

导 言



十五届六中全会作出的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》(以下简称《决定》)在党的历史上是首创性的。它是今后党的作风建设的行动纲领。我们要进一步深入学习和全面贯彻落实《决定》,应当从战略和全局的高度,把握《决定》的新思路、新观点、新要求和新特点。

(一)《决定》是党史上一个开创性的科学成果

在我们党领导中国革命、建设和改革的长期实践中,形成并坚持发扬了理论和实践相结合、密切联系群众、批评与自我批评、艰苦奋斗、解放思想、实事求是等优良传统和作风。这是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是党千锤百炼更坚强的主要原因。

导

言

1

我们党历来重视作风建设，并把作风建设当做整个党的建设不可缺少的重要组成部分。但是，像党的十五届六中全会这样，用中共中央委员会全体会议的方式，以研究作风建设为中心议题，作出关于加强和改进党的作风建设的《决定》，这在党的历史上还是第一次，或者叫做首创性。《决定》关于作风建设的新思路、新观点、新政策和新要求，是我们党具有开创性的科学成果，是党的历史经验和现实新鲜经验的概括与升华。它对马克思主义执政党的建设将有深远的指导意义。

这是因为，我们党的基本理论、基本路线、基本纲领是正确的，党的作风总的是好的，有条件用中央全会方式进一步解决作风方面存在的突出问题。六中全会全面地分析了进入新世纪党面临的新形势新任务，指出党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，围绕提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面推进党的建设新的伟大工程。这样，党就能在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设有中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

然而，由于国际国内、党外党内，以及历史和现实的多方面因素，执政党的党风还存在不容忽视的问题，主要是在一些地方、部门和领导干部中，教条主义、本本主义滋长，形式主义、官僚主义盛行，弄虚作假、虚报浮夸严重，独断专行、软弱涣散问题突出，以权谋私、贪图享乐现象蔓延。这些问题不解决，马克思主义执政党就必然脱离群众，损害党群关系和干群关系，直到失去人心，丧失政权。所以，加强和改进党的作风建设，是全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和实践“三个代表”重要思想的迫切要求，是开创改革开放和现代化建设新局面的必然要求，是

党永远立于不败之地的重要保证。

(二)深入学习和贯彻《决定》要把握其新思路

江泽民在六中全会上的重要讲话中,从战略和全局的高度,提出加强和改进党的作风建设,在思想认识和工作指导上要注意把握好四个方面:

第一,判断党的作风建设状况,既要有忧患,又要有信心。

第二,确定党的作风建设的目标,既要管近期,又要管长远。

第三,推进党的作风建设的发展,既要讲继承,又要讲创新。

第四,制定党的作风建设的措施,既要靠教育,又要靠制度。

这四个方面,事关长远,事关全局,应当在全党形成共识,并坚定不移地一以贯之。

六中全会《决定》对党的作风现状的全面分析,阐述加强和改进党的作风建设的极端重要性和紧迫性,提出在新的发展阶段党的作风建设的指导思想和主要任务,充分体现了这四个方面的新思路。

《决定》指出加强和改进党的作风建设,要服务大局,整体推进,从严要求,标本兼治。提出从源头上预防各种不良作风。强调要继承和发扬党的优良传统,积极探索党的作风建设的新路子,努力培育符合时代要求的新作风,大力弘扬和展示新时期共产党人的风范。强调坚持党委统一领导、部门各负其责、依靠群众支持和参与的领导体制和工作机制,协调一致,齐抓共管,进一步在全党和全社会形成健康向上的良好风气。这也是事关长远和全局的新思路。



把握六中全会文件的新思路，才能够深刻领会文件中新的思想观点和新的要求，新的政策和新的特点，把党的作风建设提高到新的水平；才能够深刻认识全面贯彻“八个坚持、八个反对”，是马克思主义执政党党风建设进入整体推进的新阶段，也是党风建设理论与时俱进的显著标志。

（三）深入学习和贯彻《决定》要把握其新的思想观点和要求

六中全会《决定》继承了我们党长期以来作风建设的基本经验，广泛听取了党内党外各方面的意见，是党和人民的智慧结晶。这个文件坚持了党的基本理论、基本路线和基本纲领，体现了高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”的重要思想为指导，同江泽民“七一”讲话精神是一致的。它反映了我们党对共产党执政规律的认识达到了一个新高度，对执政党建设的认识达到了一个新水平。从作风建设切入，进一步解决了党的思想理论建设、组织建设、制度建设、政权建设以及领导方式、执政方式和管理方法等方面存在的问题，因而《决定》有很强的思想理论性、现实针对性和可操作性。这“三性”体现在文件的新的思路、新的思想观点、新的政策、新的特点和新的要求之中。

