

亚洲 出口加工区现状

美国亚太国际商业公司编写
黄洪雨 纪惠瑜 戴 奇译

53

福建人民出版社

亚洲出口加工区现状

美国亚太国际商业公司编写

黄洪雨 纪惠瑜 戴 奋译

福建人民出版社

一九八三·福州

亚洲出口加工区现状

美国亚太国际商业公司编写

黄洪雨 纪惠瑜 戴 奋译

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 3.875印张 76千字

1984年2月第1版

1984年2月第1次印刷

印数: 1—2,300

书号: 4173·39 定价: 0.35元

译 者 的 话

亚洲的出口加工区，在短短的十多年中得到了迅猛的发展，取得了显著的成效。了解这些出口加工区的历史和现状，总结它们的经验教训，对研究亚洲诸国和地区的经济发展战略，对我国的特区建设和开展对外经济贸易合作，有着重要的参考价值。

为此，我们翻译了这本由美国亚太国际商业公司组织编写，于一九八二年十二月出版的《亚洲出口加工区现状》。本书汇集了亚洲现有几十个出口加工区至出版时的最新资料，较为客观地加以评述，使读者对各个出口加工区有较清楚的了解，对各出口加工区的利弊能够进行粗略的比较。

原书中关于中国部分，我们只译出台湾省出口加工区的材料；广东、福建两省四个经济特区的材料，读者可能了解得更多、更准确，我们没有译出。

另外，各出口加工区名称各异（投资促进区、自由贸易区等），为使用方便起见，均按原文翻译。

译者水平有限，翻译时间匆促，译文中的缺点错误恳请读者赐教、指正。

一九八三年五月

前 言

亚洲有许许多多的出口加工区。一些亚洲国家和地区，特别是台湾地区、马来西亚、目前的斯里兰卡，已把各自的出口加工区列为吸引外资战略中的重要步骤。最早的出口加工区是在六十年代发展起来的。许多是作为这些国家（和地区）发展规划的最初阶段而设立的。在这之后战略重点就有所转移了。如马来西亚，目前已转向刺激其他类型的投资，将投资分散于工业化步伐较慢的东海岸，而不再实行鼓励劳力密集型工业的战略。台湾则把重点放在科学工业园区，着眼于吸引技术水平高的公司。

目前仍想通过出口加工区的优惠待遇来吸引劳力密集型工业投资的国家有菲律宾、斯里兰卡以及方式独特的印度。在这些国家中，斯里兰卡所提供的条件最为优惠。外国公司中很少有人对在印度投资感到兴趣。部分原因在于印度行政管理上的官僚作风，更主要的是由于印度政府从未采取任何措施来宣传出口加工区提供的各种优惠待遇。

本书的目的就在于将亚洲各出口加工区的资料加以汇总，使读者能够对它们进行比较。要作出这样一种比较是困

难的。即使作出了也仅能把它看作各出口加工区优缺点粗略的排列。对有意在亚洲出口加工区投资的客商来说，更为重要的是一些他们正在考虑的项目所亟需了解的情况：这个项目产品的市场在哪里？需要什么原料？需要何种技术水平的工人？

我们希望本书所提供的资料有助于各公司作出哪一地区值得进行进一步考察的决定，成为一份有参考价值的指南。所有这些出口加工区按亚洲三大地区分开——南亚，从斯里兰卡到孟加拉国；东南亚五国；北亚，包括台湾地区、南朝鲜。

目 录

前言

第一章 南亚·····	(1)
第一节 斯里兰卡出口加工区·····	(4)
第二节 印度出口加工区·····	(13)
第三节 巴基斯坦出口加工区·····	(32)
第四节 孟加拉国出口加工区·····	(38)
第二章 东南亚·····	(45)
第一节 新加坡·····	(48)
第二节 印度尼西亚出口加工区·····	(50)
第三节 马来西亚出口加工区·····	(60)
第四节 菲律宾出口加工区·····	(73)
第五节 泰国出口加工区·····	(89)
第三章 北亚·····	(100)
第一节 台湾地区出口加工区·····	(101)
第二节 南朝鲜出口加工区·····	(110)

第一章 南 亚

最近几年中，亚洲出口加工区之间的竞争越来越激烈，对投资者提供的优惠越来越具有吸引力。南亚地区四国（孟加拉国、印度、巴基斯坦、斯里兰卡）中，已设立的或正在筹备设立的出口加工区共有 5 个。其中斯里兰卡在科伦坡设立的出口加工区一花独秀，最为成功。其他几个出口加工区对某些投资者来说，当然也不乏其有利之处。印度有其令人瞩目的长期政治稳定性和雄厚的工业基础。然而印度政府对出口加工区的态度，尽管目前有了轻微的改观，却远远谈不上象斯里兰卡政府那样，能给予大力支持。

