

欠发达地区 经济发展 问题新探

魏中海 胡朝勋

赵培林 著

河出版社

序 言

刘继孟

从现在起到下世纪前十年,是我国实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈进的关键时期。党的十五大报告指出,在这个时期必须解决好两大课题:一个是建立比较完善的社会主义市场经济体制,一个是保持国民经济持续、快速、健康发展。我国是个大国,地域辽阔,由于历史的、现实的、主观的、客观的诸多方面的原因,地区之间经济发展出现一定差距是不可避免的。事实上,世界上任何一个国家在实现现代化的过程中都同样地存在地区差距问题,即使实现了现代化的国家,地区经济发展不平衡的问题也还是同样地存在。这是因为平衡是相对的,不平衡是绝对的,经济发展是个动态过程,绝对的平衡是没有的。因此,问题的关键不是承认不承认地区经济差距,而是如何尽量缩小这种差距,以保持国民经济的持续、快速、健康发展。

对于如何协调地区经济发展,逐步缩小地区差距问题,国内大量文献资料大多从协调的角度在宏观层面上进行分析和研究,其实这些研究只是涉及到了问题的一个方面,作为经济欠发达或不发达地区,如何通过自身努力苦练内功加快经济发展,以缩小与经济发达地区之间

的差距,则具有更为重要的意义。因为经济欠发达地区要摆脱欠发达面貌,归根结底要靠通过深化改革,激发内部活力才能达到目的,任何外部条件都代替不了欠发达地区自己的努力。《欠发达地区经济发展问题新探》一书,力图从欠发达地区内部这个角度,研究其经济加快发展问题,应该说是一个很好的尝试。这本书从总体上分为理论篇、思路篇和实践篇。本书关于欠发达地区内涵的界定,加快发展的有利条件和不利因素,关于欠发达地区经济发展的理论模式和加快发展的唯物辩证的思维方法,及发展战略的研究,具有一定的超前性;它紧紧扣住发展机遇、两个根本性转变、发展县域经济,并从一、二、三产业的角度论述欠发达地区经济发展问题,具有较强的可操作性。在研究方法上定性分析与定量分析相结合,理论分析与实证研究、比较分析相结合,其研究分析方法是科学的、恰当的。这本书的理论篇、思路篇、实践篇各有侧重,相互补充,既丰富了研究内容,也体现了研究的深度和广度。

本书是从事理论研究和具有实践经验的实际工作者的合著,使各自的优势得到互补,使理论与实践的结合更为紧密。尽管如此,由于时间、人力、物力等各方面的限制,本书所用个案不免有一定的局限性,研究所涉及的内容和范围还有不足之处,但本书的出版发行,对于欠发达地区进一步理清发展思路、制定和实施符合当地实际的经济发展战略,都有一定的参考价值。

目 录

序言	(1)
----------	-----

理论篇

欠发达地区经济发展的几个理论问题	(3)
一、经济区域和欠发达地区	(3)
二、欠发达地区经济特点与加快发展的有利 条件和不利因素	(11)
三、欠发达地区经济发展的理论模式	(19)
四、掌握唯物辩证法, 正确认识差距, 加快 欠发达地区经济发展步伐	(23)
欠发达地区经济发展战略	(35)
一、欠发达地区经济发展战略特征及制定欠 发达地区经济发展战略的必要性	(35)
二、欠发达地区经济发展战略目标	(40)
三、欠发达地区经济发展战略的指导思想和 战略重点	(49)
四、欠发达地区经济发展的战略措施	(55)

思路篇

狠抓两个转变 进入经济发展快车道	(69)
一、两个根本性转变的内涵	(69)
二、两个根本性转变的必要性和紧迫性	(77)
三、欠发达地区实施两个根本性转变的基本思路	(83)
四、欠发达地区实施两个根本性转变的对策和措施	(95)
搞活县域经济 加快发展上台阶	(105)
一、县域经济及其基本特征	(105)
二、县域经济在国民经济中的地位和作用	(111)
三、县域经济发展趋势	(115)
四、县域经济管理体制综合改革	(120)
五、欠发达地区县域经济发展的基本思路	(126)

实践篇

农业大区向农业强区跨越的探索	(139)
一、欠发达地区农业和农村经济特点及向农业强区跨越的意义	(139)
二、欠发达地区建设农业强区的内涵、标志及其指标体系	(147)

