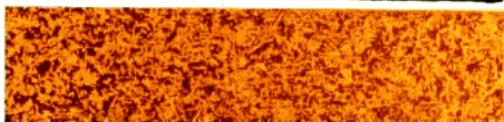
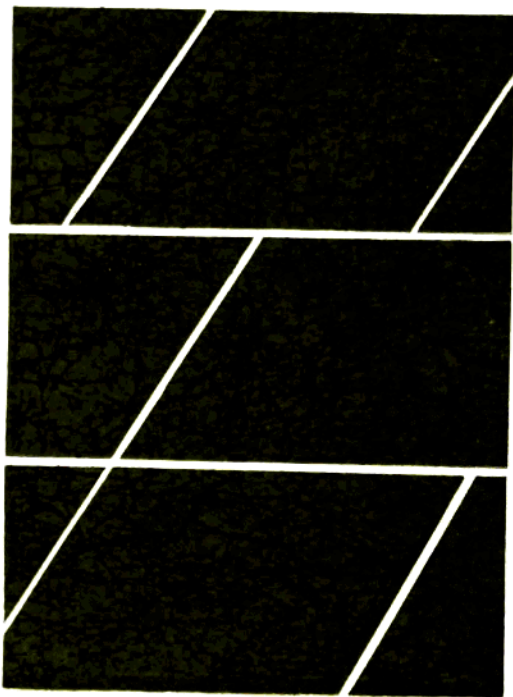


土地利用现状调查成果 应用经验汇编

国家土地管理局地籍管理司
全国土地资源调查办公室 编



内 容 提 要

选编在本书中的土地详查成果应用材料，集中地反映了当前土地详查成果应用的进程、方法以及所产生的经济效益和社会效益，对各级土地管理局和有关部门推广、应用土地详查成果均有启迪作用和参考价值。

充分利用土地調查成果
更好地为經濟建設服務

王先進

国家土地管理局王先进局长为本书题辞。

应用土地调查成果
为现代化建设服务

马克伟 题
一九八二年六月廿五日

国家土地管理局马克伟副局长为本书题辞。

编 者 的 话

土地利用现状调查(又称土地详查)是1978年全国科学大会制定的科技发展纲要108项重大科研项目的第一项——“农业自然资源调查和农业区划”的组成部分,也是国务院为查清我国重要国情、国力而在1984年专文部署的一项重要任务。目的是为了查清土地资源家底,作为编制国民经济计划、发展农业和制定有关政策提供切实可靠的依据,也为全面管理土地奠定必要的基础。多年来,由于各级党委和政府重视以及广大科技人员积极努力,全国已有900多个县完成了土地详查,获取了大量专业图件、数据和文字资料,并在10余个部门进行了应用,产生了显著的经济效益和社会效益。

1. 土地详查成果在农业部门的应用。

(1) 用查实的耕地面积制定的生产计划,克服了下达生产指标脱离实际和调拨农用物资的盲目性。大连市甘井子区辛寨子镇辛寨子村和南山村过去习惯用的耕地面积统计数分别是3214亩、812亩,通过土地详查,辛寨子村仅有3060亩,而南山村却为999亩,过去均按统计数安排生产任务并调配种子、化肥、农药等农用物资,结果是苦乐不均,分配不公,群众有意见。1989年改用土地详查查实的耕地面积安排生产,落到实处,增强了干群之间、村与村之间的团结,调动了农民生产的积极性。

(2) 用查实的土地面积,对农业内部结构调整,使农业生产结构进一步合理,取得经济、社会、生态三者综合效益。

(3) 为规划城市“菜篮子”工程,综合开发鱼、肉等副食品基地提供基础图件和精确的土地面积数据。

(4) 已为“三江平原”开发和秦、晋、豫三省经济协作区“关于黄河滩地开发利用”的论证研究以及“九龙江三角洲经济发展战略”等方面提供依据。

另外,在进行经国务院批准的开发西藏“一江两河”农业综合建设重点项目的前期工作中,自治区政府决定全部采用土地详查资料作为科学依据,缩短了评估时间,节省了大量投资。

(5) 为垦复闲散地、废弃地、扩大耕地面积,发展农业生产提供依据。

2. 为林业资源调查、修订造林规划、计划提供土地详查图件,确保了工作质量,提高了工作效率,节省了资金。

3. 为水利部门进行水资源评价、水土保持规划、河道管理以及不同地貌类型农田水利规划设计和低洼易涝低产田改造,计算调洪频率、机电排灌动力工程量、投资及受益面积等方面提供了基础资料。

