

中国商业经济研究丛书之五

中 华 民 国

ZHONGHUAMINGUO

商业档案资料汇编

SHANGYE DANG'AN ZILIAO HUIBIAN

第一卷 (1912~1928)

上 册

江苏省商业厅
中国第二历史档案馆 编

中国商业出版社

中国商业经济研究丛书之五

中 华 民 国

ZHONGHUAMINGUO

商业档案资料汇编

SHANGYE DANG'AN ZILIAO HUIBIAN

第一卷 （1912～1928）

上 册

江 苏 省 商 业 厅 编
中国第二历史档案馆

赵 宁 禄 主 编

中国商业出版社

中国商业经济研究丛书之五

中 华 民 国

ZHONGHUAMINGUO

商业档案资料汇编

SHANGYE DANG'AN ZILIAO HUIBIAN

第一卷 （1912～1928）

下 册

江 苏 省 商 业 厅 编
中国第二历史档案馆

中国商业出版社

中国商业经济研究系列专著

顾问委员会

（由中国商业经济学会第三届名誉会长、顾问、会长、副会长组成）

主任：王磊	牛荫冠	胡平	
委员：刘国光	黄凉尘	程宏毅	杨少桥
李一非	沈以宏	杨培伦	孙尚清
高尚全	郭今吾	张世尧	罗东明
王兴让	赵发生	高涤陈	曾洪业
孟振虎	程雨村	贺名仑	万典武
蒙鼎铭	陈以恕	郭宝琦	杨用之

编辑委员会

（由中国商业经济学会第三届理事会学术委员组成）

主任：罗东明

委员：（以姓氏笔划为序）

万典武	王相钦	纪宝成	张采庆
余鑫炎	郎宝书	赵宁禄	金家麟
韩枫	高涤陈	陶珪	曾洪业

《中华民国商业档案资料汇编》

编辑委员会

江苏省商业厅:

姜宗濂(主任) 赵宁淥 钱 锋 张玉仙

中国第二历史档案馆:

万仁元(主任) 方庆秋 黄丽辉 殷 华

主 编 赵宁淥

执行编辑 许万里 展 新

中国商业经济研究系列专著

序 言

全国人民正在沿着有中国特色的社会主义道路奋力前进。我国社会主义商品生产和商品交换的蓬勃发展，使我国国民经济发生日益深远的变化，并将以崭新的面貌屹立于世界之林。

建国以来，特别是改革、开放以来，我国在商品流通领域的历史经验极为丰富。把它提到理论高度系统地加以总结，撰写成专著，从而逐步充实我国的商业经济学科，是一件继往开来的大事。

建立新的商业经济学科，应当坚持四项基本原则，坚持“百花齐放，百家争鸣”的方针，使不同的学派和观点得到系统的表达和充分的探讨，取长补短，逐步充实完善。这对活跃学术空气，繁荣商业经济学科，指导流通实践，无疑具有重要的现实意义。

本系列专著的范围较广，既有对原来的商业经济学科发展的一面，又有开辟新的领域、填补空白，

使商业经济学科不断充实的一面；既包括商业经济理论、企业经营管理及市场营销等方面的专著，又包括商业经济史、商业经济思想史，以及有关商业的工具性书籍等内容。

本系列专著尽量吸收有关学科的新成果，并注意系统研究本学科的新思想、新成就和带规律性的东西，使之具有科学性和理论性。应当遵循实事求是的科学态度，不言过其实，不隐蔽失误和缺点，立论要有理有据。

大力发展社会主义商品经济，是中华民族繁荣、昌盛的必由之路。在我国商品经济大发展的洪流中，必然会出现这样那样一些新的问题，需要我们从实践与理论的结合上，认真研究解决。我们殷切期望全国有关方面的专家、学者、教授、领导干部，大中型企业的厂长、经理和有识之士，与我们一道，群策群力，协同配合，共同完成这套系列专著的撰写、出版工作。

中国商业经济研究系列专著编辑委员会

1989年5月

《中华民国商业档案资料汇编》

序 一

中国商业经济学会成立以后，把理论探讨、学术研究作为自己的主要工作内容。一方面，组织力量对新中国建立以来，特别是改革开放以来我国商业的理论和实际问题进行研究，另一方面，联合有关单位开展对中国商业史的研究工作。在中国商业史研究方面，又有两个领域：一是商业史、商业思想史等的著述；一是对新中国建立前的商业档案史料的整理，而整理商业档案也正是为进一步开展商业史研究和商业经济研究提供必不可少的条件。从现实的和历史的两个角度对我国商业进行广泛而深入的研究，对于建设有中国特色的社会主义，无疑是十分必要的。

