

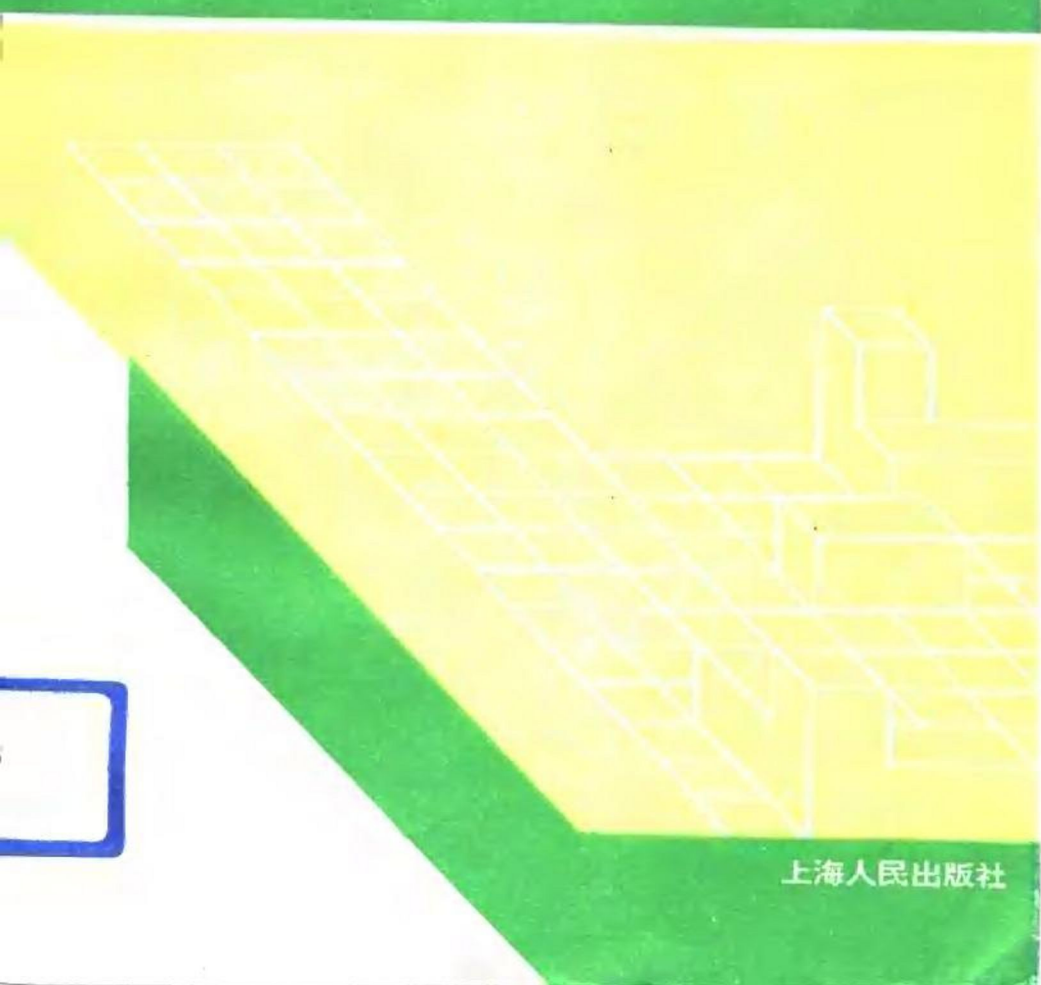
苏南农村

SUNANNONGCHUN

现代化建设道路探索

XIANDAIHUA JIANSHE DAOLU TANSUO

朱根宝 王安岭 陆国钧



上海人民出版社

责任编辑:魏允和

封面设计:毛佳青

苏南农村现代化建设道路探索

朱根宝 王安岭 陆国钧 著

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

无锡日报印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 11 字数 275,000

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

印数 1—4000

ISBN 7—208—01283—0/F·228

定价:4.50 元

序 言

朱 根 宝

记得是在1987年下半年讨论制定无锡市农业发展五年纲要时，我与王安岭、陆国钧等同志就萌发、形成了深入、全面、系统地研究苏南农村经济和社会发展的思想。列出的第一个专题，就是“苏南农村现代化建设道路探索”。这项研究课题，不久也被江苏省社会科学院列为省级社会科学研究“七五”规划项目。