4. 为工业与供销部门调整电力、农机、化肥、农药、种子、肥料等生产资料生产计划提供了准确的耕地面积数据。

5. 土地详查成果在土地管理部门的应用。

(1) 应用土地详查资料建立以村和农、林、牧、渔场为单位的土地登记、统计制度，依法确认集体土地所有权和国有土地使用权，颁发土地证书，维护了社会主义土地所有制，促进了安定团结和经济发展。

(2) 在城镇、居民地和独立工矿用地地籍调查中，运用土地详查资料，确保了土地详查同地籍调查的连续性和一致性。

(3) 土地权属界线图，为调解和处理权属纠纷提供了基本依据。

(4) 为合理利用土地，编制各级土地利用总体规划服务。

(5) 为稳定耕地面积，建立农田保护区服务。

(6) 为土地有偿使用，改革农业税，进行土地评价提供依据。

6. 交通部门应用土地详查资料，准确掌握了县以下公路情况，为进一步规划修建公路提供了科学资料。

7. 环保部门应用土地详查图件进行污染源、污染范围以及污染程度的分析，并制定防污规划。

8. 为电信部门规划设计选线服务。

9. 为建设部门编制城市和村镇总体规划提供了依据。

10. 教育部门利用土地详查资料做教材，对学生进行乡土观念教育。

11. 为民政部门勘定行政区划界线服务。

通过上述初步应用情况生动地说明，土地详查成果是国民经济发展和土地管理的重要基础资料，它将为实现党的十三届七中全会和七届人大四次会议通过的我国“八五”计划和十年规划纲要产生重大影响。

为了交流经验，进一步推动土地详查成果应用工作的开展，我们收集了46个县共51篇文章编辑成这本《土地利用现状调查成果应用经验汇编》。本书各篇文章均来自土地详查成果实际应用的第一线，材料具体，内容丰富，经验可贵，对各地土地管理部门均有借鉴作用。通过此书的发行，我们相信，一定能够得到各级领导和有关部门以及社会各界对土地详查工作更加关怀和支持。

在编辑本《汇编》过程中，许多省、县土地管理部门主动以文字和照片反映他们成果应用的成绩，给予编写工作很大支持。在此表示衷心的感谢！书中许多文稿标题是编者后加的，还有些文稿内容作了适当综合取舍。但是由于编写时间仓促和编者水平有限，难免有误，欢迎读者批评指正。

编者

1991年8月5日

目 录

一、土地详查成果在农业区划、规划、生产计划、合理布局等方面的应用	1
土地详查成果为制定区域规划、完善农业生产责任制提供了依据	3
土地详查成果贵在应用	6
附一 乐山市市中区、沙湾区、五通桥区土地利用现状调查资料使用情况	7
土地详查成果为农、林、渔、副业发展提供了科学依据	8
狠抓详查质量、搞好详查后续工作和成果应用，为科技兴县做贡献	11
运用土地详查耕地面积数据制定计划，正确指导农业生产	14
综合运用土地资源调查成果，促进海岛经济发展	18
附一 俺村采用调查成果，收到好效益	19
附二 运用调查成果，解决海岛吃水	20
应用土地详查资料，制定“九龙江三角洲经济发展战略”总体规划	21
全面规划，合理利用土地资源，充分发挥土地生产潜力	22
应用详查成果，制定规划，落实规划，充分发挥土地资源效益	25
利用详查成果，服务农业生产	29
土地详查是恢复党的实事求是的作风的过程	30
应用详查成果，调整种植结构，加快脱贫致富步伐	31
土地详查成果为领导决策，调整产业结构提供科学依据	33
应用土地详查成果，增强计划的科学性	34
土地详查成果是制定区划、规划和指导各项农业生产的科学依据	36
根据需求和可能，因地制宜选好成果应用项目	39
二、土地详查成果在落实土地基本国策，保护耕地资源方面的应用	43
控制非农业建设用地，建立农田保护区	45
开发荒滩，改造旧庄基，扩大耕地面积	47
采取保护措施，稳定耕地面积	49
加强领导，建立健全粮田保护制度	50
积极采取措施，缓和人地矛盾	52
更新观念，因地制宜指导农业生产	53
通过土地详查，提高了珍惜土地资源的自觉性	55
充分利用土地资源详查成果，认真做好重点农田保护管理工作	58
积极开拓土地资源调查成果应用的新领域	62
三、土地详查成果在开发土地资源、编制国民经济计划和社会发展规划方面的应用	65
土地利用现状图是规划设计工程项目的基础图件	67
注重实效，广泛开展详查成果应用	68
附 应用土地详查资料，开发改造沼泽地，发展生产	70
积极运用土地详查成果，因地制宜开发精养鱼池	71