三、欠发达地区建设农业强区的有利条件和 制约因素	(152)
四、欠发达地区建设农业强区的基本思路和 对策、措施	(161)
走有自己特色的工业化道路	(176)
一、欠发达地区加快工业发展的战略意义	(176)
二、欠发达地区工业特点	(179)
三、实施符合欠发达地区实际的发展战略， 走具有自己特色的工业化道路	(183)
更新思想观念 大力发展第三产业	(194)
一、欠发达地区第三产业发展中存在的 问题、原因和对策	(195)
二、整体推进，分步实施，重点突破， 促进第三产业更快发展	(204)

理论篇

欠发达地区经济发展的理论探索

- 欠发达地区经济
发展的几个理论问题
- 欠发达地区经济
发展战略

欠发达地区经济发展的 几个理论问题

提要：本文主要论述欠发达地区内涵，欠发达地区经济发展的有利条件、不利因素，经济发展的理论模式和加快发展的唯物辩证的思维方法。

研究和分析欠发达地区经济发展问题，必须从理论上弄清楚经济区域、欠发达地区的内涵和欠发达地区经济发展的环境条件及加快发展的总体思路。

一、经济区域和欠发达地区

欠发达地区是一种特殊的经济区域，弄清欠发达地区的内涵，必须从经济区域的含义说起。

(一) 经济区域含义及其形成因素

经济区域是指在一个国家内，由于各种自然、社会原因形成的经济上联系密切、相对独立、具有较完整体系的社会经济单元。任何类型的经济活动，总是在具体的时间、空间进行的，没有时时刻刻在具体空间进行着的地区经济活动，也就没有国民经济的总体运动。彼此联系着的经济区域，共同构成一个国家国民经济的总体。

经济区域的形成，大都是在商品生产高度发展的条件下，多种因素相互作用的结果，尤其是社会经济因素和自然因素作用于商业条件的结果。

商品交换和劳动地域分工是经济区域形成的根本原因。马克思主义把分工分为个别分工（企业内部分工）和社会分工两类。在社会分工中，又有经济部门分工和地域分工。经济部门的分工，其实质是生产劳动随着生产工具、生产工艺的专门化，不断产生新的生产单位和部门。劳动地域分工是社会分工的地域表现或空间表现。不同地区之间，因自然条件的不同，存在着自然产品的差别。但是，那种不同地区间的不同生产，互相隔离，没有经济联系，还不能算是商品化社会化的劳动地域分工。只是由于商品经济的发展，交换关系的扩大，某一地区从自然分工逐渐向产业分工转移，逐渐形成地区性经济，专门为别的地区生产某一种产品或某一产品的一部分，造成生产地、产品销售市场在地区上的分离，从而才出现了专业化的经济区域。反之，各地区间如果没有明确的劳动地域分工和商品交换关系，地域单元之间没有形成依存条件，彼此各自从事孤立的自然生产，自然经济占统治地位，也就不能形成经济区域。

自然条件是形成经济区域的物质基础。马克思主义认为，“劳动首先是人和自然之间的过程，是人以自身的活动来引起、调整和控制人和自然之间的物质变换的过程。”（《马克思恩格斯全集》第23卷，201—202页）

生产劳动离不开土地、矿藏、生物、气候、河流、海洋等自然条件；没有一定的自然条件，便不能实现“人和自然之间的物质变换”。从这个意义上来说，地域性的自然条件，对各地区生产结构和经济区域的形成也产生重大影响。例如：江苏省境内有长江从中经过，形成了自然条件截然不同的两个区域：苏南是水网地区，鱼米之乡；苏北则为黄河冲击平原，常有水旱灾害。因此，自然而然地在江苏省内形成苏南与苏北两大经济区域。又如上海经济区，就自然条件而言，它以富饶的长江三角洲为腹地，以长江与海洋的连接处为国内外的交通枢纽，形成了上海经济区独特的自然条件。

地区经济利益是形成经济区域的内在动力。在一个经济区域内，劳动地域分工与自然条件相结合的程度，取决于商品交换中各地区的经济利益。获利愈大，区域经济发展愈快；无利可获者，则在商品交换中逐渐被淘汰。古典资产阶级经济学家大卫·李嘉图在对对外贸易的论述中指出：“在商业完全自由的制度下，各国都必然把它的资本和劳动用在最有利于本国的用途上。这种个体利益的追求……最有效地利用自然所赋予的各种特殊力量，它使劳动得到最有效和最经济的分配；同时，由于增加生产总额，它使人们都得到好处，并以利害关系和互相交往的共同纽带把文明世界各民族结合成一个统一的社会。正是这一原理，决定葡萄酒应在法国和葡萄牙酿制，谷物应在美国和波兰种植，金属制品及其它