承担这样重大而又艰巨的理论科研任务，对于我来说还是头一次。我是一个出身于农民家庭，成长于农村这所“社会大学”的农村干部，文化水平不高，只念了两年半的私塾，但长期在基层分管农村工作，对农民有很深的感情，对农业生产十分熟悉，对农村经济发展一直关心研究，一向自称是“传统农业的典型代表”、“现代农业的积极探索者”。尽管现在我已不再担任这一地区农村的直接领导工作，但对苏南农村的每一个变化都极为关注，对农村经济和社会的每一步发展都感到欢欣鼓舞。王安岭、陆国钧两同志都是年富力强，有一定文化、理论根底的青年理论工作者。虽然他们在农村的实践时

间不长,亲身感受的东西不很深,经验不很足,但事业心强,对苏南农村的改革和发展倾注着极大的热情。我们志同道合,扬长避短,合成了一个和谐、互补、增量的研究小组。尽管在近几年中各自的工作岗位都有所变动,但共同的执着的追求,使“苏南农村现代化建设道路探索”这一课题的研究始终未中断,而最终得以完成。

更为重要的是,我们之所以能提出并始终坚持这一课题的研究,是苏南地区农业生产力发展的实践需要,是经过 10 年的历史变革,经济发达地区如何进一步朝着现代化目标迈进的客观要求。以家庭联产承包制为标志的农村第一步改革,扩大了农民的经营自主权,改变了束缚农村生产力发展的体制格局,使农村经济跳出了集中管理、单一经营的传统模式,走上了自我择业、自主经营的商品经济的发展道路。苏南农村在这改革大潮的推进下,坚持把集体经营的积极性和家庭经营的积极性结合起来,促使经济管理体制由集中统一的单轨管理向统分结合的双层经营过渡,加快农村劳动结构的非农化转移;实现经济结构以农为主到以工为主的转变,完成农民生活从温饱型向宽裕型的转变。这种总体性的变革,既使农村经济跃上了新的台阶,同时也加深了农村内部生产力结构的矛盾,农业的滞后性显得尤其突出而又尖锐。早在 5 年前,我就对苏南农村的这一矛盾作过分析。一是农业生产力水平并没有因为成功推行家庭联产承包制而发生根本性的变化,它在较大程度上只是解决了活劳动的生产积极性,短期的生产高涨带有恢复性

质,而农业劳动生产率趋低的局面未根本扭转;二是农业生产条件并没有因为农村工业化进程加快得到相应改善,“均田式”的家庭承包经营不但使已经积累起来的农业基本设施得不到相应发挥,而且又抑制了农户的投资动机;三是农业规模经营并没有因为生产者积极性的恢复而相应扩张,由于农业生产手段陈旧,劳动强度未减,比较效益太低,农业离心力增大,农业成了靠乡镇工业积累输血的维持型产业,基础地位愈益脆弱。1990年下半年,我在农村调查研究中进一步看到,苏南地区的农村在由自给半自给经济向大规模商品经济转化、传统农业向现代农业转化、初级工业向现代工业转化的过程中,各种深层次的矛盾和问题大量暴露。我把它集中归纳为“四个不适应”,即:发达的乡村工业与传统农业不相适应;干部群众的素质与经济发展水平不相适应;现行政策与经济、社会发展不相适应;部分地区生产关系与生产力发展不相适应。这些矛盾,是农村改革和发展过程中出现的新问题,它既是苏南农村由低级阶段向高级阶段历史转变的必然反映,同时也揭示了农业现代化发展的内在动因。问题的关键在于我们面对大量的矛盾和问题的显露,能否抓住时机,顺应社会历史发展的客观规律,实事求是地科学分析和处理各种各样的矛盾和问题,站在历史发展的前头,正确引导农民进行现代化建设的新实践。