对经济档案史料的整理、利用，建国以来不少专家、学者做了许多富有成效的开创性工作，其重

点主要是在农业、手工业和工业等方面，而对商业、尤其是国内贸易档案的整理、利用，相比之下，则显得不够。清代和民国时期的大量商业档案，长期沉睡在一些档案馆的库房之中。近几年在编修地方志过程中，有一些商业档案开始得到查阅和利用，但是涉及的面不大，也不系统，而且偏重于地方性的商业档案。为了有计划地进行商业档案史料的整理工作，中国商业经济学会同江苏省商业经济学会商议，并得到中华人民共和国商业部和江苏省人民政府的支持，由江苏省商业厅组织江苏省商业经济学会、江苏省商业厅商业史志办公室的力量，同在南京的中国第二历史档案馆合作，对保存在二史馆的民国时期历届中央政府的档案中关于商业的档案和有关资料加以整理。经过有关同志三个寒暑的努力，已选编成第一卷，起讫年限是民国元年到十七年，即公元1912年到1928年。共查找全宗15个，调阅案卷900个，选出档案、资料1200余件，编入本卷的550件，约88万字。由于当时的商业曾先后属于工商、农商、实业等部主管，也由于商业活动同

财政、税务、金融、外交等都有密切的关系，因此有关商业的档案的保存比较分散，加以当时的立卷归档手续不尽完善，有的档案是零星的。从事本书编辑的同志就是从大量分散而零星甚至有些杂乱的商业档案中进行了细致的遴选、整理，分为若干门类编排，形成这样一卷有重要参考价值的档案资料书。虽不能说已无遗漏，但这个时期主要的、重要的商业档案、资料已经收进本书了。这卷书，对于研究民国时期的商业和整个经济，对编修民国时期的商业史、商业志，都是很有意义的，而且其意义将随着时间的推移而愈益显示出来。我相信，这卷书的出版，一定会受到国内外有关方面的欢迎。

对于从辛亥革命到中华人民共和国成立，中华民国这个历史时期的中国商业的演进和变化，作出比较符合客观实际的历史记述和概括，并给予恰当的评价，这是当前商业经济研究的一项重要任务。为了适应这项任务的需要，我希望继本卷之后，公元1928年到1949年的各卷能尽快整理、编印出来，把一部比较完整的民国商业档案资料汇集贡献给读

者。当然，这是就中国第二历史档案馆收藏的档案而言。可能还有些民国时期的商业档案散存在其他单位。希望有热心人、有心人给予留意、关注，并搜集和通过适当途径公布，以补本汇编的不足。再者，这部分馆藏档案反映的民国政府关于商业的法令、政策、规章、制度等等，是不是执行了，怎样执行的，效果或后果如何，对当时的社会、经济产生什么作用，并不都能（或者说基本不能）从这些档案文件中了解。为了研究民国时期的商业，还必须掌握各地方商业活动的实际情况。这样的史料，在新修的地方志、商业志（粮食志等）中已经有所反映。如果进一步大面积地搜集民国时期商业实际活动的重要史料，汇编成书，同政府的商业档案结合起来研究，一定能为民国商业的研究开辟新的天地，并能取得良好成果。借这个机会，表达这样一个愿望。我相信，经过各方面坚持不懈的通力合作，新的成果必将不断涌现，商业史料园地一定会迎来百花盛开的春色！

把民国商业档案史料搜集、整理、汇编成书，

是一件十分有价值的工作。它为充分利用商业历史档案对广大商业职工和各界的同志进行爱国主义教育创造了条件。旧中国的历史是帝国主义和封建买办阶级相互勾结压榨中国人民，使中国贫困化、殖民地化的一部充满血泪的历史。民国商业档案史料的汇编出版，将帮助人们对新旧中国商业进行比较，究竟是旧中国好还是中国共产党领导的社会主义新中国好，帮助人们更加深刻地认识社会主义制度的无比优越。在这里，我代表中国商业经济学会学术委员会，对江苏省商业经济学会、江苏省商业厅积极组织和积极参与民国商业档案史料汇编的全体同志，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

罗东明

一九九一年八月

《中华民国商业档案资料汇编》

序 二

江苏省商业厅、江苏省商业经济学会，在中华人民共和国商业部和中国商业经济学会的委托、支持之下，组织力量，同中国第二历史档案馆合作，对二史馆所藏民国时期历届中央政府关于商业的档案、资料进行比较系统的搜集和整理，汇编成书，陆续付印。由于可供参阅的档案、资料比较多，打算编成一部多卷本的汇编，从今年起，用几年时间分卷出版。发掘出这些档案、资料，无疑是很有意义的事情：

一，可以为研究半殖民地、半封建时期政府的商业政策、法规、措施等提供比较丰富的资料。分析研究这些资料对于了解我国过去，了解社会经济和商业的发展变化，对于编写商业史志，都会有所帮助。特别是有不少原始的、第一手的资料，有很重要的研究、参考价值。当然，在使用这些资料时，必

须分析其可靠程度。旧政府往往是言行不一，口惠而不实，有些并未实施，因此这些档案、资料本身虽是历史的产物，但是其中所提到的事情，并不都是史实。这是应该提请读者注意的。