商品则应在英国制造。”接着他以英国和葡萄牙为例作了如下阐述：“英国的情形可能是生产呢绒需要 100 人一年的劳动；而如果要酿制葡萄酒则需要 120 人劳动同样长的时间。……葡萄牙生产葡萄酒则需要 120 人劳动一年，而生产呢绒却需要 190 人劳动一年。”从大卫·李嘉图举出的例子中可以看出，劳动地域分工，对英国和葡萄牙都有利。正由于这个原因，英国呢绒和葡萄牙的葡萄酒曾经在世界市场上显赫一时。大卫·李嘉图把这种经济区域化称之为是不可抗拒的一条规律。

经济区域，又是个动态的概念。随着自然条件的变化，经济发展的非均衡性，不仅会出现新的经济区域，而且原有经济区域的格局也会或多或少地发生相应的变化。其一，以采用新技术为主体的新的经济区域在不断形成。如近些年，有不少国家建立了“硅谷”、“筑玻城”等新的基地，扩大了传统经济区域的内涵。其二，新能源基地的开发，也导致了新的经济区域形成。如中东油田、英国北海油田、我国松辽平原油田和胜利油田等，出现了许多以能源开发为中心的新的经济区域。其三，经济发展的非均衡性及技术由一个区域向另一个区域转移，也会使经济区域格局发生变化。实践证明，随着现代化生产的发展，出现了两个趋势：一是在一定区域内生产向深度发展，按多层次加工，实现多次增值；二是先进技术由这一地域向另一地域扩散，促使新经济区域的形成。我国经济发展进程表明，本世纪在大力发

展沿海地带经济的同时，开发内陆地区，特别是开发中、西部地区，已提到了工作日程，这些地区的开发将会成为我国未来经济发展战略的重点。

总之，区域经济是一种客观存在，它是自然条件、经济条件相互作用形成的，也是商品交换和劳动地域分工的结果，不同的社会、自然条件形成不同的经济区域，而随着科学技术和社会生产力的发展，经济区域的格局和内涵也在不断变化过程之中。

以上我们考察了经济区域的含义及形成因素，下面考察经济区域特殊类型中的欠发达地区的含义及形成因素。

（二）经济区域分类方法及欠发达地区含义

在分析说明欠发达地区的含义及形成因素之前，必须对经济区域的分类方法给以说明。经济区域的分类方法，一般来说有如下几种：其一是单因素分类法。这种方法，是选择具有代表性的单项因素，作为划分经济区域的依据。如按各地区经济发展水平或按各地区不同的经济结构划分经济区域。其二是部门因素分类法。这种方法是以前经济部门作为划分经济区域的依据。如印度按部门把农业分为四个区域，把其工业分为五个区域。其三是地理因素分类法。这种分类方法，是以地域之间自然环境的差异为依据，按地理位置划分经济区域。如智利将其经济区域分为北部干旱区、中部工业区、南部待开发林区。其四是综合因素分类法。这种分类方法，是

以经济发展水平、劳动地域分工、经济结构以及自然条件、地理环境、历史渊源等因素，作为划分经济区域的依据。关于我国经济区域的分类办法，自1982年国务院确定上海长江三角洲、广东珠江三角洲等地为经济区以来，我国经济区域研究和区划工作有了很大进展，探索了有关经济区域的发展战略和许多理论问题。“九五”计划把我国划分为东部、中部、西部三个经济带。东部经济带包括沿海地区的11个省、市、自治区；西部经济带包括我国西南、西北部分省区；其余省、市、自治区为中部经济带。各经济带的发展重点不同，东部经济带发展重点是加强传统工业和现有工业的技术改造，大力开拓新兴产业、发展知识技术密集型产业和高档消费品工业，使其产品向高、精、尖、新方向发展。中部经济带的发展重点是加快能源、原材料工业，主要是电力、煤炭、石油、有色金属、磷矿、建筑材料的开发和建设。西部经济带的发展重点是大力发展农林牧业和交通运输业，有步骤地重点开发能源、矿产资源，因地制宜地发展加工工业。另外，关于我国经济区域的划分，还有五分法、六分法等方法。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”规划和2010年远景目标的建议》，在“七五”“八五”研究的基础上，按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，突破行政区划界限，在已有经济布局的基础上，以中心城市和交通要道为依托，提出了7个跨省