土地详查成果在蔬菜基地保护中的应用	73
模拟成果应用, 开发利用非耕地资源, 建立副食品基地	75
开发土地资源, 加快产业结构调整	76
土地详查成果为宏观经济决策提供科学依据	77
搞好土地垦复利用, 充分挖掘“后备资源”潜力	79
利用详查信息, 千亩荒地变良田	80
抓荒山造林, 走长远与近期经济效益相结合的路子	81
积极应用土地详查成果, 为“三江”开发服务	82
应用土地资源调查成果, 搞好荒滩开发	83
开发土地资源, 改造中低产田, 使农业生产再上新台阶	84
应用土地详查成果, 为科技兴场服务	87
土地详查成果为钢铁厂选址服务	89
应用详查成果, 服务经济建设	91
四、土地详查成果在地籍管理工作中的应用	95
坚持搞好日常地籍工作, 为经济建设服务	97
土地详查为土地登记发证提供依据	101
土地详查为依法管理、改造中低产田服务	103
土地详查为土地使用制度改革提供依据	105
加强土地管理, 切实保护有限的耕地资源	107
应用详查成果, 加强土地权属管理	111
应用土地资源调查成果促进土地管理工作开展	113
以土地详查成果为依据搞好村庄和独立工矿用地地籍调查	115

一、土地详查成果在农业区划、规划、 生产计划、合理布局等方面的应用

土地详查成果为制定区域规划、 完善农业生产责任制提供了依据

准确的人口和土地数据资料，是编制国民经济计划，制订有关政策的重要依据。本区自建国以来，由于行政体制变动多次，直至1982年11月才正式成立马尾区人民政府，故土地家底十分不清，全区的范围、面积到底有多大，谁也说不准，这就给我区国民经济计划的编制，合理地管好用好土地，以及科学地安排好农业生产等工作带来一定的困难。

为此，我区领导对土地利用现状调查十分重视，根据上级部门的安排，本区于1988年2月底开展了土地利用现状调查工作，用了近一年时间完成了整个调查工作。调查成果已开始在有关部门应用。

（一）调查成果在制订区域规划上的应用

根据福州市政府的安排，本区快安平原定为闽江口投资区之一。投资区规划由区政府组织区城建局规划室、区外商投资引进项目办等有关部门配合福州市建委城乡规划处来完成。要搞好投资区规划，投资区范围的确定及其中各类土地的面积情况和准确的地价估算是关键的关键，也是投资区规划的基础。这时，正值我区土地利用现状调查已通过了省、市业务部门的联合验收（1989年7月4日）。于是，根据区政府领导的要求，我们及时向有关部门提供出区行政界线路图和快安平原土地利用现状图，并帮助领导及有关部门很快地确定出投资区的范围。而后，根据领导的意图，对投资区范围内的各类土地情况，我们又进行了计算汇总，并在计算汇总的基础上，按国家建设征用土地的各项补偿标准对投资区范围内的地价情况又进行了估算，及时向领导及有关部门提供了投资区内的各类土地面积的准确数据及地价情况，切实保证了投资区总体规划的及时制订和上报审批。在投资区总体规划制订出后，根据区领导的要求，我们又按总体规划所划分出的地块情况，逐块地进行了各类土地面积及其地价的计算，又及时向领导及有关部门提供了各地块的各类土地面积及地价情况，为领导及有关部门与外商洽谈投资项目提供了可靠基础。由于我们的积极配合，及时提供出土地利用现状调查成果资料，不但切实保证了“闽江口投资区快安片”总体规划的可靠性和科学性，而且使制订总体规划的时间提前了近半年，还节省测量费用约8万余元。同时，由于土地数据准确可靠，估算出的地价准确度高，大大增强了领导及有关部门与外商洽谈投资项目的把握性，保证了领导制订有关决策的科学性。

