

环境保护法讲话

蒋碧昆 郭 锐 编著

法律出版社出版 新华书店发行

张家口地区印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 4印张

1982年4月第一版 1982年4月第一次印刷

印数00,001—10,000

书号6004.500 定价0.35元

环 境 保 护 法 讲 话

蒋碧昆 郭 锐 编著

法 律 出 版 社

、前 言

《中华人民共和国环境保护法（试行）》，作为我国国家在保护自然资源和防治环境污染方面的基本法律，随着全国工作重心转移到社会主义现代化建设上来而诞生。由于它代表了我国各族人民的意志和利益，适应社会生活各方面的迫切需要，自从颁布以后，举国上下，竭诚拥护，也得到了国际舆论的好评。在宣传和贯彻执行的较短时期内，已经取得了良好的效果。

在现阶段国民经济调整时期，根据中央关于在经济上实行进一步调整和在政治上实行进一步安定的方针，结合各项具体政策措施，认真实施我国的环境保护法，积极抓好这项工作，对于把我国建设成为高度民主和高度文明的社会主义现代化强国是有着重大意义的。因此，国务院于一九八一年二月二十四日通过了《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》。决定中明确地提出了：“中、小学要普及环境科学知识。大学和中等专业学校的理、工、农、医、经济、法律等专业，要设置环境保护课程。”并且强调：“要加强宣传环境保护法和环境科学知识，造成‘保护环境，人人有责’的良好社会风尚。”

近年来，我们应邀在有关报刊和电台上发表了一些关于环境保护法通俗讲解的文章，受到广大读者的赞许和鼓励，但自惭工作的浅陋。为在宣传我国的环境保护法规方面贡献微薄的力

量，我们编写了这本《环境保护法讲话》，试图从古今中外的有关资料，结合我国的现实状况加以说明，以供读者参考。倘使本书能在环保法规的宣传、教学与研究中起到点滴作用，则不胜欣幸。

环境科学是涉及到自然科学和社会科学的多科性、综合性和边缘性的新兴学科，专业知识领域极为广泛，而我们的水平又非常有限，因之本书的谬误和缺陷就在所难免，故希读者不吝赐教。

我们在写作过程中，学习和参考了有关的文献，湖北省环境保护研究所及省环境学学会为我们提供了许多宝贵的资料，特此致谢。

蒋碧昆 郭 锐

于武昌湖北财经学院法律系

目 录

前 言	(1)
第一讲 环境和环境保护	(1)
第二讲 世界环境保护概述	(11)
第三讲 我国环境保护的情况	(22)
第四讲 我国环境保护法的立法原则	(32)
第五讲 我国环境保护法的任务和作用	(39)
第六讲 我国环境保护法内容简介	(48)
第七讲 环境法学和其它环境科学	(97)
第八讲 学习、宣传和执行环境保护法	(103)
附录：(一) 建国三十年来有关环境保护方面的主要法规目录	(110)
(二) 主要环境质量标准	(112)
(三) 国家保护动物名单	(118)
(四) 重要名胜古迹保护名单	(121)

第一讲 环境和环境保护

环境和保护环境的问题，由来已久，只是没有被人们充分地认识和加以研究，并制订出专门的法规进行调整罢了。随着社会和历史的发展，特别是现代工农业生产和科学技术的进步，对于环境的破坏加剧了，人们对于环境的认识也加深了，于是环境和保护环境的问题就很自然地被提到了社会生活的重要日程上来，人们越来越关心环境保护工作了。

那么，究竟什么叫做环境呢？

所谓环境，就是人类赖以生存和生活的客观物质条件。我们通常所说的环境，就是人类环境，并不是离开人类的漫无边际的什么环境。自从地球上出现人类以后，就有了社会，同时也就有了社会环境。社会环境同自然环境互相交织在一起影响着人类的生产和生活的发展。同时，人类也在征服和改造自然环境的实践中改进社会环境，这两者是相辅相成的。

社会环境还可以分为物质环境和精神环境两类。中国古代有个“孟母三迁”的故事，说的就是孟母为了使自己的儿子能够有一个比较好的精神环境，搬了三次家。

现在，我们经常谈论的环境保护科学或者环境保护法中的环境，主要指的是自然环境，当然包含社会环境中的物质环境部分。《中华人民共和国环境保护法(试行)》第三条明确地规定

