

# 九十年代西藏 发展战略 与规划

西藏自治区经济社会发展研究中心 编

西藏人民出版社

95  
F127.75  
3

# 九十年代西藏发展战略与规划

西藏自治区经济社会发展研究中心编



C

014306



3 0116 3671 3

作者:丹朗、阿曲、马阿布

责任编辑：李海平

装帧设计：阿曲

## 九十年代西藏发展 战略与规划

西藏自治区经济社会发展研究中心 编

西藏人民出版社出版

西藏新华书店发行

西藏新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16 印张：43.25 插页：8 字数：90万

1992年4月第一版 1993年4月西藏第1次印刷

印数：01—880

ISBN7—223—00463—9/F·2 定价：15.00元

---

(藏) 新登字01号

## 编辑委员会成员

主任 江村罗布  
副主任 泽仁桑珠 吴健礼  
向 阳 平 措  
委员(按姓氏笔划): 于 枫 马菁林 尼 玛 肖传江  
张 泰 禧 徐兆润 徐志林 谢 非

## 编辑人员

主 编 吴健礼  
副主编 张泰禧 马菁林 谢 非  
编 辑(按姓氏笔划): 马菁林 李 艳 肖传江  
张泰禧 姚继良 徐志林 谢 非

从西藏实际出发，研究制定  
经济社会发展战略，团结奋斗  
振兴西藏。

杨地

一九九二年八月十三日

勇于实践，敢于开拓，

脚踏实地，大展宏图

毛名柏

一九九二年八月二十五日

民族团结合作

西藏经济振兴

曹旭

1992.9.7.

坚持党的基本路线

以建设发展奔小康

李瑞环

九月三日

加快改革开放步伐

努力实现西藏发展战略规划

胡颂杰

一九九二年九月十九日

科学的蓝图  
奋斗的目标

侯杰  
1998.9.

# 序

中共西藏自治区党委副书记

西藏自治区人民政府主席

江村罗布

和平解放四十多年来，我区各族人民在党的正确领导和全国人民的大力支持下，积极进取，努力奋斗，在经济建设、社会发展等方面都取得了长足的进步。特别是十一届三中全会以来的十一年间，我区各级党委、政府坚持党的基本路线，认真贯彻中央为我区制定的一系列方针、政策和灵活措施，团结和带领全区各族人民，稳定局势，发展经济，取得了显著的成绩。可以说，这一时期是我区四十多年来经济发展最快，成就最显著的时期。

回顾十多年来我区经济社会发展的历程，有许多方面是值得认真加以总结的。十一届三中全会以后，随着全党工作重心的转移，我区也走上了以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的发展道路。在农牧区，我们认真贯彻了休养生息方针，实行了“两个长期不变”和“以市场调节为主、以集体、个体为主”的政策，极大地调动了农牧民群众的生产建设积极性，促进了农牧业生产和农牧区商品经济的发展，群众也得到了较多的实惠，农牧民的生活水平不断提高。在企业，我们推行了以经营承包责任制为主要内容的各种形式的改革，调动了企业的生产经营积极性，使企业的整体素质和经济效益明显提高。同时，还在计划、价格、税收、财政、金融、劳动人事制度等方面进行了不同程度的配套改革，有力地推动了我区经济建设的持续、稳定发展。

这一系列改革措施之所以能够顺利实施，除了我们的政策符合实际，措施得力外，更深层的原因，还在于我们坚持从西藏实际出发，研究和制定了我区发展战略与规划，并把它作为我区经济社会发展中的头等大事来抓，从而使区的经济社会发展真正走上了自觉发展道路。

“凡事预则立，不预则废”。正确制定发展战略与规划，是充分发挥人的能动作用，推动经济社会发展的现实体现。同时，也是发展有计划的商品经济，走有中国特色的社会主义现代化道路的必然要求。鉴此，根据中央领导同志的指示，在区委和区人民政府的领导下，我们在八十年代中期，就组织我区各有关方面的专家、学者和经济工作者，研究制定我区到本世纪末的发展战略设想。在这项工作中当时区委、区人民政府领导同志多吉才让、毛如柏、马李胜、牛瑞瑞、杨宗欣等，亲自参加了讨论和研究。区委书记贺锦涛同志调藏后，也亲自参与修订和部署全区讨论征求意见。从而使此项工作得以顺利进行。到1987年底，我区第一个发展战略设想易稿14次，而最后形成。1990年元月，自治区人民政府批转《西藏自治区经济社会发展战略设想》在全区贯彻执行。