南亚出口加工区中，斯里兰卡出口加工区提供的条件最为优惠。同时，斯里兰卡政府对出口加工区采取了积极支持的态度，减少了行政部门的官僚作风。斯里兰卡工资费用低，文化普及程度高，又可提供充裕的非技术劳力。该加工区目前正着手于提高基础设施的素质，可望成为斯里兰卡岛上提供包括电讯、住宅、动力等在内的各种最优设备的区域。根据加工区厂商的要求，斯里兰卡政府最近还对劳工法关于不许妇女上夜班的条款进行了修改。原来的劳工法不许妇女上三班制的夜班，而加工区工人中，70—80%为女工。

厂商们反映缺少当地管理人员。随着斯里兰卡人才的外流，这种现象将继续存在。斯里兰卡政府可能会通过新的税收法，为侨居国外的斯里兰卡人回国工作提供方便。然而外国公司还是得准备从国外招聘管理人员及专业技术人员。在邻近的印度可以招聘到一些人才，但是由于斯里兰卡对印度人和其他国籍的人制定的法令有所不同，各公司在招聘时还须仔细查看有关条款。

政治不稳定是斯里兰卡的一个难题。目前的执政党为联合国民党，该党十分重视发展商业。反对党为斯里兰卡自由党，很有可能在1983年的大选中重揽国家大权。自由党目前所奉行的政策比其在上一任期（1970—1977）所推行的政策要温和得多。但它若与其他极左党派结成竞选联盟，就不得不换上激进的姿态，反对吸收外国投资。

印度的优势在于其已拥有相当基础的工业，可向在出口加工区投资的厂商提供所需要的各种零部件。对设立在孟买的桑塔克卢斯电子出口加工区（Santa Cruz Electronics Export Processing Zone）来说，招聘当地的企业管理人员是不成问题的。对较为边远的坎德拉自由贸易区（Kandla Free Trade Zone）来说，这点较成问题，但只要提供适当的优惠条件，组成任何企业的管理班子并非困难。印度的出口加工区不许妇女上夜班，这个难题看来一时还无法解决。加工区的行政管理仍存在官僚作风，然而有关官员明显地正在加以改进，减少行政管理手续。

桑塔克卢斯电子出口加工区目前情况良好。但印度官方为这个加工区所做的宣传工作极少。与斯里兰卡大科伦坡经

济委员会(The Great Colombo Economic Commission)相比,印度官方为桑塔克卢斯电子出口加工区在国外进行的宣传工作几乎是微不足道的。坎德拉自由贸易区创办于1965年,是最早的亚洲出口加工区之一。然而在开始的几年中局面一直无法打开。基础设施极差,加上自由贸易区所在邦古吉拉特(Gujarat)邦政府的不重视,使得该区对外毫无吸引力。目前的情况有所改观。古吉拉特邦政府已决定把该自由贸易区列为经济发展规划的一个组成部分,并已制定公布一些特别优惠待遇以鼓励投资。基础设施有了明显改进,虽然仍缺少医院、学校和娱乐设施。目前已有几家公司在该自由贸易区设厂经营面向苏联的出口业务。

卡拉奇出口加工区(Karachi Export Processing Zone)的主要优势在于其地理上紧靠海湾市场——货物通过可在浅水中装卸的沿海航船可直接出口,而不用耽搁在一年到头都十分拥挤的主要港口里。劳力在卡拉奇是个难题,因为很多工人都拥向中东劳力市场。

孟加拉国在吉大港(Chittagong)附近设置的出口加工区是南亚诸区中进展最慢的,然而目前也已准备就绪,开始分配建厂用地。就政治稳定性而言,艾尔沙德将军的军事政府正继续并加强上任政府鼓励自由企业的倾向。出于吸引外资和改善外贸收支严重不平衡的需要,吉大港出口加工区的地位将继续得到加强。

第一节 斯里兰卡出口加工区

1.1 总的评述

自从1977年朱尼尔斯·贾亚瓦德纳领导的联合国民党以压倒优势竞选上任以来，斯里兰卡政府采取了与社会主义的前任党斯里兰卡自由党截然相反的政策。自由党自给自足、平均分配的政策被取消了，代之以强调吸引外资、以促进增长为重点的经济政策。