了：“本法所称环境是指：大气、水、土地、矿藏、森林、草原、野生动物、野生植物、水生生物、名胜古迹、风景游览区、温泉、疗养区、自然保护区、生活居住区等。”作为一个法律规范，这段条文规定并没有包括人类生活环境的全部内容，它较之当前环境科学所研究的领域较为狭窄。例如环境科学要研究太阳能的利用问题，而这在我国的环境保护法规中是还没有作出规定的。

人具有自然性和社会性两重属性。人们要生活，就要有一个良好舒适的生活环境；要劳动，就要有一个安全清洁的劳动环境。一个工厂，要建立起一个整齐清洁的生产环境；一个学校，要有一个清静的教学环境；一个城市，一个地区，乃至一个国家，都毫不例外地需要一个美好的环境。

人和环境的关系又是怎样的呢？

环境问题，实际上可以说是人和自然界的关系问题。自从人类产生以来，也就出现了人和环境的关系，这种关系不同于动物、植物对于环境的关系。动物和植物的生存条件是由它们所居住和适应的环境所决定的，而人类的生产和生活条件并不是从动物界一分化出来就具有的，而是由人类自身所创造的，这也是人之所以区别于动物的一个明显的标志。因此，人类改造自然的过程也就是创造人类生存环境的过程。

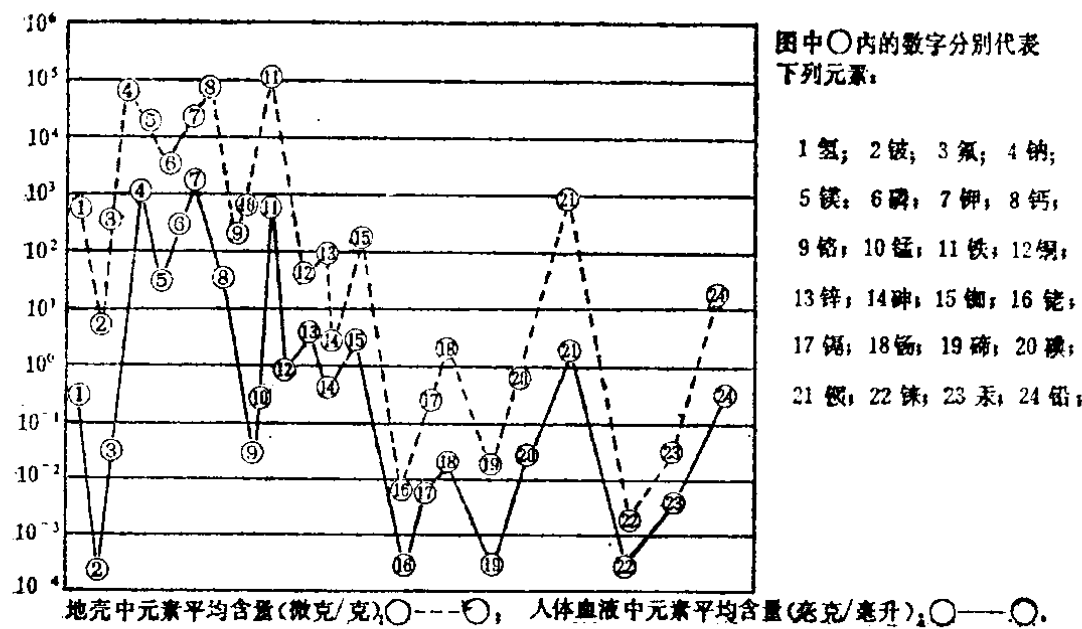
人和环境在自然界中是一个统一的整体。人产生于一定的环境，既要适应环境，又要改造环境，往往又在破坏环境，人类就是处于这样的矛盾运动之中。

人生存于一定的环境之中，通过新陈代谢与周围环境进行物质交换，人类与环境的关系是十分密切的。恩格斯早就指出：“生命是蛋白体的存在方式，这种存在方式本质上就在

于这些蛋白体的化学组成部份的不断的自我更新”^①。科学研究有趣地证明：人体血液中含的六十多种化学元素的平均含量同地壳中各种化学元素含量的分布规律是一致的，它们之间有着明显的相关性。从这里可以看出化学元素是把人和环境联系起来的根本因素（见图一）。