苏南农村以其独特的自然、社会条件,厚实的经济基础,较高的劳动生产率,在中国农村独树一帜。10年

的改革和发展,苏南农村又形成了所有制结构以集体经济为主、经济结构以商品经济为主、产业结构以工业为主的崭新格局,充分显示了在中国共产党领导下广大农民实现共同富裕的勃勃生机,称得上是我国农业现代化的先行地之一。从1986年开始,苏南的无锡等地区就有一部分乡(镇)、村积极创造条件,开展了农业现代化的试点工作,作出具有历史意义的尝试。在省、市委和各级政府的积极引导、政策扶持下,几年来各试点乡(镇)、村的经济和村镇建设都有不同程度的提高和拓展。这些试点单位的基本路子,集中起来,就是以集体或合作经济为支柱,以先进技术装备为手段,以多功能的社会化服务与家庭经营相结合为基础,以适度规模经营为外延,以专业化生产为主要形式,以提高农业劳动生产率和经济效益为目的。这些全面而又生动、深刻而又丰富的实践,昭示着中国农村改革和发展的未来。它在实践过程中显露出的矛盾、困惑、弊端,以及解决这些问题的办法和基本经验,对全国其他地区的农村建设都有借鉴作用。这是我们研究剖析中国农村问题的最好的课堂,它给了我们取之不尽、用之不竭的宝贵知识、智慧和力量。我们立足在这块土地上窥探中国农村现代化建设的道路,感到内心充实,根基牢靠,时时有一种内在的冲动逼迫着自己去参与历史性的实践活动。

社会实践提出的课题,要求我们以脚踏实地、实事求是的科学态度与作风去完成。我们严格遵循这一基本要求,运用历史的、辩证的、实践的观点和理论与实践、

主观与客观、历史与现实相统一的方法，站在农村改革与发展的基本点上，回顾历史，审视现实，探索未来，以总结苏南农村改革和发展的基本经验，揭示苏南农村经济社会发展的基本规律，为建设有中国特色的社会主义新农村提供有益的借鉴。我们的研究共分两大部分（即全书的上、下两篇）：第一部分是就苏南农村经济作宏观的、纵向性的剖析研究，总结改革10年来的历史变迁，揭示现实矛盾并作出理论思考，就现阶段苏南部分地区所进行的农村现代化试点实践展开理论分析和前景的展望。第二部分是围绕现阶段农村经济中的若干重大问题，作微观的、横断面的具体研究，既是对上一部分研究的佐证和扩展，又是专题性的独立研究，对农村现阶段的实际工作有一定的参考作用。由于种种原因，我们从着手研究到最终完成这一课题，形成的时间较长，研究中使用的数据、资料以及基本观点等，与日新月异的农村形势发展相比，有些显得过时、陈旧了，而目前我们又无法重新更换、补充大量的新鲜材料。这是我们深感遗憾的事。然而，值得欣慰的是，整个农村改革和发展的步子迈得很快，间隔一段时间，可以让实践来检验并确证我们研究的基本立场、观点和方法，指点我们研究中不可避免的弱点、缺点和不足，从中提出崭新的课题，鞭策我们继续作深入的、艰苦的但又是十分有意义的研究工作。

