

超越的探索

《海南日报·大特区论坛》百期文选

主编：钟业昌 副主编：陈锡香

四川人民出版社

责任编辑：袁晓红

封面设计：解建华

技术设计：古 蓉

超越的探索

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

四川省新华书店经销

四川省卫干院印刷厂幸福分厂印刷

开本850×1168mm 1/32 印张：13.75 插页： 字数：323千

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

ISBN7—220—01289—6/Z·59 印数：1—3000

定价：6.50元

特区建设需要加强理论研究（代序）

王 厚 宏

《海南日报》的理论专版——《大特区论坛》到今天已创办一百期。该专版是在海南建省办大特区的热潮中应运而生的。创办两年多来，《大特区论坛》为探索海南特区改革开放和精神文明建设提供了有效的阵地，为繁荣特区理论、提供改革对策作出了可喜的贡献，值得庆贺。为了进一步繁荣特区理论，加强理论研究工作，趁此机会提出一些个人看法。

海南建省办经济特区，揭开了海南开发建设史上光辉的一页。在社会主义中国，兴办省级规模的经济特区，是一项创造性的伟大实践活动，没有完整的既成经验可以借鉴。我们需要以敢于继往开来的胆识去开拓和创新，需要正确的理论思维和理论指导。否则，面对光荣而艰巨的历史使命，就可能裹足不前，或者步入歧途。恩格斯曾经指出：“一个民族想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”伴随特区建设实践的深化和拓展，同步加强马克思主义的理论宣传和特区社会科学的理论研究工作，是一项重要的远谋近虑之策。

强调理论研究工作重要，丝毫不意味着可以轻视实践、排斥

某些地区一直战火不断,美苏争霸对世界和平也造成很大威胁。但从总的来看,整个国际环境仍是比较稳定的,由于世界和平力量的日益增长,保持长期和平是可能的。在东南亚,尽管越南侵柬战争仍在继续,但已遭到越来越多国家的反对和谴责,这一地区的局势也是相对安定的,这就为海南的开发建设提供了一个和平发展的国际环境。

2、亚太地区的崛起和繁荣为海南的发展提供了有利时机。近年来,亚洲太平洋沿岸几个国家的经济迅速增长,长期的贸易顺差,使这些国家积累了巨额外汇储备,再加上这些国家货币先后升值,使它们急于为大量的过剩资本寻找新的出路。另外,由于世界经济中心正在向太平洋地区转移,使西方发达国家特别重视同亚太地区发展经济合作关系,从而形成了大量资本流向亚太地区,致使这一地区成了发达国家投资的主要场所,而东京、香港、新加坡等金融中心的繁荣,又进一步推动了这一趋势的发展,这就为海南岛和中国沿海地区引进外资创造了良好的条件。

3、世界性产业结构的大调整使海南面临新的机遇,特别是在亚太地区,由于新加坡、香港、台湾、南朝鲜已先后进入新兴工业国家的行列,目前正致力于发展资金、技术密集型产业、而大量的中、低技术产业和劳动密集型产业,正在向发展中国家转移,这就为海南岛参与国际大循环,发展外向型经济提供了极好的机遇。在这场历史性的选择中,海南岛由于处于中国对外开放的最高层,再加上它丰富的资源和巨大的发展潜力,因此无论从哪一个方面来说,都有可能实现自己的目标。

但是另一方面,对实现上述目标的艰巨性,我们又必须有实事求是的估量。海南经济发展战略目标的实施仍然存在着许多不确定的因素。

——为了充分利用外资和发展外向型经济，海南在所有制结构上，鼓励多种经济成份不受比例限制地竞相发展，在经济运行机制上，实行以市场调节为主的方针，怎样从矛盾的普遍性和特殊性的辩证关系上，正确认识海南特区与大陆经济政策的区别和联系，论述海南实行特殊政策的合理性和可行性？

——“用政策、打基础、抓落实”是海南经济工作的指导方针，怎样深刻认识和科学阐述这一方针的客观依据、基本内容和重要意义，逐步建立与特区经济相适应的运行机制、稳定机制、激励机制和发展机制？

——怎样正确认识社会主义精神文明在特区建设中的重要地位和作用、始终坚持两个文明一起抓的方针？如何在改革开放的社会环境中，提高人的素质，培育特区精神，协调人际关系，坚持反腐防变和肃贪倡廉，把提倡先进道德同贯彻现行政策统一起来，形成良好的特区精神风貌？