（图一）

人体血液和地壳中元素含量图



我们在谈论人类环境的时候，是以人类为中心的。人和地球上的一切生物，都是生活在地球的表层，这个表层叫做生物圈，它的范围包括约十一公里厚的地壳和约十五公里地平面以上的大气层。这里有空气、水、土壤和岩石，为生命活动提供了必要的物质条件。人类活动基本上都是在这个生物圈以内进行的。这个生物圈乃是地球上最大的生态系统。

① 《马克思、恩格斯全集》第二十卷第88页。

什么叫生态系统呢？所谓生态系统，简言之就是自然界的基本单位。这个基本单位是由生物及其周围环境所组成的，在生物和环境之间相互作用、相互影响、相互制约，不断地进行着物质和能量的交换，并在一定时期内处于一种动态平衡，通常又把这种动态平衡称为生态平衡。

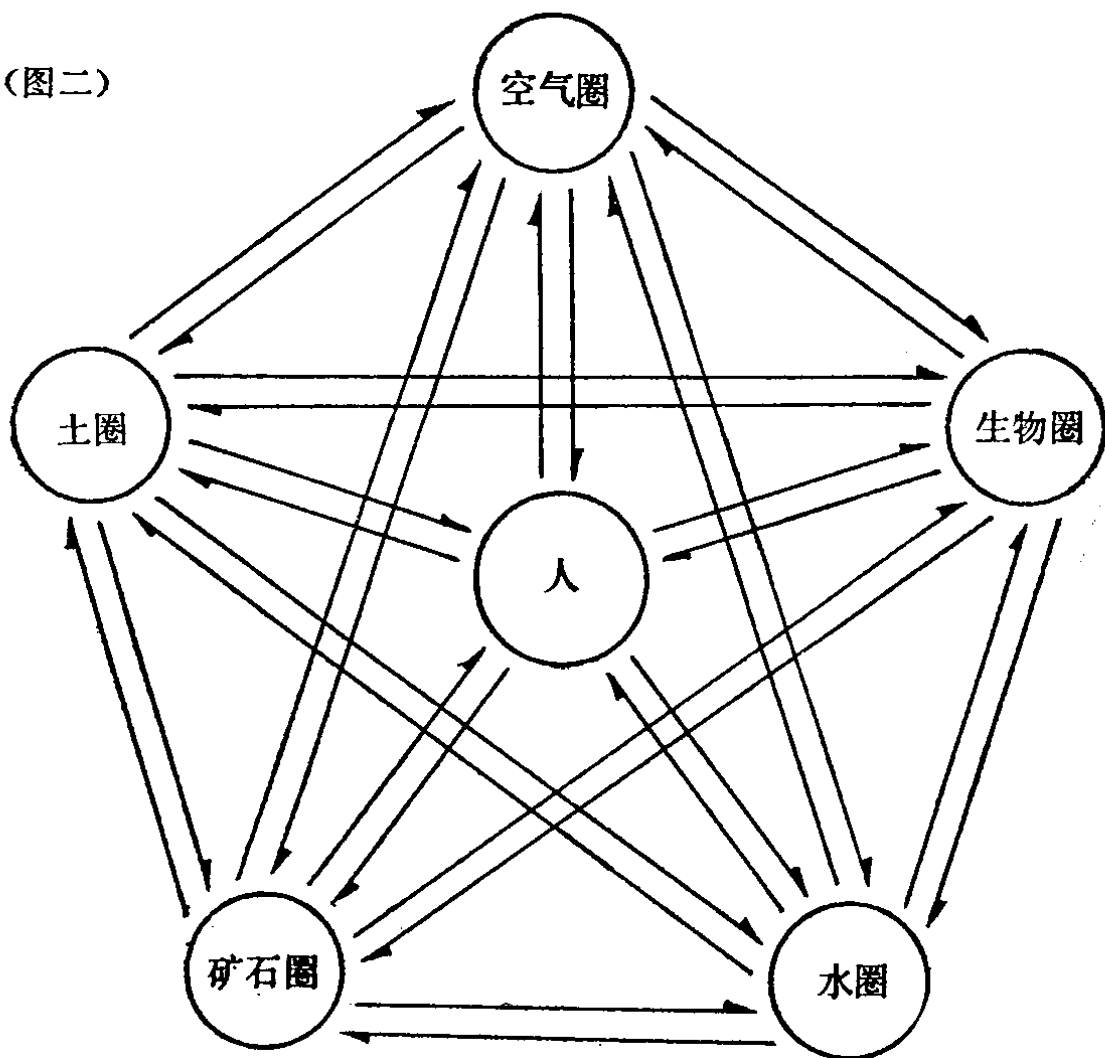
生态系统在自然界中可大可小，多种多样。一滴水，一个池塘，一片森林，一个农庄，一个牧场，一个矿区，一个工厂，或者一个宇宙飞船，一个潜艇密封舱等，都可以是一个生态系统。