（二）调查成果在制订区林业生产规划上的应用

我区山多田少，林业生产是我区整个农业生产的重点。去年5月，省委、省府在三平市召开了全省林业工作会议，在这次会议之前，根据区领导的要求，我们及时向参加会议的领导提供我区山地中各类土地的面积情况，使参加会议的同志了解了我区现有林业生产情况，并能当场与省府、市府签订了1989年—1991年完成荒山造林9000亩的任务。省林业工作会议后，区林业部门要进行细致的林业生产规划和任务的分解。我们又及时向林业部门提出出各乡（街道办）、行政村山地中各类土地的面积情况及有关图件。区林业部门根

据所提供的土地数据及图件资料，仅用了两个月时间就完成了全区林业生产规划编制工作，有效地保证了省府、市府下达我区造林任务的及时分解实施（区府已于去年8月31日召开全区林业工作会议，布置了各村1989年至1991年的造林任务。由于我们的密切配合，及时向有关部门提供出准确的土地数据资料及有关图件，从而大大缩短了本区林业生产规划编制的时间，并保证了规划的准确性和科学性。同时，也切实保证了我区造林任务的分解实施，还节省了经费开支约三万余元。

（三）调查成果在安排农业生产上的应用

本区成立于1982年11月，历来土地家底特别是耕地家底一直不清，多年来给我区农业生产的安排带来很大困难。由于过去统计的耕地面积与实际耕地面积出入很大，从而造成了农业生产种植计划指标的下达严重脱离了耕地资源实际；农药、化肥、薄膜等农用物资的调拨、分配也严重脱离农业生产的需求。由此，不但阻碍了农业生产的发展；而且，也导致上、下级之间、村与村之间因任务和农用物资分配不均经常产生矛盾。为尽快改变这种不良状况，1989年初，根据农业部门的要求，我们在完成土地利用现状调查后，及时向区农业部门提供出区、乡、村各类土地面积情况及其分布状况。区农业部门根据我们提供的土地数据，结合实际情况，及时地安排了春耕生产任务和组织农用物质的调运及分配，有效地保证了春耕生产的落实。此后，农业部门又根据我们提供的各类土地面积情况及其分布状况，进行农业生产年度计划的编制，合理安排农业生产的布局和调整农业生产结构，因地制宜地组织和安排农业生产，从而促进了农业生产的发展，1989年农业取得好收成，粮食总产量比1988年增加64吨，蔬菜总产量比1988年增加561吨，农业产值比1988年增加68万元。今年，区农业部门仍然按土地利用现状调查数据安排各项农业生产。

（四）调查成果在完善农业生产责任制上的应用

本区原来耕地统计数与实际耕地数严重不符，原耕地统计数只及实地耕地面积的51.97%。在实行农业生产承包责任制后，许多承包者都存在不同程度实际使用耕地面积多于承包合同数的状况，集中表现了社会分配不公的现象，群众对此很有意见，且国家、集体利益也受到了一定的损失。为此，根据土地利用现状调查成果，区领导要求区农业部门要在农村进一步完善农业生产责任制，在与农民重新签订承包合同时，应充分利用土地利用现状调查成果。于是，去年底，根据区领导指示，有关部门先在快安、下德两村开展了完善农业生产责任制试点。及时向两村提供出该村耕地的分布状况及其相应的面积数据、图件资料，并还积极配合两村对土地利用现状中的大图斑（即一图斑为多人承包的）进行实地丈量分块，即以土地利用现状调查的图斑为控制基础，再根据实际承包使用情况进行丈量分块，以充分满足重新签订承包合同的需求。由于，我们积极配合，使快安、下德两村较顺利地完成了完善农业生产责任制工作，与农民重新签订的合同数比原合同数增加1213.8亩（其中旱地521.3亩过去未签合同），从而增加粮食生产合同数65万公斤，并且每年可为村财政增收承包费4万余元。