建设有中国特色的社会主义是一篇大文章，而建设有中国特色的社会主义现代化的新农村，是这篇大文章

中极为重要而不很好做、但又非做不可的基础一章。它要人们花心思、用力气才行。我们党从50年代起就一直探索在中国这样广大的农村如何建设社会主义的问题，有经验，有教训。我在长期的农村实践工作中有这样的感触：脱离现实生产力发展的基础，热衷于生产关系的“变革”，搞过去的所谓“大跃进”、“穷过渡”，这是不对的。我们不能在农村工作的指导思想和重大理论、政策问题上重犯过去“左”的错误。但是，无视生产力发展的客观要求，不顾生产关系的某些环节、部分的滞后和阻碍，任凭经济运动自然发展，这也是不可取的。我们不能指望一个刚刚摆脱贫困、基础相当脆弱的农村能自然而然地步入现代化的“王国”。10年改革，一批社会主义现代化新农村的雏型涌现了出来；下一个10年，我们希望并且相信会有更多的这样的典型出现，让中国农村在世人面前展现出它更加诱人的风采。这就是我们提出并致力于研究苏南农村的根本目的之所在。如果我们这本即将出版问世的论著，能给社会提供一点有益的启示，引起广大农村特别是经济发达地区农村的领导者和理论研究工作者的兴趣和关注，并有一批热心于振兴农业、建设农村的志士同仁和我们一道潜心研究探索，以此推进各个地区的农村现代化建设的步伐，尽快实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标，我们的目的也就达到了。我个人也将从中得到最大的宽慰。

写于1991年春清明之际

目 录

序 言	朱根宝
-----------	-----

上 篇

一、苏南农村 10 年的历史变迁

(一)农村生产力的崛起及其主要动因的分析.....	(2)
(二)农村产业结构的重组及对现代农业的影响.....	(6)
(三)商品经济的发展对农村经济历史转折的巨大作用	(19)
(四)集体经济在农村历史转变中的新成长	(26)
(五)以共同富裕为目标的利益制衡机制的建立及作用	(30)
(六)苏南农村经济模式的基本格局及影响	(34)

二、苏南农业现实矛盾及其思考

- (一)转换时期苏南农业面临的徘徊和困顿 (40)
- (二)家庭联产承包制的历史局限、面临的挑战及其出路
..... (53)
- (三)非农产业发展对农业的影响 (67)
- (四)当前农村经济管理体制成为制约现代化的滞后因素
! (79)
- (五)现阶段农民素质对农业现代化发展的影响 (87)

三、农村经济现代化道路的展望与探索

- (一)“以工补农”到“以工建农”的历史转变..... (100)
- (二)农业适度规模经营的历史起步..... (108)
- (三)农村社会化服务体系应运而生..... (121)
- (四)农工结合是农业现代化的必然选择..... (130)
- (五)经济管理体制在新起点上的进步..... (143)
- (六)实现改革战略目标的对策..... (151)
- (七)苏南农业现代化之路..... (156)

下 篇

四、产 业

- (一)商品经济发展模式..... (169)
- (二)农村产业结构变动走势..... (176)
- (三)苏南农村社会分工对农业现代化的冲力..... (183)
- (四)就业结构的质变是农村现代化的出路..... (190)
- (五)小城镇建设对农业现代化的参与度..... (195)

五、规 模

- (一)规模经营的理论反思..... (202)
- (二)农业规模经营条件评价..... (209)
- (三)适度规模经营的现实选择..... (217)
- (四)规模经营形式选择和可行性研究..... (226)
- (五)农业规模经营发展对策..... (233)

六、服 务

- (一)农业社会化服务是经济发展的客观必然..... (238)
- (二)发达地区农业社会化服务体系的建设..... (246)

(三)农业社会化服务相关因素分析·····	(256)
(四)农业服务体系的自我发展机制·····	(264)
(五)农业服务专业化·····	(269)
(六)服务社会化的关键和实现形式·····	(277)
七、科 技	
(一)科学技术是推进苏南农村现代化进程的关键因素 ···	
·····	(284)
(二)现阶段苏南农村科技进步的难点和出路·····	(288)
(三)农业机械化是农业科技进步的先导·····	(293)
(四)农业机械化效益评价分析·····	(300)
(五)改造和提高现阶段农民的素质·····	(303)
八、体 制	
(一)苏南农村经济管理体制变革和趋势·····	(312)
(二)论工农结合·····	(318)
(三)农业现代化建设中土地制度改革思路·····	(323)
(四)论苏南农村合作体制建设·····	(330)

苏南农村 10 年的历史变迁

中国农村自本世纪 70 年代末开始,经历着一场深刻的历史性的伟大变革,在短短的 10 年时间内,农村的体制、经济、文化、生活以及人的本身都发生了重大变化。苏南,作为中国农村经济发达的地区之一,站在这一伟大变革的前列,在传统农业向现代农业、自然经济向商品经济的“两大转化”中展现得尤为显著、充分。