从以人类为中心的生态系统中可以看出，人和环境诸因素之间，环境诸因素相互之间，进行着能量的物质的循环和交换，这种循环和交换的不断往复进行是遵循着一定规律的（见图二）。

生态平衡的运动，是以物质交换和能量交换的形式进行的。

物质交换：根据物质不灭定律，客观存在的物质世界尽管千变万化，有如沧海桑田，但所构成物质的基本单位——化学元素都不会消失，只不过是存在的形式或结构发生变化罢了。比如，人生活在空气之中，通过呼吸作用，吸收氧气，放出二氧化碳；绿色植物通过水份营养和光合作用，又吸收空气中的二氧化碳，放出氧气，供人类吸收，这样循环往返，相互替换，就在人和环境之间发生了物质交换。又比如，物质世界中的水，它首先以液体的形式存在于地球表面，分布在海洋、湖泊、河流，还渗透一部分在地下。地表水一部分通过自然蒸发，形成了水蒸汽，进入大气；一部分被植物吸收到体内，通过叶表面的蒸腾作用，进入大气；一部分被人类及动物吸饮，

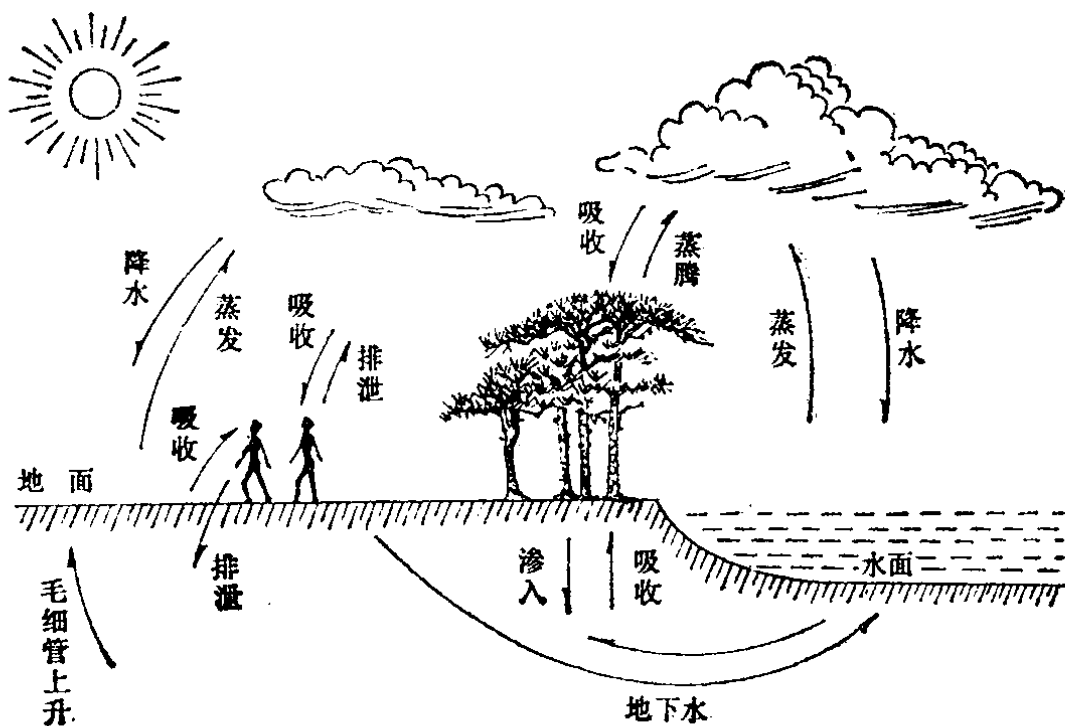
(图二)