如此等等。总之，特区建设的实践已经提出并且还将继续提出许多新的问题，这是社会现实对特区理论工作的“挑战”，也是特区理论工作活跃和发展的契机。七十年前，列宁曾经说过：“现在已经到了这样一个历史关头：理论在变为实践，理论由实践赋予活力，由实践来修正，由实践来检验”。列宁的话，对于正在建设全国最大经济特区的海南，我以为依然十分贴切，有着重要的指导意义。

海南是社会主义中国的一部份。强调理论工作要从海南的实际出发，绝非脱离国情讲省情，避开整体论局部。唯物辩证法告诉我们：矛盾的共性寓于矛盾的个性之中，共性概括了个性中本质的东西，而没有包括个别事物的全部内容和特点。因此，我们要从共性与个性的统一上，把握研究海南实际情况的正确观点和

科学方法。例如，在公有制经济是否占主体地位的问题上，我们既不能把海南的“个性”扩展为全国的“共性”，也不能用全国的“共性”去简单地裁剪海南的“个性”。客观现实是，我们是在坚持公有制经济在全国国民经济中占主体地位的前提下，从海南的经济基础和特区地位这样的实际出发，才提出在海南多种经济成份可以不受比例限制地竞相发展的。一成不变地把局部放大为整体、把整体缩微为局部，或者看不到整体与局部之间的依存和制约，都是形而上学的思想方法。因此，研究海南，必须同时研究它与外部环境的关联，研究国情，在矛盾的普遍性中把握矛盾的特殊性。

要深刻地认识客观现实，必须重视运用科学的研究方法，避免研究中的主观片面性。要坚持历史和逻辑的统一，努力掌握丰富和翔实的资料，根据研究对象的不同情况，注意采取历史分析的方法、横向比较的方法、定量分析的方法、动态跟踪的方法等。

江泽民同志在国庆40周年的讲话中指出：要把“在马克思主义指导下研究和探讨当代重大的政治、经济、社会理论问题，作为一项紧迫任务，提到全党面前”。近几年来，一些坚持资产阶级自由化立场的人把马克思主义贬低为一个“学派”，是“多元真理中的一元”，甚至公开宣扬“马克思主义是十九世纪创立的学说，早已过时了”。针对这股思潮，我们应当旗帜鲜明地重申和坚持马克思主义的指导地位，把被资产阶级自由化思潮搞乱了的理论是非逐一加以澄清。马克思主义是一个严密而完整的科学的思想体系，深刻揭示了客观世界特别是人类社会的发展规律。在当前异常复杂的国际国内形势面前，我们更要自觉地运用马克思主义的立场、观点、方法，作出正确的分析和决策，否则，就会坠入迷雾。

理论研究工作坚持马克思主义的指导地位同坚持从实际出发，实质上是完全一致的。“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法”，从实际出发，实事求是，本身就是马克思主义世界观和方法论的活的灵魂。由此可见，在对待马克思主义的态度上，我们要倡导理论与实践相统一的学风，既反对教条主义也反对经验主义。这是理论工作必须始终遵循的一条基本准则。正因为马克思主义是行动的指南，而不是现成的公式，所以，在确立马克思主义指导地位的基础上，在理论研究的各个领域，要进一步贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针，努力活跃学术研究的气氛，积极扶植符合社会发展规律的新观点和新学说。

建省以来，海南的理论工作日趋活跃，出了一批有价值的研究成果。现在，全省社会科学方面已有各类学会、协会、研究会40多个，会员8000多人。今年1月，省社科联正式成立。近来，省社科联已拟定一批研究课题，从总体上看，这批课题具有比较鲜明的实践性、超前性和综合性，以对策性研究为主，其中也有一部分课题属于基本省情和基础理论的研究。通过社科联的“纽带”作用，以学会为依托，以课题研究为中心，采取多种方式，把理论工作者组织起来，沟通理论工作者同实际工作者之间、社会科学与自然科学之间、社会科学内部各门学科之间的联系，优势互补，协同攻关，这条路子比较符合海南的实际情况。

海南人民正在从事的建设大特区的生机勃勃的实践活动，是繁荣特区理论研究工作动力源。特区的理论工作者应当认清肩负的重任，以无愧于时代使命的创造性劳动，为丰富建设有中国特色的社会主义理论，奉献出自己的一份心血和才智。