《西藏自治区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》的制定即是贯彻执行发展战略设想的具体步骤之一。它是发展战略设想所提出的目标和任务的进一步具体化，也使保障这诸多目标和任务实现的一系列措施得以落实。进而，我们要求全区各地（市）、县及各行业都要根据各自的实际，认真贯彻落实全区发展战略设想与十年规划和“八五”计划纲要，并尽快制定出各自的发展战略与十年规划和“八五”计划。到目前为止，绝大多数的地（市）、县及行业都已完成了此项工作。同时，根据我区的资源优势，我们还提出了全区产业政策的总思路，各地（市）、县也分别制定了初步的产业政策。

本书的编辑出版，正是在全区各级发展战略与十年规划和“八五”计划的研究制定工作接近尾声之际，而适时提出的。这部书自今年初正式立项以后，得到了各级党委、政府及各部门的重视与支持，所以从组织力量搭班子，到组稿、编辑、出版，都进行得比较顺利，从而才能够使这样一项十分艰巨的任务在较短的时间内完成得如此令人满意。

这部近100万字的《九十年代西藏发展战略与规划》，从内容上分为六篇，汇集了我区现有的大多数发展战略与规划。其中总体篇收集我区的全区性战略设想与规划，及相关的文件，共4份。地（市）篇收集了我区7个地（市）的发展战略与规划，是全区发展的二级战略与规划。县（市）篇收集了我区14个县（市）的规划，还仅是我区70多个县（市）的一小部分，它们是全区战略与规划的具体化。行业篇收集了我区各行业的战略与规划共49份，它基本上是对我区产业结构未来发展的描绘。专题篇收录的是建立我区珠峰自然保护区的规划。探索篇则收集了贯彻十三届八中全会及小平同志南巡重要讲话的决定、以及对我区进一步加大改革开放步伐的一些基本的思路。

应该说，这部书的出版在我区经济社会的发展中，是具有重要的现实意义和深远的历史意义的。首先，这部书以发展战略说总为统领，全面系统地将全区的未来发展蓝图汇集一册，集中体现了各级党委、政府，及各行业、各部门为振兴西藏而奋斗的信心和决心，是我区全体党员、干部和各界人民群众集体智慧的结晶，这样一部书的出版，在我区尚属首次。而且此书的出版又正值小平同志南巡讲话发表，全党全国人民进一步解放思想，加大改革开放步伐的时候，更具有重大的意义。

其次，这部书自成体系，各项规划既充分体现了我区经济社会发展同全国共性的一面，又客观地认识到我区底子薄、基础差，各方面发展落后的特殊性的一面。各规划之间相互衔接，成龙配套，各项指标设计基本符合实际，只要我们积极努力，各预定目标的完成是有希望的。总的说来，规划较科学，操作性强。这可以说是我们决策民主化、科学化、合理化的重要标志。

再次，从具体工作的角度来讲，理顺局部利益与全局利益、近期利益与长远利益的关系，谋求全局的最佳效益和长远的最佳发展形态，是我区发展有计划的商品经济的客观要求。因此，要求全区各地、各部门的发展，都必须同整个西藏经济社会发展的整体利益，同相关地区、部门的发展相协调。这就要求各地、各部门无论是在制定，还是在实施规划的过程中，都必须将自身的决策放在经济社会的整体发展中去抉择，而不是孤立地、囿于一隅的去思考。而有了这样一部书，便可一册在手，即能通览全局了。实为各级决策部门的工作带来了不少的便利。

最后，这部书的出版，作为一项重要的基础建设，它凝聚了当代西藏各族人民在中国共产党领导下为西藏经济社会发展所付出的劳动与奉献，为全国乃至世界人民了解、认识西藏，支持、帮助我区各族人民建设边疆、振兴西藏提供了可靠的资料。同时，它也是这一代人留给下个世纪的建设者们的一笔珍贵财富，因此，从某种意义上讲，这部书更是一部反映二十世纪末我区经济建设社会发展的重要的历史文献。