通过体内循环，抛出体外，流入地表，再经蒸发作用，进入大气。这些在大气中的水份遇冷，形成雨、雪、雹等，又降落到地面，流入河流海洋，流入山林田地，供植物吸收，供人类和动物饮用，这样循环往复，就构成了水在物质世界中的交换形式（见图三）。

能量流动：能量守恒定律指出，能量可以从一种形式转变为另一种形式，但在转换的过程中，能量不会消失，也不会增加，而且按照一定的方向和方式进行。例如，太阳的光能被绿

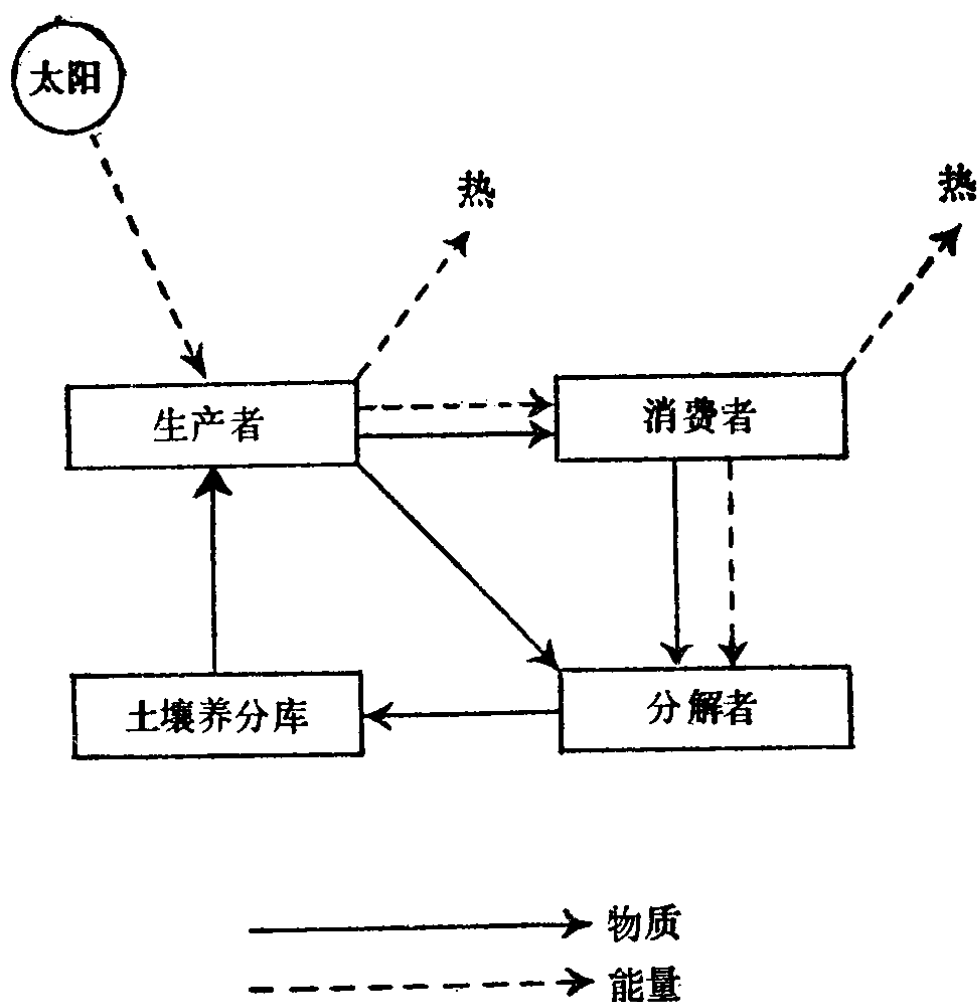
(图三)



色植物通过光合作用后，制造出若干有机物质，这就把光能变成化学能，贮存在有机物之中，供给消费者。人和动物摄取这些食物，是消费者，它们一方面在生活中要排泄大量的有机物，即使死后的尸体也还原为有机物和无机物，这些有机物又被微生物即分解者分解，将能量散放到环境中去。这就是能量流动(见图四)。

从上述生态系统的平衡运动和运动中所表现的物质交换和能量交换的形式来看，人类的生产和生活是要受这些运动和形式所支配、并相互组成一个相生、相制、相克的整体。但是由于人在环境中处于一种中心地位，它不同于其他有生命的动物，而具有一种主观能动性，这就是说，它能够认识和运用这一运动及其形式，来满足自身的需要。正因为如此，所以客