（《海南日报》1990年6月21日）

探索具有海南特色 的经济发展模式（代序）

郭 泽 福

海南建省办经济特区面临着“目标高，起点低”的突出矛盾。因此，摆在新生的海南省面前的最主要任务是放胆发展生产力。海南特区对于国际上发展经济的行之有效的合作方式和管理方法都可试验，通过特区建设的实践摸索出具有海南特色的经济发展模式。伴随着海南建省办特区而诞生的海南日报《大特区论坛》，在两年多的时间里，对此做了大量的有益的探索，并产生了积极的影响。现在呈献给读者的《大特区论坛》创办百期文章选《超越的探索》一书，便是广大理论工作者和实际工作者这种探索的丰硕成果。相信这个集子的出版，对特区经济理论研究和改革开放事业，必将产生很大的推动作用。借此机会，就确立海南特区经济发展模式的有关问题谈点看法。

中央决定在海南岛实行特殊的经济政策，建立经济管理新体制，把海南岛建成全国最大的经济特区，是我国进一步扩大对外开放和深化改革的重要措施，具有重大的政治经济意义。从海南建省办特区的战略意义出发，中央对海南提出了这样的经济发展战略目标，就是争取在三五年内赶上全国的平均经济发展水平，到

本世纪末达到国内发达地区的水平，进而赶上东南亚经济较发达国家和地区的水平。这一战略目标是相当高也是相当鼓舞人心的。

海南目前的经济技术水平比较低，要实现上述目标，必须对海南特区的改革开放和开发建设有一个紧迫感，在指导思想和具体实践中，不断探索出一条较快发展的路子。如果仍循着常规路数和常规速度，就不可能实现海南特区较高的发展目标。看不到这一点，我们的特区建设就会陷于被动。因此，确立海南特区的经济发展模式必须符合中央对海南建省办特区的战略要求。

但是，在特定的区域和特定的时期建设特区，确立其经济发展模式不能只从目标出发，还必须从实际出发。否则，美好的愿望不可能变为具有巨大凝聚力的现实。从这个意义上说，确立海南特区的经济发展模式，还要考虑海南经济发展的条件和经济发展特征。海南是个大岛且又地处热带，由此表现出的经济发展条件是相对独立的地理单元和经济单元。海南岛地处我国经济发达的沿海地区“外围”，与当今世界经济极为活跃的亚太地区连为一体，处在这样优越的地理条件和战略位置，对外开放的构想应考虑到周边国家和地区的因素，可以有更大的跨度。海南岛地处热带，是我国热带、亚热带作物的主要生产基地，在我国社会主义经济建设格局中，扮演独特而重要的角色。

七届人大一次会议在通过设立海南省决定的同时，通过了“划定海南岛为海南经济特区”的决议，对其优越的地理条件是做了充分考虑的。海南建省办特区，不但改革开放的任务重，而且与深圳等经济特区相比，海南基本上仍是一个“农业社会”，地域大，土地和其他自然资源丰富，目前的经济发展水平低，因而其开发建设的任务更重。改革开放和开发建设的双重任务，是我们

确立海南经济发展模式要考虑的实际问题。

海南作为经济特区，在对外开放中，必然要参与国际分工和国际竞争，必然要发展外向型经济，也就必然要借鉴世界发达国家和地区的成功经验。战后一些国家和地区，利用有利的国际条件，发挥劳动力资源丰富的优势，大规模引进和利用外资，从而实现了经济的起飞，成为新兴的工业化国家（地区）。它们成功的一条重要经验，就是从实际出发，不失时机地利用外资发展外向型经济。现在经济发展比较迅速的泰国等东南亚国家，也正在走这样的发展路子。这是富有启发的。

总的来说，对海南特区的经济发展模式，必须提高到中央对海南建省办经济特区的战略要求来考虑，同时也要从海南本身的实际出发，注意借鉴外国（地区）成功的发展经验。唯其如此，我们的探索才有利于我们的伟大实践。

我们现在所从事的是改革开放和开发建设的伟大实践，这都是为了发展海南生产力，实现海南特区的经济社会发展战略目标。从这样的角度来认识，我们确立的海南特区经济发展的模式，实际只是经济运行模式和经济开发模式的结合。

建立海南特区经济运行模式的基本着眼点是建立政府宏观计划指导下的有利于商品经济发展、主要是市场调节的体制。加快发展海南的生产力，必须使改革具有更大的灵活性。这种灵活性表现为根据特区经济发展需要，更好地把计划经济与市场调节有机结合起来，逐步扩大市场调节的范围，最终形成以市场调节为主的格局。

海南特区经济发展面临的主要问题是，实现经济发展的战略目标，近5年内约需资金200亿元，到2005年总共需要2000亿元左右。这一巨额资金的来源，包括省内、国内和海外。但海南