区市的经济区域。①长江三角洲及长江沿江地区。东起上海，西至四川、重庆，包括长江三角洲 14 个城市及长江沿江地区的 14 个城市和 8 个地区。②环渤海地区。包括河北、辽宁、山东、山西 4 省，内蒙古 7 个盟市和北京、天津 2 个直辖市。③东南沿海地区。包括福建、广东两省。④西南和华南部分省区，包括四川、贵州、云南、广西、海南、西藏和广东西部的湛江、茂名。⑤东北地区。包括辽宁、吉林、黑龙江 3 省和内蒙古东部 4 个盟市。⑥中部地区。包括河南、湖北、湖南、安徽、江西 5 省。⑦西北地区。包括陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆 5 省区和内蒙古西部 3 个盟市。

根据以上经济区域分类方法，我们可以把欠发达地区定义为：经济已有一定程度的发展，加快经济发展的基本条件已不同程度的具备，经济发展的潜力比较大，经济总量和人均占有量等主要经济指标，与不发达地区相比较，与发达地区相比还有相当差距，具有一定范围的经济区域。欠发达地区这一含义有如下几个方面的规定性：①欠发达地区含义中提及的参照对象是我国的发达地区和不发达地区，而不是别的国家的发达地区和不发达地区。②发达地区、欠发达地区和不发达地区的划分，是以经济发展水平为主多项综合因素（如自然条件，劳动地域分工）为辅作为其划分依据的。③从范围上看，欠发达地区包括三分法中的我国中部经济带的大多数省、区，也包括东部经济带中的尚不够发达的地区

和西部经济带中经济已有了一定程度发展的地区。如按七分法，它则包括中部地区5省和其它经济带的部分地区。④发达地区、欠发达地区和不发达地区，都是经济概念又同时都是动态的概念。⑤欠发达地区即使单从经济方面进行考察，也不是各个方面和领域都欠发达，往往存在着经济发展的特有潜力和独特优势。⑥欠发达地区就其规模范围看，至少应在几个县以上，因为县以下的经济区只能称作生产区而不能称作经济区域。

欠发达地区与发达地区存在相当大的经济差距，这种差距就其形成原因来看是多方面的。主要有客观原因和主观原因。从客观原因看，一是与各个地区所处的地理位置和自然条件有关。经济发展较快的发达地区，一般都在大城市周围、交通线沿线以及其它自然条件较好的地方。而经济发展较慢的欠发达地区，大多集中在山区和边远地区，这些地方地理位置较为偏僻、交通不便、信息不畅。二是与各地区原有的经济基础有关。经济发达地区，一般说来，经济基础都比较好，经济发展起步较早。而经济欠发达地区，其经济基础一般都比较薄弱，经济发展起步也较晚。三是与各地区的产业结构有关。经济发达地区，一般是产业门类齐全，各产业全面发展，特别是二、三产业发展较快。而经济欠发达地区，一般是产业结构单一，经济发展主要依靠第一产业，二、三产业起步晚、规模小、发展慢。四是与人的素质有关。包括人们的改革开放意识、竞争意识、文化

科技素质等。这些方面，经济发达地区与经济欠发达地区往往存在较大差异。从主观方面看，经济发达地区同经济欠发达地区的差距，与欠发达地区自身努力不够、拼抢意识不强有关，同时也与我们工作中指导不力乃至失误有关。

二、欠发达地区经济特点与加快发展的有利条件和不利因素

欠发达地区，要加快经济发展步伐，必须对自己的经济特点与经济发展的有利条件和制约因素有一个清醒的认识。这是欠发达地区后来居上加快发展的前提。

（一）欠发达地区经济特点

欠发达地区经济特点主要表现在：

1. 欠发达地区经济虽然有了一定程度的发展，但其经济总量和人均占有量仍然较低，特别是和发达地区相比还有较大差距。以山东省为例，1995年山东省国内生产总值是5002亿元，其中属于发达地区的青岛、淄博、烟台、潍坊、威海5市为2556亿元，占全省的49.3%，而处于鲁西、鲁西北、鲁西南的欠发达地区，德州、滨州、聊城、菏泽、临沂5地、市仅为930亿元，占全省的18.6%。也就是说，地处鲁西、鲁西北、鲁西南的欠发达地区5地市的国内生产总值仅及东部沿海发达地区5市的1/3。就人均国民生产总值来说，欠发达地区与发达地区相比也有很大差距。1995年，山东省发达的东部5市人均国民生产总值为7259.62元，而西部