就新的思想观点来说，《决定》多方面地丰富和发展了马列和毛泽东、邓小平关于党风建设的理论，主要包括：

关于作风建设新的活力。指出广大党员积极投身建设有中国特色社会主义的伟大事业，在发扬党的优良传统的基础上，立足国情、面向世界，锐意改革、致力发展，发扬民主、依法办事，给作风建设注入新的活力。

关于党的作风存在的主要问题。概括为五方面，用“滋长”、“盛行”、“严重”、“突出”、“蔓延”的判断，尖锐而有分寸，极大地警醒全党，强调历史和现实一再告诉我们，执政党不注重作风建

设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就会损害党群关系和干群关系，甚至失去民心，丧失政权。

关于党的作风存在问题的复杂而深刻的社会根源和思想根源。从五方面分析，有很强的现实针对性。

关于执政党党风同党和国家的命运攸关。强调关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。要求全党居安思危，增强忧患意识。

关于党的作风建设核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。马克思主义执政党的最大危险，就是脱离群众。党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，在任何时候、任何情况下，必须做到“三个不能”（党的立场、宗旨、观点不能变、不能忘、不能丢）。

关于党的作风建设的总体要求同阶段性目标结合。强调“五大作风”同“八个坚持、八个反对”，这是作风建设任务的新概括。

关于坚持解放思想、实事求是的思想路线和思想作风，是党顺应时代进步潮流、永葆先进性的根本要求。强调努力开始马克思主义理论发展的新境界，开创党和国家事业发展的新局面。指出解放思想、实事求是永无止境。如果党不能始终站在时代前列和实践前沿，党的思想理论就不能发展，党的事业就不能前进，我们就有被时代淘汰的危险。

关于解放思想、实事求是的新要求。从改革和发展上概括三个“就是要”。突出“三个解放出来”，推动“三个创新”，从指导理论上强调把坚持马克思主义基本理论同丰富和发展马克思主义统一起来。如何统一？提出“三个坚持”，要树立强烈的创新意识，总结新鲜经验，积极进行理论概括，正确回答实践迫切需要解决的问题，不断推进马克思主义的中国化，丰富和发展马克思主义，增强马克思主义的说服力和战斗力。



关于在新的形势下,“左”和右都会有新的表现。强调应保持清醒头脑,要警惕右,但主要是防止“左”。

关于造成鼓励解放思想、实事求是的生动局面。提出进行马克思主义发展史等四方面的教育,提倡勤于思考、勇于探索、敢于创新,在全党形成“四个风气”。

关于理论联系实际是党具有旺盛创造力的关键所在。指出提高全党的马克思主义理论水平和解决实际问题的能力,是加强和改进党的作风建设的一项基础性工作。论述理论学习的“六个要求”,强调坚决纠正轻视理论、忽视学习、放松世界观改造的倾向。重申十五大提出的“一个中心、三个着眼于”的学风,增强运用理论解决实际问题的能力,强调坚决反对照抄照搬、照本宣科的本本主义倾向。干部培训,按照提高理论素养、树立世界眼光、培养战略思维、加强党性修养、增强解决问题能力的要求,改进教学方法,提高培训质量,培养良好学风。

关于密切联系群众是党的优良作风和政治优势。群众路线是党的根本工作路线,必须坚决克服形式主义、官僚主义。指出形式主义的要害是,贪图虚名,不务实效,劳民伤财。官僚主义的要害是,脱离群众,做官当老爷。官僚主义引发形式主义,形式主义助长官僚主义,已经成为影响我们事业发展的一大祸害。

关于主观主义、个人主义、“官本位”意识,是形式主义、官僚主义的思想根源。各级领导机关和领导干部要牢固树立我们的权力是人民赋予的观点,为人民谋利益是共产党人全部活动的出发点和归宿的观点。重申“七一”讲话中坚持“三个一致性”,强调端正对群众的态度,增进对群众的感情,提高贯彻党的群众路线的自觉性。