（五）调查成果在坡地开发利用调查研究上的应用

本区山多田少，山地面积占全区总面积65%，其中低丘缓坡地占40.14%。在本区平原土地将逐步被工业用地所取代的情况下，开发利用坡地是我区今后农业发展的方向。为此，根据上级农业区划办的布置任务，1989年下半年，区农业区划办开展了坡地开发利用

调查研究工作，对坡地开发利用进行适宜性评价。根据区领导 & 区农业区划办领导的要求，我们及时向区农业区划办提供出本区山地土地利用情况及有关图件资料，并积极帮助他们熟悉本区山地的土地利用情况。区农业区划办把土地利用现状调查资料作为基础，进行了坡地土地适宜性评价工作，他们以土地利用现状调查图斑作为土地评价单元，利用各图斑的坡度、高度、土壤状况、土层结构以及社会经济状况等信息进行了土地潜力分析，再结合现有利用情况进行适宜性评价。由于区农业区划办充分利用了土地利用现状调查资料，不但保证了坡地开发利用调查研究工作的高质量完成，而且缩短调查时间近半年，还节省了调查经费三万余元。

(六) 调查成果在人武部作战资料室规范化建设中的应用

1989年12月初，根据上级人武部的部署，我区人武部要进行作战资料室规范化建设。但由于我区是1982年11月才成立的新区，长期以来缺乏区行政挂图和区地形图等，这给人武部进行作战资料室规范化建设带来一定困难。在工作紧、任务重的紧要关头，我们及时向人武部提供出土地利用现状调查成果的图件资料，使他们得到了最新的地形、地物、地貌及行政权属界线等信息。他们利用土地利用现状图进行了各种作战预案的布置及标绘工作，切实有效地保证了作战资料室及时建立，得到了上级的好评，还使他们节省经费开支万余元，同时对我区国防安全保卫工作也起到了积极作用。

(七) 调查成果在加强土地管理上的应用

本区土地利用现状调查结束后，我们一方面抓好成果资料的整理归档工作，一方面抓调查成果在国民经济建设中的应用工作。我们除了积极配合区政府及区各有关部门做好以上各项应用工作外，还认真抓好调查成果在加强土地管理工作上的应用，其主要有如下几方面应用：

1. 去年下半年，我们与区政府及区教育局等有关部门利用调查成果进行国土观念教育。我们充分利用广播、电视、电影幻灯、举办宣传栏及讲座等宣传形式，以土地利用现状调查所获取的确切土地数字和形象的图件资料向本区广大群众进行直观教育。通过教育使广大群众进一步认识本区的区情，提高其土地危机的紧迫感，从而增强珍惜土地的观念，收到了良好的效果。

2. 去年至今，我局建设用地管理部门和区城乡建设部门还充分利用调查成果进行国家建设用地的定点选址和面积计算，以及土地权属的确定等。具体应用的项目有：省石油公司红山油库扩建工程、福建三国装饰石材有限公司、福州日光照明电器有限公司等，既方便群众，提高了办事效率，又节省了不必要的费用。

3. 今年元月初，我们还配合区政府利用调查成果与各乡、街政府签订1990年土地管理承包合同。承包规定的土地指标及地块明确，既便于落实及检查承包执行情况，又促进了土地利用现状调查成果的及时更新。