诚然，仅仅出版一部书并非是我们的最终目的。战略和规划都有了，紧接着的便是要脚踏实地、脚踏实地地去为之奋斗。正如小平同志所指出的，看准了的，就要大胆地去干，小脚女人不行。当然，现在这些战略与规划，随着经济社会的不断向前发展，肯定还有许多需要补充和完善的地方，这就更需要我们在今后的工作中，充分发挥全区各族人民的智慧，为建设团结、富裕、文明的社会主义新西藏而创造性地做好每一项工作。

我相信，有中央及各兄弟省区对我区的关怀和支持，有我区全体党员、干部和各界人民群众在区党委的正确领导下的积极努力，到本世纪末我区经济社会发展的宏伟蓝图，一定会在我们这一代人的手中变成现实！

一九九二年七月四日

# 目 录

## 序

江村罗布

## 总 体 篇

- 1、西藏自治区经济社会发展战略设想…………… ( 1 )
- 2、关于《西藏自治区经济社会发展战略设想》形成概要… ( 12 )
- 3、西藏自治区国民经济和社会发展规划和第八个五年  
计划纲要…………… ( 16 )
- 4、关于《西藏自治区国民经济和社会发展规划及“八  
五”计划纲要》的报告…………… ( 35 )

## 地 (市) 篇

- 1、拉萨市国民经济和社会发展规划和第八个五年计划  
纲要…………… ( 55 )
- 2、关于《拉萨市国民经济和社会发展规划和第八个五  
年计划纲要》的报告…………… ( 68 )
- 3、日喀则地区经济社会发展战略…………… ( 81 )
- 4、日喀则地区国民经济和社会发展规划和第八个五年  
计划纲要…………… ( 91 )
- 5、昌都地区国民经济和社会发展规划和第八个五年  
计划…………… ( 104 )
- 6、林芝地区经济社会发展“八五”计划和十年规划纲要… ( 116 )
- 7、山南地区国民经济和社会发展战略设想…………… ( 125 )
- 8、山南地区国民经济和社会发展规划和第八个五年计  
划纲要…………… ( 134 )
- 9、阿里地区国民经济和社会发展战略设想…………… ( 146 )
- 10、那曲地区国民经济和社会发展规划和第八个五年  
计划纲要…………… ( 156 )

## 县(市)篇

- 1、拉孜县十年发展规划纲要 ..... (169)
- 2、乃东县国民经济和社会发展规划和第八个五年计划  
纲要 ..... (180)
- 3、日喀则市国民经济和社会发展规划和“八五”计划  
纲要 ..... (191)
- 4、贡觉县国民经济和社会发展规划和第八个五年计划  
纲要 ..... (201)
- 5、洛隆县国民经济和社会发展规划和“八五”计划 ... (207)
- 6、察雅县国民经济和社会发展规划和“八五”计划 ... (214)
- 7、那曲县国民经济和社会发展规划与第八个五年计划  
纲要 ..... (221)
- 8、康马县牧业经济发展“八五”规划 ..... (230)
- 9、堆龙德庆县国民经济和社会发展规划和“八五”计  
划纲要 ..... (235)
- 10、贡嘎县国民经济与社会发展规划和第八个五年计  
划纲要 ..... (242)
- 11、达孜县国民经济和社会发展规划和第八个五年计  
划纲要 ..... (254)
- 12、工布江达县十年社会、经济发展规划 ..... (260)
- 13、察隅县国民经济和社会发展规划和“八五”计划  
..... (274)
- 14、米林县国民经济和社会发展规划和第八个五年计  
划纲要 ..... (281)

## 行 业 篇

### 农牧林

- 1、西藏自治区农牧林业第八个五年计划和“九五”初步  
设想 ..... (294)

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 2、西藏自治区1990—1995年农业发展规划和到2000年设想 ..... | (303) |
| 3、西藏自治区畜牧业“八五”计划和“九五”设想 .....          | (308) |
| 4、昌都地区畜牧业“八五”计划和“九五”设想 .....           | (314) |
| 5、西藏自治区造林绿化规划 .....                    | (322) |
| 6、西藏自治区多种经营乡镇企业“八五”计划及“九五”设想 .....     | (325) |
| 7、拉萨市发展乡镇企业和多种经营的设想 .....              | (329) |
| 8、拉萨市发展城镇集体所有制企业设想 .....               | (334) |
| 9、发展多种经营和乡镇企业振兴乃东经济 .....              | (337) |
| 10、乃东县农业机械化发展概况及设想 .....               | (339) |
| 11、“一江两河”中部流域开发区水文站网规划 .....           | (343) |