科伦坡附近的卡图纳亚克投资促进区 (Katunayake Investment Promotion Zone) 是新经济发展战略的主要特征之一。为了吸引外资，大科伦坡经济委员会提供了比任何南亚出口加工区都要多的投资优惠待遇。别的不用说，仅免税期10年和租期99年这两项对投资者就具有相当吸引力。斯里兰卡还与许多国家签订了避免双重税收的协定，使在斯里兰卡投资的外国公司在税收方面的利益得到保障。斯里兰卡劳力大都为非熟练劳力，但这个问题不难解决，因为80%以上的工人受过教育，可加以培训成为熟练工人。最后一点，投资促进区行政管理上官僚作风大大减少，比人们对处于同等发展水平的国家所能想象的要强得多，表现了斯里兰卡政府对投资促进区的积极支持态度。

斯里兰卡政府采取的新经济政策对总投资水平起了卓有

成效的影响。1979年至1981年中期，国外对斯里兰卡的投资项目达450项，总投资额为7.65亿美元，与1970年至1978年投资额仅为0.65亿美元形成了鲜明的对比。

然而并非所有的投资者都对斯里兰卡持乐观态度。有些投资者仍然犹豫不决，原因之一就在于斯里兰卡的政治气候。斯里兰卡是个稳定的民主制国家，然而历史上每回大选都以在任党被推翻而结束。独立以来，联合国民党与斯里兰卡自由党在权力争夺上的拉锯战已进行了整整七个回合。不妙的是两党纲领各异，每番改朝换代都会引起政策上的急剧变动，对国家经济起了很大的冲击作用。

1977年联合国民党竞选上台后，采取了一系列步骤以保证其在1983年大选中不再落选。在政治制度上，将英国式的选举模式改为与法国第五共和国相似的按比例代表制。这个改变实际上削弱了竞选联盟（斯里兰卡左派团体惯于形成此联盟）的利益，对一党没有取得超过半数的多数票数却能获得国会大多数席位的情况也起了限制作用。这种制度还保证了由人民直接选出的强有力的总统可以支配一个四分五裂的议会。

尽管有了这些改变，许多有意在斯里兰卡投资的投资者却宁愿再等待一段时间，以观看在1983年的大选中斯里兰卡自由党会不会重新当选。许多观察家认为自由党实际上比其在前几任的表现要温和得多。除非被迫与左派组织结成联盟以夺取政权，否则该党是不会采取极端措施的。然而国际商业公司与自由党领导人斯里马拉·班达拉赖克夫人的一次会谈所表明的似乎并非如此。她所说的也许并非她本人的观

点，而仅仅是故意说给公众听的，但却成为投资者对在斯里兰卡投资持疑虑态度的原因之一。

班达拉赖克夫人说：

可不受国家地区法律约束的自由贸易区对国家毫无益处可言。我们的工人在得不到国家劳工法保护的情况下受到了剥削。斯里兰卡的自由贸易区并不成功。现有的仅是一些经大肆宣扬的、由一些已超过他们国家成衣配额的外国投资商兴办的成衣裁剪厂。斯里兰卡当地的实业家从事成衣业已有多年历史。他们的产品出口均得征税，而出口配额却这样让这些享受免税优惠的外国人夺走。对斯里兰卡来说，实在是得不偿失。

上一任斯里兰卡自由党在其任期中，鼓励外国人投资于在经过选择的经济部门，如旅游、捕鱼、新产品出口等部门。在一个计划经济的国家毫无控制地引进外资必将损害这个国家的经济，因为外资引进后必定会开发当地资源，而这种开发并不利于国家，而仅仅使外国投资者获利。

然而自由党的行动多多少少调和了班达拉赖克的观点。最近自由党投票支持给予大科伦坡经济委员会更大权限的提案。投资促进区的企业雇用了18,000名以上的工人，任何政党都不可能作出关闭该区的决定。同时，区内的投资得到斯里兰卡宪法和许多双边协定的保护，要废除宪法或协定都不是件易事。因此，不管哪一党上任，自由贸易区企业业务的开展都

不会遇上太大的困难。

斯里兰卡出口加工区的另一个突出难题就是工业基础较为薄弱。除个别企业可以利用岛上的原材料外，大部分企业所需要的零配件都得进口。当地管理人员奇缺，出口加工区企业一般都得带侨居国外的斯里兰卡人来经营工厂。大科伦坡经济委员会意识到了这个困难，在外籍管理人员申请获得在出口加工区工作的许可证方面显得十分通融。

1·2 斯里兰卡投资促进区实况

该投资促进区已引起了各方面相当的兴趣。至1981年10月，已与68家外国客商签订了投资协定，43家工厂已经开工，另外有13家正在建设中。这些工厂中，有25家从事成衣及纺织品的生产。1978年至1981年，全区出口总值为14亿卢比。据经济委员会的报道，国内增值约占其中的20—25%。14亿的数字包括区内各种行业的出口值，纺织业及成衣制造业占了大部分。

