

解放军西安政治学院

政工专业大专函授教材

军队政治工作学原理

新 编



臧树华 肖振廷
胡铁汉 郑义学

陕西人民教育出版社

前 言

适应军队政治工作的教学需要，我们编写了《军队政治工作学原理新编》这本教材。本书以马列主义、毛泽东思想为指导，认真贯彻党中央、中央军委关于军队政治工作的指示和要求，尤其是全军政治工作会议《纪要》、《军队基层建设纲要》、新的《政治工作条例》和《军队经常性思想工作要则》，在编者近几年政治工作教学讲稿的基础上，集体编写而成的。编者都是本院第一政治工作教研室长期从事政治工作教学的同志，这本书可以说是编者政治工作教学、研究成果的结晶。

本书的编写是在学院首长和训练部首长的领导下进行的。罗邦杰院长作为本书的顾问，自始至终具体组织、领导了编写工作，亲自参加，指导全书框架体系的讨论，决定观点、内容的取舍，协调与其它教材的关系，为本书付出了辛勤的劳动。孟仲仁政委、陆恂副院长对此书十分关心，多次听取汇报，给予具体指示，并认真审阅了编写纲目。侯敬智同志参加了本书的结构体系的讨论。本书还吸收了院内外一些同志的研究成果。院学术委员会办公室也对此书给予了支持和协助。在此一并致谢。

本书由臧树华、肖振廷、胡铁汉、郑义学编写，臧树华负责全书的修改定稿工作。各章的撰稿人是：

臧树华 第一、二、九章

肖振廷 第三、六、七章

郑义学 第四、八章

胡铁汉 第五、十章

本书由于编写时间比较仓促，作者水平有限，缺点错误在所难免，敬请广大读者批评指正。

编 者

1992年8月8日

目 录

第一章 军队政治工作学导论.....	(1)
第一节 军队政治工作学的研究对象.....	(1)
一、军队政治工作学以军队政治工作为研究对象	(1)
二、军队政治工作学的研究对象和研究目的.....	(4)
三、军队政治工作学的研究对象和军队政治工作的对 象	(6)
第二节 军队政治工作学的学科特点.....	(6)
一、无产阶级党性	(6)
二、应用性.....	(8)
三、综合性.....	(8)
第三节 军队政治工作学的学科体系	(11)
一、军队政治工作学学科体系的两种理解	(11)
二、军队政治工作学学科体系的产生条件	(13)
三、军队政治工作学学科体系的发展过程	(14)
第四节 军队政治工作学的理论基础	(16)
一、军队政治工作学的理论基础是马克思列宁主义、 毛泽东思想	(16)
二、关于辩证唯物主义和历史唯物主义原理	(18)
三、关于科学社会主义理论	(20)
四、关于党的建设学说	(22)
五、关于人民战争和人民军队学说	(23)

第五节 军队政治工作学的研究方法	(25)
一、经验归纳法	(25)
二、理论抽象法	(27)
三、相关比较法	(28)
第二章 军队政治工作的本质	(31)
第一节 概括军队政治工作本质的理论依据	(31)
第二节 军队政治工作的目的和手段	(32)
一、军队政治工作的基本目的是保证中国共产党对军队的绝对领导	(32)
二、军队政治工作的基本手段是思想教育和组织调节	(38)
第三节 军队政治工作的主体与客体	(40)
一、军队政治工作的主体是中国共产党	(40)
二、军队政治工作的客体是军人群众与军外相关群众	(42)
三、军队政治工作主体与客体的关系	(43)
第四节 军队政治工作概念	(44)
一、军队政治工作的定义	(44)
二、政治工作与政治	(45)
三、政治工作与党的领导	(46)
四、政治工作与思想政治工作	(47)
五、政治工作与政治思想工作	(47)
第五节 新形势下军队政治工作的本质要求	(48)
一、把保证我军政治上永远合格作为一项根本任务，是政治工作本质在新形势下的必然要求	(48)
二、做好新形势下的政治工作，保证我军政治上永远	

