金有哪些规定? (71)
78. 因工负伤部分丧失劳动能力的职工退职后旧伤复发医疗费由谁负担? (72)
79. 因工负伤的劳动合同制工人被判刑后是否可以仍然享受待遇? (72)
80. 离退休人员疗养途中发生意外是否比照工伤处理? (73)
81. 外商投资企业中方职工因工致残后的待遇，国家有何规定? (73)
82. 职工探亲期间因天灾伤亡如何处理? (73)
83. 国家机关、事业单位工作人员死亡抚恤待遇按什么规定执行? (73)
84. 现役军人、人民警察、机关工作人员因公牺牲的范围包括哪些? (74)
85. 机关事业单位工作人员、军人、参战民工因公牺牲、病故一次性抚恤标准是多少?? (75)
86. 在我国哪些人属于烈士? (76)
87. 什么是工残护理费? (77)

88. 什么是伤残重建?	(78)
89. 国有企业离退休职工死亡后，其生前所领取的生活补贴费如何发给?	(78)
90. 对领取副食品价格补贴的在职职工死亡后遗属生活困难应如何解决?	(78)
91. 职工因公牺牲被追认为烈士的，死亡抚恤待遇如何处理?	(79)
92. 驻外、援外人员在国外牺牲、病故善后的抚恤待遇如何处理?	(79)
93. 职工在工作时间、工作地点突然发病死亡，其死亡待遇如何处理?	(80)
94. 职工因交通事故死亡后的抚恤待遇如何处理?	(81)
95. 职工因医疗事故死亡后，其医疗待遇如何处理?	(81)
96. 职工因工死亡，其家属从外地赶来料理丧事，往返旅费由谁支付?	(82)
97. 职工因工死亡时，没有供养直系亲属，能不能发给抚恤费?	(82)
98. 职工自杀身亡，能否享受死亡保险待遇?	(82)
99. 企业职工失踪、长期下落不明的，可否按死亡处理?	(83)
100. 在工作中，属个人玩忽职守伤亡的如何处理?	(83)
101. 职工因工死亡后，其非亲生子女或其非亲生父母能否享受死亡抚恤待遇?	(83)

102. 职工因工死亡后，其未成年的非婚生子女能否享受死亡抚恤待遇？ (84)
103. 职工在工间休息时因工厂电风扇漏电造成触电死亡，是否属于因工死亡？ (84)
104. 工伤职工等待鉴定期间因病死亡可否按因工处理？ (84)
105. 临时工因工负伤治疗期间待遇是如何规定的？ (85)
106. 职工投了人身保险，发生工伤事故后，除依法领取人身保险赔偿外，是否还可以享受工伤保险待遇？ (85)
107. 农民工的工伤待遇有何规定？ (85)
108. 农民轮换工在交通、铁路部门工作因工致残能享受哪些保险待遇？ (86)
109. 私营企业职工因工致残或患职业病致残，以及因工死亡或患职业病死亡的待遇是怎样规定的？ (87)
110. 劳动合同制工人的死亡待遇是怎样规定的？ (87)
111. 全民所有制企业临时工的死亡待遇是怎样规定的？ (87)
112. 已按规定发放因工伤残补助费的职工，残疾程度发生变化，其待遇如何处理？ (88)
113. 职工因工残疾部分丧失劳动能力仍继续工作的，如再次非因工残疾，其待遇按什么规定执行？ (88)
114. 企业职工因工死亡后被政府授予革命烈士称号，

- 其抚恤费由哪个部门支付? (88)
115. 享受供养直系亲属抚恤费的家属因生活困难而就业, 其享受的抚恤待遇是否继续发给? (89)
116. 国家对承包、租赁企业职工在工伤保险方面有什么规定? (89)
117. 什么叫比照工伤待遇? 在什么情况下职工可享受比照工伤待遇? (89)
118. 企业自办的各类学校专职教职工的死亡待遇应按哪个规定执行? (90)
119. 私人包工负责人工伤待遇怎样支付? (90)
120. 如何理解《企业职工患病或非因工负伤医疗期规定》中第六条与《劳动法》第二十九条的内容? (90)
121. 职工在工作时间、工作区域工作造成伤亡时, 而本人有一定责任的, 能否算作工伤? (91)
122. 司机在工作中发生伤亡事故是否认定为工伤? (91)
123. 职工因工负伤或患职业病, 用人单位可否解除劳动合同? (91)
124. 因工致残的职工违纪能否辞退? (92)
125. 对因工负伤、患职业病的职工的疗养有何规定? (92)
126. 职工供养的子女年满 16 岁后仍在中学或在职业中学学习, 在学习期间能否继续列为供养直系亲属? (92)
127. 职工之父属离、退休人员, 其母及弟妹能否列

- 为职工的供养直系亲属? (93)
128. 企业离退休人员的供养直系亲属能否与在职职工的供养直系亲属享受同样的劳动保险待遇?
..... (93)
129. 职工的抚养人可否列为供养直系亲属? (93)
130. 职工按法律程序收养的子女, 能否列为供养直系亲属? (94)
131. 男职工死亡后, 其妻遗腹子可否列为供养直系亲属? (94)
132. 教龄、护龄津贴和中小学特级教师补贴, 能否作为抚恤金的计发基数? (94)
133. 什么叫遗属? 对遗属抚恤国家将作哪些改革?
..... (94)
134. 职工经诊断患有职业病后应享受什么保险待遇?
..... (95)
135. 患职业病的职工享受的工伤待遇包括什么内容?
..... (95)
136. 患有职业病的职工调动工作时, 其职业病待遇如何处理? (96)
137. 职工调动工作到新单位后, 新发现的职业病, 其职业病待遇由何单位承担? (96)
138. 处理矽肺病职工的生活待遇主要根据什么文件? 待遇内容如何? (96)
139. 患矽肺病的职工能否退休? (97)
140. 什么样的矽肺病患者可以发给护理费? (98)
141. 患石棉肺病的职工的退休待遇如何处理? (98)