区内工业有：电子产品（包括半导体元件及电子元件）、家用电器、高压电控制仪表及开关齿轮箱、工程机械产品（如锻造手工工具）、鞋袜、渔具、水泵、橡胶制品（包括工业用硬轮胎）、胶乳线、宝石雕及珠宝生产、热带植物、运动服装、滑雪用具等。

大科伦坡经济委员会预计，到1983年，卡图拉亚克投资促进区将为50,000人提供就业机会。这个估计可能过于乐观。1981年底全区工人约为18,000人。

规划中的第二个投资促进区拟设于离科伦坡14公里的比亚加马 (Biyagama)。将在接下去的5年内投产，重点发展耗水量较大的工业。由于斯里兰卡目前的经济拮据状况，该区的第二期基础工程建设可能需要长于原来计划的时间。全区计划开发450英亩，投资5亿卢比。

1.3 特别优惠待遇

投资促进区提供的主要优惠如下：

- 对外资控股比率不加限制。
- 区内企业可自由将股权转让 斯里兰卡本国人或外国人，对转让不实行外汇控制，不征税。
- 非居民股东的红利可以免税，汇出此种红利可不受外汇控制的约束。
- 区内企业进口自用的机器设备、建筑材料及原材料可免纳进口关税，可不经一般进口限制及外汇控制所需手续。
- 资金转让与清盘收益不受外汇控制的约束。

大科伦坡经济委员会将根据企业雇用工人人数、纯外汇收入、新技术引进及对新开拓市场的实际出口值几个方面来决定是否扩大原定的2—10年免税期。免税期内，外籍工作人员可免纳所得税，区内企业可免纳土地使用费，居民与非居民股东分得的红利也不征税。免税期满后，各投资促进区企业还可享受15年的税收优惠待遇，方始缴纳正常税收。斯里兰卡政府已与许多国家签订了避免双重税收协定，以保证上述利益不因投资者所在国对其征税而抵消。

面向出口企业以及代替进口企业即使办在区外，也可享受5年免税期的优惠待遇。其余的几种优惠——免税红利除外——一般是不对区外企业提供的。当然，具体项目也可按例外情况处理，给予特殊待遇。

1·4 基础设施

基础设施建设包括对供电、供水所做的特殊安排。马哈维利河(Mahaweli)水电规划将向投资促进区提供230/400伏、50周的交流电，投资促进区本身也设有一专门分电网来保证供电。已计划铺设一条输水管道，每天将供水125,000加仑。

该投资促进区与科伦坡港相邻（陆路只需40分钟就可抵达），与斯里兰卡的主要机场卡图拉亚克国际机场也是近在咫尺。最近刚刚安装的高级电讯系统可与国外直接通话。同时，该区还有完备的邮政设施。卡图拉亚克——锡杜瓦(Katunayake—Seeduwa)城市规划区正在建设中，将为投资促进区提供住宅、医疗设施和各式各样的娱乐设施。

土地费定价较高，每英亩为600,000卢比（约合35,000美元），但租期长达99年。每年每英亩地租为25,000卢比。在区内设厂的企业一般自建厂房。建筑费每平方米约需120美元。

投资促进区内目前已有许多家银行设点营业，并为区内企业及非居民投资者提供离岸存款服务。斯里兰卡出口信用保险公司(The Sri Lanka Export Credit Insurance

Corp.) 还可为出口商提供装运前信用担保、装运后信用担保以及出口履约担保。

1·5 劳力

受过良好教育、工资费用低廉的劳力队伍是斯里兰卡最宝贵的财富之一。非技术劳力到处可觅，技术工人可能则需要专门培训。80—85%的斯里兰卡人受过教育，接受培训毫无问题。

1981年12月斯里兰卡退出禁止女工上夜班的第89号国际劳工公约，同时通过允许雇用夜班女工的法案。当然，雇用夜班女工必须符合一些条件，如需有女工书面自愿书，需明文规定上夜班者不得再上白班，夜班工资应当比较高等。

投资促进区内企业职员的工资由职员与厂商自行商定。1981年一般的标准为：普通职员、速记员、打字员、出纳员每月450—800卢比；低级职员，如办公室打杂员，每月350—500卢比。工厂工人的最低工资由管理不同行业的33个工资委员会制定。这些工资委员会之外的行业，可由劳资双方自行商定，也可能由政府方面负责劳工事务的专员制定。

1·6 行政效率

对一个发展中国家所属区域来说，卡图拉亚克投资促进区的行政效率是比较高的。所有需要办理的手续都由大科伦坡经济委员会组织办理，包括协助客商办理出入境手续。