4. 我们还利用调查成果开展集体土地所有权的登记发证工作，以及进行土地开发利用的研究工作等。至今所有权登记发证已基本完成了申报工作，转入确权发证工作。

福州市土地局马尾区分局

1990年9月3日

土地详查成果贵在应用

我区是全省土地详查的试点单位，于1984年在原县级乐山市的基础上开展工作。1985年原县级乐山市划分为市中区、五通桥区、沙湾区三个县级区后，继续在市中区按三个独立的县级区进行工作。1986年10月全面完成，1987年2月经省、市验收合格。目前土地详查资料尚不能公开使用，但许多部门迫切需要应用详查资料开展有关工作。为此，我们及时将详查成果资料提供给有关部门内部应用，收到了很好的社会效益和经济效益，显示了土地详查成果的活力、贵在应用。

(一) 成果应用实例

1. 1986年10月，我们向乐山市城市规划委员会提供了市中区、沙湾区、五通桥区土地详查的1:5万和1:1万图件，以及各乡村的土地分类面积数据，直接用于城市总体规划的中心城区、五通桥区城市、沙湾区城市规划和城市环境保护、城市绿化、副食品生产基地等各个专项规划，作为分析研究、制作图件的重要基础资料。据城市规划委员会反映，使用土地详查成果资料，提高了城市总体规划的可行性，缩短了工作时间半年，间接减少规划费用15万元，并将为今后开展有关规划发挥重要作用。

2. 1986年10月，向乐山市城建委乡建处提供了市中区、五通桥区、沙湾区土地详查的1:1万和1:5万图件，以及有关乡镇、村的土地幅员面积数据，作为农村集镇和村庄布局规划的重要研究材料，提高工作效率1倍，直接减少规划费用5000元。

3. 1986年10月，我们以土地详查图为基础资料，为乐山市市中区人民政府、五通桥区人民政府、沙湾区人民政府分别编制了1:5万彩印行政地图，成为各区历史上的第一幅彩印行政图。图件较准确地反映出了乡、村界线，标出了区域内主要工矿、机关单位的位置和名称以及交通、水域等多方面的地理要素。该图已广泛为各部门作为有关工作底图，熟悉区域内基本情况的指南，明显地产生了很好的社会效益。

4. 1986年10月，利用我区土地详查1:1万图件中的乡村界线、地貌、交通等有关要素，作为民政部门合理划分实行火葬和土葬区域的重要依据，很迅速和较合理地完成了这项工作。为政策和策略的有机结合，起到了很好的作用。

5. 1986年至1987年期间，我区在原县级乐山市农业区划工作的基础上，再次进行本区的综合农业区划和15个专题区划，土地资源数据全部统一应用土地详查资料。仅调查费用就节省了5千元，使区划成果具有较高的准确性和完整性，提高了科学性、合理性和实用性。例如，综合农业区划中就基于土地详查资料，对我区的农业生产布局，种植业结构作了合理的调整。

6. 1987年10月，我区林业局开展林业二类资源调查，直接应用土地详查1:1万图件进行外业工作，内业直接应用土地详查面积量算工作底图和图斑量算表统计面积。不仅提高了工作质量，还节约了经费近万元，缩短工作时间半年。

7. 1989年3月,我区农业部门进行全区低产田土规划,我局提供了1:1万土地详查图,作为分析研究,现场踏勘,规划布局,面积统计的重要基础资料。由于我区有土地详查成果资料,低产田土规划的工作质量和效率,明显高于未进行土地详查的区县。

8. 1987年成立区国土局以来,我局充分应用土地详查成果资料于建设用地管理,地籍管理,土地开发规划和农业区划等各项业务工作中。因此,我区的土地管理工作很快走上正轨,并且节约了较多的工作经费。

(二) 加强成果应用的打算

土地详查成果应用的潜力很强。我区今后开展土地利用总体规划,土地综合评价,农村集体土地登记发证、县和乡级农业发展规划等有关工作,必不可少土地详查资料。我们将充分运用土地详查成果资料开展有关工作,提高工作质量和效率。据初步测算,根据我区的土地详查成果开展以上工作,工作效率可提高1倍,工作费用可减少20—50%。此外,我们正积极准备利用土地详查资料开展合理利用土地的有关战略研究,制定全区近期土地开发规划和计划,为有关部门规划服务,这也将收到很好的社会效益和经济效益。