苏南农村 10 年的历史变迁,一方面宣告传统农业的萎缩,另一方面显露现代农业的端倪。这是农村经过 10 年巨大变革所遇到的新形势、新情况。为要争得经济和社会的持续稳定发展,我们必须提出并回答农村进一步发展的许多重大问题,作出若干新的重大选择。然而,思考、认识并回答、解决农村中的现实矛盾和问题,只能而且必须把握历史发展的规律,以促进商品经济的发展、迎接现代农业的诞生为其根本的指导思想,而决非倒退回去重走传统农业的路子。

本章着重围绕苏南地区近 10 年的改革和建设,从农村生产力的发展、产业结构的变化、商品经济的转轨、集体经济的新成长以及新的利益制衡机制形成等方面展开分析,从中揭示农村历史性变迁的客观性、必然性,并且借此描绘苏南农村经济模

式的基本格局及其对整个中国农村发展的影响力。

一、农村生产力的崛起及其 主要动因的分析

10年,在人类社会发展史上只是一瞬间。然而,有时这一瞬间所带来的历史巨变,却是永载史册的。中国农村这块古老而又贫瘠的土地,曾经历了2000多年传统农业漫长的缓慢的发展过程。何曾想到,在近10年的改革“引爆”的一瞬间,潜伏在社会劳动中的生产力猛然崛起,冲击着传统农业,摆脱了农业生产长期低速爬行的局面,以超常规的发展速度推进农村经济的历史巨变。

(一)苏南农村以其自身的自然、经济的优势,凭借着改革冲击波释放出的巨大能量,首当其冲地挖掘和推动生产力的发展,显示了经济高速发展的鲜明特征。

——在这10年中,这一地区的工农业总产值的年平均增长速度达30%左右。这一速度超过了1953~1978年的26年间的年平均递增的速度;超过了全国同期年平均递增的速度,也超过了发达国家同期年平均递增的速度。

——在这10年中,这一地区中的多数县(市),异乎寻常地实现了工农业年总产值的翻番,居于中国农村之首。无锡、江阴、常熟、张家港等县(市)在苏南农村属上乘。在这10年中,这些县(市)的工农业年总产值、人均产值、粮食出售、乡镇企业税收、外贸出口额、农民分配水平等指标不断被突破,实现了连续翻番。1989年,无锡市农村工农业总产值达241.3亿元,其中农业14.5亿元,乡镇企业226.8亿元。集体生产性固定资产70亿元,比改革前的1978年分别增长11倍、65%、19.8倍和13倍。

属中等水平的太仓县,在党的十一届三中全会以前的 29 年中,平均 11 年翻一番,而现在则加快到 5 年就实现翻一番。

——在这 10 年中,古老而又单一的农村产业结构受到撼动,农村经济开始向多门类、多产业全面进军,非农产业比重首先在这一地区奇迹般地超越了农业的比重(表 1—1),开始了农村经济新的成长阶段。

表 1—1 1986 年苏南农村社会总产值构成(%)

合计	农业	工业	建筑业	运输业	商业、粮食业
100	16.89	71.19	7.68	2.00	2.24

——在这 10 年中,这一地区原有的商品经济又有了长足的进步,传统的自然经济已到了“无可奈何花落去”的境地。1987 年苏南农村农产品商品率由 1978 年的 46.2%提高到 48.5%,加上农村进入流通领域的工副业产品,农村产品的商品率为 88.2%。可喜的是,创汇农业发展很快,“贸工农——外向型”的新格局逐渐形成。在乡镇工业中能生产出口创汇产品的企业,苏州市占到 52%,无锡市占到 50%,常州市占到 40%。苏州市乡镇企业外贸产品收购额占全市收购总额的比重,已由过去的 6%迅速提高到 1986 年的 16.8%;无锡市乡镇企业外贸收购额占全市总额的 18%左右。长期处在半自给呆滞状态中的农村经济,已向着开放性商品化方向发展。