关于密切联系群众,最重要的是要体察民情,了解民意,集中民智,珍惜民力,诚心诚意为群众谋利益。因此,对各级干部提出“六要”的新要求,坚决反对搞花架子。

关于勤政为民，真抓实干，是密切联系群众的根本要求。强调党员干部的“五要”和“两不准”，并提出从中央做起，改进领导方式和工作方法。

关于充分发扬民主，维护集中统一，是加强和改进党风建设的重要环节。通过发展党内民主，积极推动人民民主的发展。

关于集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，是党委内部议事和决策的基本制度。强调集体领导、民主集中是党的领导的最高原则，个别酝酿、会议决定是重要的方法和程序。

关于总揽全局、协调各方，是中央和地方各级党委在同级各种组织中发挥核心领导作用的基本原则。强调坚决抵制西方多党制和三权鼎立等政治模式的影响。

关于党和国家的集中统一，是全国各族人民的根本利益所在。强调党和国家的指导思想、奋斗目标、大政方针和法律制度以及重要工作部署，全党全国必须统一，各地方、各部门都要在大局下行动，防止和纠正分散主义倾向。提出在贯彻民主集中制原则中的“五个不允许”。

关于纪律严明是贯彻党的路线、维护党的团结统一、完成党的任务的重要保证。强调政治纪律是党的最重要的纪律，并对党的组织和党员提出五个要求。

关于批评与自我批评，是我们党抵御各种政治灰尘和腐朽思想侵蚀、纠正自身错误、解决党内矛盾、维护党的纪律的有效方法，也是我们党光明磊落、富有生命力的重要体现。并分别对全党同志、领导班子和领导干部提出新的要求，强调反对明哲保身、怕得罪人的好人主义和不得压制批评，也不准打击报复。

关于坚持纪律面前人人平等，严格执行党的纪律。强调全体党员要增强纪律观念，自觉用党纪国法规范自己的行为，党员干部要做遵纪守法和依法办事的模范。

关于立党为公、执政为民，是党的性质和宗旨决定的，是党

的作风建设的根本目的。党员干部廉洁从政,直接关系人心向背和党的执政地位的巩固。必须围绕为人民掌好权、用好权这个根本问题,坚持标本兼治、综合治理,注重从源头上预防和解决腐败问题,进一步推进党风廉政建设。强调党员干部要坚定共产主义的远大理想,坚定建设有中国特色社会主义的信念,牢记全心全意为人民服务的宗旨,正确对待权力、地位和自身利益,做人民的公仆。提出要在思想上解决好参加革命是为什么、现在当了干部应该做什么、将来身后留点什么的的问题,自觉抵制各种剥削阶级腐朽思想的侵蚀,增强拒腐防变的能力。

关于保证干部为人民掌好权、用好权,必须加强党内监督。强调拓宽民主渠道,依靠广大群众,把权力运行置于有效监督之下,进一步加强法律监督、群众监督,发挥民主党派的监督作用和舆论监督作用,推动党风廉政建设。

关于建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,保证权力沿着制度化和法制化的轨道运行,是防止以权谋私的根本举措。同时,提出配套的改革措施,强调把预防腐败寓于决策之中,党的各级组织和领导干部必须旗帜鲜明地反对腐败。要以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于人民。

关于艰苦奋斗是党的优良传统,是党团结和带领人民实现国家富强、民族振兴的强大精神力量,对抵御各种腐朽思想侵蚀,保持党和国家政权永不变质具有重大意义。

关于领导干部要吃苦在前,享受在后,带领群众创造美好生活。办一切事情都要遵循勤俭节约、艰苦创业的原则,量力而行,精打细算,讲求实效。

关于要树立革命的人生观,养成良好的生活作风,始终保持共产党人的高尚情操和革命气节。强调领导干部的生活作风不是小事。要自觉抵御拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀,

做到一身正气，一尘不染，以共产党人的高风亮节和人格力量影响和带动群众。

关于改革完善管理体制和制度，刹住奢侈享乐之风。并从九个方面提出具体要求。

关于坚持任人唯贤，是加强和改进党的作风建设的组织保证。用什么人，不用什么人，对党的作风建设具有重要的导向作用。强调坚持好的作风选人，选作风好的人。

关于进一步扩大干部工作中的民主，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选举权和监督权。强调加强对干部选拔任用工作的监督，是选贤任能的关键。

关于各级党委及其组织部门必须严格遵循干部工作的原则。强调“五个坚持、五个不准”，以坚强的党性、优良的作风为党和人民把好选人用人关。

关于加强作风建设的领导，强调各级党委要摆上重要议程，坚决贯彻落实中央部署。要紧紧围绕经济建设这个中心，把党的作风建设同思想建设、组织建设结合起来，带动和促进政风、行业风气和社会风气建设，提出坚持一靠教育，二靠制度，严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，从源头上预防和治理各种不良作风。并提出五大方面的落实措施。