经济技术基础薄弱，自身积累能力十分有限，国内资金也极为紧张，因此，主要资金只能从海外引进。引进资金，要靠大力改善投资环境，包括政策和体制条件。从政策的角度来看，就是要保证人员、资金和商品进出有较大的自由。而从体制上看，就应当看到，在海南特区出现投资主体多元化的背景下，更多的非政府机构为投资主体，政府的投资范围更多地集中于基础设施、社会公益以及关系国计民生的领域，这样就不宜人为地规定以哪种经济成份为主，而是多种经济成份自由平等竞争，长期并存。这种选择，不取决于某一个人的主观愿望，而由建设资金主要来自海外这一特征决定。

海南特区建设资金主要来自海外，不但对海南的经济结构有影响，同时会带来海南经济活动的变化。这种变化集中表现为利用外资转化为利用海外信息、销售渠道、管理方法，这种经济活动的外向化，使海南经济由内向型过渡到外向型经济。

适应外向经济的发展，海南特区政府的宏观调整控行为也应当优化。对于外商投资企业、特区与内地的联营企业，不能沿用传统的直接的计划管理办法，而应更多地采用经济的法律的方法，就是完善企业自由平等竞争的法律环境，形成正常的市场经济秩序，运用产业政策及与之相配套的财政政策、税收政策、价格政策、工商管理政策、金融政策和技术进步政策，来引导企业管理经营和决策。

多元的经济结构、外向的经济活动和间接的政府调控构成了海南特区经济运行模式的主要内容。我们的目标就是建立以政府间接调控为前提，市场经济为导向的外向型经济。

海南特区与深圳等特区有很多的不同，但主要的不同表现为海南是一个完整的农业社会，而深圳等经济特区是城市社会，由

此决定开发的重点和对象也不同。深圳等特区以城市资源（包括工业资源、商业资源、技术和熟练的人力资源等）为开发重点，而海南则更倾向于以常规农业和自然资源（包括土地资源、森林资源、热带作物资源、矿产资源和海洋资源等）为主要的开发对象。正因为如此，我们应探索海南开发建设的新路子。也只有结合海南的实际，才不会盲目照搬其他地区的模式，探索出自己的发展路数。

经济发展过程从某种意义上说，是对经济开发方式的探索过程。特别是对发展中国家和地区来说，经济开发方式的探索与实践，对于现代化过程影响尤甚。在各种可供进行探索与实践的经济开发方式中，成片开发是较切合海南实际的选择。

深圳等特区的发展有两个有利条件，一是空间位置上毗邻港澳，交通方便，语言相同，信息灵通，再加上劳动力比港澳地区便宜得多，可以大力发展劳动密集型产业；二是政策上的“时差”。深圳等是10年前建设特区，其特殊政策在当时有“绝对优势”，10年之后的特区政策已趋于“淡化”。即海南而论，它没有深圳的“天时、地利”，但海南的地理位置、自然资源有其独特之处，应利用区域广、开发程度低的条件，大力引进和利用外资，搞成片开发。

海南的成片开发，就其内容来说，可以搞农业、工业和旅游业的成片开发。利用海外大财团的资金和技术，在一些港口地区进行工业资源开发，建立现代化的港口城市。在岛内自然条件优越的广大内腹地区，建立农业综合开发试验区。这种综合开发试验区主要以开发热带种植业、养殖业及其加工业为主，集中发展外向型农业，建成高投入、高科技、高产出、农工商一体化、产供销一条龙的农业经济发展区。在省内旅游资源丰富的地方，也

可引进外资，统一规划，进行旅游业的成片开发。

海南的成片开发，就其形式来说，可以采取“土地入股，共同开发”的方式，“以项目带动土地，以土地支持项目”的方式，以及“成片承包开发”的方式。在这些方式中，探索与实践意义最大的是“成片承包”这一非常规的成片开发方式。“成片承包开发”既是一种经济开发方式，也是主权国家的一种经济行为。具体来说是指主权国家根据经济社会发展的总体战略部署和有关法律规定的规定，以低地价等方式使投资者取得国有成片土地的使用权，在这一特定的区域和特定的阶段内，实行特殊管理体制和灵活的政策措施，实现生产要素的充分流动和投资者生产经营权充分享有，吸引投资，达到成片开发经营土地资源及带动相关区域经济开发的目的。这一方式，可在海南特区沿海有条件的地方进行实践性的探索。

实施海南特区经济运行和经济开发相结合的经济发展模式，需要进行大量的艰苦的理论与实践的探索。这包括：改革政治经济体制，完善投资“软”环境，理顺海南与中央以及省市县的关系，明确产业政策，加强宏观调控，优化政府行为，加强立法和精神文明建设等。对于这些问题，正如前面所说，《大特区论坛》的作者和编者们都已做了大量有益的探索，但随着实践的进一步深入，特区建设尚有很多的理论与实践问题有待研究。