——在这 10 年中,这一地区的农村财政收入有了巨大增长,集体积累大幅度增加,给长期拮据的农村财政注入了生机。1985 年,苏锡常三市乡村两级工业企业缴纳国家的税收达 13.4 亿元,比 1978 年增长近 7 倍;占到三市财政收入的 32%。据《中国统计信息报》报道,全国 100 个财政大县平均财政收入为 1.7

亿元,高出全国各县平均水平的 4.2 倍。

——在这 10 年中,这一地区农村劳动力大量地向非耕地经营产业或部门转移,带动了农村劳动生产率的大幅度提高,农民收入增加,1989 年,无锡市农村人均分配达 1000 元,比 1978 年的 158 元增加 5.3 倍,“高产穷队低分配”的贫穷局面从此结束了。

(二)这 10 年经济高速增长的主要推动力来自国民经济原有体制下累积起来的经济潜力的释放。以家庭联产承包责任制为标志的农村改革,成为我国农业由停滞到兴盛的契机。苏南农村经济超高速发展同样离不开这特定的历史条件。

——联产承包责任制的推行,宣告了“大锅饭”的瓦解;生产经营自主权的确立,给农村生产力又一次大的解放,引起农产品供给的大幅度增长。这是农村经济高速全面发展的主要推动力量。

——允许一部分人先富起来,带动全体农民共同富裕的方针,打破了平均主义引起的普遍贫穷的僵局,极大地激发了广大农民勤劳致富的热情和干劲。这是农村经济高速全面发展的政策保证、思想基础和精神力量。

——较大幅度地提高主要农产品的收购价格,逐步放开农副产品价格,革除了统派购制度带来的一系列弊端,刺激着作为商品生产者的农户生产经营的积极性和主动性,导致了农村商品出乎意料的增长。这是推动农村经济高速全面发展的经济力量。

(三)特殊的历史条件足以说明苏南农村经济超常规发展只能出现在今天而不是昨天。然而,它却很难解释为什么唯独苏南农村能率先出现经济高速全面发展这一现象。这里,我们不得不展开分析一下苏南农村的自然、经济和社会条件。

——苏南农村的自然条件比较优越,自然再生产能力较

强。马克思曾说过,经济的再生产过程,不管它的特殊的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起。苏南农村位于长江三角洲最富饶的地区,土地肥沃,风调雨顺,物产丰盛,自然出产率较高。这一地区的地理位置也很优越。它不仅江河湖海相通,而且铁路、公路、水路、航空线路交错,有着四通八达的交通网。它还处在众多大中城市的周围,得天独厚地紧靠我国经济发达的城市群。这些都为这一地区的经济发展提供了有利条件。历史上,这一地区的农业文明开化较早,以“男耕女织”为标志的传统农业曾发展到完备成熟的程度,而资本主义萌芽也曾早期孕育,自然经济一度分解明显。因此,苏南农村的超前、超常规发展有其特殊的自然发展规律。

——苏南农村具有相对稳定的农业基础,经济再生产能力较强。这一地区的农业历史悠久,基础较好。自古以来就靠精耕细作、改良种子和生产工具、兴修水利、动用肥料增强地力等集约化经营,提高劳动生产率,在“稳产”(自然再生产能力较强)的基础上,求得“高产”(经济再生产能力也较强)。这一地区农业基础的稳固,是国内其他地区所不可比拟的。建国以后,苏南农村经济拓植复耕,提高种植指数,粮食逐步自给有余,成为国家重要商品粮产区。30多年来,农业建设形成巨大的生产能力,积累的农业科技成果,培养的科技队伍,加上近几年增加的物质投入,它同积极性很高的劳动力结合起来,必然要结出丰硕的成果。所有这些,都给这一地区的农村经济超常规发展提供了可能。

——苏南农村的经济结构和生产方式的转换机能较强,剩余劳动力转移的内在冲动与外在出路同时存在。这一地区的历史社会特点是:人口稠密,人均农业资源匮乏,耕地严重超负荷,历史上就有大量的劳力剩余。严峻的生存环境逼迫着农民