关于领导机关、领导班子、领导干部要在作风建设中起表率作用。强调一级带一级，一组抓一级，作出榜样，抓出成效。

关于当前我国经济繁荣，民族团结，社会稳定，正处在全面发展的重要时期。强调我们党完全有能力把党的作风建设提高到一个新水平的四个基本条件。

上述这些，都以新的思想观点丰富和发展了马克思主义的关于党的建设的理论，进一步回答了在新的历史条件下建设一个什么样的执政党和怎样建设党这个基本问题，为马克思主义执政党的建设做出了新的贡献。

(四)深入学习和贯彻《决定》要把握制度建设的新特点

《决定》贯彻了江泽民关于要制定一些管用的制度,把依法治国与以德治国结合起来的重要思想。强调推进制度建设,是六中全会《决定》一个显著的新特点。

邓小平说过,领导制度、组织制度问题,更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这次全会在作风建设的制度化方面迈开了新的步伐,从指导思想到主要任务,“八个坚持、八个反对”,都贯彻了制度建设的新要求。文件中提出的各个方面的具体制度,包括先前未有的需要新建立的制度,已经有了的现在要进一步健全的制度,以及需要改革和完善的体制、制度和运行机制。从党风廉政建设的责任制、责任追究制度,到各有关管理、落实、检查和监督制度,逐步形成一整套便利、管用、有约束力的规章制度,以适应形势发展的需要。

所以,《决定》在制度建设方面,既突出了党内自我约束、完善和监督制度,又突出了发展人民民主,加强各方面监督制度。这次全会强调推进制度建设,文件中涉及30多方面内容,覆盖党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风等各方面,涵盖党员队伍、党的组织和政权建设等领域,包括改进领导方式、执政方式和管理方法等,都程度不同地从体制、制度和机制上体现了继承和创新的统一,完善和发展的统一,有一些是具有政策性的新规定,运行机制的新举措,体现了作风建设制度保证的新要求。

六中全会如此注重推进制度建设,在制度化、科学化和民主化方面的新规范和新进步,应当说是党自十一届三中全会以来特别是十三届四中全会以来实践经验的新概括。尽管这些方面还需要在实践中继续完善和发展,但却表明了《决定》由于有很

强的思想理论性、现实针对性和操作性,因而《决定》具有驾驭作风建设全局的工作指导性。它是指导党的作风建设的纲领性文件。

正是从这个意义上说,我们要进一步深入学习和全面贯彻六中全会《决定》,一定要从战略和全局的高度,把握《决定》的新的思路、新的思想观点、新的政策、新的特点和新的要求,一定要十分珍惜和善于运用这次全会在党的历史上开创性的科学成果,并在实践中继续把它推向前进。

目 录

导言:从战略和全局的高度把握《决定》开创性的新思路、 新观点、新要求和新特点·····	1
一、执政党的作风建设关系到党和国家的存亡·····	1
(一)执政党进入新世纪面临的新情况新考验·····	2
(二)全面推进党的建设新的伟大工程的重要 切入点·····	5
(三)党的作风关系党的形象和党的生命·····	10
(四)把切实抓好党的作风建设放在突出位置·····	16
二、新形势下党的作风建设的总要求·····	20
(一)坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和 “三个代表”思想的指导·····	21
(二)贯彻“三个代表”要求,围绕中心,服务大局·····	24
(三)坚持党要管党、从严治党的方针·····	26
(四)核心问题是保持党和人民群众的血肉联系·····	29
(五)目标是保持党的先进性、纯洁性和党的创造力、 凝聚力、战斗力·····	33
(六)发扬党的优良作风,推进党的制度建设·····	38



三、全面贯彻“八个坚持、八个反对”是党在现阶段作风

- 建设的新任务·····44
- (一)“八个坚持、八个反对”是作风建设的主要任务·····44
- (二)全面加强“五大作风”建设与全面贯彻
“八个坚持、八个反对”的关系·····46
- (三)全面贯彻落实“八个坚持、八个反对”,把党的作风
建设提高到一个新的水平·····49