142. 职工由于接触铅而中毒应如何处理? (98)
143. 医疗放射线工作人员患放射病后的待遇如何
处理? (98)
144. 布氏杆菌病可否列入职业病范围? 因工作接触
布氏杆菌致病的待遇如何处理? (99)
145. 在结核病院工作的人员患结核病能否算职
业病? (99)
146. 职工患职业病死亡, 是否按因工死亡待遇
处理? (99)
147. 劳动合同制工人、临时工终止或解除劳动合
同失业期间发现职业病由谁负责? (100)
148. 失踪人员和被判刑人员的工作待遇如何
处理? (100)
149. 企业职工在企业破产、退休、工伤、患病等
方面可以享受哪些社会保险待遇? (100)
150. 职工因工致残被鉴定为一级至四级的享受
什么伤残待遇? (103)
151. 职工因工致残被鉴定为五级至十级的, 享
受什么伤残待遇? (103)
152. 职工因工致残被鉴定为一级至四级的, 到
达退休年龄时, 是否继续给付伤残扶
恤金? (104)
153. 企业职工因患病或非因工负伤需要停止工作
医疗时, 如何处理? (105)
154. 企业长期病休职工及伤残职工待遇如何? (105)
155. 因工负伤职工住院期间陪护人员的工资可否

- 从医疗费中报销? (106)
156. 职工上下班途中伤亡, 是否按因工伤亡待遇
处理? (106)
157. 因工伤残如何评等级? (107)
158. 《残疾人保障法》实施后患有精神病的合同
制工人是否适用医疗期的规定? (107)
159. 合同制工人在试用期内患病或非因工负伤,
应否享受医疗期? (108)
160. 职工因交通事故死亡, 其抚恤金、救济费及
丧葬费如何发给? (108)
161. 出国人员在国外期间因车祸受伤所得赔偿如
何处理? (109)
162. 因工残废完全丧失劳动能力的职工因病死亡
后可否按因工死亡待遇处理? (110)
163. 学徒工因工致残完全丧失劳动能力后, 其待
遇如何? (110)
164. 乘本单位汽车外出发生车祸死亡的职工是否
发给补偿费? (111)
165. 私营企业职工享有哪些社会保险待遇? (111)
166. 国家对外商投资企业在社会保险方面有哪些
新规定? (112)
167. 外商投资企业职工如何进行社会保险? (113)
168. 外商投资企业职工生病、负伤等应如何处理?
..... (113)
169. 外商投资企业如何发放生活补助费和医疗补
助费? (114)

170. 外商投资企业如何支付职工的生活及社会保险费用? (114)
171. 外商投资企业如何解决职工的福利待遇和住房基金? (115)
172. 外商投资企业的职工享受哪些休假? (115)
173. 支付退休退职费用应适用哪些法规? (115)
174. 企业因工致残完全丧失劳动能力的退休职工,其致残程度鉴定为三级以上的是否就应该享受护理费,而不应再按五项护理依赖条件来重新确定? (116)
175. 境外企业中方职工的养老、失业、医疗、工伤、生育等项保险如何执行? (117)
176. 医疗期如何计算? 病休期间,公休、假日和法定节日是否包括在内? (118)
177. 对患特殊疾病(如癌症、精神病、瘫痪等)的职工,在规定的医疗期内尚不能痊愈的,可否适当延长医疗期? (118)
178. 工伤保险待遇与交通赔偿如何区分? (119)
179. 工伤保险待遇与国外赔偿是什么关系? (119)

三、工伤保险基金

180. 什么是工伤保险基金? (121)
181. 为什么要建立工伤保险基金? (122)
182. 建立工伤保险基金应考虑哪些因素? (122)
183. 工伤保险基金由哪些项目构成? (124)

184. 工伤保险基金的筹集原则是什么?	(125)
185. 什么是工伤保险费率?	(125)
186. 工伤保险费率为什么要经常进行调整?	(126)
187. 什么是差别费率?	(126)
188. 工伤保险为什么要实行差别费率?	(128)
189. 什么是浮动费率?	(128)
190. 工伤保险为什么要实行浮动费率?	(131)
191. 怎样计算差别费率?	(132)
192. 工伤保险费率确定后能否再变更?	(132)
193. 工伤保险基金的使用比例有什么规定?	(133)
194. 工伤保险基金主要用于哪些支出?	(133)
195. 工伤保险费如何列支?	(134)
196. 怎样确定工伤保险基金的缴费率?	(134)
197. 参加工伤保险个人要缴费吗?	(134)

四、鉴定、评残

198. 什么是工伤认定?	(135)
199. 认定工伤的基本条件是什么?	(135)
200. 工伤由哪一级机关认定? 认定的程序有哪些?	(143)
201. 什么是劳动能力鉴定?	(145)
202. 什么是劳动能力鉴定制度?	(145)
203. 劳动能力鉴定的作用、意义是什么?	(148)
204. 劳动能力鉴定应做好哪些工作?	(148)
205. 劳动能力鉴定应遵循什么原则?	(149)