合格	(52)
第三章 军队政治工作的地位和作用	(59)
第一节 “生命线”论断与政治工作的地位、作用	(59)
一、“生命线”论断的由来	(59)
二、“生命线”论断的含义	(60)
第二节 “生命线”论断与新时期政治工作的“两个服务”、“四个保证”	(62)
一、“两个服务”、“四个保证”的内容	(62)
二、“两个服务”、“四个保证”与“生命线”的关系	(65)
三、强调政治工作“服务”、“保证”作用的重要意义	(68)
第三节 坚持政治工作“生命线”地位作用的历史经验	(70)
一、克服不适当地抬高政治工作地位作用的错误倾向	(70)
二、克服削弱或贬低政治工作地位作用的错误倾向 ...	(73)
三、坚持辩证唯物主义的地位作用观	(77)
第四章 军队政治工作的组织系统	(79)
第一节 党的委员会	(79)
一、党委员会的类型和性质	(79)
二、党的委员会是政治工作组织系统的中枢	(80)
第二节 政治机关	(82)
一、政治机关的性质和设置	(82)
二、政治机关与其他组织的关系	(83)
第三节 连队党支部	(86)
一、连队党支部的性质与组成	(86)

二、党支部建在连上的重大意义	(87)
三、连队党支部与政治工作其他组织的关系	(89)
第四节 政治工作干部	(91)
一、政治工作干部的构成	(91)
二、设置政治工作干部的重要意义	(93)
第五节 共青团组织与军人委员会	(95)
一、共青团组织和军人委员会的设置	(95)
二、共青团、军人委员会是政治工作的重要组织	(96)
三、党组织与共青团组织、军人委员会的关系	(98)
第五章 军队政治工作的对象	(100)
第一节 军队政治工作对象的实质	(100)
一、军队政治工作对象的实质是军人的思想和行为	(100)
二、军人思想	(101)
三、军人行为及其与思想的关系	(106)
第二节 军人思想变化的一般规律	(108)
一、社会生活条件影响制约军人的思想变化	(108)
二、军队特殊生活条件影响制约军人的思想变化	(112)
三、主观因素的调节使军人思想呈现个体差异性	(117)
第六章 军队政治工作的主要任务和内容	(122)
第一节 军队政治工作主要任务和内容的依据	(122)
一、政治工作主要任务和内容必须依据我军的性质、宗旨去规定	(122)
二、政治工作主要任务和内容必须依据军队的历史使命去规定	(123)
三、政治工作主要任务和内容必须围绕我军政治工作的指导思想去展开	(124)

第二节 军队政治工作的主要任务和内容概述···	(125)
一、组织、制度建设·····	(125)
二、思想、文化建设·····	(131)
三、政法建设·····	(135)
四、群众、联络工作·····	(138)
五、战时政治工作·····	(142)
第三节 军队政治工作主要任务和内容的共性···	(146)
第七章 军队政治工作中的思想工作·····	(151)
第一节 思想工作的本质特征·····	(151)
一、思想工作的本质·····	(151)
二、思想工作的基本特征·····	(153)
第二节 思想工作的方针原则·····	(155)
一、思想工作的疏导方针·····	(155)
二、思想工作的基本原则·····	(157)
第三节 思想工作的过程·····	(162)
一、思想工作过程是思想工作者对工作对象进行教育 的过程·····	(162)
二、思想工作过程是思想工作对象接受教育的过程 ·····	(166)
第四节 政治教育·····	(169)
一、政治教育的含义和地位·····	(169)
二、政治教育的主要内容·····	(170)
三、政治教育的组织领导·····	(172)
第五节 经常性思想工作·····	(175)
一、经常性思想工作的含义和地位·····	(175)
二、经常性思想工作的基本要求·····	(176)