(图四) 生态系统中能量流动与物质循环示意图



观存在着的各种生态平衡，又往往由于人类本身的破坏，而使自身遭受自然界的惩罚。恩格斯在他的许多著作中，对于人和环境之间的辩证关系，作过精辟的论述。在《自然辩证法》一书中，他说道：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。每一次胜利，在第一步都确实取得了我们预期的结果，但是在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎预料的影响，常常把第一个结果又取消了。美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了想得到耕地，把森林都砍光了，但是他们梦想不到，

这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也失去了积聚和贮存水分的中心。”^①

社会发展到今天，环境对于人类生活的各个方面，日益显示出它的重要联系和作用，大至整个人类，或一个国家、一个地区，小至一个家庭，以迄个人，都要和环境发生直接的密切的关系，都存在着环境问题。

环境和经济发展的关系问题。一个国家具有良好的地理环境，气候适宜，雨量充沛，土地肥沃，资源丰富，无疑是经济发展的优越条件。然而，如果对于森林乱砍滥伐，水土流失严重，工业“三废”（即废水、废气、废渣）不得治理的话，用不了多长时间，经济的发展就会因灾害而受到影响，甚至停滞不前。这就要求发展经济必须要考虑自然资源的合理开发和合理利用，要考虑“三废”的治理和综合利用，要考虑生产的合理布局。总之，就是既要考虑当前的经济利益，又要考虑长远的经济效果；既要考虑局部的安排，又要考虑全面的规划等等因素。

环境和能源开发、利用问题。在西方资本主义国家中，能源浪费，能源危机，无不和环境发生密切的关系。例如，汽车排出大量的二氧化硫、一氧化碳等污染了空气环境，这就一方面给环境造成了污染，一方面又加剧了能源的危机。为了改善环境，势必要求人们在能源开发和利用上大费气力。

环境和人的身体健康问题。大量的医学文献资料证明，环境污染物质是重要的致癌物质。有许多的疾病，如呼吸道炎症、皮肤病、骨痛病，无一不同环境有关。环境因污染而造成对于

^① 《马克思、恩格斯全集》第二十卷第519页。

人身的危害具有如下的特点：一是影响范围大。由于涉及地区广，人口多，对所接触的对象不分彼此，“一视同仁”，无论男女老幼，甚至胎儿也不放过；二是接触时间长。接触者长时期不断地暴露在被污染的环境之中，每天可达二十四小时，不差分秒；三是潜伏时间久。受污染危害的人的健康状况一时发现不了，但一经发现，又难以治愈，往往给受害者带来终生的痛苦。

环境和民族繁荣问题。一定的自然环境条件，有时对于一个民族的兴衰也有很大的影响。有的民族长期成为居无定所的游牧民族，有的则成为以农业耕作为主的民族，有的民族性格慍悍，有的则尊尚温雅，有的民族世代繁衍昌盛，有的则长期得不到发展。如此种种，自有各种各样的复杂原因，但是自然环境的发展、变化也是一个重要的因素。

环境还和人类的科学、文化、教育的发展，以及道德风尚的形成都有着直接间接、或多或少、或大或小的关系。

环境既然和人类生活发生如此密切关系，那么，保护环境就成为人们生活的一个重要内容了。

什么是环境保护？

环境保护就是人们对于自身赖以生存的客观环境条件，进行多学科的研究，并根据生态平衡的要求，制订法规，通过国家专门机构贯彻执行，以此来保护对人类生存和生活的有利条件，预防和治理对人类生存和生活不利的条件，并进一步创造新的比以往更加舒适美好的环境。

自觉地运用科学手段来研究环境和保护环境，这是二十世纪七十年代人类文明的一大进步。从某种意义说来，环境保护是一项革命的进步的事业。因为它是关系到整个人类的命运，

关系到当代人们的身体健康，也关系到子孙后代的蕃衍昌盛的大事。

保护环境就是要保护自然资源、人力资源和财力资源，这对于发展生产，繁荣经济有着积极的作用。假如一个国家的森林被砍伐殆尽，到处是荒山秃岭，矿藏资源破坏不堪，环境污染严重，广大劳动人民健康状况日趋恶化，已经开发的资源浪费或滥用现象惊人。在这种情况下，要想经济得到发展或者高速度的发展，是不可能办到的事。