四川省乐山市市中区国土局

1988年11月18日

附 乐山市市中区、沙湾区、五通桥区

土地利用现状调查资料使用情况

1. 1986年以来,乐山市城市规划部门索取除金口河以外的三个行政区域的土地利用现状调查资料和土地利用现状图,促进了乐山市建制以来的市域规划的编制。对沙湾、五通桥、市中区地域1916平方公里的范围进行调查、绘图。若由城市规划部门另行安排,需要几年的时间,耗资至少要15—20万元才能完成。

2. 我委员会内部使用土地利用现状调查资料,了解分析城市用地和今后城镇发展用地的情况,为编制近、中、远期国土开发利用和逐步实施城镇发展规划,打下了可靠基础。

土地利用现状图编绘工作量大,大部分用航片调绘作图,作为城市区域规划现状图使用,资料准确,精度高,对交通干线、工业选点和城市发展方向提供了依据。

3. 乐山市几个组合城市和郊区,森林覆盖率现状一直缺少资料,这次土地利用现状调查绘制的彩色图反映了三个区的森林(包括果园)覆盖面貌。在1:5万的现状图上反映的绿地与耕地界限明显,这是建国以来首次大面积绘制的土地利用现状图,为长远的农、林、牧业发展提供了依据。

乐山市城市规划委员会办公室

土地详查成果为农、林、渔、副业发展 提供了科学依据

经过两年的努力，我县土地资源调查，于今年四月全面完成，取得了规程要求的图、表、文全部成果，并量算汇总了滩区、非滩区分类面积，全面、系统、准确地反映了我县土地利用现状，并提出了合理利用土地的建议，在调查过程中，我们及时向县、乡政府提出了发现的问题和建议，这些建议已为县、乡政府所采纳，有的已经付诸实施。一年多来，应用调查成果已取得经济效益2393.3万元，还带来了显著的社会和生态效益，主要表现在以下几个方面：

（一）为县委、县政府决策提供了科学依据

这次调查，查清了我县土地利用现状，汇出了各类土地面积数据。这些数据表明，各乡镇耕地面积与统计上报面积有较大差异，只有一个乡面积略有减少，其它乡全部增加且增加面积、增加幅度各不相同，面积增加最多的马头乡竟达27247.1亩，幅度最大的焦楼乡达39.8%，这就暴露了以往在生产计划安排及农业税收中不切合实际的问题。根据调查数据，县领导调整了农业生产计划安排，提高了计划的可靠性，今年在安排棉花、小麦等生产计划时，根据调查数据，对耕地面积增加乡（镇）加大了播种面积，该减少的核减了任务。各乡（镇）也参照调查数据将任务顺利地分配到各村。原先，一些乡（镇）领导或由于怕工作难做，或因为想先减少任务、再超额完成等，每次分配任务都强调本乡地少，想尽量压低分配数额，这次县里拿出调查数据，甚至对照土地利用现状图，结合地块情况分配，实实在在地顺利下达了种植任务。县里在制定“八五”规划时，把这次调查数据，作为安排国民经济发展规模，发展方向的一项依据，使规划建立在真实的县情之上，实施效益将比以往规划要好。另外，县里在分配农用柴油、化肥等物质时，也将这次调查的耕地面积作为重要参数。

（二）运用调查成果，开展农村宅基地有偿使用工作

调查中，我们发现农村居民点普遍单院面积大，村内空闲地多。汇总数字表明：全县农村居民点总面积达147528亩，人均0.26亩，户均1.18亩，比《土地管理法》规定标准高出三倍多，便及时向县政府发出了题为《农村居民点占地数量惊人，应予解决》的信息，摆出了以上数字，预测了发展趋势，使县领导深刻认识到：解决农村宅基地问题，不仅是解决农村工作难点的需要，更是节约耕地，缓解人地矛盾，造福子孙后代的大事，下定了曾几次要下而未下的，解决农村宅基地问题的决心，县委、县政府、县人大、县政协四大大家研究决定，在全县实行农村宅基地有偿使用制度，制定了《东明县农村宅基地有偿使用暂行规定》，在县乡两级试点的基础上，于今年春节后，采取集中领导、集中力量、集中时间的办法，全面开展了这项工作。工作中，充分利用了调查成果，把各村上报的宅基地面积，村内空闲地面积，道路胡同面积之和，与调查的农村居民点面积对照，要求两者相符，有效地防止了弄虚作假行为。目前，这项工作已基本结束，据初步统计，现已调整宅基地