三、经常性思想工作的主要内容	(180)
四、经常性思想工作的重点	(183)
五、经常性思想工作的组织领导	(189)
第八章 军队政治工作中的组织工作	(194)
第一节 组织工作的本质	(194)
一、组织工作的定义	(194)
二、组织工作的主要内容	(195)
三、组织工作的基本特征	(197)
第二节 组织工作的基本职能	(199)
一、组合职能	(199)
二、团结职能	(200)
三、协调职能	(201)
四、监督职能	(202)
五、沟通职能	(203)
第三节 党对军队领导的根本制度	(204)
一、党委统一的集体领导下的首长分工负责制是党对 军队实行领导的根本制度	(204)
二、坚持党委的统一领导	(206)
三、坚持党委的集体领导	(212)
四、坚持首长分工负责	(217)
第九章 军队政治工作的方法	(221)
第一节 军队政治工作方法的层次性	(221)
一、方法的一般层次	(221)
二、军队政治工作方法的具体层次	(223)
第二节 军队政治工作的根本方法	(224)
一、实事求是	(224)

二、群众路线	(228)
第三节 军队政治工作的具体方法	(231)
一、说服	(231)
二、感化	(238)
三、强化	(242)
四、示范	(249)
五、渗透	(254)
第十章 军队政治工作的优良传统	(260)
第一节 政治工作优良传统的形成	(260)
一、关于人民军队建军的根本原则和宗旨	(261)
二、关于思想和作风建设	(266)
三、关于军队内外关系	(273)
四、关于政治工作的组织建设	(277)
第二节 必须继承政治工作的优良传统	(281)
一、优良传统是我军性质的根本保证	(281)
二、优良传统是我军完成各项任务的巨大动力	(282)
三、继承优良传统是加强部队政治建设的迫切要求	(283)
第三节 政治工作要在继承优良传统的基础上不断改革创新	(284)
一、继承和创新是辩证统一的过程	(284)
二、改革创新是新形势对政治工作提出的要求	(285)
三、政治工作改革创新的方针	(286)

第一章 军队政治工作学导论

中国共产党在中国人民解放军中建立和开展政治工作六十多年来，积累了丰富的经验。以这些丰富的实践经验为基础，形成了一门崭新的学科——军队政治工作学。

军队政治工作学是关于军队政治工作的本质、规律的一门科学。任何科学或者说学科，都是关于特定研究对象的规律的理论体系。理论是系统化的理性认识。所以，军队政治工作学必须是关于军队政治工作的规律性的认识，即必须是对军队政治工作的内在的稳定的普遍本质及其关系的认识，而不是表面的易变的个别的经验性认识。而且这种规律性的认识应该是成体系的、系统化了的，应该有其内在的逻辑联系，而不应该是个别的、零散的结论，或若干结论的简单堆砌。总之，军队政治工作学应该是系统化、理论化的知识体系。

那么，军队政治工作学的研究对象、学科特点、理论基础是什么？它的学科状况、知识体系是怎样的？应该用哪些方法对它进行研究？这是本书开篇应当论及的问题。

第一节 军队政治工作学的研究对象

一、军队政治工作学以军队政治工作为研究对象

军队政治工作学的研究对象是军队政治工作这种特殊的

社会实践活动。没有哪一门学科单独研究军队政治工作这种特殊的实践活动。军队政治工作学的研究对象是特殊的、独立的，这是军队政治工作学能够成为一门学科的必要前提。因为科学的区分是以其是否有特殊的、独立的研究对象为条件的。没有独立的研究对象，就不成其为独立的一门科学。正如毛泽东所说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①

军队政治工作学以军队政治工作作为自己的研究对象，集中反映了军队政治工作学与军队政治工作的区别和联系。二者的区别在于，军队政治工作学是对军队政治工作的理论概括，是理论形态的东西，属于理论范畴，具体表现为论文、专著、教材等精神生产产品。而军队政治工作则是一种实际工作、实践活动，属于实践范畴，具体表现为各种现实性的政治活动，表现为各种动态的实际工作过程。二者的联系在于，一方面，军队政治工作是军队政治工作学产生和发展的动力、来源和基础。离开了军队政治工作，军队政治工作学就没有研究对象，就会失去发展动力，就成为无源之水、无本之木，就失去了存在的意义。军队政治工作学是对军队政治工作的理论抽象和升华，为军队政治工作提供理论指导，使政治工作更自觉、更有成效。没有军队政治工作学的指导，政治工作就难免盲目性。总之，军队政治工作学和军队政治工作的关系是理论和实践的关系。