理论与实际工作者做更多的艰苦努力，进行创造性的研究，我相信特区的理论之树必定常青，我们的特区建设也必定迎来美好的明天。

1990年8月于海口

前 言

海南历史上经历了三次大的“超越”。

第一次超越发生在本世纪 50 年代初，一部分黎苗族居住地区从带有原始社会特点的经济形态，一步跨入社会主义的经济形态，海南各民族开始进入共同发展繁荣的新阶段。而另外两次大的“超越”则同时发生在最近两年：即海南建省、兴办全国最大的经济特区。这两个“超越”，使海南，一是由过去广东省辖的一个行政区变为直接受党中央、国务院领导的有更大自主权、实行统一管理体制的省；二是由过去的国防前线变为开放前沿，从而也就由过去的国家非重点建设地区，变为海内外投资者竞相投资的热点地区，海南的经济形态也将由过去的自然半自然经济、“产品经济”变为以发展外向型经济为主要特征的特区经济。

建省办特区是海南的两个伟大而艰难的“超越”。海南是在很低的基础上建省办特区的，因而这两次大的超越既给海南的经济社会发展带来莫大的希望和机遇，同时又带来许许多多的困难和问题。海南特区应该制定和实施什么样的经济社会发展战略、应该进行什么样的政治经济体制改革、应该走什么样的开发建设的路子等，就是海南建省办特区之始就迫切需要回答的重大的理论与实践问题。

作为适应海南建省办特区需要而创办的中共海南省委机关报

《海南日报》的理论专版——《大特区论坛》，创刊之始就把研究海南特区改革开放和开发建设问题视为己任，正如《大特区论坛》创刊的编者话所说的：海南建省，兴办全国最大的经济特区，海南人民正在进行改革开放、开发建设的伟大实践。伟大的实践需要伟大的理论，《大特区论坛》担负着办好大特区的理论研究的任务，要用马克思主义的基本原理，密切联系实际，对大特区的伟大实践进行创造性的理论概括、阐述、探讨、研究海南特区改革开放、开发建设中的新情况、新问题、新规律，发挥理论指导实践的作用。两年多来，《大特区论坛》就是这样坚持围绕海南建省办特区的伟大实践，坚持“百花齐放，百家争鸣”的方针，团结广大的理论与实际工作者，发表大量的文章，从不同的角度不同的层次阐述、探讨海南建省办特区的一系列新情况、问题和对策，对于海南特区理论的繁荣、改革开放的深入和经济社会发展，起到了较为重要而积极的促进作用，并产生广泛的社会影响。现在呈现在读者面前的《超越的探索——〈海南日报·大特区论坛〉百期文选》，就是这种艰苦探索的集中表现。

《大特区论坛》创办与海南建省办特区同步，因而这两年中它集中探讨的问题是实践迫切需要回答的也是人们最为关心的问题，包括海南特区经济社会发展战略模式、目标、对策，政治经济体制改革方案以及开发建设的路子等。这些探索集中地体现在本书的“战略研究”“改革探索”、“开发新论”和“研讨述要”这四个专题中。收入本书的80多篇文章是从已发表的四、五百篇文章中挑选出来的。选编入书时我们对有的文章做了一些技术上的处理。

《大特区论坛》出刊100期时，中共海南省委宣传部部长王厚宏撰文祝贺，提出特区建设需要进一步加强马克思主义的理论

宣传和特区社会科学的理论研究。《海南日报》副总编辑郭泽福为本书的出版写了专文《探索具有海南特色的经济发展模式》。我们以感激的心情将此两文作为本书的序言。

用智慧编写历史，让历史告诉未来。我们热切期望本书的出版，有助于海南的现在和未来。

编 者

1990年8月于海口

目 录

特区建设需要加强理论研究（代序）	王厚宏	7
探索具有海南特色的经济发展模式（代序）	郭泽福	12
前言		1

[战略研究]

论海南经济发展战略模式	何佳声	3
海南经济发展战略目标实施的可能性和艰巨性	张向阳	6
海南经济发展速度的设计与思考	李 伟	11
对海南经济特区建设若干重大问题的看法	张思平	15
借鉴世界经济特区经验办好海南特区	云 明	29
海南实行区域经济自治的设想 ...	朱铁臻 饶会林 周天勇	33
论海南建立自由港的必要性和可能性	谭 新	38
海南与我国其它经济特区的比较研究	曾联惠	44
对海南特区根本优势的认识	符 兴 潘善武	50