四、坚持解放思想、实事求是永葆党的先进性的

- 根本要求·····51
- (一)坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、
不思进取,把思想作风建设摆在首位·····51
- (二)实现“三个解放”,推进“三个创新”·····54
- (三)解放思想、实事求是永无止境·····55
- (四)树立强烈的创新意识,不断推进马克思主义
中国化·····57
- (五)解放思想、实事求是,仍然要警惕右,
但主要是防止“左”·····59
- (六)进一步造成鼓励解放思想、实事求是的生动局面·····60

五、坚持理论联系实际是改进党的作风的基础性和

- 创造性工作·····62
- (一)坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义,
是党具有旺盛创造力的关键·····63
- (二)打牢马克思主义理论功底,纠正忽视理论和
世界观改造的倾向·····67
- (三)贯彻“三个着眼于”的马克思主义学风·····71
- (四)实现理论学习制度化·····73

(五)大力加强调查研究工作·····	76
六、坚持密切联系群众是党的优良作风和政治优势·····	78
(一)坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义, 贯彻党的根本工作路线·····	79
(二)坚决克服形式主义和官僚主义·····	82
(三)密切联系群众最重要的是体察民情,诚心诚意 为人民谋利益·····	85
(四)勤政为民是密切联系群众的根本要求·····	88
(五)健全密切联系群众的制度,改进领导方法和 工作方法·····	91
七、坚持民主集中制原则开创党的作风建设新局面·····	94
(一)坚持民主集中制原则,反对独断专行、软弱涣散 是搞好党的作风建设的重要环节·····	94
(二)民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度·····	96
(三)发展党内民主,推动人民民主的发展·····	99
(四)认真执行党委内部议事和决策的基本制度·····	100
(五)坚持中央和地方党委发挥核心领导作用的 基本原则·····	102
(六)坚决维护党和国家的集中统一,防止和纠正 分散主义倾向·····	105
八、坚持党的纪律是贯彻党的路线、完成党的任务的 重要保证·····	108
(一)实现党的团结统一,必须纪律严明、反对 自由主义·····	108
(二)政治纪律是党的最重要的纪律·····	112

- (三) 拿起批评与自我批评的武器,反对好人主义……………115
- (四) 坚持在纪律面前人人平等,严格执行党的纪律……………119
- (五) 全体党员要增强纪律观念和法制观念,自觉
用党纪国法规范自己的行动……………121

九、坚持清正廉洁、执政为民,是党风廉政建设的根本目的……………124

- (一) 坚持清正廉洁,反对以权谋私,是推进党风
廉政建设的根本问题……………125
- (二) 加强廉洁从政教育……………127
- (三) 建立完善的党内监督制度……………130
- (四) 建立科学的权力运行机制是防止以权谋私的
根本举措……………133

十、坚持艰苦奋斗是党的作风建设的强大精神力量……………135

- (一) 坚持艰苦奋斗,反对享乐主义,保持党和国家
政权不变色……………135
- (二) 发扬克己奉公,甘于奉献的革命精神……………138
- (三) 树立革命人生观,保持高尚情操和气节……………140
- (四) 改善各项管理制度,刹住奢侈享乐歪风……………143

十一、坚持任人唯贤是党的作风建设的组织保证……………145

- (一) 坚持任人为贤,反对用人上的不正之风,是实现
党的路线的组织保证……………145
- (二) 坚持党管干部原则,改进管理方法……………149
- (三) 选贤任能关键是加强监督……………153
- (四) 干部作风是考核干部的重要依据……………155
- (五) 贯彻党的干部工作原则……………159

十二、加强党对作风建设的领导·····	163
(一)各级党委要把党的作风建设摆上重要议事日程·····	164
(二)服务大局,整体推进,从严要求,标本兼治·····	166
(三)一靠教育,二靠制度·····	169
(四)坚持党委统一领导的工作格局·····	172
附录:中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定·····	175
后记·····	196





党的十五届六中全会的《决定》，是加强党的作风建设的纲领性文件。这个文件从国家长治久安的高度，按照“三个代表”重要思想，科学地总结了我们党在作风建设方面的历史经验和新经验，创造性地提出了在新的历史条件下加强党的作风建设的一系列新观点、新思路、新政策和新要求，深入分析和全面阐述了加强和改进党的作风建设既是一项长期而艰巨的任务，又是一项现实而紧迫的工作。这是我们党面向 21 世纪加强党的建设的又一重大举措，对于巩固党的执政地位，推进党的建设新的伟大工程，推进建设有中国特色社会主义伟大事业向前发展，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

执政党的作风建设关系到党和国家的存亡