弄清军队政治工作学与军队政治工作的区别和联系，具

^① 《毛泽东选集》合订本，第284页。

有重要意义。

二者的区别告诉我们：

第一，不能将军队政治工作学与军队政治工作两个完全不同的概念相混淆。既不能把军队政治工作等同于军队政治工作学；也不能认为军队政治工作包括军队政治工作学，或者认为军队政治工作学包括军队政治工作。军队政治工作学作为一门科学，来自军队政治工作这种实践，但科学理论和它赖以产生的实践毕竟是两回事，不能混为一谈。把它们混为一谈，必然贬低科学的价值，放松理论研究，造成思想混乱。有的同志至今不承认军队政治工作学是一门科学，认为政治工作学不是理论而是实践经验的堆砌，一个重要原因是混淆了军队政治工作与军队政治工作学这两个不同概念。军队政治工作作为一种实践及其提供的实践经验当然不是理论、不是科学；而军队政治工作学作为对政治工作实践经验的抽象，却是科学。

第二，不能认为有了军队政治工作实践就形成了军队政治工作学。任何科学的产生都是先有研究对象后有学科体系。从有了军队政治工作实践到形成军队政治工作学，要有一个相当长的过程，要具备若干条件。军队政治工作发展史和军队政治工作学发展史是既相联系又相区别的两件事。

第三，不能认为能够从事军队政治工作，就自然而然掌握了军队政治工作学。只有在实践的基础上，认真研究、学习军队政治工作学的理论，并应用于实践，才算掌握了军队政治工作学。对政工干部来说，能够从事政治工作是一项高的要求，掌握军队政治工作学是一项更高的要求。

二者的联系告诉我们：

第一，军队政治工作学的理论研究要以军队政治工作的实际为出发点。根据政治工作的实践需要选择课题，围绕这样选出的课题搜集大量的政治工作经验材料，然后运用适合政治工作这种研究对象的思维方法对搜集到的材料进行理论加工，作出理论成果。一句话，要从军队政治工作的实际出发开展研究。有些同志搞理论研究，往往自觉不自觉地背离这个唯一正确的出发点。研究的出发点问题实质是对待研究对象的立足点问题。立足点不对，是一些研究成果缺乏创见的根本原因。

第二，实际从事政治工作的人有必要认真学习军队政治工作学。军队政治工作学是指导政治工作的理论武器。只有掌握这个武器，才能更加自觉、有效地从事政治工作。有的政工干部认为，我没有学习军队政治工作学，不是照样干工作吗？而且干得不错嘛！这种认识是片面的。一些政工干部没有系统学习军队政治工作学能够做好工作，这是事实，但不能说一点没有掌握工作规律性。只不过这种规律性认识是自己探索出来的经验性认识，或者说经验规律。没有这种经验规律的认识，工作就干不好。学习政治工作学，有经验的可以把已有经验上升到理论，自觉地按政治工作规律去做好政治工作；缺乏经验的可以减少盲目地自我摸索和机械地模仿他人的时间，更快地入门上路，做好工作。

二、军队政治工作学的研究对象和研究目的

军队政治工作学的研究对象是军队政治工作，那么为什么要研究这个对象？想达到什么结果？这实际上是研究目的问题，也是进一步探讨研究对象必然要提出、涉及的问题。

对军队政治工作学的研究目的，可以作两方面的理解：

最终目的是指导军队政治工作实践；直接目的是揭示军队政治工作的本质和规律。

军队政治工作既然是一种实践活动，那么，不管这种实践活动怎样复杂多变，总是容易被人们直接感知的。但是它的本质是什么？怎样做有效或高效？怎样做无效或低效？背后有什么规律？这些不是政治工作本身所能解决的，而是军队政治工作学所要解决的问题。军队政治工作学研究的直接目的，是达到对军队政治工作的本质的规律性的认识。当然，事物的本质和规律是分层次的，对各种规律的认识也有一个由浅入深、由“点”到“面”、由少到多的过程，而且所有规律性的认识不一定都冠以“规律”二字。但是，不管何种认识、何种表现形式，都应该反映军队政治工作的本质和规律。