二，可以为研究民国历史提供资料。要全面研究民国史，必须充分掌握当时政治、军事、经济、文化等方面的大量史料。商业史料作为经济史料的重要组成部分，无疑是不可缺少的。这部汇编收集的大量档案、资料，都是没有公布过的，这对民国史特别是民国经济史的研究必将有十分重要的作用。

三，可以帮助了解我国商业的发展、变化。今天的商业是昨天的商业的继续。但是在延续过程中，随着社会性质的变革和整个经济的发展，商业也在不断发展和演变。本世纪特别是近半个世纪以来，一方面有生产资料所有制的变化，即从封建的、资本主义的私有制到社会主义公有制的变化；另一方面，有商品经济在商品流通方面所固有的特点和反映商品经济规律的流通活动的发展变化，这种自然属性虽不因社会制度的变革而发生根本变

化，但是随着社会经济的发展，必然经历由初级形式逐步向高级形式的转化。更多地掌握民国时期的商业史料，对于从上述两方面认识商业的发展（包括兴衰、得失），尤其是认识新中国成立后商业的发展，是非常重要的。

四，可以为海峡两岸的学术交流服务。现在，大陆和台湾都有学者在研究民国时期的历史。这部汇编的出版，将为海峡两岸学者提供许多必要的和有兴趣的民国商业史料。

中国第二历史档案馆在南京，因此，参与整理、编印民国时期商业档案、资料的任务，自然落在江苏省商业厅、江苏省商业经济学会的身上，可以说是责无旁贷。他们认识到这一点，舍得投入人力、物力进行这项艰巨的工作，通过汇编付印，使这些档案、资料得以公诸于世，提供大家参考使用，这是有远见之举。对于他们所作的贡献，理应予以肯定。

金 强

一九九一年八月

编辑说明

一、本汇编所收档案、资料，是从中国第二历史档案馆所藏民国档案原件和馆藏资料（包括书刊）中选辑的。

二、本汇编按历史年代分为若干卷。每卷按档案、资料内容，分为若干章、节、目、子目。以当时形成的同一事件的有关文件组成子目、目或节。文件次序，按形成时间先后排列。无法确定年月或相对时限的，排在相关节、目、子目的最后。

三、档案、资料原件，文字都是直行的（有部分统计表是横排的），繁体字，无标点或非现行标点。编辑过程中，已将繁体字改为规范化简化字，并按国家规定的标点符号用法，加上标点或重行标点。文字和统计表均改为横排。但属于当时规定的簿册等式样供填写用的，如登记簿、商照等，仍按原样直排。文字采用现行通用行文体例（例如尊称不另起一行、不在前面空格，谦称不偏位）。原文双行并列（如^{农商}_{外交}部）、三行并列或多行平列的，或表示单位平行关系，或表示文件分缮分送关系等，改为横排时，右者在上，左者在下。统计表中数字均用阿拉伯数字。

四、币制、度量衡、国名、地名以及数字撇位等，均按原件排印。原文中“如左”等字样也保留原状。

五、原文明显漏字，用鱼尾号【】将漏字补上；明显错字，将正字置于（）内，放在错字后面；无法填补的缺字和无法辨认的字，用□□表示；疑字，在后面加（？）；衍字用〔〕表示。统计表中有些数字经发现并能肯定属技术性差错的，即加以改正，不一一注明。

六、档案、资料出处以事件为单位，于反映该事件的一组文件的最后标明；如该组文件有不同出处，分别于每个文件之后标明各自的出处。标明出处的档案号，置于文件右下方的方括号内。中国数字（一、二、三……）表示全宗号，阿拉伯数字表示卷号。

七、本汇编编者所加的注，用*号标明。注文排在所注文件、资料之后。

一九九一年八月

目 录

中国商业经济研究系列专著序言	(1)
《中华民国商业档案资料汇编》序一	(3)
《中华民国商业档案资料汇编》序二	(8)
编辑说明	(11)

上 册

第一章 政府商业机构与人事更迭	(1)
第一节 机构的组织与职责	(1)
一、工商部官制	(1)
二、张謇就任农林、工商总长时向部员宣布农林工商政策的通告	(3)
三、张謇关于解散农林、工商两部组合农商部复国务院文	(5)
四、农商部官制	(6)
五、修正农商部官制	(9)
六、农商部关于权度处等机关划归工商司办理给大总统的呈	(12)
七、修正农商部分科规则	(12)
八、农商总长张謇在国务会议上发表实业政见宣言书	(14)
九、国民政府公布广东省政府商务厅组织法	(17)
十、广东商务厅商务行政计划书	(19)
(一) 广东商务厅给国民政府秘书处的函	(19)
(二) 广东商务厅筹议的商务行政计划书	(19)
十一、中央政府实业部设置问题	(26)