## 工 交

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 1、“一江两河”中部流域地区工业发展总体构想 ..... | (346) |
| 2、昌都地区工业电力局十年计划 .....        | (355) |
| 3、西藏自治区公路交通发展规划 .....        | (359) |
| 4、2000年公路交通科研发展规划 .....      | (369) |
| 5、地勘工作“八五”计划及十年规划设想纲要 .....  | (373) |

## 邮 电

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 1、西藏邮电通信发展战略总体设想 ..... | (377) |
| 2、山南地区“八五”通信发展计划 ..... | (383) |

## 商 贸

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 1、西藏自治区商业“八五”计划和十年规划要点 .....     | (387) |
| 2、西藏自治区对外经济贸易“八五”计划、“九五”规划 ..... | (398) |
| 3、西藏自治区旅游发展十年规划和“八五”计划 .....     | (401) |
| 4、“八五”期间工商行政管理工作要点 .....         | (412) |
| 5、西藏商检局1991—2000年发展规划 .....      | (418) |

6、拉萨海关关于《海关“八五”计划大纲》实施计划 … (419)

教育科技

- 1、西藏自治区教育事业“八五”计划和十年规划 …… (424)
- 2、西藏自治区“八五”科技发展规划及“九五”规划 … (431)
- 3、日喀则地区“八五”教育计划和十年教育发展规划 … (439)
- 4、乃东县教育事业现状及发展设想 …… (447)
- 5、西藏体育发展战略 …… (450)
- 6、共青团西藏自治区实施《共青团“八五”期间建设、改革、发展的规划要点》的细则 …… (458)
- 7、关于在全区各族公民中开展法制宣传教育的第二个五年计划 …… (467)

文化卫生

- 1、西藏自治区文化事业“八五”发展计划 …… (471)
- 2、西藏自治区广播电视事业发展规划 …… (476)
- 3、西藏自治区卫生事业第八个五年计划及2000年规划设想  
…………… (482)
- 4、西藏自治区妇幼卫生工作“八五”计划及2000年目标  
…………… (491)
- 5、昌都地区卫生事业“八五”计划及2000年规划设想 … (495)
- 6、昌都地区藏医院“八五”计划和十年规划 …… (503)
- 7、达孜县实现2000年人人享有卫生保健规划 …… (506)
- 8、乃东县加强农牧区计划生育工作确保经济社会发展 … (514)

城 建

- 1、西藏城镇发展和环境保护设想 …… (516)
- 2、拉萨市总体规划纲要 …… (519)
- 3、日喀则市总体规划纲要 …… (531)
- 4、泽当镇总体规划纲要 …… (537)
- 5、八一镇总体规划纲要 …… (551)

## 气象

- 1、西藏气象事业发展规划 ..... (562)
- 2、西藏气象事业发展的第八个五年计划 ..... (570)

## 民政

- 1、西藏自治区民政事业发展的十年规划和“八五”计划纲要 ..... (579)
- 2、昌都地区民政事业十年发展规划和“八五”计划 ..... (588)
- 3、“八五”期间昌都地区扶贫工作规划 ..... (594)

## 专题篇

- 1、中国西藏自治区珠穆朗玛峰自然保护区总体规划纲要 ..... (597)

## 探索篇

- 1、中共西藏自治区委员会、西藏自治区人民政府关于深化改革扩大开放的决定 ..... (688)
- 2、西藏自治区人民政府关于鼓励国内外来藏投资的若干规定 ..... (645)
- 3、西藏自治区人民政府关于大力发展乡镇企业的决定 ..... (648)
- 4、西藏自治区人民政府关于加快发展第三产业的实施意见 ..... (653)
- 5、关于加快改革开放步伐，促进西藏经济迅速发展的若干意见 ..... (656)

## 附录

- 1990年西藏自治区国民经济与社会发展主要指标 ..... (673)
- 后记 ..... (681)