军队政治工作学的直接的研究目的是揭示研究对象的规律，而实现这个目的又必须从军队政治工作这种实践活动的种种现象出发。因为政治工作的本质和规律只能存在于政治工作本身的现象及现象间的联系之中。正如列宁所说：“应当记住一个原则：在社会科学中（也象在一般科学中一样），所研究的是大量的现象，而不是个别的事件。”^①

研究对象和研究目的既相区别又相联系。研究对象是研究者所作用的客体，研究目的是研究者作用于客体所企求实现的结果；研究对象是一种客观存在，研究目的则含有研究者的主观能动性。所以，不能将二者简单等同。它们也是相互联系的。研究者只有首先作用于研究对象，才能实现研究

①《列宁选集》第2卷，第651页。

目的；只有明确研究目的，对研究对象的研究才不会迷失方向，才能取得有价值的成果。研究目的所要揭示的规律是存在于研究对象之中的，在这个意义上，研究对象和研究目的具有内在的同一性。因而，当论及研究对象时，必然论及研究目的。

三、军队政治工作学的研究对象和军队政治工作的对象

军队政治工作学的研究对象或对象，是该学科进行理论抽象、科学研究的客体，指的是军队政治工作这种特殊的实践活动。军队政治工作的对象，是军队政治工作这种实践活动的客体，指的是人，是人的思想和行为。显然，这是两个不同层次、不同内容的概念，不能将它们混为一谈。但它们也有联系。军队政治工作学以军队政治工作为研究对象，自然包括了对政治工作对象的研究。但这不是研究的全部内容，而仅仅是研究内容的一部分。军队政治工作学对政治工作对象的研究是作为军队政治工作这种实践活动的一个基本要素进行研究的。除此而外，还要研究工作者、工作手段、工作目的等其他工作要素，研究各要素之间的相互关系，研究政治工作的外部联系，等等。总之，军队政治工作学对政治工作的对象的研究，仅仅是它研究的一个方面。既不能忽视对政治工作对象的研究，也不能因强调对政治工作对象的研究而放松对政治工作其他要素、内容的研究。

第二节 军队政治工作学的学科特点

一、无产阶级党性

鲜明的无产阶级党性，是军队政治工作学的显著特点。

首先，这是由军队政治工作学的建立目的决定的。创建军队政治工作学的目的，是为党的纲领、路线、政策服务，为实现党给军队规定的目标和任务服务的。其次，是由其研究对象的性质决定的。军队政治工作学的研究对象——军队政治工作，是中国共产党在军队中进行的工作，具有鲜明的无产阶级党性。作为军队政治工作理论抽象的结果，作为指导军队政治工作的理论，也就必然具有相同的阶级属性。再次，也是由其理论基础决定的。军队政治工作学以无产阶级的科学理论——马列主义、毛泽东思想作为自己唯一的理论基础。在这种理论指导下建立起来的政治工作学说必然是无产阶级及其政党的理论，不可能也不应该是其他阶级、政党的理论。

党性是阶级性的集中表现。军队政治工作学的无产阶级党性就是无产阶级的阶级性。在阶级社会中，任何政治思想方面的意识形态都反映一定阶级的利益和要求，表现着一定的阶级关系和阶级矛盾，为一定阶级的政治目的服务。政治工作的学说也不例外。只不过历来的剥削阶级都不敢、不愿承认这点罢了。无产阶级则不否认、不回避这一点，公开申明本阶级的政治工作学具有鲜明的党性。

军队政治工作学的党性和科学性是一致的。它以对整个自然界和人类社会发展的客观规律的科学认识作为自己的理论基础。它的阶级基础是无产阶级和广大群众，而无产阶级与最先进的生产方式相联系，最有发展前途，代表了历史发展的方向。所以，军队政治工作学符合大多数人的利益，也符合客观规律；为无产阶级及其政党服务，就是推动人类社会的进步。