12700处,收回宅基地32000处,土地14500亩,收回空闲地9600亩,两者中,可垦复为耕地的5800亩,已复耕670亩,难以复耕的18300亩作为预备宅基地,按标准可安排52222户的住宅,按人口递增10%计算,可满足全县20年内的农房建设用地,各村还普遍搞了村庄规划,制定了宅基地管理制度,为农村宅基地纳入计划管理、依法管理、科学管理的轨道奠定了基础。

(三) 调整了农业结构和区域布局

调查中,我们汇总了耕地中的旱地、水浇地面积,也根据外业时记录的土质、植被等内容,对其适宜性作了分析,提出了调整农业结构和布局的建议,县里据此在以下方面作了调整:如吨粮田开发,原先定在胡庄乡,调查时我们发现,这里的生产条件虽然较好,土地平整,水利设施完善,但这里林粮间作面积大、密度高,影响粮食作物生长,而城关镇、陆圈镇生产条件完全可以和胡庄乡相比,且林粮间作少,故建议将吨粮田开发由胡庄乡调为城关、陆圈,县里采纳了这一建议,在城关镇搞了1.2万亩,陆圈镇搞了8000亩吨粮田开发,由于选点好,取得了显著效果,小麦单产达到334.08公斤,共增产162.68万公斤,增收65万元(按0.4元/公斤计算)。县里根据在沙窝乡很多地方适宜种植西瓜的分析,抛开了西瓜只在大屯、五营、东明集三乡镇种植的老套,在沙窝乡进行了1.5万亩早熟西瓜开发,亩产3000公斤,获经济效益900万元(按每公斤0.2元计算),比上年增收766.5万元。我们调查中发现城关镇土质、水利等条件完全满足种菜条件,且靠近县城,提出了在该镇发展菜地的建议,县里据此在城关镇搞了四千亩蔬菜保护地栽培试验,直接效益达600万元,增加效益528.8万元(不计算投入差别),县里还根据我们调查的三春乡、马头乡水浇地多(分别占本乡耕地面积的84.7%和56.5%),耕地面积大,土质宜种棉花的特点,1989年向这两乡扩大棉花种植面积11000亩,平均亩产达到52公斤,收益400.4万元(按每公斤7元计算),既改变了西部不种棉花的布局,又比1988年种植粮食增加收入302.5万元。

(四) 重视了土地开发

根据调查中提出的问题和意见,县委、县政府认识到了土地开发的重要性,从土地的深度和广度上抓了土地开发。

1. 中低产田开发。土地资源调查中,我们根据资料和访问,了解到全县中、低产田占耕地面积的80%,由于中低产田数量多,全县粮食平均亩产只有379公斤,若全部达到省平均的509公斤的水平,全县可增加粮食873800公斤,引起了县领导的重视,于是1989年对25万亩中低产田投入技术,投入资金,投入劳力,进行综合治理,一年大见成效,平均每亩增产34公斤,共增产850万公斤,增收382.5万元(按每公斤粮食0.45元计算)。

2. 荒地坑塘开发。长期以来,由于我县荒地、坑塘分布零星,又无准确的数据资料,因而对开发利用重视不够,缺乏规划,措施不力,进度较慢。这次调查摸清了数量,全县荒地共50648.7亩,坑塘水面6513.7亩,其中未利用的坑塘5795.3亩,县委、县政府从这个数据中看到了这些不起眼的零星地类的开发潜力,从1990年起,把土地开发任务作为乡(镇)领导任期目标责任制的内容之一,根据调查提供的数据及分布情况,编制了开发利用规划,提出了具体措施,对各乡镇和有关部门下达了年度开发计划,制定了开发优惠政策,促进了全县荒地坑塘的开发。一年多时间,开发土地10700亩,其中利用黄河水含碱