保护环境是现代化社会生产目的的具体体现。社会主义生产目的是最大限度地和不断地改善人民生活，提高人民的物质生活和文化生活水平，而搞好环境保护就是改善和提高广大人民生活水平、实现生产目的的有效措施之一。经过我国近年来经济学界开展的两次生产目的的讨论，对于这个问题的认识就更加明确了。

保护环境也就是保护未来。我们搞社会主义的生产建设应当是“前人种树，后人乘凉”，而不应该是“吃祖宗饭，造子孙孽”。中外的无数事实证明，自然资源的破坏，几十年，上百年才能恢复，有的甚至难于逆转。历史上回归线附近的热带森林，现在多已变成了沙漠，就是一个严重的教训。而且环境污染还有着远期的即潜在的影响，一些对人体的有害物质存在于环境之中，它不仅能够致癌，同时也通过胎盘危及胎儿，以及能引起遗传病染色体畸变和遗传基因退化，从而造成人类质量的退化，贻害子孙后代，后患无穷，不堪设想。因此，我们可以断言，保护环境乃是对未来的保护，破坏环境将导致人类的毁灭，这并非危言耸听，夸大其词。

第二讲 世界环境保护概述

我们所说的世界环境，是指的地球环境。

地球是太阳系中九大行星之一，它在太阳系中所处的位置，以及它在长期的形成、变化和发展的过程中，集结了许多发生和滋养生命的因素。经过了若干亿万年，在地球上才出现了人类。

自从地球上出现了人类以后，就有了人类环境问题的存在。人既是地球发展变化的产物，又是改变地球环境的一个重要因素。漫长的人类社会史就是开发地球、改善环境的历史。

现在地球环境的现状究竟怎样呢？比较以往是有所改善，还是在逐渐恶化？这是一个复杂的问题，对此要作具体的分析和研究。

目前存在着一种颇为流行的悲观论调，说什么我们生存的地球已经处于一个走下坡路的时期。立论的根据是所谓：气候反常，环境污染，人口增多，能源枯竭，生物品种减少，资源遭受破坏。因而得出结论说，人类已经到了山穷水尽的地步，正走向自己毁灭自己的道路，是所谓地球的晚年了。

持有上述观点的人，只是看到一时的、表面的现象，没有对事物的本质作全面的观察与分析，因而缺乏科学依据。如果从历史唯物主义观点来看待这个问题，就会认识到，地球环境

是处在不断发展变化之中，人的认识能力、改造环境的能力也是在不断地发展变化。如日本曾以“公害列岛”著称于世，自然环境条件日趋恶化，但他们从六十年代以来，一方面加紧了对污染的治理，一方面对国土进行合理的整治与开发，大力植树造林，现在全国森林复盖率已达百分之六十八，已经见不到光山秃岭，到处是郁郁葱葱，近二十年来，环境已大有改观，污染得到了治理，大的水旱自然灾害也少有发生。事实雄辩地证明了这个观点。现在世界范围内其他一些国家和地区的环境也正在开始走向好转，一些严重的公害事件也正在逐渐地减少，总之，环境保护事业的发展正在方兴未艾。

当然，我们也还要看到另一方面的情况。由于政治的、经济的、社会的种种原因，在世界环境中的确出现过一段时间和一定程度的恶化现象，有些情况至今还没有被控制，如果不引起人们的高度警惕和重视，就会给子孙后代带来严重后果。

长时期以来，对于为什么会引起环境污染，以及破坏生态平衡的问题，在资本主义社会里争论不休，众说纷纭，莫衷一是。

在美国，一九七〇年四月举行过一次以保护“地球环境”为活动内容的“地球周”，出现过这样的一场争论。

有些人把环境污染归罪于人口的增长。生物学家加勒特·哈丁说：“污染问题是人口增长的后果。一个孤独的美国拓荒者怎样处理他的废弃物是无关紧要的。……但随着人口密度增高，天然的化学和生物学再循环由于超荷而受到了影响。……自由繁殖将对我们大家带来灭亡。”

有些人把污染归咎于富裕而歌颂贫穷、落后。生物学家W·S·霍华德说：“富裕的社会成了肮脏的社会、美国人口